

MØTEINNKALLING

Formannskapet

Sted: Rakkestad Kulturhus, Formannskapssalen
Dato: 15.01.2014
Tid: 09:00

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
1/14	13/2460	GODKJENNING AV PROTOKOLL - MØTE I FORMANNSKAPET DEN 11.12.2013.
2/14	13/2139	SØKNAD OM TILLATELSE TIL TILTAK - RAMMESØKNAD - 91/25 SLÅTTLAND EIENDOM AS
3/14	13/2420	AVKLARING OPPSTART REGULERINGSPLANER FOR MASSEUTTAK
4/14	13/1516	NY BEHANDLING - KOMMUNAL PLANSTRATEGI

Orientering:

- Bankgården.
- Heiergården.
- Ras situasjonen i Mjørudgata 30.

Eventuelt forfall meldes til Servicekontoret tlf. 69 22 55 00

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Rakkestad, 8. januar 2014

Ellen Solbrække
Ordfører

1-14 GODKJENNING AV PROTOKOLL - MØTE I FORMANNSKAPET DEN 11.12.2013.

Saksbehandler: May-Britt Lunde Nordli
Arkivsaksnr.: 13/2460

Arkiv: **033**

Saksnr.: Utvalg
1/14 Formannskapet

Møtedato
15.01.2014

Rådmannens forslag til vedtak

Møteprotokoll fra Formannskapetets møte den 11.12.2013 godkjennes.

Vedlegg

Protokoll fra 11.12.2013

2-14 SØKNAD OM TILLATELSE TIL TILTAK - RAMMESØKNAD - 91/25 SLÅTTLAND EIENDOM AS

Saksbehandler: Marius Raael
Arkivsaksnr.: 13/2139

Arkiv: **GBR 91/25**

Saksnr.: Utvalg
2/14 Formannskapet

Møtedato
15.01.2014

Rådmannens forslag til vedtak

Rakkestad kommune går i medhold av pbl. § 19-2 inn for at Slåttland Eiendom AS gis dispensasjon for flytting av boligbrakke for tilfeldig arbeidskraft tilknyttet industrien, fra Televeien til permanent plassering på Slåttland Eiendom AS sin tomt i Rudskogen Næringsområde..

Bakgrunn

Saken gjelder flytting av en boligbrakke fra Slåttland Eiendom AS sin eiendom i Televeien til deres eiendom i Rudskogen Næringsområde. Brakken brukes til midlertidig boligformål. Det søkes om permanent plassering av brakken i Rudskogen Næringsområde, i motsetning til den midlertidige tillatelsen som foreligger for Televeien i dag. Tiltaket er nabovarslet og det er ikke kommet inn merknader. Brakken inneholder 7 sengeplasser, men bruksareal er ikke oppgitt. Bygningsmyndighetene har beregnet hvert rom til ca 5,5 m2. Det er ett toalett i brakken.

Tiltakshaver ønsker å plassere boligbrakken på et område som er avsatt til næringsformål. Eiendommen omfattes av reguleringsplan for «Rudskogen motorsenter» vedtatt 09.04.2008. Det er søkt om dispensasjon fra reguleringsplanens § 2 som angir at området er avsatt til næring.

Tiltaket er etter dette i strid med reguleringsplanen da det er snakk om permanent boligformål for tilfeldig arbeidskraft. Utgangspunktet er her klart: Boliger skal kun plasseres/oppføres i områder som er regulert til boligformål, gitt at det på områder som er regulert til næring/industri er tatt helt andre hensyn ved planarbeidet (samt fra overordnet myndighet med innsigelsesrett), enn ved områder som er regulert til boligformål.

Saken ble først avvist av bygningsmyndighetene i Rakkestad kommune da den ikke var godt nok opplyst, jf. pbl § 21-2. Videre følger det av saksforskriften (SAK10) § 5-4 litra k) at det skal følge med opplysninger om behov og grunnlaget for en dispensasjon.

Ansvarlig søker har etter dette redegjort for følgende:

Sitat, utdrag av brev mottatt av Rakkestad kommune den 18.12.2013:

Hvor lang tid er arbeiderne i brakkene, i hvilket tidsrom og i hvor mange dager /månader?
De polske arbeiderne jobber en 3 ukers periode og har så 3 uker fri. Når de 3 ukene er gått kommer det et nytt arbeidslag og overtar «stafettpinne». I henhold til arbeidsmiljøloven har mann i en 6 ukers periode lov til å arbeide vell 200 timer. Ut fra denne bestemmelsen ønsker disse å ha størst mulig uttelling for den tiden de er i Norge. Det blir derfor ikke unødig mye tid på brakka.

Sosial.

Hvordan løses de sosiale utfordringene ved slike brakker?

Som anført over består mye av tiden til jobb. Det er et godt samhold og de har sine rom som de oppholder seg nå de har behov for å være for seg selv.

Kontakt med familie

Skype er et viktig verktøy i forbindelse med arbeidernes kontakt med familien når de er i Norge. 3 uker uten å se familien er uheldig på lang sikt. På Rudskogen får de god tilgang til Skype. Denne kommunikasjonsformen benyttes intensivt i dag og det er mye smil og glede blant arbeideren grunnet dette tilbudet.

Herunder rekreasjonsmuligheter?

Rekreasjon er en viktig faktor i et sosialt fellesskap. I dag har de tilbud om og benytte seg av treningssenter, turløyper etc. i bygda. Selskapet at en bil som står til rådighet for disse.

Hvordan er sanitære forhold som dusj og lignende tenkt løst?

De sanitære forholdene er meget gode. For det første har vi planlagt opp til dusj og toaletter i brakken med inne på fabrikkens er det gode dusjanlegg som står til disposisjon. Slik det er i dag benyttes dusj og toalettanlegg daglig.

Støy

Hvordan er forhold om støy og andre momenter knyttet til industrien som gjør forholdet lite egnet for boliger tenkt løst?

Vi vet at støy kan være til stor skade over tid. Det vil være liten aktivitet i anlegget når arbeidsdagen er slutt. Brakken er tenkt plassert lengst syd på eiendommen slik at den kommer lengst mulig bort fra selve produksjonsområdet. Slik den er plassert i dag har støy ikke vært plagsomt ut fra de opplysninger vi har fått. Det å bo på området veier opp mot det og finne gode løsninger andre steder.

TEK10

Hvordan er utfordringene i forhold til TEK10 tenkt løst? Dette er en permanent bolig brakke med rom for varig opphold og dette utløser krav i forhold til dagens regelverk som ansvarlig søker skal være kjent med.

I fellesbestemmelsen til veiledning til teknisk krav til byggverk heter det. «Forskriften skal sikre at tiltak planlegges, prosjekteres og utføres ut fra hensyn til god visuell kvalitet, universell utforming og slik at tiltaket oppfyller tekniske krav til sikkerhet, miljø, helse og energi».

TEK10 har mange elementer i seg som vi vet er viktige i en byggeprosess. Hovedpunktene vi har lagt vekt på her er ventilasjon og energiforbruk. Brakka er ikke bygget i henhold til kravene i TEK10 med henblikk på Universell utforming og energi.

Universell utforming. Det vil aldri være aktuelt å bruke brakken til overnatting for personer som har særlige behov i forhold til bevegelighet. Bedriften har i sine nye lokaler tatt hensyn til kravet om universell utforming. Men det er ikke lagt opp til at de som skal benytte denne brakken på noe tidspunkt skal trenge særlig tilrettelagte fasiliteter. Dett må selspet løse på andre måter.

Energiforbruk. Det er ikke foretatt noen varmetapsberegning på brakken. Brakkerigg har vært i en særstilling da disse ikke har vært regnet for varig opphold i bestemmelsene. Det 10cm isolasjon i veggene på den delen som skal flyttes. På tilbygget vi det bli isolert i henhold til dagens tekniske krav.

Ventilasjon. Det vil bli monter mekanisk ventilasjon med varmegjenvinning i henhold til kravene.

Arbeider døgnet rundt.

Foregår det produksjon på eiendommen døgnet rundt som kan ha innvirkning på støy ved plassering av en boligbrakke?

Det er ikke lagt opp til døgnet rundt aktivitet på eiendommen. Selskapets ledelse er klar over at det til tider i en slik virksomhet kan være behov for lange arbeidsdager. Det jobbes aktivt for å ivareta selskapet grunnprinsipper og her er det lite rom for døgnaktivitet.

Reise.

De Polske arbeiderne kommer med Fly til Rygge og er lite mobile i perioden de arbeider hos Slåttdland. Det vil være tungvint om de skulle etablere seg andre steder i Rakkestad eller Sarpsborg da offentlig kommunikasjon ikke er av det helt store i denne delen av fylket. Etter en del år har de Polske arbeiderne etabler et godt sosialt nettverk.

Kjøp av mat etc.

Avstand til nærmeste butikk?

Det er ca. 15 km til nærmeste forretning. Selskapet har i dag satt en varebil til disposisjon slik at det er mulig og skaffe nødvendige artikler. Selskapet kjøper inn mat slik at kantinen

Sitat slutt.

Hjemmel

Eiendommen omfattes av reguleringsplan for «Rudskogen motorsenter» vedtatt 09.04.2008.

Området er avsatt til næring/industri.

Det er søkt om dispensasjon etter [Lov om planlegging og byggesaksbehandling \(plan- og bygningsloven\)](#) (pbl.) § 19-2 som gir anledning til å dispensere fra planer dersom hensynene bak bestemmelsen ikke blir vesentlig tilsidesatt.

Andre faktaopplysninger

Det er ikke innhentet samtykke fra Arbeidstilsynet, noe som er en forutsetning før en eventuell tillatelse til tiltak kan gis fra bygningsmyndigheten, jf. pbl § 21-2 sammenholdt med byggesaksforskriften § 6-2.

Helse- og miljøkonsekvenser

Tiltaket vil kunne ha helsemessige konsekvenser for arbeiderene som bor i brakken dersom brakken benyttes til varig opphold over lengre tid. Dette er dog ikke stadfestet, da støyen vil være begrenset slik situasjonen er i dag, men om driften legges om i fremtiden vil situasjonen kunne endre seg med bedriftens behov for produksjon.

Økonomi

Flytting av brakken vil mest sannsynlig gi en mindre direkte besparelse for tiltakshaver, ut over dette vil den midlertidige arbeidskraften hjelpe til å opprettholde produksjon og en økonomisk forsvarlig drift hos Slåttland Mekaniske Industri AS, som igjen vil gagne Rakkestad kommune som helhet.

Administrasjonens vurdering

I en slik sak som denne vil det være av vesentlig interesse ikke bare for Slåttland Eiendom AS hvorvidt det blir gitt tillatelse, men også for andre som driver med industri i Rudskogen Næringsområde. En avgjørelse i denne saken vil kunne skape en viss form for presedens, gitt likhetsprinsippet i norsk forvaltning. Likhetsprinsippet er en ulovfestet forvaltningsrettslig rettsregel som stiller krav om at forvaltningsorganer ikke skal utøve sin skjønnsmessige avgjørelsesmyndighet på en måte som innebærer usaklig forskjellsbehandling av borgerne. Forskjellsbehandling vil være usaklig hvis den strider mot alminnelige rettfærds- og likhetsidealer, eller hvis den er basert på hensyn som fremtrer som irrelevante i forhold til den lov som regulerer vedkommende saksområde, eller ut fra en mer allmenn vurdering av sakstypen, selv om disse hensyn kanskje ville kunne være saklige i en annen sammenheng. Brudd på likhetsprinsippet vil kunne medføre at et vedtak som innebærer at en part er blitt stilt dårligere enn andre, blir kjent ugyldig ved forvaltningsmessig overprøving, ved dom eller etter påtale fra Sivilombudsmannen.

Det er videre en forutsetning for å kunne innvilge dispensasjon etter plan- og bygningsloven § 19-2 at hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. De ulike bestemmelser i planer har som oftest blitt til gjennom en omfattende beslutningsprosess. Det skal derfor ikke være en kurant sak å fravike disse, også for at planens hovedformål som overordnet informasjons- og beslutningsgrunnlag ikke skal undergraves. Fordelene ved å gi dispensasjon må være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering, jf § 19-2 annet ledd. Det vil normalt ikke være anledning til å gi dispensasjon når hensynene bak bestemmelsen det søkes dispensasjon fra fortsatt gjør seg gjeldende med styrke.

Det er på det rene at behovet for tilfeldig arbeidskraft er til stede og av stor betydning for næringen som har vokst frem på Rudskogen Næringsområde. Slik disse bedriftene drives i dag er det nødvendig med denne typen arbeidskraft og en boligbrakke på industriområdet vil i de fleste tilfeller være svært gunstig både for arbeiderne og for arbeidsgiver, hensatt den korte avstanden etter endt arbeidsdag. Samtidig vil en åpning for boliger på industrieiendommer gi utfordringer med tanke på støy, lys, og kravene som stilles i byggeteknisk forskrift for rom ment for varig opphold med mer. Disse reglene er et produkt av et sterkt politisk ønske om å verne om mennesker, og sikre gode bo- og leveforhold for alle i Norge. Når man ønsker å dispensere fra disse reglene vil de hensyn som er tatt i forhold til støyutredninger osv ved reguleringsplanarbeidet bli satt til side, og i verste tilfellet er det personene som skal bo i disse brakkene som vil få redusert sin bo- og livskvalitet. Like fullt er administrasjonen av den oppfatning, om enn marginalt, at det bør innstilles på å gi dispensasjon av den enkle grunn at det er nødvendig for driften av næringen. Videre er de personer som skal bo i brakkene antageligvis godt kjent med situasjonen og kommer hit for å arbeide mest mulig, hensatt timeantallet som er oppgitt fra ansvarlig søker. De reiser frivillig fra Polen for å komme til Norge for å jobbe og i mange tilfeller vil den økonomiske gevinsten gitt disse personene langt på vei oppveie den ulempen det medfører å sove på industriområdet. Administrasjonen anbefaler etter dette at formannskapet etter en grundig vurdering innstiller positivt til en dispensasjon.

3-14 AVKLARING OPPSTART REGULERINGSPLANER FOR MASSEUTTAK

Saksbehandler: Alf Thode Skog
Arkivsaksnr.: 13/2420

Arkiv: **142 L13**

Saksnr.: Utvalg
3/14 Formannskapet

Møtedato
15.01.2014

Rådmannens forslag til vedtak

- Rakkestad kommune utarbeider en behovsanalyse og en strategi for masseuttak i kommunen. Den tas inn i kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi ved neste rullering av planen.
- Rakkestad kommune dekker utgiftene ved tiltaket innen teknikk, miljø og landbruks ordinære driftsbudsjett.
- Søkere kan starte ordinær planprosess – inklusive planprogram og konsekvensutredning – etter plan og bygningslovens § 12-3.

Vedlegg

- 1: Innspill fra Morten Rasmusen
- 2: Innspill fra Jan Hystad
- 3: Oversiktskart

Bakgrunn

Rakkestad kommune vedtok for snart tre år siden kommuneplanen 2011 – 2022. Den omfatter både samfunnsdel og arealdel. Planstrategien legger ikke opp til rullering av kommuneplanens arealdel i denne perioden.

Fra privat side er det initiert to saker som gjelder oppstart av reguleringsplanarbeid for masseuttak. Dette gjelder:

Murtnes Gård

Et eksisterende masseuttak i område avsatt til LNF-formål kommuneplan – som det er gitt mulighet for å drive ut 2014. På det tidspunktet kan det avsluttes eller en prosess for regulering av uttak og konsesjon for fortsatt drift må være startet opp.

Nakkimåsen i Degernes

Reguleringsplan for masseuttak - blokkstein til skjæring, sliping av benkeplater og lignende.

Søker har funnet et område som virker lovende for uttak av stein til disse formål.

Uttak av blokkstein gir en rest på ca. 90 prosent. Det kan anvendes til knusing til pukk.

Dette arealet er delvis sammenfallende med et område som ble disponert til masseuttak for pukk i en tidligere, egengodkjent (2007) kommuneplan. I gjeldende kommuneplan falt det ut.

Rakkestad kommune planlegger ikke rullering av kommuneplanens arealdel i denne valgperiode. Søkerne ønsker likevel å starte opp reguleringsplanarbeid for tiltakene. Det er i strid med arealdelen av kommuneplanen.

Hjemmel

Plan og bygningsloven § 12-3. Detaljregulering:

Detaljregulering brukes for å følge opp kommuneplanens arealdel og eventuelt etter krav fastsatt i en vedtatt områderegulering. Detaljregulering kan skje som utfylling eller endring av vedtatt reguleringsplan.

Private, tiltakshavere, organisasjoner og andre myndigheter har rett til å fremme forslag til detaljregulering, herunder utfyllende regulering, for konkrete bygge- og anleggstiltak og arealendringer, og til å få kommunens behandling av og standpunkt til reguleringsspørsmålet som tas opp i det private forslaget.

Private forslag må innholdsmessig følge opp hovedtrekk og rammer i kommuneplanens arealdel og foreliggende områdereguleringer. Ved vesentlige avvik gjelder kravene i § 4-2 andre ledd.

Her vil det være vesentlig avvik og reglene i samme lovs § 4-2 2. ledd vil komme til anvendelse:

For regionale planer og kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal planbeskrivelsen gi en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn.

Andre faktaopplysninger

Det er i gjeldende kommuneplan satt av fire områder til masseuttak stein – pukk:

Sted	Status	Kommentar
Stensrudåsen	Reguleringsplan av 2012	Påklagd - klage avvist
Hverven	Reguleringsplan	
Mellemdalen/Ruggli	Uregulert	Avsluttes
Bredholt/Sververmoen	Uregulert	Driftsplan lages

To tiltak er søkt om:

Murtnes/Rasmussen	Gitt "avviklingsamnesti" til 2014
Nakkim/Hystad	Ikke oppstartet

Rakkestad kommune har bedt om en redegjørelse – konsekvensutredning – for tiltakene.

Det er i tillegg en relativ høy andel uttak av masser på byggeområder i kommunen.

Rakkestad kommune har i dag ikke laget noen strategi for eller utredet behovet for steinmasser i kommunen. Av overordnede myndigheter er det sterkt anbefalt for å forenkle planprosesser og være forutsigbare.

I forrige revisjon av kommuneplan ble det bare gjort begrensede vurderinger av ønskede og eksisterende masseuttak. Det ble ikke fastsatt strategier eller behovsanalyser for slike tiltak/anlegg.

Helse- og miljøkonsekvenser

Det er i hovedsak støy som gir helse og miljøkonsekvenser ved slike tiltak. Avstand til bebyggelse sammen med topografi, er viktige parametere for forurensningseffektene på dette punkt.

For Murtnes Gård er avstand til nærmeste bebyggelse ca. 300 meter. Tilsvarende avstand for Nakkimåsen er på ca. 400 meter.

Økonomi

Rakkestad kommune kalkulerer med at det koster ca. kr. 30 000 å lage en behovsanalyse og strategi for masseuttak i kommunen.

Administrasjonens vurdering

Spørsmål av denne karakter avklares normalt ved en revisjon kommuneplanen. Som nevnt er det besluttet ikke å rullere kommuneplanens arealdel i denne valgperioden. Av den grunn initierer rådmannen nå at det lages en behovsanalyse og fastsettes en strategi for stein-/masseuttak i kommunen. De vil omhandle på den ene side etterspørselen etter masser og på den annen side plasseringen av regulære masseuttak og forekomsten av mulige temporære uttak (tomter m.m.) i lokalsamfunnet. Dette bør være på plass før det tas stilling til søkeres planinitiativ.

Rakkestad kommune opptrer på denne måten forutsigbart overfor kommunens innbyggere og aktører i bransjen, og det innebærer i tillegg at kommunen tar sitt ansvar for lokal ressursforvaltning og helse- og miljøspørsmål på stort alvor.

Dette er ikke til hinder for at søker kan velge å starte opp og parallellkjøre reguleringsplanprosessene, men endelig vedtak av planer bør basere seg på en helhetlig kommunal behovsanalyse og strategi på området. Søkerne står dermed i fare for å få avslag på sine forslag til reguleringsplaner.

4-14 NY BEHANDLING - KOMMUNAL PLANSTRATEGI

Saksbehandler: Jon Ådalen
 Arkivsaksnr.: 13/1516

Arkiv: **140**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
66/13	Formannskapet	20.11.2013
45/13	Kommunestyret	12.12.2013
4/14	Formannskapet	15.01.2014
/	Kommunestyret	

Rådmannens forslag til vedtak

1. Kommunal planstrategi for 2013 -2016 vedtas som vedlagt, datert 9.9.2013, rev. 13.11.2013.
2. Arbeidet med revisjon av Kommuneplanens samfunnsdel igangsettes ca. 1.1.2014 med behandling og vedtak i løpet av 2015.

Behandling i Formannskapet den 20.11.2013 sak 66/13**Behandling**

Kommunalsjef Jon Ådalen redegjorde for bakgrunn og hjemmel for Kommunal Planstrategi samt innholdet i planen.

Formannskapet ønsket at det under punkt 3.2.3 – Vurdering av behov for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel – siste avsnitt endrer teksten i siste setning fra ...- *slik at en ny plan kan være vedtatt innen utgangen av 2015* til ...- *slik at en ny plan kan være vedtatt innen utgangen av kommunestyreperioden 2011 – 2015*.

Formannskapet ønsket at *Næringsplan* blir satt opp i opplistingen av planer som skal vedtas i kommunestyreperioden.

Formannskapet ønsket å være delaktige i planarbeid på et tidlig stadium i planprosessen. Det settes opp egne møter til dette arbeidet.

Formannskapet ønsker i mest mulig grad å få tilsendt høringsuttalelser sammen med utkast til planer.

Rådmannens forslag til vedtak samt endring i punkt 3.2.3. og at *Næringsplan* skal være med i opplistingen av planer ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret

1. Kommunal planstrategi for 2013 -2016 vedtas som vedlagt, datert 9.9.2013, rev. 13.11.2013 med følgende endringer:

2. Arbeidet med revisjon av Kommuneplanens samfunnsdel igangsettes ca. 1.1.2014 med behandling og vedtak i løpet inneværende valgperiode.

Næringsplan blir satt opp i opplistingen av planer som skal vedtas i kommunestyreperioden.

Behandling i Kommunestyret den 12.12.2013 sak 45/13

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Roger Olstad (AP), Villy Tjerbo (V), kommunalsjef Anne Sofie Andersen, John Thune (Krf), Elin Gjerberg (V), Helén Graarud SP), rådmann Alf Thode Skog.

Rådmann Alf Thode Skog foreslo saken utsatt til neste kommunestyremøte med forutgående behandling i formannskapet.

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak

Saken utsettes.

Melding om vedtak sendt: Saksbehandler

Vedlegg

1. Kommunal planstrategi 2013 -2016, revidert 13.11.2013.
2. *Tilleggsvedlegg ved ny behandling – Kommunal planstrategi.*

Bakgrunn

Formannskapet vedtok i sak 46/13 at Kommunal planstrategi skulle legges ut på høring.

Saksopplysninger

Forslaget til Kommunal planstrategi har vært gjort offentlig i mer enn 30 dager. Dette er del av Plan- og bygningslovens bestemmelser for planarbeidet.

Det er mottatt høringsuttalelser fra flg instanser:

- Fylkesmannen i Østfold
- Østfold Fylkeskommune
- Østfoldhelsa
- Sarpsborg kommune
- Jernbaneverket
- Eidsberg kommune
- Statens vegvesen

Uttalelsene fra noen av instansene er meget omfattende.

Administrasjonens vurdering

Rådmannen har gjort noen endringer og presiseringer i det reviderte dokumentet. Rådmannen konkluderer fortsatt med at kommuneplanens samfunnsdel skal revideres innenfor denne kommunestyreperioden. Arbeidet vil starte opp ca 1.1.2014 og planlegges ferdig behandlet og vedtatt i løpet av 2015.

Det er også gjort noen endringer i kapitlene for kommunens planbehov.

Høringsuttalelsene for øvrig vil bli tatt med i det videre arbeidet med utvikling av neste Kommunale planstrategi og Kommuneplanen for øvrig.

MØTEPROTOKOLL

Formannskapet

Sted: Formannskapssalen, Kulturhuset
Dato: 11.12.2013
Tid: 10:00 – 11:20

Til stede på møtet

Møteleder

Ordfører Ellen Solbrække (AP)

Medlemmer

Villy Tjerbo (V), Sølvi Brekk Lund Sæves (V), Peder Harlem (SP), Karoline Fjeldstad (SP), Dagfinn Sørtorp (SP), Vidar Storeheier (Frp), Undis Holt (Krf), John Thune (Krf).

Forfall

Ingen

Vararepresentanter

Til sak 71/13: Stein Bruland (Krf).

Til sak 74/13: Stein Bruland og Svein Iver Gjølby (SP)

Administrasjonen

Rådmann Alf Thode Skog, kommunalsjef Anne Sofie Andersen, kommunalsjef Jon Ådalen, kontorsjef Laila Olsen Rode.

Behandlede saker

Fra sak 69/13 til og med sak 75/13

Protokoll

Sendes medlemmer og varamedlemmer, kontrollutvalg, kommunens nettside

Merknader

Kommunalsjef Jon Ådalen redegjorde for «Sikkerhet i mobilnettet i Rakkestad kommune, Degernes» et notat datert 6.12.2013 som omhandler Telenors svar på kommunens spørsmål om beredskap ved strøbrudd (mobilnett). Formannskapet ønsker å ta med seg informasjonen i videre beredskapsarbeid.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr. Tittel
69/13	13/2259 GODKJENNING AV PROTOKOLL - MØTE I FORMANNSKAPET DEN 13.11.2013.
70/13	13/2338 GODKJENNING AV PROTOKOLL - MØTE I FORMANNSKAPET DEN 20.11.2013.
71/13	13/2254 PRIORITERT HANDLINGSPROGRAM FOR ANLEGG OG OMRÅDER FRA 2014 - 2017
72/13	13/2424 SALG AV ØSTBYGDA SKOLE
73/13	13/2457 ØKONOMISK RAPPORT PR. 31.10.2013
74/13	13/2456 RAKKESTAD MOTORPARK AS - KOMMUNAL GARANTI FOR LÅN
75/13	10/2225 SØKNAD OM KJØRING PÅ KOMMUNAL EIENDOM RUDSKOGEN

69/13

GODKJENNING AV PROTOKOLL - MØTE I FORMANNSKAPET DEN 13.11.2013.

Rådmannens forslag til vedtak

Møteprotokoll fra Formannskapetets møte den 13.11.2013 godkjennes.

Behandling

Kommunalsjef Jon Ådalen redegjorde for defekt heis på Skautun som ble kommentert på formannskapetets møte 13.11.2013. Heisen er nå reparert og i full drift.

Formannskapetets vedtak

Møteprotokoll fra Formannskapetets møte den 13.11.2013 godkjennes.

70/13

GODKJENNING AV PROTOKOLL - MØTE I FORMANNSKAPET DEN 20.11.2013.

Rådmannens forslag til vedtak

Møteprotokoll fra Formannskapetets møte den 20.11.2013 godkjennes.

Behandling

Ordfører redegjorde for samtaler ang. ny hovedtrasé mellom Indre Østfold og Nedre Glommaregionen. Saken ble nevnt i formannskapetets møte 20.11.2013.

Formannskapetets vedtak

Møteprotokoll fra Formannskapetets møte den 20.11.2013 godkjennes.

71/13

PRIORITERT HANDLINGSPROGRAM FOR ANLEGG OG OMRÅDER FRA 2014 - 2017

Rådmannens forslag til vedtak

1. Rakkestad kommunestyre vedtar følgende "Prioritert handlingsprogram (anleggsplan) for utbygging av anlegg for idrett og fysisk aktivitet 2014:

Tiltak /Sted	Utbygger
1. Rakkestad ungdomsskole – Møteplassen	Rakkestadhallene AS
2. Rudskogen – sanitæranlegg	Rakkestad motorpark
3. Os skole - Kunstgress 7'er-bane	Oshaug

2. Rakkestadhallene AS får rett til bruk av grunn som tilhører Rakkestad kommune. Området ligger sør for Skateparken ved Rakkestad ungdomsskole.

3. Oshaug idrettslag får rett til bruk av grunn som tilhører Rakkestad kommune. Området ligger nord for fotballbanen på Os skole.

Behandling

Representantene John Thune (Krf) og Dagfinn Sørtorp (SP) ble erklært inhabile etter forvaltningslovens § 6 første ledd, bokstav e (styreverv i Rakkestad Motorpark AS). Stein Bruland (SP) tiltrådte som vararepresentant for John Thune.

Vidar Storeheier (Frp) tok opp teknikk-, miljø- og landbruksutvalgets uttalelse og Peder Harlem (SP) tok opp kultur- og oppvekstutvalgets uttalelse til formannskapet som forslag til vedtak:

1. *Rakkestad kommunestyre vedtar følgende "Prioritert handlingsprogram (anleggsplan) for utbygging av anlegg for idrett og fysisk aktivitet 2014:*

<i>Tiltak /Sted</i>	<i>Utbygger</i>
1. <i>Os skole - Kunstgress 7'er-bane</i>	<i>Oshaug</i>
2. <i>Rakkestad ungdomsskole – Møteplassen</i>	<i>Rakkestadhallene AS</i>
3. <i>Rudskogen – sanitæranlegg</i>	<i>Rakkestad motorpark</i>

2. *Rakkestadhallene AS får rett til bruk av grunn som tilhører Rakkestad kommune. Området ligger sør for Skateparken ved Rakkestad ungdomsskole.*
3. *Oshaug idrettslag får rett til bruk av grunn som tilhører Rakkestad kommune. Området ligger nord for fotballbanen på Os skole.*

Endringsforslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret

1. Rakkestad kommunestyre vedtar følgende "Prioritert handlingsprogram (anleggsplan) for utbygging av anlegg for idrett og fysisk aktivitet 2014:

Tiltak /Sted	Utbygger
1. Os skole - Kunstgress 7'er-bane	Oshaug
2. Rakkestad ungdomsskole – Møteplassen	Rakkestadhallene AS
3. Rudskogen – sanitæranlegg	Rakkestad motorpark

2. Rakkestadhallene AS får rett til bruk av grunn som tilhører Rakkestad kommune. Området ligger sør for Skateparken ved Rakkestad ungdomsskole.
3. Oshaug idrettslag får rett til bruk av grunn som tilhører Rakkestad kommune. Området ligger nord for fotballbanen på Os skole.

72/13

SALG AV ØSTBYGDA SKOLE

Rådmannens forslag til vedtak

1. Kontrakt for salg av Østbygda skole godkjennes

Behandling

Kommunalsjef Jon Ådalen redegjorde for forslag om ny formulering av kontraktens punkt 6. Formannskapet fikk i den anledning utdelt notat fra Høyesterettsadvokat Thorer Ytterbøl.

Rådmannens forslag, med endring i punkt 6 i kontrakten, ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak

1. Kontrakt for salg av Østbygda skole – med endringer av punkt 6, lagt fram for formannskapet 11.12.2013 – godkjennes.

Melding om vedtak sendt: Kontec Systems AS v/Thomas-André Ramstad og Lars-Birger Ramstad, saksbehandler for videre behandling.

73/13

ØKONOMISK RAPPORT PR. 31.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

Rakkestad kommunestyre vedtar rådmannens økonomirapport for Rakkestad kommune pr. 31.10.13.

Behandling

Rådmannens forlag til vedtak enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret

Rakkestad kommunestyre vedtar rådmannens økonomirapport for Rakkestad kommune pr. 31.10.13.

74/13

RAKKESTAD MOTORPARK AS - KOMMUNAL GARANTI FOR LÅN

Rådmannens forslag til vedtak

Rakkestad kommune aksepterer forlengelse av garantitid for lån på kr. 3 125 000 til Rakkestad Motorpark AS fra 1.1.14 – 31.12.18. Som vilkår for vedtaket gjelder:

- I nedbetalingsperioden avdras lånet hvert år med kr. 625 000.
- Garantien trappes ned i samme takt som lånet nedbetales.

Fordi det ligger en kommunal garanti til grunn for lånet, forutsetter Rakkestad kommune at Rakkestad Motorpark AS oppnår samme lånevilkår som kommunen ville gjort.

Behandling

John Thune (Krf) og Dagfinn Sørtorp (SP) ble erklært inhabile etter forvaltningslovens § 6 første ledd, bokstav e (styreverv i Rakkestad Motorpark AS). Stein Bruland (SP) tiltrådte som vararepresentant for John Thune og Svein Iver Gjølby (SP) tiltrådte om vararepresentant for Dagfinn Sørtorp.

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak

Rakkestad kommune aksepterer forlengelse av garantitid for lån på kr. 3 125 000 til Rakkestad Motorpark AS fra 1.1.14 – 31.12.18. Som vilkår for vedtaket gjelder:

- I nedbetalingsperioden avdras lånet hvert år med kr. 625 000.
- Garantien trappes ned i samme takt som lånet nedbetales.

Fordi det ligger en kommunal garanti til grunn for lånet, forutsetter Rakkestad kommune at Rakkestad Motorpark AS oppnår samme lånevilkår som kommunen ville gjort.

Melding om vedtak sendt: Rakkestad Motorpark AS, økonomisjef, saksbehandler.

75/13

SØKNAD OM KJØRING PÅ KOMMUNAL EIENDOM RUDSKOGEN

Rådmannens forslag til vedtak

1. Rakkestad kommune leier ut et område som vist på vedlagte kart og i henhold til vedlagte kontrakt til Borg MC og Østfold Offroadclub.

2. Leieprisen settes til kr 25 000,- pr år for begge organisasjoner.

Behandling

Senterpartiet v/ Dagfinn Sørtorp foreslo følgende forslag til nytt punkt 2:

Leieprisen settes til kr 5 000,- pr år for hver av organisasjonene – totalt kr 10 000.

Rådmannens forslag til vedtak punkt 1 og Senterpartiets forslag til nytt punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak

1. Rakkestad kommune leier ut et område som vist på vedlagte kart og i henhold til vedlagte kontrakt til Borg MC og Østfold Offroadclub.

2. Leieprisen settes til kr 5 000,- pr år for hver av organisasjonene – totalt kr 10 000.

Melding om vedtak sendt: Borg MC, Østfold Offroadclub, saksbehandler for evt. videre behandling.

MASSEUTTAK MURTNES

gnr 126 bnr 1, Rakkestad kommune

Grunnlagsmateriale for behandling av planspørsmål

23.april 2013

I N N H O L D

1	INNLEDNING OG SAMMENDRAG.....	1
2	BAKGRUNN	2
2.1	Lokalisering og planstatus	2
2.2	Historikk.....	2
2.3	Vedtak Rakkestad kommune 20.03.12.....	3
2.4	Oppstartmøte for reguleringsplan, 30.10.12.....	3
3	DAGENS SITUASJON	4
3.1	Uttaksområde og – volum	4
3.2	Adkomst	4
3.3	Landskap visuell fjernvirkning	5
3.4	Tilgrensende arealbruk og bebyggelse.....	5
3.5	Støy.....	5
3.6	Berggrunn og ressursregnskap	5
3.7	Naturmangfold – registrerte verdier	6
4	PLANSPØRSMÅL.....	7
4.1	Areal og volum.....	7
5	PLANPROSESS	8
5.1	Planprogram	8
5.2	Konsekvensutredning - sentrale utredningstema	8
5.3	Framdrift.....	8
6	VEDLEGG.....	9
	Vedlegg 1: Vedtak Rakkestad kommune, datert 20.03.12	
	Vedlegg 2: Anmodning om oppstartmøte, brev datert 13.07.12	
	Vedlegg 3: Referat fra oppstartmøte 30.10.12, datert 16.11.12	

landskapsarkitekt mla

Hanne Karin Tollan

Bogstad gård, 1930 AURSKOG

470 56 930

post@hannekarin.no

1 INNLEDNING OG SAMMENDRAG

Morten Rasmussen fremmer denne saken for å få et klart svar fra Rakkestad kommune på om fortsatt drift ved masseuttak på Murtnes kan tilrås, eller om uttaket må avvikles i løpet av 2014.

Bakgrunn og historikk

Grunneier Morten Rasmussen har de siste 10 år arbeidet for å få eksisterende masseuttak på Murtnes, (gnr126/bnr1) arealmessig avklart for langsiktig drift, bla ved skriftlig innspill til kommuneplanrulleringen i 2006. Lokaliteten er i denne perioden ikke vurdert helhetlig for Rakkestad kommune mht egnethet (bergart, næring/sysselsetting, transport/trafikk, mv) og konsekvenser for omgivelsene (støy, natur/landskap, mv). Det er flere svakheter i saksbehandlingen og fortsatt ingen endelig avklaring mht omfanget av driften i masseuttaket.

Dagens situasjon og drift

Årlig uttaksvolum for videresalg er ca 6 000 – 10 000 tonn og uttaket er en viktig tilleggsnæring til landbruksdriften. Uttaket betjener lokale entreprenører, grunneiere og veiforeninger - også Rakkestad kommune var kunde frem til 2011. Murtnesvegen (kommunal) har aksellastbegrensninger som følge av vegstandarden. Rasmussen har de siste 5-6 årene samarbeidet med kommunen om vedlikehold av veien. Det forutsettes at framtidig standard og vedlikeholdsrutiner blir avklart gjennom reguleringsprosess. Uttaket har stor avstand til bebyggelse og få boliger innenfor antatt influensområde. Bergarten i området er godt egnet til knusing og gir byggeråstoff med god kvalitet. Generelt massebehov i kommunen og etterspørsel i nærområdet tilsier egnet lokalisering mht transportavstand og miljøhensyn. Nord for uttaket er det registrert rasteområde for trane. Det er ikke registrert andre særlige arealbrukskonflikter som taler mot regulering til masseuttak.

Hjemmelsgrunnlag for dagens drift

Dagens drift er hjemlet i administrativ vedtak fattet av Rakkestad kommune v/seksjon for teknikk, miljø og landbruk den 20.03.12. Vedtaket fastsetter at driften i masseuttaket kan fortsette ut 2014 under forutsetning av at gitte vilkår A-F overholdes. Rasmussen vurderer at vilkårene er innfridd og er innstilt på å videreføre driften som i dag i påvente av regulering.

Vedtaket forutsetter samtidig at arealbruk til formålet blir fastsatt iht plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning - og at driftskonsesjon for uttaket blir gitt iht mineralloven. Alternativt må driften avvikles og uttaksområdet istandsettes.

Planspørsmål

Morten Rasmussen ønsker å utarbeide reguleringsplan, jfr pbl (plan- og bygningslovens) §12-1 for eksisterende masseuttak på Murtnes. Hensikten med planen er å få uttaket arealmessig avklart som grunnlag for langsiktig drift. Med henvisning til pbl §12-8 fremmes derfor planspørsmål for å få Rakkestad kommunes administrative og politiske vurdering av om igangsetting av planarbeidet kan tilrås.

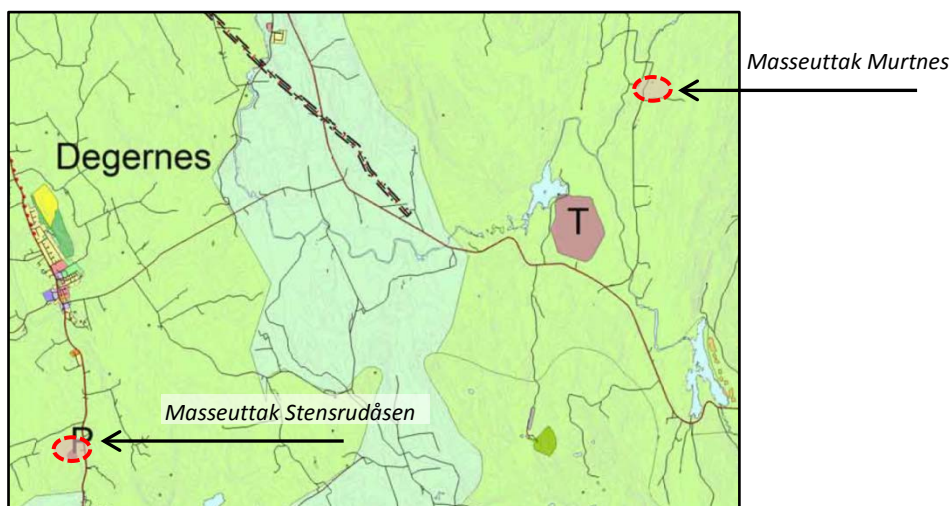
Som følge av at masseuttaket ikke er i samsvar med gjeldende kommuneplan og fordi tiltaket kan ha vesentlig virkning for samfunn og miljø, er det forutsatt at konsekvensutredning gjennomføres i samsvar med forskrift (FOR-2009-06-26-855).

Dersom igangsetting av planarbeid for masseuttaket på Murtnes kan tilrås av Rakkestad kommune, er intensjonen å varsle oppstart av planarbeidet sammen med ettersyn av planprogram tidlig høst 2013, og å fremme planforslag med konsekvensutredning til politisk behandling våren 2014.

2 BAKGRUNN

2.1 Lokalisering og planstatus

Masseuttaket ligger på eiendommen Murtnes, gnr 126 bnr 1, øst for Degernes i Rakkestad kommune. Uttaksområdet er avsatt til LNF (landbruks, natur og friluftsområde) i gjeldende kommuneplan for Rakkestad 2011-2022.



2.2 Historikk

Det har blitt tatt ut masser på eiendommen Murtnes siden 1940-/50 tallet, bla til bygging av Murtnesveien i 1962 og Kråkeveien i 1979. Ved bygging av ny driftsbygning på eiendommen i 2002 ble det gitt tillatelse til uttak og knusing av fast fjell. Kvaliteten på fjellgrunnen er bra og grunneier Morten Rasmussen erfarte god markedsetterspørsel etter masse fra uttaket. Han startet i 2002 arbeidet med å få uttaket godkjent i Rakkestad kommune. Rasmussen har henvendt seg både skriftlig og muntlig til kommunen med flere innfallsvinkler i den hensikt å få masseuttaket inn i korrekte juridiske former som tilleggsnæring til landbruksdriften. Gjennom den ti år lange saksgangen er det opprettholdt periodisk drift og salg av masse fra uttaket, hvor også kommunen var kunde til 2011.

Rasmussen fremmet (brev datert 15.12.06) masseuttaket som innspill ved rullering av kommuneplanen, med den hensikt å få uttaket vurdert og utredet helhetlig for kommunen. Innspillet ble fremmet innen fristen som var satt til 20.01.07. Rasmussen redegjør i innspillet for ønsket om å få framtidig drift formalisert og uttaket arealmessig avklart. Det fremgår av innspillet at årlig uttaksvolum er på 6 000 – 10 000 tonn knust masse, at inntekspotensialet er knyttet til kommersiell drift og at masse blir etterspurt fra eksterne entreprenører/transportører.

Ved behandling av kommuneplanen i kommunestyret 19.02.08, sak 2/08 er innspillet vurdert uaktuelt fra administrasjonen side fordi virksomheten er i liten skala og til eget bruk. Dette er ikke i samsvar med Rasmussens redegjørelse i sitt innspill og han ble heller ikke informert om administrasjonens vurdering. Nytt masseuttak ble innrullert på Stensrudåsen i 2011 uten at etablert uttak på Murtnes ble vurdert som aktuelt alternativ.

Rasmussen v/konsulent anmodet i mars 2013 om nytt møte med kommunen for å få veiledning om aktuell saksgang for politisk og forvaltningsmessig avklaring av videre drift.

Det ble i forkant av dette møtet (29.03.12) fattet administrativt vedtak datert 20.03.12 som gir juridisk grunnlag for drift ut 2014, og som fastsetter at videre drift må avklares gjennom reguleringsplan og konsekvensutredning etter forskrift.

2.3 Vedtak Rakkestad kommune 20.03.12

Rakkestad kommune v/seksjon for teknikk, miljø og landbruk fattet følgende vedtak på delegert myndighet 20.03.12, sak 139/12:

Morten Rasmussen kan fortsette drift av masseuttak ut 2014, under forutsetning av at vilkår A-F i dette vedtak overholdes. For det tilfellet at disse vilkår ikke overholdes, vil det innebære en umiddelbar stoppordre, og sanksjon fra kommunen i form av dagsbøter eller lignende.

Vedtaket gir nødvendig hjemmel for lovlig drift i masseuttaket ut 2014, men forutsetter samtidig at arealbruk til formålet blir fastsatt iht plan- og bygningsloven, og at driftskonsesjon for uttaket blir gitt iht mineralloven. Alternativt må driften avvikles og uttaksområdet istandsettes.

Sammendrag av vilkår for drift ut 2014 (hele vedtaket vist i vedlegg 1):

A) Adkomst: Kommunal veg må utbedres/vedlikeholdes i tilstrekkelig grad fram til 2014.

Kommentar: Rasmussen har de siste 5-6 år vedlikeholdt Murtnesveien i samarbeid med kommunen. Som følge av det gitte vilkåret sendte Rasmussen brev datert 25.06.13, for å avklare om dette vedlikeholdsnivået innfrir vilkåret. Kommunen har ikke gitt tilbakemelding verken muntlig eller skriftlig. Det legges derfor til grunn at dagens vedlikeholdsnivå er tilfredsstillende for drift ut 2014.

B) Driftstider: Oppgitte tider for all drift – knusing, pigging, sortering, lasting og uttransport.

Kommentar: Med bakgrunn i at det er gitt strengere driftstider for masseuttaket på Murtnes enn for uttaket i Stensrudåsen, er det ønskelig å diskutere driftstider i egen sak.

C) Natur og miljø: Forsøpling eller forurensning skal ikke påvirke naboeiendommer.

Kommentar: Med dagens forutsetninger er det vurdert at driften ikke forsøpler eller forurenser naboeiendommer.

D) Støy: Omkringliggende boliger ikke påvirkes av støy over grenseverdier gitt i T-1442

Kommentar: Det er ikke gjennomført støyberegninger, men avstand til boligbebyggelse og skjerming i terrenget medfører liten sannsynlighet for at boligbebyggelse blir utsatt for støy over gjeldende grenseverdier, jfr T1442.

E) Istandsetting: Etablere voll m/vegetasjon og revegetere bruddet etter endt uttak

Kommentar: Vil bli gjennomført. Vil også bli innarbeidet i drifts- og istandsettingsplan som skal utarbeides i sammenheng med reguleringsplanen.

F) Driftsbegrensning: Det skal ikke knuses eller sprenges fra 16.05. til 30.08.

Kommentar: Med bakgrunn i at det er gitt strengere driftstider for masseuttaket på Murtnes enn for uttaket i Stensrudåsen, er det ønskelig å diskutere driftstider i egen sak.

2.4 Oppstartmøte for reguleringsplan, 30.10.12

Ved brev datert 13.07.12 (vedlegg 2) og med bakgrunn i avklaringer i møte med Rakkestad kommune 29.03.12, og administrativt vedtak av 20.03.12, anmodet Rasmussen v/konsulent om oppstartmøte for reguleringsarbeid. Kommunen kunne pga manglende kapasitet ikke tilby oppstartmøte før 30.10.12. Referat fra oppstartmøte er datert 16.11.12 og vist i vedlegg 3.

Kommunen ga i møtet føringer for plan – og utredningsarbeidet og det ble avklart at Morten Rasmussen fremmer planspørsmål til politisk behandling og avklaring våren 2013. Med bakgrunn i sakens historikk og tidligere saksgang, var det enighet i møtet om at Rakkestad kommune og Rasmussen samarbeider om å ferdigstille nødvendige dokumenter, og at saken gis prioritet frem til politisk behandling, jfr vedlagte referat.

3 DAGENS SITUASJON

3.1 Uttaksområde og – volum

Dagens uttaksområde er ca 10 daa. Dette inkluderer både deponi/lager, område for knusing/pukkverk og selve bruddområdet. Årlig uttaksvolum er mellom 6 000 og 10 000 tonn knust masse.

Masse leveres i hovedsak til kunder internt i Rakkestad kommune, men uttaket har også noe salg utenfor kommunen. Det foregår periodisk knusing av utsprengt masse ved mobilt pukkverk.

Masseuttaket er en viktig tilleggsnæring til en allsidig landbruksdrift med flere arbeidsplasser på Murtnes gård.



Uttaksområdet sett mot øst høsten 2012



3.2 Adkomst

Masseuttaket har adkomst fra fv 124 via Murtnesveien som er kommunal grusvei med lav standard og aksellastbegrensninger. Avstand fra uttaket til fv 124 er 2,5 km. Murtnesveien betjener i dag både boligtrafikk og tyngre kjøretøy knyttet skogsdrift i et større område mot nord og øst, samt kjøretøy tilknyttet husdyr- og planteproduksjon på fire gårdsbruk.

Rasmussen har de siste 5-6 årene vedlikeholdt Murtnesveien i samarbeid med Rakkestad kommune. Dette samarbeidet har bidratt til økt vegstandard. Rasmussen har henvendt seg til kommunen ved brev datert 25.06.12 for å få avklart om nivået på vedlikeholdet er i samsvar med kommunens anbefaling. Han har ikke fått svar på denne henvendelsen og må derfor anta at vedlikeholds nivået er tilfredsstillende med dagens forutsetninger.

Det er vurdert at den offentlige vegen ikke er i samsvar med gjeldende vegnormer og derfor ønskelig å avklare kommunens holdning og ansvar mht fremkommelighet og sikkerhet med tanke på at vegen i dag både betjener boligeiendommer og viktig næringsaktivitet i denne delen av kommunen.

3.3 Landskap visuell fjernvirkning

Uttaksområdet ligger ved åsfoten og er skjermet mot omgivelsene i eksisterende kuperte terreng. Unntaket er mot vest hvor masseuttaket grenser mot dyrka mark og er eksponert mot Murtnesveien. Vegetasjonsskjerm mot vest er aktuelt som avbøtende tiltak.

Masseuttaket ligger lavt i terrenget og har svært moderat visuell fjernvirkning, bryter ikke silhuettlinjer og er derfor hensiktsmessig lokalisert vurdert fra et landskaphensyn.



Uttaksområdet sett fra Murtnesveien

3.4 Tilgrensende arealbruk og bebyggelse

Masseuttaket ligger ca 2,5 km fra Fv 124 i et utmarksområde i randsonen til dyrka mark/kulturlandskap med spredt gårdsbebyggelse. Det er to gårdsbruk innenfor en radius på 500 meter; Murtnes gård (300m) og Murtnesødegård (400m). Utover jord- og skogbruk, er det ingen registrerte arealbrukskonflikter i eller tilgrensende uttaksområdet. Det er ikke registrerte fornminner eller friluftslivinteresser i influensområdet til masseuttaket.

3.5 Støy

Det er ikke foretatt støyberegninger, men vurdert med hensyn på uttaksområdets avstand til omkringliggende bebyggelse og naturlig skjerming i terrenget er det vurdert moderate konsekvenser mht støy. Det skal gjennomføres støyberegning av akustiker som grunnlag for reguleringsplan og det forutsettes at omgivelsene ikke utsettes for støy over gjeldende grenseverdier, jfr T 1442.

Følgende utstyr med angitt lydeffektnivå benyttes i uttaket i dag:

Gravemaskin	107,9 dBA
Hjullaster	107,0 dBA
Knuseverk	111,2 dBA (periodisk; 2-3 uker 2-3 ganger i året)

3.6 Berggrunn og ressursregnskap

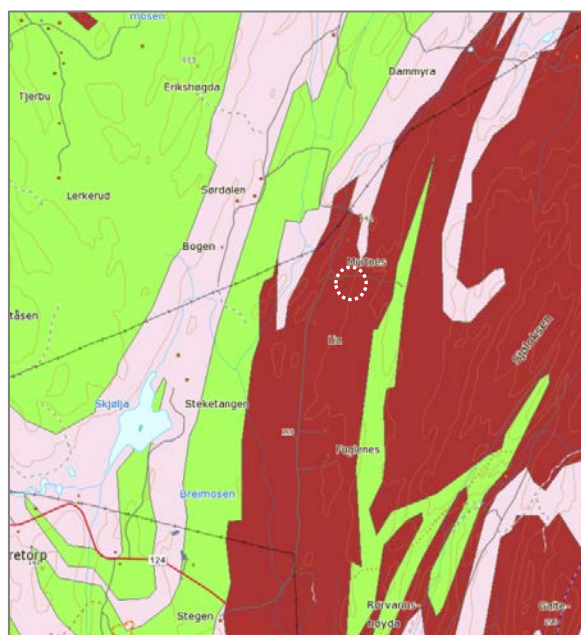
Hovedbergart i uttaksområdet er gabbro/amfibolitt og diorittisk til granittisk gneis/migmatitt. Bergarten er egnet til knusing/pukking og gir byggeråstoff med god kvalitet.

Rakkestad kommune har beskjedne reserver med sand og grus, og kvaliteten på løsmassene i kommunen dekker ikke kravene til høyverdige tekniske formål. Ressursknapphet på sand og grus og krav til byggeråstoff medfører økt etterspørsel etter pukk fra fast fjell til flere formål.

Ressursregnskapet for Rakkestad viser et forbruk på 40 000 tonn pukk i 2003 (NGU nr 2006-004).

Godt egnet bergart i uttaksområdet og behovet for knust masse i kommunen tilsier at naturressursen bør sikres til råstoffutvinning ved regulering.

- Diorittisk til granittisk gneis, migmatitt
- Gabbro, amfibolitt
- Glimmergneis, glimmerskifer, metasandstein, amfibolitt



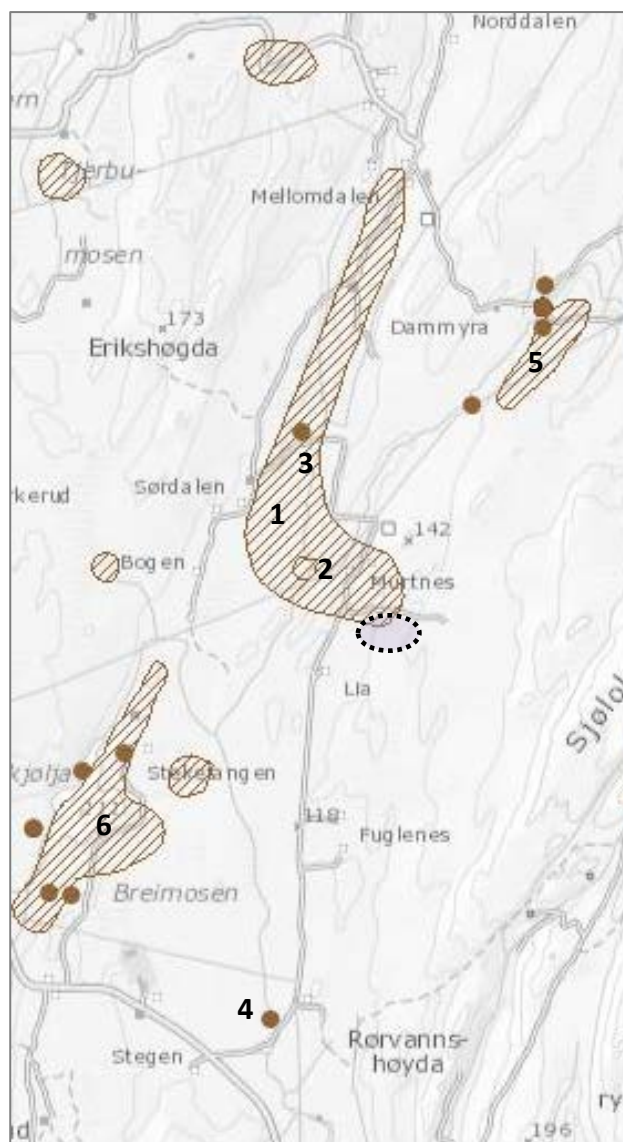
Utsnitt berggrunnskart NGU med planområdet avmerket (www.ngu.no)

3.7 Naturmangfold – registrerte verdier

I henhold til DN Naturbase er følgende naturmiljøverdier registrert (1993) i influensområdet til masseuttaket:

- 1: Rasteområde for trane (BA00013095)
- 2: Spillområde for orrfugl (BA00012982)
- 3: Leveområde for en øyestikkerart (BA00004489)
- 4: Leveområde for en øyestikkerart (BA00004492)
- 5: Beite- og yngleområde for flere fuglearter (BA00013105) avstand fra planområdet ca 1,6 km
- 6: Yngle- og leveområde for flere fuglearter mv (BA00012936) avstand fra planområdet ca 1,5 km

Masseuttakets konsekvens for naturmiljø og biologisk mangfold forutsettes utredet som del av planarbeidet.



Kartutsnitt fra DN Naturbase med planområdet avmerket (www.dirnat.no)

4 PLANSPØRSMÅL

4.1 Areal og volum

Det er ønskelig å regulere totalt ca 25 daa til område for råstoffutvinning – masseuttak. Av dette utgjør dagens driftsområde ca 10 daa. Totalt uttaksvolum er estimert til ca 90 000m³ fast fjell som igjen tilsvarer ca 140 000 m³ /230 000 tonn knust masse. Med årlig uttaksvolum omtrent tilsvarende dagens drift gir planlagt utvidelse grunnlag for drift i ca 20 år.



A:
eksisterende uttaksområde ca
10 da.

B:
planlagt utvidelse ca 13 daa

Stiplet grønn strek:
Hensynssone sikkerhet og
vegetasjonsskjerm

Det forutsettes regulert en en 10-15 meter bred sikkerhetssone /vegetasjonsskjerm rundt hele uttaksområdet. Innenfor område for masseuttak forutsettes plassert mobilt pukkverk for periodevis knusing av utsprengt masse. Knust masse med forskjellig fraksjon vil bli deponert i uttaket og uttransportert i samsvar med markedsetterspørsel.

Planlagt utvidelse er forutsatt med øvre bruddkant på maks kote 137 for å sikre at bruddet ikke får visuell fjernvirkning og at ingen silhuettlinjer brytes.

Det skal utarbeides drifts- og istandsettingsplan som skal gi nærmere spesifikasjoner for driften av masseuttaket og inneholde bestemmelser for driftstider, uttaks- og fyllingsmengder, sprenging og knusing/bearbeiding, pallhøyder, samt beregnet trafikkbelastning/uttransport. Driftsplanen skal vise hovedtrekkene i brytningsplanen med angitt driftsretning, oppstillingsplass for midlertidige installasjoner (mobilt pukkverk), lagerplass for mellom- og ferdigprodukter samt deponeringsplass for avdekkingsmasser som senere skal benyttes til istandsetting.

Driftsplanen skal også omfatte en istandsettings-/avslutningsplan som viser hvordan bruddet skal settes i stand og sikres under drift og ved avslutning. Metode for revegetering og overgangen fra uttaksområdet til omkringliggende terreng skal dokumenteres.

Vedtatt reguleringsplan og godkjent driftsplan gir nødvendig grunnlag for tillatelse til drift etter mineralressursloven.

5 PLANPROSESS

Eksisterende Murtnes masseuttak ligger i landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF) i gjeldende kommuneplan. Omdisponering til masseuttak er vurdert å utløse krav til konsekvensutredning i samsvar med KU-forskrift (FOR-2009-06-26-855). Uttaket er ikke av en slik størrelse at det automatisk utløser utredningsplikt etter §2, men er vurdert å ha vesentlig virkning for miljø og samfunn og utløser derfor utredningsplikt iht forskrift §§3 og 4.

5.1 Planprogram

Det skal utarbeides forslag til planprogram i samsvar med plan- og bygningsloven §4.1 og forskrift om konsekvensutredning §6.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram.

5.2 Konsekvensutredning - sentrale utredningstema

Følgende tema vil bli utredet og konsekvensvurdert i planarbeidet:

- Støy, støv/ forurensning
- Landskap – visuell fjernvirkning
- Natur og miljø – biologisk mangfold
- Kulturminner og kulturmiljø
- Landbruk – jord/skog
- Friluftsliv, herunder barn og unges interesser
- Trafikk og transport – adkomstveg/Murtnesveien
- Risiko og sårbarhet (ROS)
- Samfunn - næringsliv og sysselsetting, ressursregnskap byggeråstoff

5.3 Framdrift

Aktivitet	2013								2014									
	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	
Planspørsmål til behandling	■	■	■	■														
Oppstart av planarbeid kunngjøres samtidig med utlegging av planprogram til offentlig ettersyn				—————														
Planprogram fastsettes i kommunen							X											
Planmateriale og konsekvensutredning utarbeides i samsvar med fastsatt program							—————											
Planforslag fremmes til politisk 1. gangs behandling													X					
Offentlig ettersyn													—————					
2. gangs behandling/planvedtak																	—————	

6 VEDLEGG

Vedlegg 1: Vedtak Rakkestad kommune, datert 20.03.12

Vedlegg 2: Anmodning om oppstartmøte, brev datert 13.07.12

Vedlegg 3: Referat fra oppstartmøte 30.10.12, datert 16.11.12

**Rakkestad kommune**

Postadresse: pb 264, 1891 Rakkestad
Tlf 69 22 55 00 - sms 941 58 295
postmottak@rakkestad.kommune.no
www.rakkestad.kommune.no

Seksjon teknikk, miljø og landbruk

Morten Rasmussen
Murtnes
1892 DEGERNES

Vår dato: 02.04.2012
Vår referanse: 10/491-6
Vår saksbehandler: Iselin Berge Rød
Arkivkode: 126/1
Deres ref.:

**SØKNAD OM TILTAK - GRUNNARBEIDER TIL DRIFTSBYGNING
STED: MURTNES I DEGERNES - MORTEN RASMUSSEN -126/1**

Gjelder: Nybygg
Byggested: MURTNES, 1892 DEGERNES
Tiltakshaver: Morten Rasmussen

Ansvarsrett:

Sak nr. 139/12


Svar på søknad om tillatelse for tiltak etter lov om planlegging og byggesaksbehandling PBL § 20-1

Vedlagt følger en endring av vedtak datert 20.03.2012. Nytt vedtak er gjeldende fra dags dato, og vedtak av 20.03.2012 er etter dette vedtak ugyldig.

Seksjon teknikk, miljø og landbruk behandler denne sak etter myndighet tildelt i kommunestyrevedtak, datert 18.06.03 sak nr 23/03 med videredelegasjon i h.h.t. internt delegasjonsreglement for Rakkestad kommune.

Vedtaket er endret på bakgrunn av møte avholdt hos Rakkestad kommune den 29.03.2012.

Med hilsen


Espen Jørdet
Enhetsleder


Marius Raael Johnsen
Byggesaksbehandler

Kopi til:
Tiltakshaver
Kari Greiff Nilsson, Bjørn Nilsson, Lerkerud, 1890 Rakkestad
Knut Brandt, Sørдалen, 1890 Rakkestad

**Rakkestad kommune**

Postadresse: pb 264, 1891 Rakkestad
Tlf 69 22 55 00 - sms 941 58 295
postmottak@rakkestad.kommune.no
www.rakkestad.kommune.no

Seksjon teknikk, miljø og landbruk

Morten Rasmussen
Murtnes
1892 DEGERNES

Vår dato: 20.03.2012
Vår referanse: 10/491-4
Vår saksbehandler: Marius Raael Johnsen
Arkivkode: 126/1
Deres ref.:

SVAR - MASSEUTTAK
STED: MURTNES I DEGERNES - GBR 126/1

Gjelder: Masseuttak
Byggested: MURTNES, 1892 DEGERNES
Tiltakshaver: Morten Rasmussen

Sak nr. /

Svar på søknad om masseuttak - PBL § 20-1

Seksjon teknikk, miljø og landbruk behandler denne sak etter myndighet tildelt i kommunestyrevedtak, datert 18.06.03 sak nr 23/03 med videredelegasjon i h.h.t. internt delegasjonsreglement for Rakkestad kommune.

Vi viser til tidligere korrespondanse og møter angjeldende masseuttak på din eiendom.

Fremstilling av saken:

Saken gjelder bruk av masseuttak som har pågått over lengre tid, men hvor siste søknad fra tiltakshaver er datert 16.02.2010, som omfatter oppføring av driftsbygning og klargjøring av tomt. Tiltaket er omsøkt etter Plan- og bygningsloven (PBL), som klargjøring av tomt. Man har mulighet til å klargjøre tomten etter PBL, men da som et vilkår at massene kun er til eget bruk og ikke selges til tredjepart. Slik den faktiske bruken fremstår i dag og tiltakets nåværende karakter, sammen med tidsperspektivet i saken, gjør at det etter kommunens vurdering er snakk om et reelt masseuttak, og konsekvensen er at PBL ikke kommer til anvendelse, men Mineralloven. Se avsnittet "*Rettslig fremstilling av saken*". Det foreligger ikke en skriftlig, dokumenterbar, tillatelse i saken. De øvrige tillatelser eller annet som tiltakshaver eller klagere mener er blitt sagt/lovt fra kommunen er pr. i dag påstander som ikke er dokumentert. Mineralloven åpner allikevel opp for at tiltaket kan fortsette ut 2014, se fremstilling nedenunder.

Med bakgrunn i den lange tiden det er gått i saken, sammenholdt med muntlig korrespondanse med personer som nå har sluttet i Rakkestad kommune, og forholdene ellers, har kommunen nå valgt å formulere dette brev med vårt standpunkt i saken slik den står i dag, og våre vilkår for fortsatt drift.

Rettslig fremstilling av saken:

RAKKESTAD

mangfold og samhold

Planmyndigheten – kommunen – har ansvar for å utarbeide både planprogram og planforslag med konsekvensutredning. Dersom det er fremmet et forslag om nytt eller utvidet mineraluttak, kan kommunen be forslagsstiller om nærmere opplysninger som grunnlag for konsekvensutredningen. Dette kan f.eks. være fakta om uttaksvolum, antatt driftsperiode, kvalitet, alternativer osv. Det kan også være aktuelt for kommunen å be forslagsstiller utføre en mer detaljert konsekvensvurdering av tiltaket, slik at seinere reguleringsplan faller inn under reglene om unntak fra kravet om konsekvensutredning (se nedenfor). Nærmere råd om konsekvensutredning

Det kan være aktuelt å gi føringer for eller fastsette arealbruk i randsonen rundt et uttaksområde. Vanligvis vil tilgrensende arealer være landbruksområde, dvs. formålet landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift dersom området inngår i reinbeitedistrikt. Det kan også være aktuelt å sikre randsonene rundt et planlagt masseuttak enten ut fra sikkerhetshensyn eller ut fra ulike vernehensyn. I så fall kan en bruke hensynssone, jf. plan- og bygningsloven § 11-8. Dersom hensikten er å forhindre nye byggetiltak i randsonen, f.eks. spredt boligbygging, i påvente av nærmere avklaring i reguleringsplan, kan hensynssone etter bokstav a) brukes (sikrings-, støy- og faresone). I bestemmelse for sonen kan det da fastsettes forbud mot nye byggetiltak. Dersom hensikten er å angi forutsetninger om vernehensyn som må ivaretas i reguleringsplan, kan dette fastsettes gjennom bestemmelse etter plan- og bygningsloven § 11-9 nr. 8. Eventuelt kan hensynssone etter bokstav c) brukes (sone med særlige vernehensyn mm). Til slik sone kan det kun gis retningslinjer. Disse må formaliseres i arealbruksformål og evt. bestemmelser i etterfølgende reguleringsplan. Til selve bruddet/uttaksområdet kan det gis bestemmelser etter § 11-9 eller § 11-10. Dette kan f.eks. omfatte uttaksdybde eller forutsetninger om akseptabel produktivitet (asfalt, betong) i et bruddområde. I de fleste tilfellene vil det imidlertid være mer naturlig å fastsette dette i reguleringsplan.

Driftskonsesjon:

Minerallovens regler om driftskonsesjon endrer ikke det grunnleggende juridiske utgangspunktet at arealbruken fastlegges etter plan- og bygningsloven, hovedsakelig av kommunen.

Kommunens myndighet til å regulere bruk av områder er ikke berørt av mineralloven. Nødvendige avklaringer etter plan- og bygningsloven er derfor en forutsetning for å kunne starte drift på mineralske forekomster.

En søknad om driftskonsesjon skal inneholde en oversikt over områdets status etter plan- og bygningsloven, se forskrift til mineralloven § 1-8.

Søker skal opplyse om området er regulert til uttaksområde for mineralske ressurser, eventuelt til hvilket formål området er lagt ut til i kommuneplanens arealdel. Dersom området ikke er regulert til uttaksområde for mineralske ressurser, skal det opplyses om området er under regulering.

Direktoratet for mineralforvaltning vil fastsette et område der driftskonsesjonen gjelder. Dette innebærer at det normalt vil være viktig for den som søker om driftskonsesjon å ha en arealmessig avklaring etter plan- og bygningsloven før man søker om konsesjon. Slik avklaring er minimum at området er satt av til råstoffutvinning i kommuneplanens arealdel, men fortrinnsvis godkjent reguleringsplan. Dette tar kommunen stilling til. Utvinning kan ikke starte opp uten at det foreligger en slik arealavklaring.

Da uttak av masser har foregått over flere år, sammen med det faktum at overskuddsmassene selges, gjør at det er tale om uttak av mineralske forekomster.

Hjemmelsgrunnlaget for den nærværende sak er Lov om erverv og utvinning av mineralressurser (mineralloven) av 2009. Loven gjelder ethvert uttak av mineralske forekomster, jf. § 3. Det er uomtvistelig at det tas ut mineralske forekomster på din eiendom.

Loven har som overordnet mål å fremme en bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner, jf. lovens § 1. Loven søker således både å ivareta dine interesser, da samfunnet har behov for masser, men også ivareta miljøet rundt deg, herunder naboer, og fremtidige generasjoner som blir påvirket av et slik varig inngrep i naturen.

Innenfor rammen av § 1 skal forvaltning og bruk av mineralressursene etter mineralloven særlig ivareta hensynet til omgivelsene og nærliggende områder under drift. I ditt tilfelle vil dette bety at naboklager skal hensyntas, og at man må innføre visse regler for driften slik at du kan lette byrden for omgivelsene og naboene. Se avsnittet vilkår nedenunder.

Videre følger det av loven at de miljømessige konsekvensene av utvinningen og den langsiktige planleggingen for etterbruk eller tilbakeføringen av området skal tillegges vekt. I ditt tilfelle så vil Rakkestad kommune legge stor vekt på en fornuftig tilbakeføring av området.

Det følger av minerallovens § 5 at tillatelser etter loven ikke erstatter krav om tillatelse, godkjenning, arealplan eller konsesjon etter annen lovgivning. **Utvinning og drift på mineralske forekomster kan bare utøves innenfor de begrensninger som følger av mineralloven.**

Ditt masseuttak er et igangværende uttak uten konsesjon, og må følgelig innen utgangen av 2014 søke om driftskonsesjon dersom uttaket ønskes opprettholdt, jf. mineralloven § 69. Hva som ligger i driftskonsesjon følger av minerallovens § 43. Se avsnittet "*Til orientering*" nedenunder.

Vilkår for drift:

Som en konsekvens av ovennevnte utredning, og sakens beskaffenhet, stiller Rakkestad kommune følgende vilkår for fortsatt drift frem til endelig avslutning eller konsesjon i år 2014. Vilkårene følger likt som med andre lovlige masseuttak i kommunen:

- A) Kommunal veg må utbedres/vedlikeholdes i tilstrekkelig grad frem til 2014, hvor det i 2014 må foretas en vurdering av veiens kapasitet og eventuelt videre egenhet. Det vil i alle tilfeller kunne bli snakk om erstatning dersom driften av pukkverket medfører økte utgifter for kommunen som en følge av at veien blir brukt av maskiner med høyere aksellast enn det som er tillatt på kommunens vei.
- B) Normal drift (knusing, pigging, sortering og lasting) skal begrenses innenfor tidsrommet mandag til fredag fra kl 0700 til kl 1900. Uttaket skal mao. ikke driftes i helg eller på kveld/natt. Det skal være maksimum to utsprengetninger pr år og perioden for sprengetning, pukking og sikting skal ikke strekke seg over en lengre periode enn maksimum tre uker pr. gang. Transport av masse kan ikke skje ut over normal driftstid mandag til fredag fra kl 0700 til kl 1900.

- C) Det forutsettes at forurensning eller forsøpling fra virksomheten i masseuttaket og transporten ikke skal påvirke naboeiendommer og miljø. Det tillates bare tilbakefylling med rene masser- dvs. masser som ikke kan forårsake forurensende avrenning. Det må også sikres at virksomheten ikke fører til annen uønsket forurensning av jord, vann eller luft, men drives i h.h.t Forurensningslovens bestemmelser. Ansvarlig myndighet er i dag Fylkesmannens miljøvernnavdeling.
- D) Virksomheten i området skal ikke medføre støynivå for omkringliggende boliger eller andre støyømfintlige områder over de grenseverdier som til enhver tid er fastsatt av miljøvernmyndighetene og MD sin rundskriv T-1442.
- E) Ved avslutning av masseuttaket skal det for å skjerme innsyn til område etableres en voll med vegetasjonsskjerm. Vollen skal ha en høyde på minimum 2 meter over veggen. Videre skal det etableres hyller/paller, som skal beplantes med stedegen vegetasjon i flere sjikt. Dette omfatter busk- og trevegetasjon.
- F) Det skal ikke foretas knusing eller sprengning i perioden 16 mai til 31 august.

Brudd på disse vilkår vil medføre ulovlighetsoppfølging, og dertil egnede sanksjoner fra Rakkestad kommune.

Til orientering:

Plan- og bygningsloven og uttak av mineralske forekomster:

Regional plan og regional planbestemmelse

Regional plan kan tenkes brukt for å avklare områder for uttak, herunder områder der mineralske ressurser av ulike hensyn ikke bør utnyttes. Utgangspunktet kan være regionens behov for byggeråstoff, særskilte kvaliteter som er interessante for eksport til et nasjonalt eller internasjonalt marked, behov for mellomlagring av overskuddsmasser fra tunneldrift osv. For særlig viktige eller særlig konfliktfylte uttaksområder kan båndlegging med regional planbestemmelse være aktuelt. Ved bruk av slike planvirkemidler skal både næringen og Direktoratet for mineralforvaltning involveres i planprosessen.

Kommuneplanens arealdel

Prosessregler og planvirkemidler vil i tilfelle være de samme som for kommuneplanens arealdel. Prosessreglene for utarbeidelse og behandling av kommuneplan er gitt i plan- og bygningsloven §§ 11-12 til 11-16. Oppstart av planarbeid (§ 11-12) skal normalt varsles samtidig med at forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Kommunen kan samtidig med dette invitere til å komme med forslag til arealbruksendringer. Grunneiere og rettighetshavere som har forslag til nye områder for mineraluttak bør melde sine behov da. Det er en langt mer krevende prosess å få behandlet et reguleringsforslag som avviker fra kommuneplanens arealdel enn et som samsvarer med kommuneplanen. Forskjellene omtales nærmere i kapitlet om reguleringsplaner.

Dersom forslag til kommuneplanens arealdel omfatter nytt eller utvidet mineraluttaksområde, skal dette konsekvensutredes. Rammene for utredning skal være fastsatt i planprogrammet. Dersom det på programstadiet er klart at planforslaget vil omfatte nye masseuttak, skal forslag til planprogram forelegges Direktoratet for mineralforvaltning til uttalelse før det fastsettes (KU-forskriften § 8 tredje ledd).

Dersom det søkes om driftskonsesjon, skal tiltakshaver samtidig sende inn en driftsplan til Direktoratet for mineralforvaltning. Driftsplanen skal beskrive hvordan utvinningen av forekomsten skal foregå og vil inngå i vurderingen av søknaden, og dessuten være et utgangspunkt for direktoratets tilsyn med driften.

Driftsplanen kan utformes i dialog med Direktoratet for mineralforvaltning. Planen skal kunne endres og tilpasses dersom det under driften oppstår nye situasjoner eller andre endringer i forutsetningene for driften. Driftsplanen må tilpasses den enkelte forekomst og vil derfor variere i innhold. En driftsplan skal inneholde nødvendige kart og profiler hvor forekomsten og uttaket er tegnet opp, samt angivelse/beskrivelse av hvordan terrenget skal se ut etter at driften er avsluttet (avslutningsplan). Driftsplanen skal videre beskrive driftsopplegget, hvordan hensynet til natur og omgivelsene på stedet skal ivaretas og hvordan sikrings- og oppryddingsplikten skal ivaretas.

Tiltakshaver skal følge godkjent driftsplan. Direktoratet for mineralforvaltning kan gi pålegg for å sikre at planen blir fulgt.

Rakkestad kommune fatter følgende vedtak:


Morten Rasmussen kan fortsette drift av masseuttak ut 2014, under forutsetning av at vilkår A-F i dette vedtak overholdes. For det tilfellet at disse vilkår ikke overholdes, vil det innebære en umiddelbar stoppordre, og sanksjon fra kommunen i form av dagsbøter eller lignende.

Klageadgang:

Dette vedtaket kan påklages. Frist for å klage er satt til tre uker etter mottakelse av dette brevet. Klage sendes til Rakkestad kommune, enten pr. e-post eller pr. brev.

Med hilsen

Espen Jordet
Enhetsleder


Marius Raael Johnsen
Saksbehandler

Kopi:

Kari Greiff Nilsson, Bjørn Nilsson, LERKERUD 1890 Rakkestad
Knut Brandt, SØRDALEN 1890 Rakkestad

Rakkestad kommune
v/ Espen Jordet
Postboks 264
1891 RAKKESTAD

Aurskog, 13.07.12

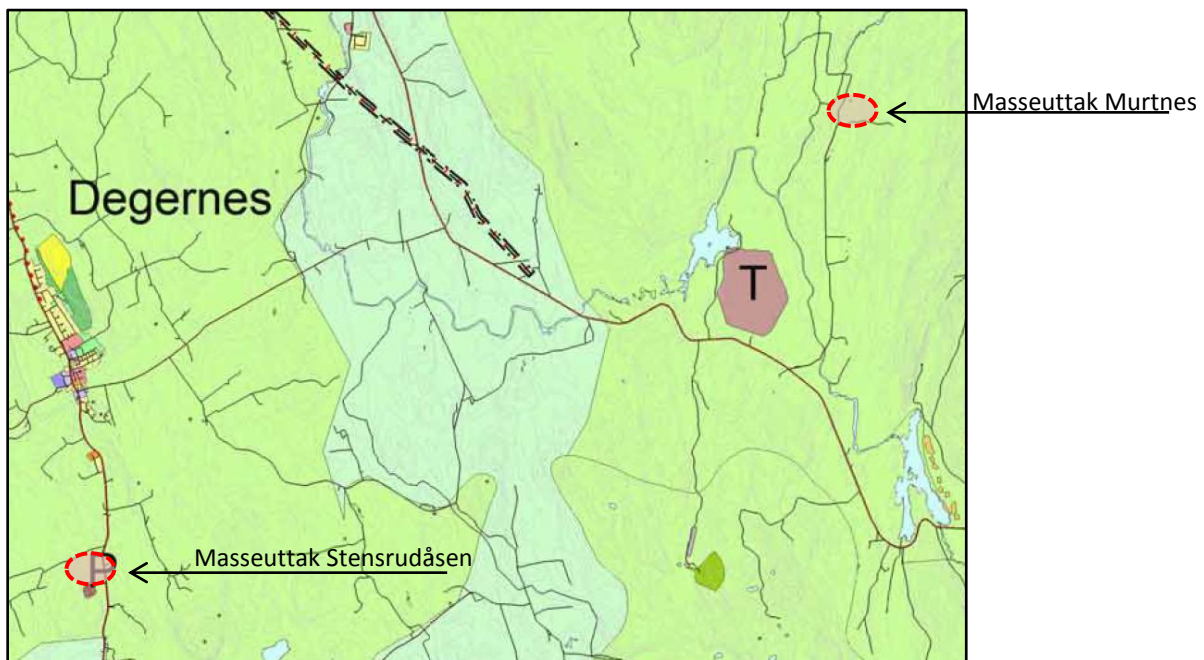
MASSEUTTAK MURTNES I RAKKESTAD KOMMUNE ANMODNING OM OPPSTARTMØTE FOR PLANARBEID

På vegne av Morten Rasmussen, grunneier av eiendommen Murtnes gnr 126 bnr 1 i Rakkestad kommune bes det med dette om formelt oppstartmøte for planarbeid på eiendommen.

Med henvisning til Rakkestad kommunes vedtak 20.03.12, ønsker Morten Rasmussen formell tilslutning til saksgang og det videre arbeidet med juridisk avklaring av arealbruk for eksisterende masseuttak på Murtnes.

Bakgrunn

Det har blitt tatt ut masser på eiendommen Murtnes i Rakkestad kommune siden 1940-/50 tallet. Det ble tatt ut løsmasser fra Murtnes-uttaket ved bygging av Murtnesveien i 1962 og Kråkeveien i 1979. Ved bygging av ny driftsbygning på eiendommen i 2002 ble det gitt tillatelse til uttak og knusing av fast fjell. Kvaliteten på fjellgrunnen er bra og grunneier erfarer god markedsetterspørsel.



Rasmussen har henvendt seg til kommunen siden 2002 med den hensikt å få masseuttaket inn i korrekte juridiske former som grunnlag for tilleggsnæring til eiendommen, men har så langt ikke lyktes. Det er nå grunneiers ønske å få hele sakskomplekset løftet og belyst administrativt og politisk for å ivareta egen rettssikkerhet.

Skriftlig innspill i 2006 med anmodning om å få eksisterende masseuttak på Murtnes vurdert i kommuneplanrullering ble aldri besvart. Konkurrerende masseuttak ble innrullert på Stensrudåsen i 2011 uten at uttaket på Murtnes ble vurdert i kommuneplanrulleringen. Dette til tross for at skriftlig innspill på Murtnes ble fremmet to år før innspillet i Stensrudåsen.

Det er fra grunneiers side vurdert åpenbart at det eksisterende Murtnes-uttaket har lavere konfliktnivå mht støy, støv og trafikk enn tilfellet er ved lokalisering av masseuttak i Stensrudåsen på Degernes. Dette med henvisning til saksfremlegget for reguleringsforslag Stensrudåsen (sak 5/12, 15.05.12) hvor det fremgår at 25 boligeiendommer/gårdsbruk er lokalisert innenfor en radius på 500 meter, hvorav tre boliger innenfor 200 meter. Til sammenligning har uttaket på Murtnes 2 gårdsbruk innenfor en radius på 500 meter (hvorav eget bruk er det ene).

Grunneier har gjennom den 10 år lange saksgangen handlet i god tro og opprettholdt periodisk drift i masseuttaket, hvor også kommunen har vært kunde, og stadig forsøkt å få uttaket arealmessig og juridisk avklart som tilleggsnæring til landbrukseiendommen ved å fremme søknader, skrive brev, lage redegjørelser og etter beste evne følge opp muntlige henvendelser og avklaringer fra kommunen.

Kommunens manglende svar på skriftlige henvendelser, muntlig saksbehandling, manglende skriftlighet på avklaringer og avtaler samt lang ventetid på møter og forhåndskonferanser har medført mange blindspor i saken med tap av tid og uheldige konsekvenser for næringsgrunnlaget på eiendommen. Grunneier har tidligere fått pålegg om opphør av etablert drift, til tross for det grunneier måtte oppfatte fra sitt ståsted som avklaring og enighet med forvaltningen. Ved sitt siste forsøk i mars 2012 på å se framover for å finne løsning, ble grunneier møtt med administrativ vedtak på en to år gammel søknad hvor det i tillegg ble fremsatt offentlig påstand om uredelighet.

Grunneiers erfaring står i sterk kontrast til kommuneplanens vedtatte delmål: «*Landbruk skal fremdeles være en bosettings- og næringsmessig basis for Rakkestad-samfunnet. Det legges til rette for tilleggs-/sidevirksomhet for næringen*»

Videre arbeid

Med henvisning til tidligere saksgang og basert på føringer gitt i administrativt vedtak 20.03.12, ønsker Morten Rasmussen formell tilslutning fra politisk og administrativ ledelse i Rakkestad kommune til følgende tentative framdriftsplan for videre saksgang og arbeid med juridisk avklaring av masseuttak på Murtnes:

Høst 2012: Planspørsmål/planinitiativ for regulering av steinbrudd/masseuttak på Murtnes (pbl §12-3)

Planspørsmål som dispensasjon fra gjeldende kommuneplan sammen med forslag til plan- og utredningsprogram fremmes til politisk behandling for å få foreløpig tilslutning og føringer for planarbeidet samt fastsette vilkår for drift frem til reguleringsvedtak.

Plan- og utredningsprogram følger planspørsmålet med bakgrunn i at endring av kommuneplanens arealbruksformål utløser krav om konsekvensutredning. Planprogrammet utarbeides i samsvar med plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning. Sentrale utredningstema vil være støy, støv, trafikk og transport, landskap og fjernvirkning, marked/konkurranse, naturmiljø, ROS, kulturminner/fornminner, mv.

Administrative og politiske føringer og anbefalinger fra vedtaksbehandlingen innarbeides i planprogrammet.

- Vår 2013: Oppstart av planarbeid og planprogrammet på høring
Planarbeidet varsles samtidig med utsendelse av plan- og utredningsprogram til offentlig ettersyn til berørte parter, regionale og statlige myndigheter, inkl Bergvesenet.
- Vår 2013: Rakkestad kommune v/ansvarlig myndighet fastsetter plan- og utredningsprogram.
- Høst 2013: Planforslag med konsekvensutredning
Grunneier utarbeider planforslag med konsekvensutredning for detaljregulering av masseuttak på Murtnes i henhold til fastsatt plan- og utredningsprogram.
Driftsplan utarbeides som grunnlag for konsesjonssøknad etter minerallovens bestemmelser.
- Vår 2014: 1. gangs behandling
Planforslag med konsekvensutredning for masseuttak på Murtnes fremmes til behandling i Rakkestad kommune.
Sluttbehandling
Målsettingen endelig planvedtak og konsesjon i samsvar med godkjent driftsplan innen utgangen av 2014. Det tas naturlig nok forbehold mht vedtak og føringer i politisk behandling og offentlig høring som kan forskyve framdrift.

Det anmodes om formelt oppstartmøte i løpet av august 2012 for entydig forståelse og enighet om videre saksgang og framdrift. Det forutsettes at referat føres fra møtet og at alle parter gir sin tilslutning til innholdet før endelig datering.

Med hilsen



Hanne Karin Tollan
Landskapsarkitekt mnl

Morten Rasmussen
Murtnes gård, gnr 126 bnr 1

KOPI TIL: Gruppeledere politiske parti i Rakkestad kommune
Formannskapetets medlemmer

Masseuttak/byggetomt på Murtnes – Rakkestad kommune

Tilstede: Morten Rasmussen, Hanne Karin Tollan, Espen Glosli, Espen Jordet

Sted: Rakkestad rådhus, tirsdag 30.10.2012, kl.12.30-14.00

- Morten Rasmussen har anmodet Rakkestad kommune ved brev datert 13.07.12 om oppstartsmøte angående privat reguleringsforslag gjeldende masseuttak på Murtnes.
- Følgende fremgangsmåter for planarbeidet ble foreslått:
 1. Søke dispensasjon fra kommuneplanens arealdel
 2. Vanlig planprosess – *varsel om oppstart med planområde og planprogram, høring, vedtak av planprogram, utarbeidelse av plandokument med alle tilhørende utredninger, høring, vedtak av plan*
 3. Behandling etter § 12-8, avklaring av privat planinitiativ politisk og administrativt, før oppstart av ordinær prosess.

Prosess som beskrevet i brev fra initiativtaker datert 13.07.12:

Planspørsmål sammen med forslag til plan- og utredningsprogram fremmes til politisk behandling for å få foreløpig tilslutning og føringer for planarbeidet.

Plan- og utredningsprogram følger planspørsmålet med bakgrunn i at endring av kommuneplanens arealbruksformål utløser krav om konsekvensutredning. Planprogrammet utarbeides i samsvar med plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning. Sentrale utredningstema vil være støy, støv, trafikk og transport, landskap og fjernvirkning, marked/konkurranse, naturmiljø, ROS, kulturminner/fornminner, mv.

Administrative og politiske føringer og anbefalinger fra vedtaksbehandlingen innarbeides i planprogrammet. Oppstart av planarbeid varsles sammen med offentlig ettersyn av planprogram.

- Initiativtaker ønsker å følge fremgangsmåte skissert i punkt 3.
 - I søknaden skisseres i første omgang kun planens avgrensning, driftsomfang og utredningstemaene til en eventuell etterfølgende planprosess – støy, støv, vei, uttaksomfang, driftsplaner, naturmangfoldloven, landskap, grunnvann, kulturminner, eventuelt andre vesentlige temaer.

- Det er viktig for Rasmussen å kunne skrive litt om historikken for saken, da dette forklarer noe i forhold til at forslaget kommer i etterkant av den nylige kommuneplanrulleringen.
- Rakkestad kommune og Rasmussen samarbeider om å ferdigstille nødvendige dokumenter.
- Rakkestad kommune prioriterer å få saken til politisk behandling så fort all nødvendig dokumentasjon er mottatt og en begrenset høring er gjennomført.

Espen Jordet

Enhetsleder



Kommunal planstrategi 2013-2016

Saksnr. 13/1516

Journalnr. 15302/13

Arkiv 140

Dato: 09.09.2013, revidert 13.11.2013

A decorative yellow wavy line spans the bottom of the page. On the right side, there are two stylized yellow wheat stalks. The logo for Rakkestad is centered at the bottom.

RAKKESTAD
mangfold og samhold

INNHOLDSFORTEGNELSE

1. HENSikten MED KOMMUNAL PLANSTRATEGI

3. GJELDENE KOMMUNEPLAN

- 3.1 Hjemmelsgrunnlag og bakgrunn
- 3.2 Kommuneplanens samfunnsdel
 - 3.2.1 Visjon
 - 3.2.2 Kommuneplanens temaer
- 3.3 Vurdering av behov for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel
- 3.4 Kommuneplanens arealdel
 - 3.4.1 Formål
 - 3.4.2 Arealdelens temaer
- 3.5 Vurdering av behov for revisjon av kommuneplanens arealdel

4. NASJONALE OG REGIONALE FØRINGER OG FORVENTNINGER

- 4.1 Nasjonale og regionale forventninger

2. KOMMUNENS PLANSYSTEM

- 2.1 Plansystemet i kommunen
- 2.2 Prosesskrav for ulike plantyper
 - 2.2.1 Planorganisering
 - 2.2.2 Kommunedelplan
 - 2.2.3 Hovedplan
 - 2.2.3 Fagplaner
 - 2.2.4 Planorganisering
 - 2.2.5 Økonomiplan med handlingsprogram
 - 2.2.6 System for oppfølging
 - 2.2.7 Virksomhetsplaner

5. UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGER

- 5.1 Folketall
- 5.2 Antall og prosent
- 5.3 Levekår
- 5.4 Bosetting
- 5.5 Lokal arbeids- og næringsvirksomhet
- 5.6 Inn og utpendling
- 5.7 Næringsarealer
- 5.8 Samferdsel og miljø
- 5.9 Offentlig transport
- 5.10 Miljø

6.0 VURDERING AV PLANBEHOVET

- 6.1 Kommunens planbehov fra samfunnsdelen
- 6.2 Kommunens planbehov fra arealdelen
- 6.2 Vurdering av nytt kommuneplan element i neste planstrategi

1. HENSIKTEN MED KOMMUNAL PLANSTRATEGI

Etter Plan og bygningslovens § 10-1 skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Plan og bygningsloven er et av de viktigste redskapene kommunen har til å styre utviklingen i ønsket retning. I planloven av 2009 (PBL) er planstrategi innført som et hjelpemiddel for å få til ønsket samfunnsutvikling.

Planstrategien er et hjelpemiddel for kommunestyret for prioritering av kommunens planoppgaver og strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, langsiktig arealbruk, miljøutfordringer og sektorenes virksomhet.

I planstrategien skal kommunen foreta en samlet vurdering av planbehovet i valgperioden. Planbehovet skal vurderes mot kommunens ressurser og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

Planstrategien skal ha fokus på reelt planbehov og inneholde de nødvendige planoppgaver kommunen skal starte opp eller videreføre. Kommunal planstrategi erstatter det obligatoriske kravet om rullering av kommuneplanen som lå i PBL av 1985.

Planstrategien er retningsgivende for kommunens planlegging og har ingen direkte rettsvirkning for kommunens innbyggere. Det kan ikke fremmes innsigelser mot kommunens planstrategi.

3.0 GJELDENE KOMMUNEPLAN

3.1. Hjemmelsgrunnlag og bakgrunn

Plan- og bygningsloven (PBL) beskriver omfanget og innholdet i kommuneplanarbeidet. I § 11 – 1 heter det blant annet:

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Gjeldende kommuneplan ble fastsatt for ca. to år siden, og er fortsatt på mange måter ferskvare. Den er retnings- og rammegivende for økonomiplan, budsjett og annen planleggingsvirksomhet, og dessuten en viktig premiss også for enkeltspørsmål og ulike strategiske saker. I dette perspektivet fungerer kommuneplanen godt.

Planstrategien omhandler blant annet behovet for en mindre eller større revisjon av kommuneplanen.

3.2 Kommuneplanens samfunnsdel

Rakkestad kommunestyre vedtok i møte 26.5.11 – sak nr. 27/11 – kommuneplanen 2011 – 2022. Den inneholder en samfunnsdel og en arealdel.

3.2.1 Visjon

Visjon for Rakkestad kommune er «mangfold og samhold». Den ble vedtatt i kommunestyret den 13. november 2008, som sak nr. 73/08. I tillegg til nasjonalt lov- og regelverk og fylkesplan, bygger kommuneplanen videre på blant annet denne visjonen.

Om visjonen heter det i kommuneplanen:

Begrepet mangfold er et sterkt egenartbegrep for Rakkestad, og henspeiler på et rikt lokalsamfunn i mange retninger; mangfoldig foreningsliv, kulturelt og befolkningsmessig mangfold, sammensatt næringsliv fra industriproduksjon til landbruk, variert landskap med store skogområder, kulturlandskap og landbruksarealer i tillegg til landsbyen, varierte muligheter fra fart og spenning på Rudskogen til rekreasjonsmuligheter i Fjella.

Selv om samhold av de fleste oppfattes som et overveiende positivt begrep, kan det også oppfattes som sprikende og med mange retninger. Begrepet samhold representerer derfor en udelt positiv og samlende retning for mangfold.

Samhold vurderes dessuten å være overordnet trygghet, trivsel og nærhet – tre begreper som i ulik sammensetning har vært med i tidligere visjonsbegreper for Rakkestad kommune. Samhold vurderes å være visjonært ved at det er en positiv verdi å stadig jobbe mot.

Visjonen står fast, og er retnings- og rammegivende for så vel plan- og utviklingsarbeid som kommunens løpende aktivitet. Den er fremdeles – 2012 – 2016 – en levende rettesnor for kommunen sin virksomhet.

Samfunnsdelens aktualitet og relevans er ikke vesentlig redusert siden 2011.

3.2.2 Kommuneplanens temaer

Kommuneplanen er delt inn i fem hovedtemaer:

- Identitet
- Infrastruktur
- Næring og arbeidsplasser
- Kommunal virksomhet
- Miljø og energi

Innen hvert enkelt punkt er det fastsatt hoved- og delmål – som skal realiseres gjennom strategier og tiltak i hele planperioden. Dette følges kontinuerlig opp i økonomiplaner, budsjetter og annet planverk, og for øvrig i enkeltsaker og andre strategisaker til politisk nivå.

3.2.3 Vurdering av behov for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel

Rakkestad kommunes kommuneplan er ennå et nytt planverk, og tjener fortsatt sitt formål som et godt og relativt fullstendig retnings- og rammeverk for planlegging og den løpende kommunale virksomhet.

Innen hvert hovedtema, er det fastsatt strategier og definert tiltak for å oppfylle hoved- og delmålsettingene. Disse fungerer som en rettesnor for spesielt budsjetter og økonomiplaner – som er det nivået hvor aktivitet blir bestemt og satt ut i livet.

Fra kommuneplanen ble vedtatt for ca. to år siden (2011), er det i hovedsak tre momenter som trekker i retning av en revisjon av samfunnsdelen av planen. Dette gjelder:

- Kommunenes forsterkede rolle og posisjon i folkehelsearbeidet – der hensikten er å fremme folkehelse og utjevne sosiale ujevnheter. Denne revisjonen gjøres også med grunnlag i *Regional plan for folkehelse Østfold 2012-2015/2024*

Mer konkret dreier det om å skape gode oppvekstvilkår for barn og ungdom, forebygge sykdom og skader og utvikle et samfunn som legger til rette for sunne levevaner, beskytter mot helsetrusler og fremmer fellesskap, trygghet, inkludering og deltakelse.

- Kommunens identitet og omdømme er på ulike måter satt på dagsorden. Ikke minst gjelder dette regiontilhørighet – der Rakkestad kommune ligger i grensesonen mellom Nedre Glomma- og Indre Østfoldregionen og egentlig aldri har tatt stilling til i hvilket regionalt tilknytningspunkt Rakkestadsamfunnet skal ha.

Både for stat, fylkesnivå, kommune og det sivile samfunn er regionale spørsmål mer sentrale og avgjørende, og Rakkestad kommune bør av den grunn i nærmeste årene bestemme seg for sin utvikling på dette området.

- Kommunestrukturen blir tema i årene som kommer, og i likhet med det som gjelder regiontilhørighet bør gjennom kommuneplan fastlegge sin strategi i dette spørsmål.

Rakkestad kommunes status/plassering i en annen kommunestruktur, har meget stor betydning for utviklingen av lokalsamfunnet i et langsiktig perspektiv.

Rådmannen mener at Rakkestad kommune bør starte opp revisjonen av samfunnsdelen av kommuneplanen allerede 1.1.14 – slik at en ny plan kan være vedtatt innen utgangen av 2015.

3.3 Kommuneplanens arealdel

Rakkestad kommunestyre vedtok i møte 26.5.11 – sak nr. 27/11 – kommuneplanen 2011 – 2022. Den inneholder en samfunnsdel og en arealdel.

For arealdelen er situasjonen i dag:

3.3.1 Formål

Kommuneplanens arealdel har som målsetting for arealforvaltningen, å ivareta en helhetlig overordnet arealplanlegging. Den er ment å styrke innbyggernes trivsel, helse og miljø i et langsiktig bærekraftig perspektiv.

Planlegging og vedtak bygger på åpenhet, medvirkning og forutsigbarhet for alle berørte parter og myndigheter.

Kommuneplanens arealdel skal bidra til å samordne de statlige, regionale og kommunale oppgaver, og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser – herunder vern av det geologiske og biologiske mangfoldet. Prinsippet om universell utforming er sentralt både i planlegging og de enkelte byggetiltak. Det samme gjelder for barn og unges oppvekstsvilkår, og estetisk utforming av omgivelsene.

Arealdelen viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling (sosial-, grønn- og teknisk infrastruktur m.m.) og gjeldende arealbruk. Den angir videre hovedtrekkene i arealdisponeringen – rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk og hvilke hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene.

Kommunen er den ledende part i kommuneplanarbeidet. Arealdelen skal utarbeides med grunnlag i egne utviklingsstrategier, nasjonale og regionale føringer og lokal og annen medvirkning.

3.4.2 Arealdelens temaer:

Ifølge plan- og bygningslovens § 11 – 7, skal arealdelen av kommuneplanen i nødvendig utstrekning angi disse hovedformål:

- Bebyggelse og anlegg
- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
- Grønnstruktur
- Landbruk-, natur- og friluftformål (LNF)
- Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone

Rakkestad kommune har – i gjeldende plan – særlig lagt vekt på at følgende sentrale, regionale og lokale dokumenter som tungtveiende i arealdelen av kommuneplanen:

- Rikspolitiske retningslinjer,
- Fylkesplan – med veiledere,
- Kommunens temakart – naturtyper, matproduksjon, kulturlandskap, viltområder m.m.

Hvis tiltak er i strid med kommuneplanens bestemmelser, må søknad om dispensasjon fremmes for kommunen etter plan- og bygningslovens § 19 – 1.

Dispensasjon blir ikke gitt – dersom hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra eller i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. Dessuten må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en total vurdering.

3.4.3 Vurdering av behov for revisjon av kommuneplanens arealdel

På samme måte samfunnsdelen, er arealdelen ennå ny og funksjonell. I hovedtrekk gir den svar på de vesentlig areal- og utbyggingsspørsmål.

Det vurderes i denne valgperiode ikke formålstjenlig eller nødvendig å revidere denne.

Reguleringsplan for Rakkestad sentrum – et av de aller mest sentrale prosjektene i kommuneplanen – blir vedtatt høsten 2013. Dette styrker potensialet for utvikling og framgang i Rakkestad sentrum.

4. NASJONALE OG REGIONALE FØRINGER OG FORVENTNINGER

Regjeringen utarbeidet nasjonale forventninger til regional- og kommunal planlegging juni 2011. Regjeringens forventninger er rettet mot hovedtemaene:

- Klima og energi
- By- og tettstedsutvikling
- Samferdsel og infrastruktur
- Verdiskaping og næringsutvikling
- Natur, kulturmiljø og landskap
- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

For ytterligere utdyping av regjeringens forventninger henvises det til Miljøverndepartementets brosjyre

T -□1497, Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, 24. juni 2011.

Fylkesplanen er Østfoldsamfunnets viktigste, strategiske dokument, og skal samordne statens, fylkeskommunens og kommunenes virksomhet i fylket. Fylkesplanen består av strategiske mål og føringer for hovedtemaene: *Levekår og folkehelse, Miljø og Verdiskaping*. Hensynet til klima og folkehelse er overordnede perspektiver for alle deler av planen.

Følgende områder er prioritert i gjennomføringen av fylkesplanen:

1. Kompetanseutvikling
2. Fortetting, infrastruktur, byutvikling og vern
3. Folk i fysisk aktivitet uten bil

I tillegg er *Eстетikkveileder for Østfold* og *Handlingsplan for Østfolds kulturlandskap 2009-2012* vedtatt og sett i sammenheng med fylkesplanen. Fylkesplanen finner du her

http://www.ostfold-f.kommune.no/modules/module_123/proxy.asp?D=2&C=394&I=16870&m=1395

2. KOMMUNENS PLANSYSTEM

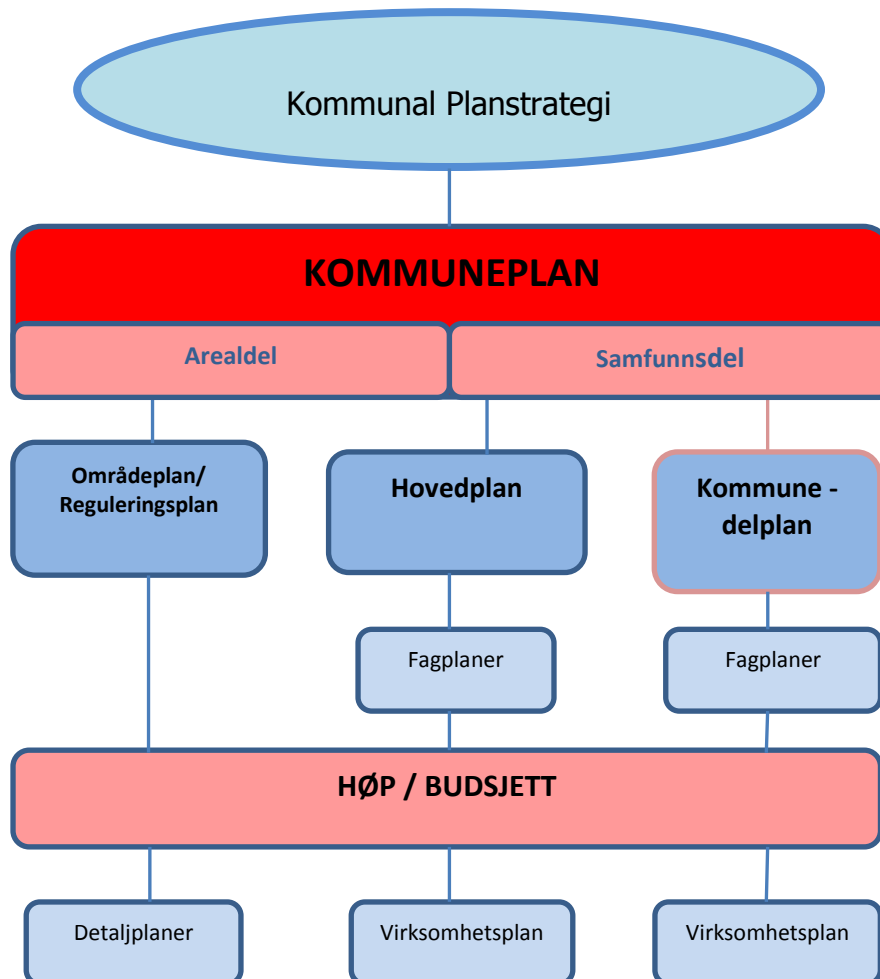
2.1 Plansystemet i kommunen

Kommuneplanen er overordnet alt annet planverk i kommunen. Kommuneplanen inneholder en AREALDEL og en SAMFUNNSDEL.

Arealdelen er juridisk bindende, og danner grunnlag for områdeplaner og detaljplaner for arealdisponeringer.

Samfunnsdelen danner grunnlag for videre planlegging av oppgaver og tjenester.

Underordnet kommuneplanen er KOMMUNEDELPLANER med saksbehandling i henhold til Plan- og bygningsloven eller HOVEDPLANER med enklere høringsprosess og saksgang.



2.2 Prosesskrav for ulike plantyper

2.2.1 Planorganisering

For alle hovedplaner, kommunedelplaner og fagplaner defineres en planorganisasjon som skal inneholde følgende faktorer:

- Planansvarlig: Leder av plangruppen og ansvarlig for planprosess og plandokument.
- Plangruppe: Oppnevnte som deltar i selve planarbeidet, og som til sammen innehar nødvendig fagkompetanse, brukerfaring, plan- og prosesskompetanse samt tjenesteledelse.
- Brukermedvirkning: Skal fortrinnsvis omfatte representant til plangruppe og definere aktuelle høringsinstanser

For enkelte større planer kan det i tillegg være aktuelt å definere styringsgruppe og referansegrupper. Politiske utvalg kan være styringsgruppe for større planarbeid.

Administrative styringsgrupper skal alltid ha politiske representanter.

2.2.2 Kommunedelplan - behandles etter plan- og bygningsloven.

Planer med stor samfunnsinteresse, og hvor det er naturlig med stor mulighet for innbyggerinitiativ, utarbeides som kommunedelplaner med behandling etter plan- og bygningsloven. Kommunedelplaner legges ut på åpne høringer. Brukermedvirkning skjer gjennom informasjonsarbeid og åpne møter.

Planer på dette nivået omfatter tjenester eller funksjoner på tvers av seksjoner.

- Vedtak: Kommunestyret etter innstilling fra Formannskapet som planmyndighet
- Omfang: Gjelder flere områder eller seksjoner
- Medvirkning: Alle gjennom åpne møter og høringsperioder

2.2.3 Hovedplan

Hovedplaner utarbeides der planinnholdet dekker flere seksjoner og/eller tjenesteområder, og der innholdet i første rekke er styrt av sentralt gitte rammebetingelser, faglige aspekter eller annet regelverk. For slike planer er det ikke naturlig med åpne høringer, men brukermedvirkning ivaretas gjennom bruker- og interessegrupper eller særskilte målgrupper.

- Vedtak: Kommunestyret etter innstilling fra aktuelt hovedutvalg
- Omfang: Gjelder flere områder eller seksjoner
- Medvirkning: Brukergrupper og/eller definerte organisasjoner

2.2.4 Fagplaner

For enkelte fagområder vil det være aktuelt å utarbeide egne fagplaner.

Fagplaner har sitt utspring i hovedplaner/kommunedelplaner, eller er mindre planer for et begrenset fagområde.

- Vedtak: Aktuelt hovedutvalg
- Omfang: Gjelder internt i seksjon eller tjeneste
- Innhold: Faglige aspekter, definisjoner og prioriteringer

Alle hovedplaner, kommunedelplaner og fagplaner skal inneholde behovsanalyse, målsetninger, strategier og tiltaksmuligheter med prioritering.

Alle tiltak prioriteres og finansieres gjennom Budsjett og årlig revidering av Handlings- og økonomiplan.

2.2.5 Økonomiplan med handlingsprogram

Økonomiplanen med handlingsprogram rulleres årlig i hht. Kommunelovens bestemmelser. Økonomiplanen er videre definert som kommuneplanens handlingsprogram.

Handlingsplan skal konkretisere oppfølging av kommuneplan, kommunedelplaner, hovedplaner, fagplaner m.v. – gjennom analyse, mål og strategiske prioriteringer, samt 4-årig økonomiplan med budsjett per rammeområde.

I handlings- og økonomiplan inngår en planoversikt over de fire neste år – med angivelse av år for vedtak eller revisjon.

Rakkestad kommune fremmer budsjett og handlings- og økonomiplan samtidig.

2.2.6. System for oppfølging av planer

Budsjett og handlings- og økonomiplan skal være Rakkestad kommunes strategiske dokument for helhetlig styring og samordning samt være et verktøy for iverksetting og prioritering av kommuneplan, kommunedelplaner, hovedplaner, fagplaner m.v.

Halvårsrapport-og årsmelding skal være et verktøy for å rapportere tiltak og prioriteringer i budsjett, samt samordne årets hendelser/drift og investeringer helhetlig.

2.2.7 Virksomhetsplaner

Virksomhetsplaner utarbeides på grunnlag av budsjettvedtak.

Virksomhetsplaner utarbeides i de seksjoner og/eller enheter som på grunnlag lovverk eller driftsmessige hensyn skal definere tjenesteinnhold for ett år av gangen. Virksomhetsplaner er lovpålagt i barnehager og skoler. Disse virksomhetsplanene går på tvers av budsjettår i kommunen.

Virksomhetsplaner er rent administrative planer, eventuelt med brukermedvirkning fra en lukket brukergruppe, for eksempel foreldreutvalg i skoler og barnehager.

- Vedtak: Administrativt eller i definerte samarbeidsutvalg
- Omfang: Gjelder internt i seksjon, enhet eller tjeneste
- Innhold: Faglige aspekter, definisjoner og tiltak på grunnlag av vedtatt budsjett

5. UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGER

5.1. Folketall:

Rakkestad kommune hadde ved siste årsskifte et folketall på 7 860 – som er en vekst på 162 personer – 2,1 prosent – fra 2012 til 2013. I perioden 2004 – 2012 var befolkningsutviklingen slik:

År	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004
Folketall,	7 860	7 698	7 601	7 517	7 496	7 515	7 428	7 366	7 284
Vekst (pst),	2,1	1,27	1,11	0,28	-0,25	1,17	0,84	1,12	0,71

5.2 Antall og prosent

Fra 2004 – 2012 har folketallet økt med 8,37 prosent – noe som gir et gjennomsnitt på 0,93 prosent pr. år i det aktuelle tidsrommet. I 2010 – 2012 var befolkningsutviklingen ganske klart over gjennomsnittstallene. Spesielt sterk var stigningen i fjor – da det ble registrert 162 nye innbyggere. Det gir en vekst på 2,1 prosent, mens utviklingen for landet var 1,3 prosent. Sammensetningen av befolkningen er relativt sett stabil, og ikke mye forandret i perioden. Pr. nå ligger det an til at Rakkestad kommune når sin befolkningsmålsetting – ca. 8 100 i 2022 – ganske mye tidligere enn forutsatt. Det medfører større utfordringer med hensyn til kommunal og offentlig infrastruktur – boligbygging, barnehage, skole, helse, eldreomsorg m.m.

Så langt er problemstillingene tatt hånd om i økonomiplaner, budsjetter og annet planverk, og ennå er ikke forutsetningene forandret i en utstrekning som nødvendiggjør revisjon av kommuneplanen.

5.3 Folkehelse og levekår

Kommuneplanen beskriver levekår og på denne måte også folkehelsen i lokalsamfunnet langs utvalgte indikatorer i 2010 og 2011. Det gjelder:

- SSBs leveårsindikator,
- Utdanningsnivå i befolkningen,
- Andel barnevernstiltak, sosialhjelpstilfelle og uførhet i befolkningen,
- Barnehagedekning,
- Grunnskoletilbudet,
- Kulturs andel av det kommunale budsjett,
- Andel innbyggere – 80 år og mer – med hjemmetjenester eller sykehjemsplass.

Framstillingen bygger i hovedtrekk på Statistisk Sentralbyrå sin «KOSTRA statistikk», og er dermed ikke noe entydig eller fullstendig uttrykk tilstand i befolkningen og lokalsamfunnet. Den gir like fullt gjennomgående et bilde av levekårsproblemer og folkehelseutfordringer over jevne Østfoldtall og godt i overkant av landsstørrelsene. Rådmannen ser på dette som den viktigste problemstillingen for kommunen å arbeide med i plan- og utviklingsøyemed.

Status på indikatorene er omtrent de samme i 2013 som to og tre år tidligere.

I en ny kommuneplan oppnår folkehelse en mer sentral plass – med mer pålitelige og større analyser av denne tilstanden, risikovurderinger knyttet til en fortsatt negativ utvikling og ikke minst målsettinger, strategier og tiltak for å styrke kommunen på dette feltet.

Dette er det kanskje viktigste insitamet for å revidere samfunnsdelen av kommuneplanen gjeldende allerede i 2014 – 2016.

5.4 Bosetting

Rakkestad kommune har sterk folketallsvekst – men bare ca. 60 prosent av befolkningen bor i tettbygde strøk. For Østfold og landet er det samme tallet i overkant av 80 prosent. Rakkestad sentrum er kommunesenter, og har i dag mer enn 4 000 innbyggere. Det vokser sterkt.

Rakkestad kommune har regulert store arealer til boligformål i og rundt Rakkestad sentrum, og med hensyn etablering av infrastruktur og realisasjon av boliger fungerer markedet. Det samme gjelder for leiligheter inne i sentrum. På dette punktet, er det i dag ikke store utfordringer.

Rakkestad kommune står foran kapasitets- og infrastrukturutfordringer innen for eksempel barnehager, skoler, helse og eldreomsorg og kommunal teknikk i Rakkestad sentrum. Det følges opp i økonomiplan og budsjetter, og store prosjekter er på programmet i 2013 – 2016.

Totalt sett holder kommunens utbygging av tilbud brukbart trinn med behovene i befolkningen og lokalsamfunnet.

Med de begrensninger som følger av ressurstilgangen, løser tiltakene i stor grad behovene som er på de forskjellige områdene.

Degernes sentrum er lokalsenter, og har et stabilt folketall. Rakkestad kommune regulerer i øyeblikket et nytt boligfelt og bygger ny barneskole og barnehageavdeling på stedet i 2013 og 2014. Det er over tid med på å styrke bosettingen i denne delen av kommunen. Tiltakene er en oppfølging av kommuneplanens målsettinger.

Utenfor tettbygd strøk går folketallet nedover – noe som Rakkestad kommune reparerer på og kompenserer for – innen kommuneplanens rammer – ved å tillate boligbygging utenfor regulerte felt. Trolig er ikke virkemidlene tilstrekkelige til å snu den negative utviklingen. Rakkestad kommune er forberedt på at en voksende andel av innbyggerne framover vil bo i tettbygde strøk.

5.5. Lokal arbeids- og næringsvirksomhet

Rakkestad kommune har en deltakelse i arbeidslivet som er høyere enn gjennomsnittet for Østfold og på nivå med landet som en helhet. Det gjelder både for kvinner og menn. Arbeidsledigheten er lav – medio juli 2013 på 2,1 prosent (NAV Østfold).

Rakkestad kommune var et landbrukssamfunn, men fra siste krig og fram til ca. 2010 ble tradisjonell industrivirksomhet den viktigste næringsgrenen i lokalsamfunnet. Nortura og Sentralvaskeriet er de største bedriftene med 300 – 400 ansatte. Det er dessuten mange andre mindre og mellomstore produksjonsforetak på stedet.

I sum gir dette et samfunn dominert av primær- og sekundærnæringene. Derav også en vesentlig årsak til utslag på sentrale levekårsindikatorer.

Næringslivet gjennomgår nå betydelige strukturelle forandringer. På få år blir to større næringsmiddelbedrifter – Diplom Is og Nortura – borte, mens det gror godt i et olje- og

offshoremiljø i Rudskogen Næringsområde. Netto industriarbeidsplasser blir likevel færre. Dette gjør flere rakstinger til pendlere i framtiden.

Utover kommunal virksomhet, er det liten annen offentlig aktivitet i Rakkestad kommune.

5.6 Inn- og utpendling

Rakkestad kommune har en «positiv pendlerbalanse» - det vil si at det er flere mennesker som pendler til arbeidssted utenfor kommunen enn det er personer fra andre kommuner som pendler til et arbeidssted i Rakkestad. For fem år siden var netto utpendling på 592 arbeidstakere. I dag er det flere.

På grunn av folketallsvekst og reduksjon av arbeidsplasser i privat sektor, vil netto utpendling trolig øke i årene som kommer.

5.7 Næringsarealer

Rakkestad kommune vedtar høsten 2013 ny reguleringsplan for Rakkestad sentrum – hvor både eksisterende og behovet for nye forretnings- og næringsarealer blir gjennomgått. Det er tilstrekkelig dekning av slike arealer i dette området i overskuelig framtid.

Rudskogen Næringsområde er under utbygging. Fortsatt er det ledig kapasitet på stedet. Rakkestad kommune har i dag ikke knapphet på næringsarealer – slik at heller ikke dette momentet er noen begrunnelse for noen planrevisjoner.

5.8 Samferdsel og miljø

Rakkestad kommune ligger midt i Østfold. Flere kommunikasjonsårer – rv. 22, fv. 111 og fv. 124 – går gjennom og forbinder Rakkestadsamfunnet med Sarpsborg-, Fredrikstad – ,Indre Østfold- og Haldenregionen.

Rv. 22 og fv. 111 er hovedveiforbindelse mellom de ytre og indre delene av fylket, og har på denne måten regional betydning og status. Kapasitet og standard på anlegget er ikke god nok. Det blir arbeidet lokalt og regionalt for å få veiene prioritert i nasjonale transportplaner. Både befolkning og næringsliv lider under at forventninger på området ikke blir oppfylt.

5.9 Offentlig transport

Kollektive transporttilbud – buss og spesielt tog – er svakt utbygget. Tjenestene er ikke gode nok verken for arbeidsreisende eller andre trafikanter. Det gjelder både mot Nedre Glomma regionen, Indre Østfold regionen og Osloområdet.

Temaet står på den lokale dagsorden – uten at det har gitt nevneverdige resultater overfor verken fylkeskommunen, NSB eller staten.

Kommunale veier i og utenfor sentrumsområdene er livsnerven for internt transport og – trafikk – som selvstendige nett og som forbindelsesveier mellom fylkes- og riksveiene. Sammenlignet med Østfold og landet, er disse anleggene store og dermed kostbare for kommunen å drive.

Selv korrigert for veilengde, bruker Rakkestad kommune mindre pr. kilometer enn snittet for fylket og landet til vedlikehold. Det gjør det krevende å holde og heve standarden på veiene. Til gjengjeld er det over noen år brukt betydelige midler til påkostninger av veimasse. I en viss utstrekning kompenserer det for vedlikeholdsetterslepet. Veier representerer en vedvarende kommunal utfordring.

5.10 Miljø

Størstedelen av Rakkestad kommunes befolkning er knyttet til de offentlige vann- og avløpsanleggene, mens renovasjonsordningen omfatter så godt som hele kommunen. Saneringsplan for avløp har løpt siden 1995, og er senere årlig fulgt opp med drifts- og investeringsressurser for å holde oppe og forbedre det tekniske og miljømessige nivå på kommunens nett. Programmet fortsetter i overskuelig framtid.

Hovedplan for vann er forsinket, og blir vedtatt først i 2014.

I Rakkestad kommune bor ca. 40 prosent av befolkningen – over 3 000 mennesker – utenfor sentrumsområdene. Mange er ikke knyttet til det offentlige vann- og avløpsnettet – hvilket gir store forurensningsutfordringer. Som følge av EUs vanndirektiv, ble kommunedelplan for vannmiljø fastsatt i 2007. Innen ti år (2017) skal samtlige avløp være sanert og nye løsninger etablert. Tiltaket er noenlunde i rute.

Rakkestad kommunes årsgebyrer for vann- og avløp skyter i været i 2012 – 2014 – som følge av at Nortura – bruker ca. 30 prosent av produsert vann – flytter sitt slakteri fra Rakkestad og til Hærland. Det lager til en ganske krevende situasjon – som må følges opp i økonomiplaner og budsjetter.

6.0 VURDERING AV PLANBEHOVET

6.1 Kommuneplanen

I henhold til konklusjonene fra kap. 3.3 er det behov for å starte revisjonsarbeidet på kommuneplanenes samfunnsdel med tanke på tydeligere oppvekst- og folkehelseperspektiv, samt tilnærming i forhold til regionstilknytning og kommunestruktur.

Samfunnsdelen revideres med oppstart 2014 og til vedtak 2015.

6.2 Kommunens planbehov fra samfunnsdelen

Med utgangspunkt i eksisterende planer, tidligere planer med behov for fornyelse og ny planstrategi, er følgende planbehov med utgangspunkt i kommunens samfunnsdel definert for kommende periode:

TITTEL	PLANTYPE	MERKNAD
Helse- og omsorgsplan 2013-2022	Hovedplan	Ny plan Skal danne overordnede rammer for helse- og omsorgsarbeidet, særlig med utgangspunkt i Samhandlingsreformen.

		<p>Planen skal dekke områder som ikke tidligere er dekket av planverk i Rakkestad kommune, men som nå er underlagt pålegg om plan. Dette gjelder blant annet folkehelsestrategier, og derigjennom oppfølging av Trygt lokalsamfunn.</p> <p>Planen inkluderer dessuten følgende tidligere fagplaner:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Demensplan - Rusmiddelpolitisk handlingsplan - Psykiatriplan <p>Det kan i perioden være behov for særskilte fagplaner under hovedplan Helse- og omsorg.</p> <p>Til vedtak 2014.</p>
Boligsosial strategiplan (eksisterende 10/538)	Hovedplan	<p>Eksisterende plan vedtatt 2010</p> <p>Planen trenger revisjon i forhold til endrede rammer og gjennomførte tiltak. Til vedtak 2014.</p>
Krise- og beredskapsplan (Eksisterende 09/2825)	Hovedplan	<p>Eksisterende plan vedtatt i kommunestyret 2009.</p> <p>Er igangsatt revisjonsarbeid med planlagt vedtak 2014.</p>
Strategiplan for Arbeidskraft (eksisterende 08/2178)	Hovedplan	<p>Første gang vedtatt i kommunestyret 2009.</p> <p>Til revisjon med vedtak høst 2013</p> <p>Omfatter grunnlag for arbeidsgiver- og personalpolitikk, strategier for rekruttering av tilstrekkelig og riktig arbeidskraft, samt strategier for kompetanseutvikling og forvaltning av eksisterende personellressurser.</p> <p>Til vedtak 1. kvartal 2014.</p>
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet. (Eksisterende 10/2433 og siste handlingsprogram 12/3134)	Hovedplan	<p>Eksisterende plan vedtatt 2008. Planen revideres årlig med vedtak på prioritert handlingsprogram.</p> <p>Til revisjon i desember 2014.</p> <p>Planen inneholder kommunens behov og prioriteringer innen anlegg for idrett og fysisk aktivitet.</p> <p>Planen danner grunnlag for søknad og tildeling av Tippemidler til anlegg.</p>
Kommunedelplan vannmiljø 2007 – 2017 (Eksisterende 07/1026)	Kommunedelplan	<p>Strategisk plan for å nå mål om god vannkvalitet i 2021. Forvaltningsplan vannmiljø, landbruksplan, saneringsplaner og hovedplan avløp antas å erstatte kommunedelplan vannmiljø.</p>
Smittevernplan 07/439	Fagplan	<p>Revideres med vedtak i 2014</p>
Skoleutviklingsplan (eksisterende 10/1164)	Fagplan	<p>Rulleres årlig.</p> <p>Til revisjon med nytt vedtak i KST 2014.</p>
Barnehageutviklingsplan (eksisterende 10/1164)	Fagplan	<p>Eksisterende barnehageplan er vedtatt 2010.</p> <p>Ny plan legges frem for vedtak 2014.</p> <p>Tidligere plan har primært omfattet verdigrunnlag og faglig innhold i barnehage. Ny plan vil i tillegg inneholde strategier for barnehagestruktur.</p>
Kulturplan	Fagplan/ Hovedplan	<p>Ny plan til vedtak i 2014/2015</p> <p>Rakkestad kommune har ikke hatt en samlet kulturplan som setter mål og strategier for kulturliv- og kulturarbeid i kommunen.</p> <p>Eksisterende planer, som er foreldet, omfatter isolert kulturminner. For kulturminner vurderes grunnlag for interkommunal plan.</p>

Informasjons- og kommunikasjonsplan (eksisterende 09/2363)	Fagplan	Første gang vedtatt i 2009. Til revisjon med vedtak i 2014. Planen skal inneholde målsetninger og strategier for informasjons-, omdømme- og profileringsarbeid. Planen omfatter dessuten retningslinjer for bruk av IKT og sosiale medier.
Landbruksplan	Kommunedelplan	Fastlegger viktige prinsipper innen kommunal landbruksforvaltning som fradeling, konsesjon, byggesaker i LNF, forvaltning etter jordlov etc. Landbruks miljøansvar. Prinsipper for strategisk næringsutvikling i landbruket. Sluttføres i 2014. Behov for ekstern bistand til gjennomføring
Energi og klimaplan (vedtatt 2011)	Kommunedelplan	Strategisk plan for saksbehandling innenfor området energi og klima.
Hovedplan vannforsyning	Kommunedelplan	Hovedplan som beskriver status, fremtidige utfordringer og forslag til investeringer, for områdene råvannskilder, vannverk og ledningsnett.
Hovedplan avløp	Kommunedelplan	Hovedplan som beskriver status, fremtidige utfordringer og forslag til tiltak for kommunens renseanlegg, ledningsnett og avløp i spredt bebyggelse. Stort behov for oppdatering av saneringsplanen fra 1998.
Trafikksikkerhetsplan	Kommunedelplan	
Hovedplan avfall	Kommunedelplan	Det er behov for en plan som avklarer viktige prinsipper for avfallshåndteringen - et styringsverktøy for administrasjonen. Avfallshåndtering er hjemlet i omfattende lovverk.
Helseoversikt og helsetilstand i befolkningen	Grunnlagsdokument for folkehelse	Kommunen skal utarbeide et samlet oversiktsdokument hvert 4. år som skal ligge til grunn for det langsiktige folkehelsearbeidet. Dette skal knyttes opp med prosessene i plan- og bygningsloven og skal være ferdig før kommunevalget i 2015.

6.2 Kommunens planbehov fra arealdelen

TITTEL	PLANTYPE	MERKNAD
Rakkestad - sentrumsplan (vedtas 2013)	Områdeplan	Reguleringsplan for Rakkestad sentrum – et av de aller mest sentrale prosjektene i kommuneplanen – blir vedtatt høsten 2013.
Bergarhus (vedtas 2013)	Områdeplan	Reguleringsplan Bergarhus blir vedtatt høsten 2013. Denne planen styrker potensialet for utvikling og framgang i Rakkestad sentrum og gir forutsigbarhet for utviklingen av Bergarhus.
Kirkeng Øst (vedtas 2014)	Områdeplan	Reguleringsplan utarbeides med grunnlag i vedtatt kommuneplan.
Oppfølging av sentrumsplan		Detaljreguleringsplaner, veiledere, oppfølging av sentrumsplan. Del av arbeidet sluttføres i underliggende dokumenter til sentrumsplanen
Vedlikeholdsplaner	Virksomhetsplaner	Det er behov for vedlikeholds- og skjøtselsplaner for nærmiljøanlegg, badeplasser, stier, friområder og utomhus kommunale bygg.

6.3 Vurdering av nytt kommuneplan element i neste planstrategi

For neste revisjon av planstrategien vil plansystemet kompletteres med en kommuneplanens økonomidel (12 år).

Målet med en slik plan er å synliggjøre de økonomiske konsekvensene av innholdet i kommuneplan, vurdert opp mot de langsiktige økonomiske rammebetingelser kommunen anser den vil stå ovenfor. Dette for å avdekke et eventuelt omstillingsbehov, eller finne et handlingsrom.

Planen vil dermed fremstå som en mål- og strategiplan uten tiltak. Tiltak vil bli ivaretatt i budsjett- og handlingsplanene.

En langsiktig økonomiplan skal være:

- et redskap for langsiktig økonomisk styring av kommunen
- et redskap for å sikre omstilling og utvikling av tjenestetilbudet
- politikernes mulighet til å tenke strategisk og langsiktig for å skaffe handlingsrom til å møte nye og endrede behov for tjenester.
- forankret i demografiske prognoser.



Dokid 13000017744 (13/1787-1)
 FORESPØRSEL OM Å FREMME
 REGULERINGSPLAN FOR DEL AV



ØVERBY TAKST- OG BYGGSERVICE

Ingeniør MNIF, MTNF Vidar Øverby.

Gimhildrudveien 40
 1930 AURSKOG



Organisasjonsnr. 981 261 976

ENT:

2

- * Prosjektering av arkitektur i tiltaksklasse 2
 - * Prosjektering av utarealer og landskapsutforming i tiltaksklasse 2
 - * Prosjektering av brannkonsept i tiltaksklasse 3
 - * Prosjektering av vannforsynings-, avløps- og fjernvarmeanlegg i tiltaksklasse 2
- AUTORISERT TAKSTMANN

Rakkestad kommune	
Subkrevet	Aurskog, den 12 september 2013
Dato	13.09.2013
Ekst. nr.	13/1787
Prosjekt nr.	12092/13
Utskrift	L12
Utskrift	56
Utskrift	TH.AP

Rakkestad kommune
 Pb. 264,
 1891 RAKKESTAD

FORESPØRSEL OM Å FREMME REGULERINGSPLAN FOR DEL AV EIENDOMMENE GNR. 139, BNR. 2, 3 OG 5 DEGERNES – RAKKESTAD KOMMUNE FORMÅL BLOKKSTEINSPRODUKSJON

På vegne av hjemmelshaver av ovennevnte eiendommer, Jan Hystad, søkes det om å utarbeide reguleringsplan for deler av ovennevnte eiendommer med formål uttak av blokkstein. I den forbindelse oversendes vedlagt kart med forslag til areal for tiltenkt reguleringsområde. Området har en størrelse på ca. 36 dekar inklusive lagringsplass og bearbeidingsområde på ca. 5 da. I tillegg kommer et veiareal langs nabodelet på ca. 2,5 dekar opp mot fylkesveien.

Området berører ikke dyrket mark bortsett fra et lite areal i sydenden av tilkomstveien. Arealet ligger i det samme området som vi varslet oppstart av reguleringsplan på i år 2008, men nå ligger det foreslåtte arealet i sin helhet på søkers egne eiendommer.

Formålet med reguleringen er, som foran nevnt, uttak av blokkstein og nødvendig pukking av restmassene. Tidligere uttak har vist at fjellet, som består av steinsorten gneis, har meget god kvalitet for uttak av blokker. Fjellet har sort farge og inneholder lyse striper og linser som hovedsakelig består av feltspat og kvarts som gir en dekorativ overflate. Etter foreløpige markedsundersøkelser, regnes det med god etterspørsel. Blokkene egner seg godt til fasader og innredninger.

Etter hvert som steinmassene blir tatt ut, vil arealene bli påført matjord og utviklet til dyrkbar mark, og uttaket vil derved øke eiendommens dyrkede mark på noe sikt.

Med hilsen

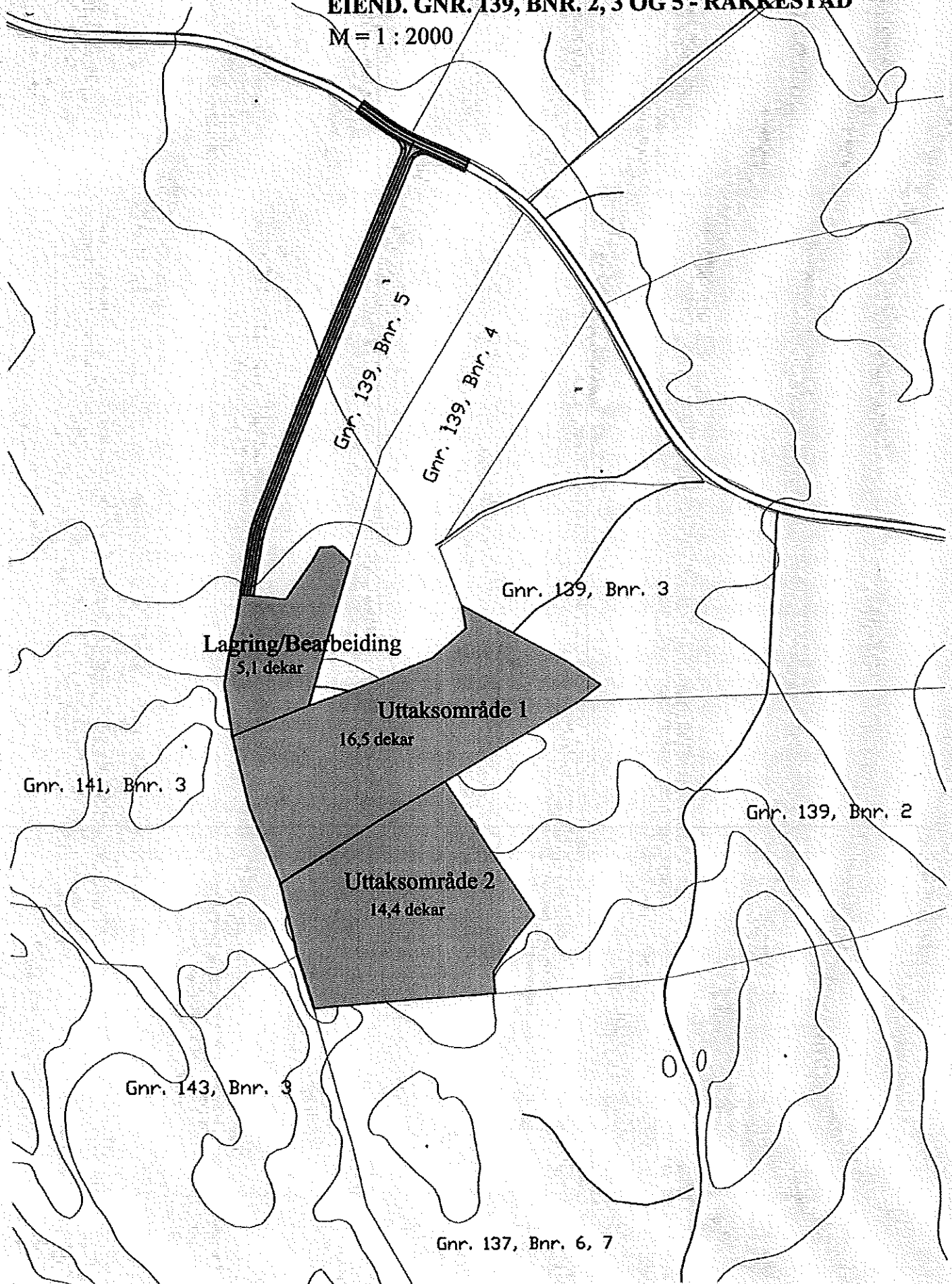
Vidar Øverby

Med denne ekspedisjonen følger:
 Kart som viser forlag til reguleringsområde.

Tlf. 63 86 30 71
 Mobiltlf. 92 08 33 00

Fax: 63 86 30 71
 Epostadr.: vidar@ertitten.com

**PLANOMRÅDE FOR UTTAK AV BLOKKSTEIN
EIEND. GNR. 139, BNR. 2, 3 OG 5 - RAKKESTAD
M = 1 : 2000**





SENTRALGODKJENT:

- * Søker i tiltaksklasse 2
- * Prosjektering av arkitektur i tiltaksklasse 2
- * Prosjektering av utearealer og landskapsutforming i tiltaksklasse 2
- * Prosjektering av brannkonsept i tiltaksklasse 3
- * Prosjektering av vannforsynings-, avlops- og fjernvarmeanlegg i tiltaksklasse 2
- **AUTORISERT TAKSTMANN**

Aurskog, den 28. oktober 2013

Rakkestad kommune
Pb. 264,
1891 RAKKESTAD

**FORESPØRSEL OM Å FREMME REGULERINGSPLAN FOR DEL AV EIENDOMMENE
GNR. 139, BNR. 2, 3 OG 5 DEGERNES – RAKKESTAD KOMMUNE
FORMÅL BLOKKSTEINSPRODUKSJON - YTTERLIGERE OPPLYSNINGER**

En viser til vår forespørsel av 12. september d.å. vedrørende blokksteinsproduksjon på ovennevnte eiendommer og deres mail av 22. oktober d.å. hvor dere ber om mer informasjon om dette.

Som det fremgår av vår tidligere forespørsel har området en størrelse på ca. 36 dekar inklusive lagringsplass og bearbeidingsområde på ca. 5 da. Området berører ikke dyrket mark bortsett fra et lite areal i sydenden av tilkomstveien. I tillegg kommer et veiareal langs nabodelet på ca. 2,5 dekar opp mot fylkesveien.

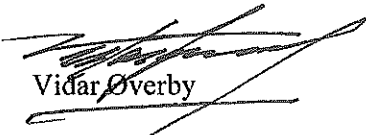
Som svar på deres henvendelse kan en komme med følgende tilleggsinformasjon:

- Når det gjelder mengde av uttak pr. år er dette vanskelig å definere i startfasen p.g.a. at en ikke vet hvor stor etterspørselen blir, men etter de markedsundersøkelser som hittil er foretatt, ser vi for oss en drivverdig etterspørsel. En viser i den forbindelse til vedlagte skriv fra Johansen Monumenthuggeri AS i Skjeberg, som produserer gravstøtter, benkeplater og mye mer, samt fra Møbelgründeren «Fru Blom» drevet av Stine Marie Bjørnstad, som bl.a. ble kåret til årets Askeladd av Norges Bondelag og Landkreditt. Vi antar det vil bli tatt ut ca. 5000–10000 m³ pr. år, men noe mer i startfasen i forbindelse med opparbeidelse av bearbeidingsplass og lagerplass,
- Det regnes med en driftsperiode på 20 – 25 år.
- Nabobebyggelsen dreier seg vesentlig om landbrukseieendommer, bortsett fra 2 villaeiendommer som er blitt skilt ut fra søkerens eiendom i den senere tid. Disse ligger i en avstand på ca. 400 meter fra bruddstedet. Nærmest mot vest ligger eiendommene Haug, Stamsås og Stamsåshaugen i en avstand på ca. 900 meter - til 1 km, men ligger skjernet ved at det er 2 åsrygger mellom disse eiendommene og uttaksstedet. Nærmest mot nordvest ligger Heier-gårdene med en avstand på ca. 800 meter – 1,1 km. Nærmest mot nord ligger eiendommen Nokkerud i en avstand på ca. 1,2 km. Nærmest mot nordøst ligger Nakkimgårdene gnr. 139, bnr. 1 og gnr. 139, bnr. 4 i en avstand av ca. 900 meter. Nærmest mot øst ligger Nakkjum gårdene i en avstand av ca. 1,4 km. Nærmest mot syd ligger eiendommen Grønnvoll i en avstand av ca. 450 meter med denne er ikke bebodd og er ubeboelig. Nærmest mot sydøst ligger eiendommen Låby i en avstand av ca. 1,1 km. Denne er ubebodd. Til Sølskot er det ca. 1,8 km. Alle mål er tatt i luftlinje.

- Når det gjelder betraktninger rundt støy og støv ligger alle omkringliggende eiendommer generelt i god avstand fra produksjonsstedet og godt skjermet av naturlige terrengmessige forhold som koller, krattskog o.l.
- Når det gjelder forholdet mellom uttak av blokkstein og fast masse til pukkproduksjon regnes dette antakelig til å være 10 - 20 % blokkstein og resten til pukkproduksjon.
- Høyden på uttaket vil bli fra null til 15 meter.
- Når det gjelder etterbruk vil vesentlige deler av arealet bli opparbeidet til dyrkbar mark og resten til skogareal. Arealet vil derved gå tilbake til LNF-område.

Ut fra de opplysninger vi har gitt både i vår forespørsel av 12. sept. d.å. og av ovennevnte opplysninger, fremgår at det foreslåtte området ligger vel til rette for det omsøkte reguleringsformål og vi imøteser derfor positivt svar på vår henvendelse.

Med hilsen



Vidar Overby

Med denne ekspedisjonen følger skriv fra Johansen Monumenthuggeri AS og fra Stine Marie Bjørnstad som vil bli oversendt av Jan Hystad.



FRU BLOM DESIGN

little aspen furniture factory

www.frublomdesign.no

local happy inspired natural pretty

Vedrørende stenprøve v/ Jan Hystad.

Heier 28.oktober 2013

Jeg, Stine Marie Bjørnstad, innehaver av Fru Blom Design har fått se på tre ulike stenprøver tatt ut i Degernes. Disse har blitt bearbeidet i ulik grad, og jeg ser et potensiale i disse som et mulig nytt element i mitt produktsortiment i Fru Blom.

Fru Blom er en liten møbelproduksjon med tilholdssted i Degernes. Bedriften ble startet opp for ca fire år siden og har i løpet av disse årene hatt en jevn vekst i omsetning og etterspørsel.

Fru Bloms kunder holder i hovedsak til i Osloområdet og er private kunder som skal ha møbler til sine hus, hager og hytter. De siste to årene har oppdrag for næringslivet stått for en stor del av omsetningen og utviklingen i Fru Blom i form av innredningsprosjekter i næringslokaler.

Fru Blom tilbyr håndlagde møbler i osp og bjørk laget på mål. Tømmeret til møblene tas ut i bygda, all produksjonen foregår her og jeg har knyttet til meg gode underleverandører på materialer og tjenester.

Det er viktig for Fru Blom å holde tritt med trendbildet og å være en tidsriktig og komersiell aktør på interiørmarkedet. Det er også viktig å opprettholde den lokale tilknytningen der det strebes etter å bruke lokale materialer og lokal arbeidskraft.

Dette nye stenmaterialet kan være med på å skape spennende nye kombinasjoner i produktsortimentet samtidig som det underbygger merkevaren med sin lokale og håndverksmessige tilknytning.

Med vennlig hilsen

Stine Marie Bjørnstad & **FRU BLOM Design**

Skjebergveien 206
1743 Klavestadhaugen
Tel: 69163633
Faks: 69166065

Dato: 28.10.13

Ref: Test sliping av sten

Johansen Monumenthuggeri AS har blitt kontaktet av Jan Hystad og bedt om å testslipe sten fra Hystads lokale stenbrudd.

Råemner: Flere sprengstener ble mottatt av Hystad. Disse var av forskjellig kvalitet og bar preg av å ha vært utsatt for røff behandling. Stenen hadde flere stekker. Jan Hystad var klar over dette og stenprøvene som mottatt er således ikke representative for den generelle kvaliteten i stenbruddet.

Utførelse: Stenen med minst synlige stekker ble valgt ut og delt opp ved kantsaging. De forskjellige plater ble deretter slipt og/eller polert med håndverktøy.

Observasjon: Stenen er sort med hvite felter og hadde en jevn overflate. Den var lett å arbeide med.

Konklusjon: Stenen var lett å arbeide med og resultatet av sliping var bra. Overflaten var jevn og matt, akkurat slik den bør være. Resultatet ved polering var ikke fullt så bra. Det var nærmest umulig å få til en høyglans polert overflate. Om det er mulig å få et bedre resultat med annen sten fra bruddet vites ikke før man har gjort fler forsøk.

For Johansen Monumenthuggeri AS

John Einar Opsund
John-Einar Opsund

ØVERBY TAKST- OG BYGGSERVICE

Ingeniør MNIF, MTNF Vidar Øverby.

Gunhildrudveien 40
1930 AURSKOG



Organisasjonsnr. 981 261 976



SENTRALGODKJENT:

- * Søker i tiltaksklasse 2
 - * Prosjektering av arkitektur i tiltaksklasse 2
 - * Prosjektering av utearealer og landskapsutforming i tiltaksklasse 2
 - * Prosjektering av brannkonsept i tiltaksklasse 3
 - * Prosjektering av vannforsynings-, avlops- og fjernvarmeanlegg i tiltaksklasse 2
- AUTORISERT TAKSTMANN

Aurskog, den 29. november 2013

Rakkestad kommune
Pb. 264,
1891 RAKKESTAD

FORESPØRSEL OM Å FREMME REGULERINGSPLAN FOR DEL AV EIENDOMMENE GNR. 139, BNR. 2, 3 OG 5 DEGERNES – RAKKESTAD KOMMUNE FORMÅL BLOKKSTEINSPRODUKSJON - TILLEGGSOPPLYSNINGER

En viser til vårt brev av 12. sept. d.å. i forbindelse med forespørsel om å fremme reguleringsplan for masseuttak i forbindelse med produksjon av blokksten på ovennevnte eiendommer.

Vi ønsker med dette å komme med noen ytterligere opplysninger som kan ha betydning for deres vurdering av saken.

I omsøkte områder er det mørkt fjell av meget god kvalitet med lite «slepp og riss». Dette er en helt avgjørende faktor for kvaliteten på blokksten til videre produksjon av f. eks. benkeplater, belegning, monumenter m.m.

Johansen Monumenthuggeri kan opplyse om at det er lite stein av denne typen på markedet så de må henvende seg til Sverige for å få tak i denne typen av stein.

Det er i dag stor etterspørsel av slik stein til benkeplater, belegning, monumenter m.m. og det er allerede kommet forespørsel om levering av slik stein.

Et annet viktig moment i denne saken er at denne produksjonen vil styrke næringsgrunnlaget på gården. Produksjonen må foregå ved utkiling eller saging og kan ikke sprenges ut med sprengstoff.

Johansen Monumenthuggeri skriver i denne forbindelse at de prøvene som jeg hadde sendt til han, bar preg av røff behandling ved at de var tatt ut ved sprengning.

Denne produksjonen er arbeidskrevende og som gjør at disse blokkene kan oppnå en god pris. Produksjonen vil derved også gi vesentlig mindre behov for utsprengning.

For øvrig vises til de opplysninger vi har gitt i vårt brev av 12. sept. d.å.

Med hilsen


Vidar Øverby

Notat

Saksnr./Løpenr./Arkivkode
13/1516-20-140

Sted
RAKKESTAD

Dato
08.01.2014

TILLEGGSVEDLEGG VED NY BEHANDLING - KOMMUNAL PLANSTRATEGI

Kommunestyret behandlet Kommunal planstrategi i sak 45/13 i møte 12. desember 2013. Under behandlingen ble det stilt spørsmål om å tilføye en egen plan for *Integrering*. Kommunestyret valgte å utsette endelig vedtak i saken, og ba om ny behandling og innstilling fra Formannskapet.

Noen sentrale og gjennomgående samfunnstemaer ble grundig vurdert gjennom hele planprosessen, og det ble diskutert hvordan de best behandles i en plansammenheng. Dette har først og fremst omfattet temaene *folkehelse, oppvekstvilkår og integreringsspørsmål*.

Temaene kan behandles på flere ulike måter - også gjennom separate fagplaner eller integrert som temaer i samtlige hovedplaner og fagplaner.

I rådmannens innstilling til Planstrategi falt valget ned på å behandle temaene som integrerte deler i alle relevante planer – fra kommuneplanens samfunnsdel som nå revideres, gjennom hovedplaner og ned til eventuelle fagplaner og virksomhetsplaner. Utslagsgivende for dette valget var råd og tilbakemeldinger, særlig på folkehelseområdet. Valget er helt i tråd med de tilbakemeldinger Fylkesmannen ga på sin kommunebesøk i Rakkestad i september, samt de høringsuttalelser som er gitt.

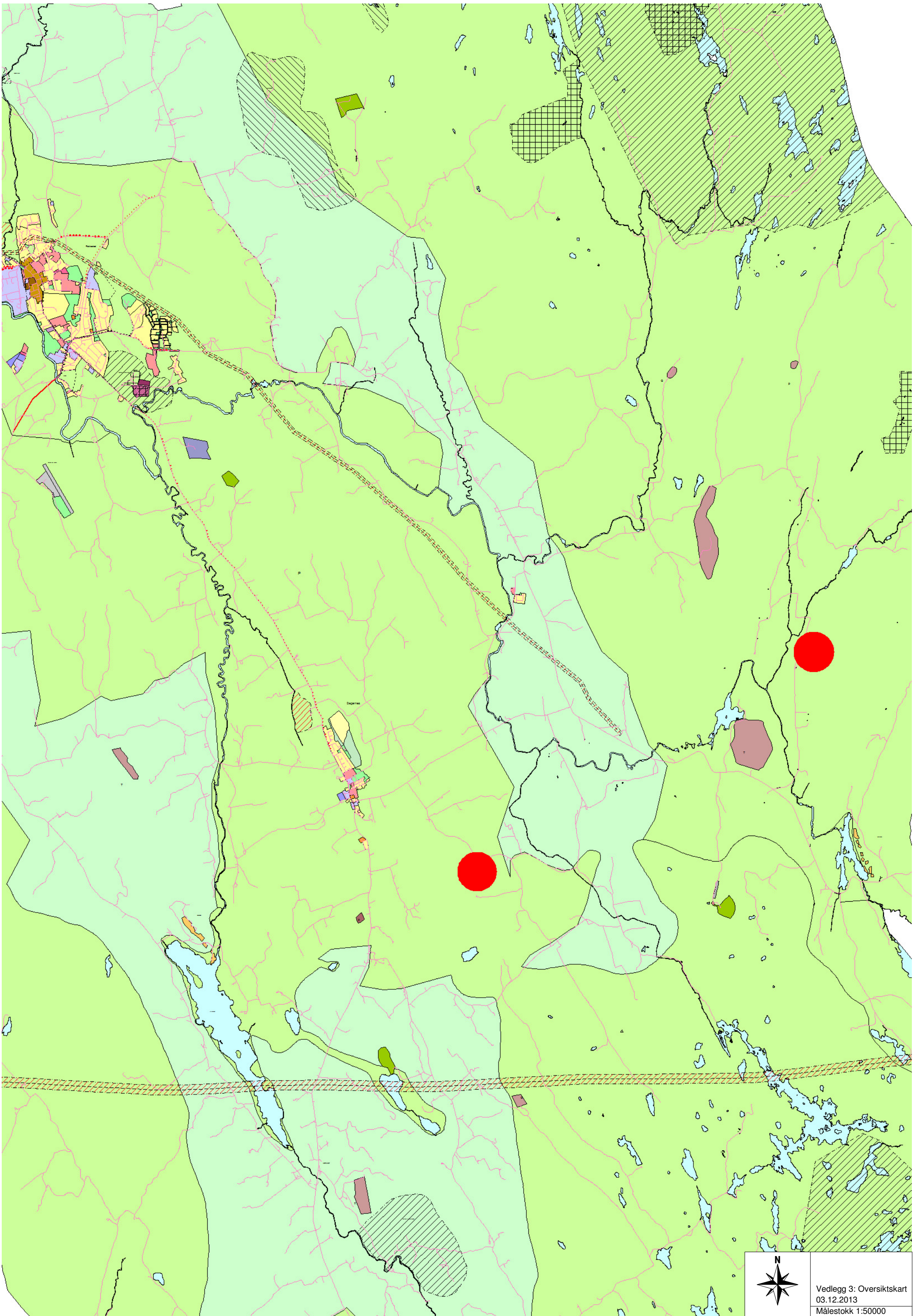
Begrunnelsen er også at når temaene behandles integrert i alle planer, gir det en tydeligere prioritering og forpliktelse overfor alle tjenesteområder og faggrupper.

Temaene behandlet i en separat plan kan erfaringsmessig i plansammenheng tendere mot behandling av integreringstiltak og tjenester som særtiltak/særtjenester. Det er ikke en tilnærming rådmannen ønsker.

Folkehelse kommer tydelig frem i saksframlegget og planstrategidokumentet i forhold til hvordan dette skal behandles. Folkehelse har vært en av årsakene til at rådmannen innstiller på revisjon av samfunnsdelen av kommuneplanen.

Tilsvarende gjelder også for integreringsarbeid og oppvekstvilkår selv om dette ikke er like tydelig omtalt.

Rådmannen anbefaler at fokus på integrering og oppvekst tydeliggjøres i samfunnsdelen av kommuneplanen, og gjennom dette grunnlaget må behandles i alle påfølgende hovedplaner og fagplaner.



Vedlegg 3: Oversiktskart
03.12.2013
Målestokk 1:50000