

MØTEINNKALLING - Kommunestyret

Sted: Rakkestad kulturhus, Kommunestyresalen
Dato: 24.10.2013
Tid: 18:30

SAKSLISTE

Folkets spørretime

Spørsmål til ordføreren må meldes skriftlig innen tirsdag 22. oktober 2013.

Saksnr.	Tittel
32/13	13/1774 HALVÅRSRAPPORT 2013
33/13	13/1666 PROSJEKT - AKTIVITET, UTVIKLING OG VEKST I RAKKESTADSAMFUNNET - 2014 - 2017
34/13	12/463 RAKKESTAD MENIGHETSHUS - KJØP
35/13	13/760 RAKKESTAD KOMMUNALE SKOGER - SALG 2013
36/13	13/1760 STILLINGER INNEN HELSE- OG SOSIALOMRÅDET I HENHOLD TIL BUDSJETTVEDTAK 2013
37/13	13/1637 SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISKE VERV
38/13	13/1348 JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTE: "ETT POLITI - RUSTET TIL Å MØTE FREMTIDENS UTFORDRINGER" - HØRINGSUTTALELSE

- 39/13 13/1466
**SØKNAD OM ØKONOMISK STØTTE TIL FINANSIERING AV
MULIGHETSSTUDIE FOR GLOMMABANEN**
- 40/13 12/2967
SELSKAPSAVTALE FOR MORTENSTUA SKOLE
- 41/13 13/1877
STALLEN PIZZAPUB AS - SØKNAD OM SKJENKEBEVILLING
- 42/13 13/1665
MIRANDA CATERING - SØKNAD OM SKJENKEBEVILLING

Andakt holdes i grupperom 1 kl. 18.15.

Eventuelt forfall meldes til Servicekontoret tlf. 69 22 55 00

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Sakskart med saksdokumenter er utlagt på Servicekontoret og Biblioteket f.o.m. 17.10.2013 og t.o.m. møtedagen.

Sakskart med saksdokumenter ligger også på kommunens internettside www.rakkestad.kommune.no

Kommunestyremøtet overføres av Radio 5 på frekvens 102,9.

Rakkestad, 17. oktober 2013

Ellen Solbrække
Ordfører

32-13 HALVÅRSRAPPORT 2013

Saksbehandler: Alf Thode Skog
 Arkivsaksnr.: 13/1774

Arkiv: **153**

Saksnr.: Utvalg

45/13 Formannskapet
 32/13 Kommunestyret

Møtedato

18.09.2013
 24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

Rakkestad kommunestyre vedtar «Halvårsrapport 2013».

Behandling i Formannskapet den 18.09.2013 sak 45/13**Formannskapets behandling**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til Kommunestyret

Rakkestad kommunestyre vedtar «Halvårsrapport 2013».

Vedlegg

Vedlegg: 1 – Halvårsrapport 2013 for Rakkestad kommune.

Bakgrunn

I kommuneloven § 47 nr. 2 heter det:

Skjer det endringer i løpet av budsjettåret som kan få betydning for de inntekter og utgifter som årsbudsjettet bygger på, skal administrasjonssjefen gi melding til kommunestyret.

Likeledes sier § 10 i budsjettforskriften:

Administrasjonssjefen skal gjennom budsjettåret legge fram rapporter for kommunestyret som viser utviklingen i inntekter og innbetalinger og utgifter og utbetalinger i henhold til det vedtatt årsbudsjett. Dersom administrasjonssjefen finner rimelig grunn til å anta at det kan oppstå nevneverdige avvik i forhold til vedtatt eller regulert årsbudsjett, skal det i rapportene til kommunestyret foreslås nødvendige tiltak.

Det kommunale finansreglementet krever at rapporter framlegges for formannskapet og kommunestyret per 30.06. og 31.10. hvert år – lagt opp som en samlet oversikt over den økonomiske utviklingen.

Ifølge finansreglementet, skal det samtidig rapporteres om status i finansforvaltningen.

33-13 PROSJEKT - AKTIVITET, UTVIKLING OG VEKST I RAKKESTADSAMFUNNET - 2014 - 2017

Saksbehandler: Alf Thode Skog
Arkivsaksnr.: 13/1666

Arkiv: X06

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
60/13	Formannskapet	16.10.2013
33/13	Kommunestyret	24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

1. Rakkestad kommunestyre igangsetter et kommunalt utviklingsprogram 2014 – 2017 – i et omfang av 400 – 500 timer pr. år.
2. Rådmannen utformer en anbudsbeskrivelse – korresponderende med premissene i denne saken (jf. saksframlegget) – og gjennomfører en anbudskonkurranse i fjerde kvartal 2013.
3. Prosjektet settes i verk ca. 1.1.14.
4. Rakkestad kommunestyre yter tilskudd til daglig leder funksjonen i Rakkestad Næringsråd med kr. 350 000 fra 1.1.14.
5. Rakkestad kommunestyre behandler budsjett 2014 og økonomiplan 2014 – 2017 i desember d.å., og tar med hensyn til realiseringen av tiltakene forbehold om at de blir prioritert innen de aktuelle rammer.

Behandling i Formannskapet den 16.10.2013 sak 60/13

Formannskapets behandling

Partiene i formannskapet fremmet følgende endringsforslag til punktene 2 og 4 og ett nytt punkt 5 (forslagets punkt 5 blir punkt 6):

Punkt 2: Rådmannen utformer en anbudsbeskrivelse – korresponderende med premissene i denne saken (jf. saksframlegget) – og gjennomfører en anbudskonkurranse i fjerde kvartal 2013 som legges fram for formannskapet til godkjenning før anbudskonkurranse lyses ut.

Punkt 4. Rakkestad kommunestyre yter tilskudd til Rakkestad Næringsråd med kr. 350 000 fra 1.1.14. Det legges fram en søknad/handlingsplan for prosjektmidlene.

Punkt 5. Rakkestad kommunestyre oppnevner en referansegruppe for næringsutvikling i Rakkestad, bestående av ordfører og en representant for hvert parti i kommunestyret.

Flertallsforslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til Kommunestyret

1. Rakkestad kommunestyre igangsetter et kommunalt utviklingsprogram 2014 – 2017 – i et omfang av 400 – 500 timer pr. år.
2. Rådmannen utformer en anbudsbeskrivelse – korresponderende med premissene i denne saken (jf. saksframlegget) – og gjennomfører en anbudskonkurranse i fjerde kvartal 2013 som legges fram for formannskapet til godkjenning før anbudskonkurranse lyses ut.
3. Prosjektet settes i verk ca. 1.1.14.
4. Rakkestad kommunestyre yter tilskudd til Rakkestad Næringsråd med kr. 350 000 fra 1.1.14. Det legges fram en søknad/handlingsplan for prosjektmidlene.
5. Rakkestad kommunestyre oppnevner en referansegruppe for næringsutvikling i Rakkestad, bestående av ordfører og en representant for hvert parti i kommunestyret.
6. Rakkestad kommunestyre behandler budsjett 2014 og økonomiplan 2014 – 2017 i desember d.å., og tar med hensyn til realiseringen av tiltakene forbehold om at de blir prioritert innen de aktuelle rammer.

Vedlegg

Ingen.

Bakgrunn

Rakkestad kommune stod i 2009 – 2012 bak prosjektene Rakkestad Utvikling og Rakkestad Næringsforum. De hadde som formål å skape aktivitet, framgang og vekst i lokalsamfunnet. I de første årene var innsatsen rettet direkte mot enkeltarrangementer, sentrumsutbygging og næringsutvikling i hele kommunen. Plansmia, reguleringsplanene for sentrumsområdene og Rakkestad Torg hører med til de tiltakene som Rakkestad Utvikling hadde sentrale roller i.

Carsten Lier var prosjektleder i 2009 – 2011.

Rakkestad kommune engasjerte Navet Næringshage AS til å lede Rakkestad Utvikling fra 2012. De første to – tre månedene ble brukt til å lage en strategiplan for prosjektet – som reduserte oppmerksomheten på enkeltaktører og enkelttiltak og forsterket fokuset på organisatoriske spørsmål for næringslivet og det samspillet som er mellom næringslivet og kommunen. Den alminnelige oppfatningen er at opplegget ble mindre handlingsrettet, og det tapte også raskt sin legitimitet i både næringslivet og kommunen.

Rakkestad Utvikling ble avviklet 31.12.12.

Et kollegium utgått av formannskapet, var styringsgruppe for prosjektet i 2011 og 2012.

Rakkestad Næringsråd ble etablert vinteren 2013 – delvis som et resultat av Rakkestad Utvikling sin aktivitet i 2011 og 2012. Det har som målsetting å være et samarbeidsorgan internt i næringslivet, og etter hvert utvikle seg til et talerør og et kontaktorgan overfor kommune og lokalsamfunn. På de siste områdene, er det på kort tid gjort gode erfaringer. Rakkestad Næringsråd har allerede tatt en posisjon som en sentral aktør i samfunnslivet i Rakkestad.

For Rakkestad kommune og Rakkestad Næringsråd foregår nå en prosess for å avklare framtidige samarbeidsmodeller og samhandlingsformer mellom partene.

Politisk nivå har i vinter, vår og sommer diskutert opplegg for et nytt utviklingsprosjekt – uten at det for rådmannen er ett hundre prosent klart om politisk nivå ønsker et rent kommunalt prosjekt eller et fellesprosjekt med næringslivet (Rakkestad Næringsråd). I de folkevalgte fora virker tankene om et kommunalt prosjekt å ha slått rot, men overfor rådmannen uttrykker Rakkestad Næringsråd at det har blitt forespeilet en egen rolle eller endog hovedrollen i det lokale utviklingsarbeidet på dette feltet i de nærmeste årene.

Hvis et felles opplegg blir utfallet, vil Rakkestad Næringsråds administrative/felles funksjoner inngå i totalprogrammet.

Med denne sak, følger rådmannen opp et halvt års diskusjoner med forslag til tiltak.

Status og utfordringer

Rakkestad kommune er i vekst. Innbyggertallet øker langt mer enn landsgjennomsnittet. Det er stor etterspørsel etter boliger.

Kommuneplan for 2011 – 2022, ble vedtatt for to år siden.

Rakkestad kommune la for noen uker siden forslag til nye reguleringsplaner for Rakkestad sentrum og Bergenhusområdet ut til offentlig ettersyn, og kan fatte sine endelige vedtak i disse sakene i desember 2013 eller i januar eller februar 2014. Harlemhaugen Boligområde er videre i øyeblikket under regulering. Endelig planvedtak kan trolig gjøres i andre halvår 2014.

Rakkestad kommune har etter hvert et effektivt og godt planverk – som responderer fullt ut på bolig- og næringsmarkedets behov. Det gjør kommunen attraktiv for både nye innbyggere og næringsetablerere. Veksten vil sannsynligvis bare fortsette.

For Rakkestad kommune og det stedlige næringslivet, er det i felles interesse å maksimere effekten av denne utviklingen. Det bør gjøres i et samspill – der også befolkningen stimuleres til å se muligheter og aktivt delta i samfunnslivet og samfunnsutviklingen. Innbyggerne må selv stå i spissen for sin aktivitet, men de frivillige og foreningslivet trenger arenaer for idemyldring, nytenking, tilrettelegging og praktisk bistand med for eksempel arrangementer. Sentrumstiltak, bygdemønstringer, Markens Grøde og sommerfestivalene på Rudskogen, er prosjekter som kan skyte ytterligere fart ved en slik koordinert innsats.

Rakkestad kommune og forenings- og næringslivet oppnår trolig de størst effektene – ved å sette sin innsats og sine ressurser inn i et felles prosjekt. Det gir – sånn som rådmannen ser det – de beste resultatene. Separate kommune - og næringsprosjekter er en subsidiær løsning. Like fullt kan det fungere – forutsatt at koordineringsutfordringene håndteres godt nok.

Prosjektet må ha god kontakt med næringslivet, og det må fungere som en koordinator og pådriver i skjæringspunktet mellom næringsliv og kommune. Næringslivet er i dag organisert gjennom Rakkestad Næringsråd – som har som ambisjon – blant annet med kommunal finansiell medvirkning – å bygge opp «et eget daglig leder og utviklingsapparat» i foreningen. I så fall mangler det ledd som skal knytte kontakt mot kommunen i aktuelle saker.

Også dette momentet trekker sterkt i retning av et samlet prosjekt.

Rakkestad kommune har den ledende rolle i sentrumsutviklingen – noe den også har tatt på seg med plansmia, reguleringsplanene for Rakkestad sentrum og Bergenhusområdet og realiseringen av Rakkestad Torg. Reguleringstiltak og infrastruktur er likevel ikke tilstrekkelig for å vitalisere sentrum. Det er nødvendig også med aktiviteter og annet konkret innhold. Rakkestad kommune bør sammen med handelsstanden og gårdeiere, legge til rette for flere sentrumsarrangementer og møteplasser.

Rudskogen Motorsenter er i god utvikling, og trekker årlig noen hundre tusen besøkende til Rakkestad. Ennå er de lokale synergiene for små. Sarpsborg kommune har trolig større lokal effekt av dette anlegget.

For både Rakkestad kommune og eierne av motorsportsenteret, er det en målsetting å øke lokal verdiskapning av den aktiviteten som bygger seg opp i Rudskogenområdet. Hotell- og overnattingskapasitet står på dagsordenen, men å videreutvikle anlegget og kommunen som opplevelses- og kulturarena er også nærliggende.

Rådmannen vurderer at Rudskogen Motorsenter må stå sentralt i det programmet det er snakk om.

Rakkestad kommune opplever store forandringer i det lokale næringslivet. På bare få år har to av hjørnesteinsbedriftene – Diplom Is BA og Nortura DA – flyttet sin virksomhet – flere hundre arbeidsplasser – til andre kommuner. Samtidig gror det godt i andre deler av industrimiljøet. Rakkestad kommune åpnet for seks år siden Rudskogen Næringsområde. Flere bedrifter – mange av dem i olje- og offshoresektoren – har er nå etablert seg på stedet. De etterspør – og konkurrerer om – til dels høyt kvalifisert arbeidskraft.

Rådmannen vurderer at kommunen og næringslivet bør være på banen i dette spørsmålet. Allsidige og gode boligtilbud, kulturaktiviteter, møteplasser, opplevelser og gode private og offentlige tjenestetilbud, er nødvendige premisser for å høste av den veksten som ligger i horisonten.

Rådmannens vurderinger

Rådmannen vurderer at det er bred politisk enighet om å investere kommunale ressurser i et aktivitets- og næringsrettet utviklingsprogram, og at diskusjonen i kommunen og Rakkestad Næringsråd dreier seg om måten det bør gjøres på. Følgende tre modeller er aktuelle:

- Et felles prosjekt mellom kommunen og næringslivet – der også daglig lederfunksjonen i Rakkestad Næringsråd inngår.

Det kan ha et omfang på 800 – 1 000 timer pr. år.

Rakkestad kommune finansierer størstedelen og Rakkestad Næringsråd en mindre del av prosjektet.

- Et kommunalt prosjekt – som ikke omfatter daglig lederfunksjon i Rakkestad Næringsråd og samordningsoppgavene mellom Rakkestad kommune og Rakkestad Næringsråd.

Det kan ha et omfang på 400 – 500 timer pr. år.

I tillegg yter Rakkestad kommune tilskudd til Rakkestad Næringsråds virksomhet på kr. 300 000 – kr. 400 000 hvert år.

- Rakkestad kommune overlater – på nærmere premisser – til Rakkestad Næringsråd å kjøre utviklingsprogrammet.

Det gis tilskudd til Rakkestad Næringsråds virksomhet på kr. 600 000 pr. år.

Rådmannen mener at et slikt program – uansett gjennomføringsmodell – bør ha en varighet på fire år – for å sikre kontinuitet og fordi det rett og slett tar tid å høste resultatene av den innsatsen som legges ned.

For rådmannen er et felles prosjekt den foretrukne løsningen. Rakkestad Næringsråd er samtidig klare på at det vil ha sitt opplegg. Fra politisk side er det også forespeilet kommunale tilskudd til etablering av en daglig leder funksjon i foreningen. Dette legger i tilfelle store begrensninger på hva det er mulig å få til.

Rådmannen tar politiske signaler og Rakkestad Næringsråds preferanser til etterretning, og går inn for at kommunen lyser ut en konkurranse på et kommunalt utviklingsprogram 2014 – 2017 på 400 – 500 timer pr. år. Det bevilges dessuten et tilskudd til daglig lederfunksjonen i Rakkestad Næringsråd på kr. 350 000 fra 2014.

Dette er budsjett- og økonomiplan tiltak – som må veies opp mot og prioriteres i forhold til andre oppgaver kommunen har.

34-13 RAKKESTAD MENIGHETSHUS - KJØP

Saksbehandler: Alf Thode Skog
 Arkivsaksnr.: 12/463

Arkiv: **614**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
56/13	Formannskapet	16.10.2013
34/13	Kommunestyret	24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

1. Rakkestad kommunestyre kjøper «Rakkestad Menighetshus» - gnr. 9, bnr. 21 – av Rakkestad Normisjon og Rakkestad Manns og Kvinneforening av Det Norske Misjonsselskap for kr. 3 250 000 – eksklusive omkostninger.
2. Rakkestad kommunestyre overtar eiendommen 01.02.14.
3. Rakkestad kommunestyre finansierer tiltaket i budsjett 2014 og økonomiplan 2014 – 2017.

Rakkestad kommunestyre prioriterer å anlegge parkering på «Misjonshuseiendommen» og den kommunalt eide nabotomta i budsjett 2014 og økonomiplan 2014 - 2017.

Behandling i Formannskapet den 16.10.2013 sak 56/13**Formannskapets behandling**

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til Kommunestyret

1. Rakkestad kommunestyre kjøper «Rakkestad Menighetshus» - gnr. 9, bnr. 21 – av Rakkestad Normisjon og Rakkestad Manns og Kvinneforening av Det Norske Misjonsselskap for kr. 3 250 000 – eksklusive omkostninger.
2. Rakkestad kommunestyre overtar eiendommen 01.02.14.
3. Rakkestad kommunestyre finansierer tiltaket i budsjett 2014 og økonomiplan 2014 – 2017.

Rakkestad kommunestyre prioriterer å anlegge parkering på «Misjonshuseiendommen» og den kommunalt eide nabotomta i budsjett 2014 og økonomiplan 2014 - 2017.

Vedlegg

1. Forslag til kjøpekontrakt mellom Rakkestad Normisjon, Rakkestad Manns og Kvinneforening av Det Norske Misjonsselskap og Rakkestad kommune.

Sammendrag

Denne saken gjelder:

Kommunalt kjøp av «Rakkestad Menighetshus» - i den hensikt å etablere offentlige parkeringsplasser på denne eiendommen og den kommunalt eide nabotomten.

Bruk av parkeringstilbudet blir ikke gebyrbelagt.

Kjøpesum er kr. 3 250 000 – eksklusive omkostninger.

Bakgrunn

Rakkestad kommune fastsatte for vel to år siden kommuneplanen for 2011 – 2022. Samtidig startet prosessene med å lage nye reguleringsplaner for Rakkestad sentrum og Bergenhus området for alvor opp. Først med «plansmia» i januar – februar 2011, og deretter med at en arkitekt ble valgt for å utføre selve reguleringsarbeidene. I juni – juli d.å. var forslagene til reguleringsplaner ferdig utarbeidet, og formannskapet (planutvalget) la dem ut til offentlig ettersyn tidligere i høst.

Rådmannen regner med at kommunestyret godkjenner de nye planene enten i desember 2013 eller senest i januar – februar 2014.

Politisk nivå har engasjert seg aktivt i prosessene, og har operert som en styringsgruppe for begge reguleringsplanene. Det er derfor stor enighet og liten dramatikk knyttet til sakene. De bør bli vedtatt i hovedsak som de i dag foreligger.

Når planene er rettskraftige, er hensikten over tid å realisere dem gjennom ulike tiltak og prosjekter.

Rakkestad sentrum

Rakkestad kommune har utvikling av og vekst i Rakkestad sentrum høyt på sin dagsorden. I tillegg til betydelige egne satsninger, er det også lagt til rette for og stimulert til store private investeringer i dette området. Det har som formål primært å generere befolkningsøkning og næringsmessig – og annen aktivitetsvekst.

I og omkring Rådhuskvartalet er parkeringskapasiteten allerede disponert.

Rakkestad kommune har omfattende virksomhet i Rådhuset, Kulturhuset, Rådhusveien 1, Rådhusveien 4 og Bankgården Rakkestad. Om noen måneder åpner også Rakkestad Familiesenter. Det får en ganske omfattende publikumsrettet aktivitet.

To større legesentre, tannlegekontor og apotek er lokalisert til Rådhusveien.

Rakkestad Torg – med mange nye leiligheter og butikker – blir en realitet innen to – tre år på Samvirkeeiendommen og i Heggveien. Det vil skape mye trafikk og stor aktivitet.

Rådmannen frykter at parkeringskapasitet temmelig raskt blir en alvorlig flaskehals for utvikling av Rakkestad sentrum. Av den grunn bør Rakkestad kommune iverksette tiltak.

Menighetshuset

I den nye reguleringsplanen for Rakkestad sentrum er «Misjonshuseiendommen» og den kommunalt eide nabotomta satt av til parkeringsformål.

Rakkestad kommune sa seg allerede for to – tre år siden forberedt på å bygge ut et større offentlig parkeringsanlegg på dette arealet – for på den måte å løse opp den parkeringsknute som nå etablerer seg i sentrumsområdet. I hele reguleringsplanprosessen har denne strategi for arealprioriteringene langs «Skogveien» opp mot «Helsehuset» (Rakkestad Familiesenter) ligget fast.

Et parkeringsanlegg kan gi ca. 110 nye parkeringsplasser over to plan. Bruk av tilbudet er ikke tenkt å være gebyrbelagt.

Å realisere denne løsningen, betinger at kommunen erverver «Misjonshuseiendommen». En kjøpekontrakt – der Rakkestad kommune sier seg villig til å betale kr. 3 250 000 for «Menighetshuset» – ble forhandlet fram i 2011. Resultatet er nok litt i overkant av det som var prisforespeilinger og taksten på eiendommen. Rådmannen aksepterer like fullt til kjøpesummen – fordi den – rådende forutsetninger lagt til grunn – gjenspeiler en forhandlingsløsning mellom partene.

Kjøpekontrakten

Kjøpekontrakten vurderer rådmannen som kurant. I hovedsak bygger den på standard vilkår.

Rakkestad kommune erverver «Menighetshuset» - for å rive og fjerne påstående bygning og føre opp et «parkeringshus» på eiendommen. Som et tillegg til avtalen, er det utformet en erklæring hvoretter kommunen forplikter seg til å bruke grunnen til parkeringsformål i minst 20 år. Det gis med andre ord en slags «garanti» for at arealet ikke blir omdisponert i denne periode.

Erklæringen kan tinglyses på gnr. 9, bnr. 21 («Misjonshuset»).

Rakkestad kommune overtar «Misjonshuseiendommen» 01.02.14.

Rådmannens vurderinger

Rådmannen vurderer at Rakkestad kommune – med å kjøpe «Menighetshuset» og etablere offentlig parkering på denne eiendommen og nabotomta i 2014 og 2015 – tar de første skritt på å følge opp den nye sentrumsplanen. Det er veldig viktig for utvikling av og vekst i så vel Rakkestad sentrum som hele Rakkestadsamfunnet.

Politisk nivå har allerede – nærmest uten forbehold – sagt seg forberedt på å gjøre dette prosjektet.

Selve kjøpet utgjør kr. 3 250 000 – eksklusive omkostninger.

Å føre opp «parkeringshuset», er et krevende og stort kommunalt tiltak. Rådmannen vet ennå ikke hva det beløper seg til, men ser ikke bort fra de totale investeringene blir på kr. 10 000 000 – kr. 12 500 000. Det lar seg ikke gjennomføre uten tunge prioriteringer – der andre prosjekter kan måtte utsettes i tid eller endog skrinlegges. Rådmannen kommer tilbake til disse spørsmålsstillinger – aktuelle økonomiske avveininger – i budsjett 2014 og økonomiplan 2014 – 2017.

Uansett: Overordnet alt annet, er å holde balanse i driftsbudsjettet og kontroll over kommunens økonomi totalt.

35-13 RAKKESTAD KOMMUNALE SKOGER - SALG 2013

Saksbehandler: Alf Thode Skog
 Arkivsaksnr.: 13/760

Arkiv: **611**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
57/13	Formannskapet	16.10.2013
16/13	Teknikk-, miljø- og landbruksutvalget	22.10.2013
35/13	Kommunestyret	24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

Rakkestad kommunestyre beholder fullt eierskap til eiendommene i Rakkestad Kommunale Skoger.

Behandling i Formannskapet den 16.10.2013 sak 57/13**Formannskapets behandling**

Teknikk-, miljø- og landbruksutvalgets innstilling behandles i utvalget 22.10.2013 og legges fram for kommunestyret på møtedagen.

Senterpartiet, Venstre og Fremskrittspartiet fremmet følgende felles forslag:

1. Kommunestyret ber rådmannen klargjøre to teiger på mellom 700 – 2000 da kommuneskog for salg. Forslag på områder legges fram for formannskapet.
2. Kommunestyret skal godkjenne salgskontrakten før salget gjennomføres.

Ved alternativ votering mellom rådmannens forslag til vedtak og fellesforslaget fra SP, V og Frp, ble fellesforslaget vedtatt med 6 mot 3 stemmer.

Formannskapets innstilling til kommunestyret

1. Kommunestyret ber rådmannen klargjøre to teiger på mellom 700 – 2000 da kommuneskog for salg. Forslag på områder legges fram for formannskapet.
2. Kommunestyret skal godkjenne salgskontrakten før salget gjennomføres.

Vedlegg

1. Advokatfirmaet Ytterbøl & Co AS, Rettslige vurderinger i forbindelse med et eventuelt salg av Rakkestad Kommunale Skoger – av 10.4.13.
2. Sivilagronom Emil A. Anstensrud, Vedr. verdivurdering av Rakkestad Kommuneskoger i Rakkestad kommune, Østfold.

Saken gjelder

Rakkestad kommunestyre vedtok i budsjett 2013 og økonomiplan 2013 – 2016 å utrede delvis eller helt salg av Rakkestad Kommunale Skoger – i den hensikt å reise mer egenkapital – og gjøre seg mindre avhengig av låneopptak – til de større investeringsoppgavene som kommunen står foran.

I god tid før kommende budsjett- og økonomiplanbehandling, skal kommunestyret ta stilling til dette spørsmål som en enkeltsak.

Faktadel

Hva Rakkestad Kommunale Skoger omfatter

Rakkestad Kommunale Skoger – organisasjon og økonomi

Rakkestad Kommunale Skoger omfatter:

Teig	Totalt areal	Produktivt areal	Ervervet	Kjøpesum
Sandaker,	3 147	2 715	1935	80 000
Dalen skog,	8 189	6 065	1934	130 000
Rudskogen eiendommer,	500	500	1912	14 000
Bredholt skog,	926	719	1924	16 000
Tiurskogen,	775	673	1913	12 000
Stortorp skog,	3 734	3 179	1911	135 000
Låby skog,	5 291	3 976	1926	60 000
Bjørndalen skog,	1 439	887	1918	13 000
Skjekle skog,	2 453	2 040	1937	
Klever,	1 966	1 433	1916/1924	5 000
Sum,	28 420	22 187		465 000

- Totalt areal og produktivt areal: Mål/dekar.
- Ervervet: År.
- Kjøpesum: NOK.

Rakkestad kommune eier i tillegg to små gårdsbruk – «Frøne» og «Høytomt». De har et bolighus, en driftsbygning og omlag 20 dekar innmark hver. «Høytomt» er leid ut til «Høytomts venner» - som tar vare på stedet og avvikler arrangementer for å vise livet på denne husmannsplassen i tidligere tider.

Ved «Johnsrud» har kommunen ca. 60 dekar dyrket mark.

Rakkestad kommune sitter med fire enkle skogshusvær/hytter – som er «Låbyskogen» (ca. 20 kvadratmeter), «Klever» (ca. 20 kvadratmeter), «Bjørndalsskogen» (ca. 30 kvadratmeter) og «Dalheim» (ca. 35 kvadratmeter). Tre av dem er leid ut.

«Dalsmosaga» er kommunal eiendom. Den er en forholdsvis enkel bygdesag – som også omfatter to materialhus, spisebrakke og et par andre hus. Produksjonen er laftetømmer, trelast for salg og framfor alt leieskur for skogeiere i omegnen.

Rakkestad Kommunale Skogers totalareal er på 28 420 dekar, mens det produktive areal er på 22 187 dekar. Det er ca. 180 000 kubikkmeter stående skog på eiendommene. Den årlige tilveksten er på ca. 6 750 kubikkmeter, og balansekvantumet – tilvekst kontra avvirkning – er på ca. 3 300 kubikkmeter pr. år.

Rakkestad Kommunale Skoger består av 15 teiger av varierende størrelse.

Fra 1900 – 1940 var skogeiendommer spekulasjonsobjekter i Norge. Rakkestad kommune ønsket ikke denne utviklingen, og kjøpte av den grunn – med hjemmel i en kommunal forkjøpsrett – opp store arealer. De første områder ble ervervet i 1911 og de siste i 1934 – 1937.

Samlet kjøpesum utgjorde kr. 437 000.

Målsettingen for Rakkestad Kommunale Skoger er som følger:

- Langsiktig og bærekraftig skogbruk,
- Økt virke kvalitet,
- Tilrettelegge for allmennhetens bruk av skogen,
- Tilfredsstillende økonomisk resultat.

Rakkestad Kommunale Skoger hogde lenge 4 000 – 4 500 kubikkmeter skog hvert år – tynning og foryngelseshogst. Omsetningen lå i en størrelsesorden på kr. 2 800 000 – kr. 3 000 000 pr. budsjett-/regnskapstermin.

Årsresultatet/netto inntekter var på 1,0 – 1,5 millioner kroner i året.

En Daglig leder/skogbestyrer (0,2 årsverk) leder Kommuneskogen. Den omfatter dessuten ca. 1,0 årsverk.

Rakkestad Kommunale Skoger har over tid redusert uttaket av skog kraftig. Det skyldes dels at prisene på tømmer har falt markant, men det har også blitt nødvendig av hensyn til en bærekraftig drift av virksomheten. Et fortsatt høyt hogstkvantum, vil forringe verdiene over tid. Rakkestad Kommunale Skoger blir i så fall mindre verdt for Rakkestad kommune. Det går ut over utbyttet og reduserer dessuten en framtidig salgssum på eiendommen.

I 2011 og 2012 vedtok kommunestyret frivillig vern av «Askevann» (770 dekar) og «Fjella Naturreservat» (1 360 dekar). Erstatningene utgjorde kr. 3 426 000. Som følge av disse inntektene, har Rakkestad Kommunale Skoger opprettholdt sine resultater i de siste par årene. Ytterligere vern er aktuelt – muligens allerede i 2014.

I tillegg til det miljømessige aspekt, er det også et betydelig økonomisk insitament i det gjennomførte frivillige vern.

Rakkestad Kommunale Skoger henter i inneværende år sine inntekter fra salg av tømmer. Resultatet/utbyttet er budsjettert til kr. 1 200 000.

Fremdeles er det en skogbestyrer (0,2 årsverk) og 1,0 annet årsverk sysselsatt i Kommuneskogen.

Andre inntekter fra Rakkestad Kommunale Skoger er:

Jakt,	kr.	160 000
Leieskur,	"	50 000
Utleie av arbeidskraft,	"	130 000
Andre leieinntekter,	"	140 000

Sum,	kr.	480 000
------	-----	---------

Jakt

Rakkestad Kommunale Skoger selger totalt 200 – 230 sesongkort og døgnkort for småvilt- og rådyrjakt hvert år. Andre grunneiere omsetter ikke jaktkort fritt – slik at jegere er avhengig av et nettverk for å kunne jakte i disse områdene. Rakkestad Kommunale Skoger er på denne måte viktig også for å rekruttere jegere og opprettholde en jegerstand i kommunen.

Elgjakt er leid ut til nærmest beliggende jaktlag. Det gir et utbytte som svarer til en relativ andel av lagets totale inntekter.

For Rakkestad Kommunale Skoger er det ikke økonomiske hensyn alene – men samspillet mellom forvaltning, miljø og økonomi – som bestemmer hvordan elgjakten blir organisert. Det er bra for Kommuneskogen, den lokale jaktforvaltning og jaktmiljø og det økonomiske resultat blir også forsvarlig.

Allemannsretten

I Norge er «Allemannsretten» lovfestet. Enhver kan ferdes fritt og oppholde seg i utmarka. Fysisk tilrettelegging krever dog grunneieres tillatelse. For kommunene blir folkehelse mer og mer sentralt – både for å forebygge av livsstilsykdommer og redusere helsekøer og helseutgifter. De kommunale skogene representerer i denne sammenheng en verdi. Med forskjellige former for tiltak, kan den være med på øke aktivitet og få mennesker ut i naturen.

Rakkestad Kommunale Skoger samarbeider nært med flere organisasjoner (Skaukameratene, jeger- og fiskeforeningene o.a.) som bruker utmarka. Tillatelse er gitt til ulike former for aktiviteter og arrangementer, og dessuten til å sette opp byggverk. Det betyr mye for trivsel, friluftsliv og miljø i lokalsamfunnet.

Rådmannen legger for sin del ikke skjul på at kommunen – hvis eiendommene blir solgt – mister kontroll over et viktig trivsels-, forvaltnings- og miljøpolitisk instrument.

Biologisk mangfold – skjøtsel og vern av skog

Mellom skogbrukets organisasjoner og miljøorganisasjonene, er det uenighet om dagens skogbruk er bærekraftig og om det bidrar til at arter blir utryddet. I Østfold har Naturvernforbundet imidlertid rost Rakkestad Kommunale Skogers hogstform, og uttalt at denne formen burde vært mer brukt i fylket helhet.

Skogbruksmiljø, sysselsetting og kompetanse

Skogbruket hadde tidligere en langt større samfunnsmessig betydning enn i dag. Det er like fullt fortsatt viktig i industrisentra og distrikter – hvor treforedlingen står for en stor del av sysselsetting og verdiskapning. Østfold er det fylket som nå har flest arbeidsplasser i denne næringen.

Skogbruket sysselsetter ca. 26 000 årsverk, og omsetter for ca. 42 milliarder kroner på landsbasis. For noen måneder siden la staten 750 millioner kroner på bordet – som en handlingspakke for å forbedre betingelsene for skogbruket og skognæringen. Rakkestad Kommunale Skoger kan dra nytte av disse ressursene sin virksomhet, men dette betinger nok at kompetanse, avvirkningsnivå og aktivitet i enheten blir opprettholdt.

Skogbruket er preget av små eiendommer og skogeiere som har varierende innsikt i næringen. Til tross for gunstige skatte- og tilskuddsordninger er avvirkningsnivå og skogkulturaktivitet for lav. Den tendensen forsterkes av at flere skogeiere får et mer distansert forhold til landbruksdrift og – eiendommer.

Større skogeiere opprettholder i større grad aktivitet og sysselsetting. Dette styrker også skogkompetansen i lokalmiljøet.

I perioder med stor arbeidsledighet, har kommunen tilbudt offentlige sysselsettingstiltak i Kommuneskogen. Den er med sine arbeidsoppgaver, godt egnet til dette formålet.

Mulig salg av Rakkestad Kommunale Skoger

Juridiske vurderinger

Rådmannen har engasjert høyesterettsadvokat Thorer Ytterbøl til å utrede de juridiske sider av et mulig salg av Rakkestad Kommunale Skoger. Det dreier det seg i hovedsak om to spørsmål. Om de femten teigene som eiendommen omfatter må avhendes som en enhet, eller om det helt eller delvis er adgang til å splitte opp denne eiendomsmassen. Den andre problemstillingen handler om virkningene av konsesjonsloven, og spesielt om hvilken pris som lovlig kan avtales eller oppbæres.

Ytterbøl konkluderer med at Rakkestad Kommunale Skoger kan betraktes som femten forskjellige driftsenheter. De kan selges samlet eller hver for seg separate enheter.

Salg av Rakkestad Kommunale Skoger er regulert av konsesjonslovens regler. Eiendommene er ubebygde, og i kommuneplanen i hovedsak disponert til landbruk-, natur og fritidsformål. De har følgelig ikke noe annet anvendelsesområde enn til skogbruks- og landbruksaktivitet. Akseptabelt prisnivå blir av den grunn fastsatt etter at kapitalisering av eiendommen(es) beregnede avkastning.

Høyesterettsadvokat Ytterbøl mener at konsesjonsmyndighetene kan godta en pris som er inntil 10 prosent høyere enn taksten på arealene.

Takst

Sivilagronom Emil A. Anstensrud har taksert Rakkestad Kommunale Skoger – etter gjeldende regelverk for prisfastsettelse i forbindelse med konsesjon på landbrukseiendommer. Han er medlem av Norsk Takseringsforbund og har mange års erfaring med taksering av denne type eiendommer.

Anstensrud kommer fram til at Rakkestad Kommunale Skoger er verdt kr. 21 200 000. Det innebærer at salgssummen for eiendommene – jf. Høyesterettsadvokat Ytterbøls juridiske vurderinger – ligger et sted mellom 21,2 og 23,3 millioner kroner.

Med hensyn til grunnlaget for taksten, vises til verdivurdering av 10.05.13.

Rådmannens vurderinger

Rakkestad kommune har netto inntekter (utbytte) av Rakkestad Kommunale Skoger på 1,25 – 1,5 millioner kroner hvert år. Samtidig er salgssummen for disse eiendommene beregnet til 22 – 23 millioner kroner. Å investere denne kapitalen alternativt – uten for stor risiko – gir en avkastning på 1,125 – 1,25 millioner pr. år (5 prosent rentabilitet lagt til grunn).

Nedbetaling av gjeld, reduserer årlige renter og avdrag på lån med 1,6 millioner kroner (4 prosent renter p.a. og nedbetalingstid 33 år).

Rådmannen vurderer at det på det aktuelle grunnlag at det er lite eller ingen økonomiske effekter å hente ut av et salg Rakkestad Kommunale Skoger.

På den annen side er det for befolkningen og lokalsamfunnet mange positive virkninger – trivsel, friluftsliv, folkehelse, jakt og miljø – av Rakkestad Kommunale Skoger. De er ikke kvantifiserbare, men bidrar like fullt til å heve bo- og livskvalitet i alle deler av kommunen. Sånn sett representerer eiendommene også en stor indirekte eller ikke økonomisk verdi i Rakkestadsamfunnet.

Rådmannen påpeker til slutt at det i et langsiktig perspektiv – 20 – 40 år – er strategisk betydningsfullt å sitte på eierskap til store arealer. Det kom til nytte da Rudskogen Næringsområde ble åpnet for utbygging for noen år siden, og det er slett ikke umulig at det samme kan bli tilfelle for Sørbyåsen som boligområde en gang i framtiden.

Rakkestad kommune bør i dag ikke selge noen eiendommer i Rakkestad Kommunale Skoger.

36-13 STILLINGER INNEN HELSE- OG SOSIALOMRÅDET I HENHOLD TIL BUDSJETTVEDTAK 2013

Saksbehandler: Anne Sofie Andersen
Arkivsaksnr.: 13/1760

Arkiv: 411 G7

Saksnr.: Utvalg

7/13 Helse- og omsorgsutvalget
36/13 Kommunestyret

Møtedato

18.09.2013
24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

1. En stilling i henhold til budsjettvedtaket tilføres ny enhet i seksjon BOAK for bemanning i bolig og miljøtiltak for brukere med sammensatte behov. Stillingen iverksettes pr. 1. oktober 2013.
2. Halv stilling tilføres Helse- og velferdssentra og knyttes til aktivisering og forbyggende tiltak i Familiesenteret. Stillingen iverksettes i løpet av 4. kvartal 2013.

Behandling i Helse- og omsorgsutvalget den 18.09.2013 sak 7/13

Helse- og omsorgsutvalgets behandling

Representanten Kaisa Storeheier (V) ble erklært inhabil iht forvaltningslovens § 6 annet ledd og fratradte under behandlingen av saken.

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Helse- og omsorgsutvalgets innstilling til Kommunestyret

1. En stilling i henhold til budsjettvedtaket tilføres ny enhet i seksjon BOAK for bemanning i bolig og miljøtiltak for brukere med sammensatte behov. Stillingen iverksettes pr. 1. oktober 2013.
2. Halv stilling tilføres Helse- og velferdssentra og knyttes til aktivisering og forbyggende tiltak i Familiesenteret. Stillingen iverksettes i løpet av 4. kvartal 2013.

Bakgrunn

I Budsjett 2013 er det under kapittel Familiesenter vedtatt følgende tiltak:

«Familiesenterets budsjetttramme heves med kr. 190.000 – tilsvarende 1,5 årsverk – med virkning fra 1.10.2013. Ressursene settes inn i Psykisk helsearbeid, Sysselsetting/aktivitet/miljø (SAM), Helse- og velferdssenter eller andre enheter»

Bakgrunn for ressurstilføringen er gjennom budsjettdokumentet begrunnet med store utfordringer knyttet til særlig vanskeligstilte brukere med sammensatte behov innen psykiatri, miljø, aktivisering og tjenester som det primært er Familiesenterets rolle i å gripe fatt i. Også andre seksjoner, først og fremst BOAK, er sentrale tjenesteaktører i forhold til problemstillingene.

Hjemmel

I henhold til budsjettvedtaket innplasseres og iverksettes stillingene etter eget vedtak i kommunestyret. Helse- og sosialutvalget innstiller i saken til kommunestyret.

Økonomi

Stillingene er finansiert gjennom Budsjett 2013, og helårseffekt av stillingene konsekvensjusteres gjennom Budsjett 2014.

Administrasjonens vurdering

Grunnlaget for stillingene som angitt i budsjettet er bekreftet eller forsterket i løpet av 2013. Det er arbeidet med flere sentrale og store utfordringer for brukergrupper med omfattende og sammensatte behov. Samtidig formes tjenestebildet i Familiesenter inn mot samling i nytt bygg ultimo 2013, og sentralt i dette bildet står fokus på forbyggende arbeid i alle aldersgrupper. I tråd med budsjettvedtaket innstiller rådmannen derfor på at tilførte stillingsressurser fordeles i to ulike retninger.

Det er et absolutt behov for styrking av tjenester innen rus- og psykiatri, og en hel stilling prioriteres i denne retningen.

I løpet av 2013 er det gjennomført tjenesteutvikling mellom seksjon Familiesenter og seksjon BOAK for å finne best mulig tilnærming til brukergrupper med omfattende og sammensatte behov i skjæringspunktet mellom psykiatri/rus og utviklingshemming. Seksjon BOAK har allerede en solid faglig base for miljøarbeid i bolig og meningsfylt fritid. Seksjon BOAK administrere allerede tjenester lagt i døgnkontinuerlig turnus. Dette har vært utslagsgivende for at ansvar for miljøarbeid for nye brukergrupper legges til seksjon BOAK fremfor å bygge opp tilsvarende kapasitet innen seksjon Familiesenter. Faggrupper i Familiesenter bidrar fortsatt med særtjenester, særlig innen rus og psykiatri, men bemannings situasjoner løses mest hensiktsmessig innen seksjon BOAK.

Innen seksjon BOAK har dette resultert i en omstrukturering fra to til tre enheter hvorav den nye enheten fokuseres mot den aktuelle brukergruppen. I motsetning til eksisterende brukergrupper i seksjonen er denne brukergruppen preget av mer sammensatte behov som krever bred tverrfaglig samarbeid, og tett samarbeid mellom seksjon Familiesenter og seksjon BOAK er allerede etablert og under utvikling. Brukergruppen kjennetegnes dessuten av at behovene varierer mye over tid, og turnusmessig ressursfordeling planlegges og tilrettelegges i forhold til dette. Dette gjør det mest hensiktsmessig å løse oppgavene gjennom egen enhet i seksjon BOAK.

Tiltak overfor enkeltbrukere allerede i løpet av 2013 har vært svært vellykket gjennomført på denne måten.

På bakgrunn av denne tjenesteutviklingen er det mest prekære ressursbehov innen brukergruppen rus/psykiatri knyttet til bemanning i ny enhet i BOAK, og rådmannen innstiller på at en hel stilling tilført til økonomisk rammeområde Familiesenter gjennom vedtak i saken her overføres og iverksettes innen økonomisk rammeområde BOAK.

Stillingen vil bli brukt til miljø- og tiltaksarbeid lagt i turnus, og det vil fortrinnsvis være behov for høgskoleutdannet personell. Gjennom omfordelinger og innplassering av personell allerede engasjert gjennom prosjektstillinger knyttet til enkeltbrukere, vil stillinger iverksettes uten utlysning, og med effekt sammen med nye turnuser allerede 1. oktober 2013.

På den annen side ønsker Familiesenter fortsatt å kunne prioritere et fokus på forebyggende tjenester og lavterskeltilbud for alle aldre og grupper. Dette vil være særlig viktig å kunne iverksette i forbindelse med åpning/innflytting i nyrenovert og utbygd helsehus på slutten av året.

Helse- og velferdssenter har vært, er og vil fortsatt være et element i forebyggende tjenester for alle aldersgrupper, men med særlig vekt på trykdegrupper.

Bemanningsmessig har helse- og velferdssenteret gjennomgått ulike faser de siste 10 årene.

I periode med generell nedbemanning i kommunen ble all bemanning ved helse- og velferdssenteret omdisponert og aktivitet ble videreført i tett samarbeid med Frivilligsentral.

Dette har fungert bra, men gir naturlig nok begrensede tiltaksmuligheter. Gjennom budsjettvedtak for 2011 ble 0,5 stilling tilbakeført til senteraktivitet. Rådmannen finner nå tiden inne for å tilbakeføre ytterligere ressurser til formålet, og innstiller på at 0,5 stilling fra budsjett 2013 tilføres ansvar Helse- og velferdssenter i forbindelse med gjenåpning i nye lokaler.

37-13 SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISKE VERV

Saksbehandler: Alf Thode Skog
 Arkivsaksnr.: 13/1637

Arkiv: **033**

Saksnr.: Utvalg

49/13 Formannskapet
 37/13 Kommunestyret

Møtedato

18.09.2013
 24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

Rakkestad kommunestyre fritar Espen Storeheier fra vervet som medlem av og nestleder i kultur- og oppvekstutvalget.

Rakkestad kommunestyre fritar Kaisa Storeheier fra vervet som medlem av helse- og omsorgsutvalget.

Fritakene er gitt med hjemmel i kommunelovens § 15, nr. 2.

Rakkestad kommunestyre gjennomfører i sammenheng med fritakene følgende valg til kultur- og omsorgsutvalget og helse- og omsorgsutvalget:

Behandling i Formannskapet den 18.09.2013 sak 49/13**Formannskapets behandling**

Vidar Storeheier (Frp) ble erklært inhabil iht forvaltningslovens § 6, første ledd bokstav b og forlot møtet under behandlingen av punkt 1 og 2 i saken.

Punkt 1, 2 og 3 i rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt. Ang. punkt 4: Venstres kommunestyregruppe vil fremme forslag på medlemmer i utvalgene på kommunestyrets møte 24.10.2013.

Formannskapets innstilling til Kommunestyret

1. Rakkestad kommunestyre fritar Espen Storeheier fra vervet som medlem av og nestleder i kultur- og oppvekstutvalget.
2. Rakkestad kommunestyre fritar Kaisa Storeheier fra vervet som medlem av helse- og omsorgsutvalget.
3. Fritakene er gitt med hjemmel i kommunelovens § 15, nr. 2.
4. Rakkestad kommunestyre gjennomfører i sammenheng med fritakene følgende valg til kultur- og omsorgsutvalget og helse- og omsorgsutvalget:

.....

.....

Vedlegg

Ingen.

Bakgrunn

Espen Storeheier er medlem av og nestleder i kultur- og oppvekstutvalget. Han søker (22.08.13) av private årsaker om fritak fra dette vervet.

Kaisa Storeheier er medlem av helse- og omsorgsutvalget. Hun søker (22.08.13) om fritak fra dette vervet – fordi hun nå er tilsatt som enhetsleder i Bo- og aktivitetstjenester. Hun vurderer det som meget vanskelig å forene denne lederstillingen med sitt politiske engasjement i sektorutvalget. Dette er en situasjon hun allerede har følt på, mens hun har arbeidet som teamansvarlig i bo- og aktivitetstjenester.

Espen Storeheier ønsker å fortsette sitt politiske virke i helse- og omsorgsutvalget – noe han mener det er mulig for han å gjøre og som det for øvrig ikke er noe veien for i og med at han ikke lenger har noe ansettelsesforhold i Rakkestad kommune. Kaisa Storeheier vil bare – sånn som rådmannen oppfatter søknaden – ha fritak fra politiske verv på dette nivå – slik at det – hvis kommunestyret imøtekommer søknaden – er snakk om et regulært nyvalg for henne.

Det siste er rådmannen likevel noe usikker på, og fritakssøknadene legges derfor av praktiske grunner fram i samme sak.

Kommunelovens § 15, nr. 2 sier:

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjønne sine plikter i vervet.

Rådmannens vurderinger

Kommunestyret har i de siste årene behandlet og imøtekommet noen søknader om fritak fra politiske verv. Flere representanter mener at praksis på området i øyeblikket er for liberal, og vil – idet det handler om en samfunnsmessig oppgave og – plikt – ikke at det skal være for enkelt å oppnå fritak som folkevalgt representant.

I kommentarene til kommunelovens § 15, nr. 2 heter det om «fritaksgrunn» blant annet:

Fritaksgrunn vil i første rekke være at søkerens arbeidsforhold, dårlig helse eller andre velferdsgrunner gjør det ekstra byrdefullt å oppfylle de plikter vervet medfører. Avgjørelsen må nødvendigvis bli temmelig skjønnsmessig.

Rådmannen vurderer Espen Storeheiers begrunnelse – jf kommentarene til kommunelovens § 15, nr. 2 – til å være av en slik karakter at kommunestyret kan og bør frita han som medlem av kultur- og oppvekstutvalget. Han vil oppleve det som byrdefullt å skulle fortsette i dette organet. Noen automatisk fritaksgrunn er det likevel ikke snakk om.

Også når det gjelder Kaisa Storeheier kan kommunestyret vedta fritak – idet hun opplever det belastende og byrdefullt å kombinere lederstillingen i BOAK med sitt politiske verv i

helse- og omsorgsutvalget. Dette forstår rådmannen – og anbefaler følgelig fritak fra ombudet gitt.

Fordi det dreier seg om et politisk spørsmål, forholder rådmannen seg ikke til supplerings- eller nyvalg til kultur- og oppvekstutvalget og helse- og omsorgsutvalget. På grunn reglene om kjønnsmessig representasjon i politiske organer, er det nødvendig å gjøre noe større korreksjoner for å imøtekomme Espen Storeheiers ønske om å sitte i helse- og omsorgsutvalget. Det er i tilfelle formannskapetets oppgave som valgkomite å finne fram til løsningene.

38-13 JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTE: "ETT POLITI - RUSTET TIL Å MØTE FREMTIDENS UTFORDRINGER" - HØRINGSUTTALELSE

Saksbehandler: Alf Thode Skog
Arkivsaksnr.: 13/1348

Arkiv: X31

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
55/13	Formannskapet	16.10.2013
38/13	Kommunestyret	24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

Rakkestad formannskap slutter seg til rådmannens forslag til uttalelse til NOU 2013:9 – «Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer».

Behandling i Formannskapet den 16.10.2013 sak 55/13

Formannskapets behandling

Rådmannen endret «Rakkestad formannskap» til «Rakkestad kommunestyre» i sitt forslag til vedtak.

Formannskapet etterlyste administrasjonens høringsuttalelse og mente denne burde vært vedlagt saken. Formannskapet ba om at uttalelsen som er sendt Justis og Beredskapsdepartementet legges ved saken ved behandling av høringen i kommunestyret.

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til Kommunestyret

Rakkestad kommunestyre slutter seg til rådmannens forslag til uttalelse til NOU 2013:9 – «Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer».

Vedlegg

Ingen.

Bakgrunn

Justis- og Beredskapsdepartementet sendte for en tid tilbake NOU 2013:9 - «Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer» ut til offentlig høring. Frist for å avgi uttalelse er satt til 1. oktober 2013.

Rådmannens forslag til høringsuttalelse sendes departementet innen fristens utgang. Det orienteres samtidig om at kommunens endelig uttalelse foreligger etter at formannskapet har gjort sitt endelige vedtak i saken 16.10.13. Den blir da ettersendt til departementet.

Justis- og Beredskapsdepartementet oppnevnte 8. november f.å. et utvalg – der mandatet var å foreta en politianalyse som et grunnlag for å lage en langsiktig plan for videreutvikling av etaten. Den skulle peke på forbedringspunkter og tiltak for å få til bedre oppgaveløsning og mer effektiv ressursbruk i politiet.

Fakta

Utvalget tilrår at det gjennomføres to reformer – en strukturreform og en kvalitetsreform – for å sette politiet i stand til å møte framtidige utfordringer:

Strukturreformen:

Strukturreformen har som formål å frigjøre ressurser til løsning av kjerneoppgaver, og etablere grunnlaget for et kompetent og bærekraftig lokalt politi, robuste fagmiljøer og spesialistfunksjoner regionalt og nasjonalt.

Det blir fremmet forslag om endringer i politiets oppgaver og foreslått nye strukturer/ny organisering av etaten.

Kvalitetsreformen:

Kvalitetsreformen har som formål å utvikle et kunnskapsbasert og effektivt politi – som hele tiden makter å forbedre og omstille seg. Styring og ledelse er de sentrale premissene for å oppnå de ønskede prestasjonene og resultatene.

Strukturreformen og kvalitetsreformen er framstilt som to adskilte reformer, men utvalget understreker like fullt at de henger sammen og i noen utstrekning også er forutsetninger for hverandre.

Fra sammendraget i utredningen refererer rådmannen følgende:

Politiet er i dag under et betydelig endringspress. Grunnleggende utviklingstrekk i samfunnet utfordrer den norske politimodellen og stiller krav til hva som er god polititjeneste. Utvalget mener at politiet ikke i tilstrekkelig grad er organisert, styrt og ledet for å møte denne utviklingen.

Den underliggende årsaken til dagens utfordringer er etter utvalgets mening todelt. På den ene siden har ikke politiet fått de rammevilkår som er nødvendige for å kunne styre, lede og utvikle virksomheten på en måte som best mulig svarer til oppgavene. På den annen side har heller ikke politiet evnet å utnytte de muligheter som faktisk finnes. For å utvikle et bedre og mer effektivt politi i fremtiden må politiet gis større handlingsrom til å organisere, styre og lede virksomheten. Samtidig må politiets egen evne til å gjøre nettopp dette også forbedres.

Politiet utfører en del av statens funksjoner som er av grunnleggende betydning både for den enkeltes sikkerhet og for utviklingen av et lovlydig og velfungerende samfunn. Politiet skal forebygge og bekjempe kriminalitet, samt skape trygghet for befolkningen. Forutsetningene for å kunne ivareta dette meget viktige samfunnsoppdraget er endret. Selv om kriminaliteten går ned, blir den samtidig mer organisert og kompleks. Informasjons- og kommunikasjonsteknologi danner stadig oftere både en arena og et virkemiddel for kriminalitet. Befolkningen vokser, den blir mer heterogen og den konsentreres geografisk. Det forventes en ytterligere forsterkning i geografiske forskjeller når det gjelder omfang av kriminalitet, type av kriminalitet og andre saker politiet er forventet å håndtere i fremtiden. Samtidig har hele befolkningen krav på en polititjeneste med lik kvalitet.

En effektiv løsning av kjerneoppgavene stiller høye krav til spesialisering, fagkompetanse, kontinuerlig læring og utvikling i hele organisasjonen. Disse kravene skjerpes like mye for det lokale politiet som for de spesialiserte enhetene og fagmiljøene. Utfordringen blir i fremtiden å sikre tilstedeværelse av et kompetent og effektivt lokalt politi der befolkningen bor og samtidig utvikle robuste spesialistmiljøer. I tillegg må man sikre at det lokale politiet og spesialistmiljøer virker effektivt sammen som en organisasjon. Et kompetent lokalt politi er en forutsetning for at spesialistmiljøene skal fungere godt. Utvalgets gjennomgang avdekker at dagens politi har et vanskelig utgangspunkt for å møte disse utfordringene. Det er store variasjoner i hvordan politiet er organisert, med hvilken kvalitet og effektivitet oppgavene løses og hvordan de enkelte politidistrikt prioriterer og innretter tjenesten. Politiet er i dag heller ikke dyktige nok til å lære, utvikle og forbedre egen virksomhet. Utvalget peker også på svak teknologiledelse og en organisasjon som ikke har en tidsmessig og hensiktsmessig teknologiunderstøttelse. Utvalget mener også at styringen og ledelse av politiet ikke fungerer tilfredsstillende.

Utvalget mener videre at tilleggsoppgavene til politiet binder opp for mye ressurser og trekker oppmerksomhet bort fra kjerneoppgavene. Struktur og organisering legger ikke godt nok til rette for å utvikle verken spesialistmiljøer eller et effektiv og kompetent lokalt politi. Dagens organisering i 27 politidistrikter gir ikke de nødvendige forutsetninger for å utvikle spesialistfunksjoner og kapasiteter til å håndtere større og alvorlige saker og hendelser godt nok. Det er kun i de få store politidistriktene grunnforutsetningene er på plass og robuste spesialistmiljøer og – funksjoner kan utvikles og bevares. Det er store forskjeller mellom politidistriktene i størrelse, volum og kriminalitetsomfang. Det gir et dårlig grunnlag for å bygge et felles kunnskapsgrunnlag, prosedyrer og metoder på. Dagens organisering gjør det meget vanskelig å etablere en effektiv styring og utvikling av etaten. Politiet bør derfor organiseres i færre og større politidistrikter. Utvalget anbefaler seks politidistrikter.

Utvalget viser også at dagens lokale struktur ikke gir et effektivt lokalpoliti eller gode nok publikumstjenester lokalt. Den lokale strukturen er i mange tilfelle et hinder for politiets mulighet til å drive effektiv forebygging, sikre lov og orden og tilby en god polititjeneste lokalt. Mange små tjenestesteder med få ansatte, knyttet opp i andre gjøremål enn kjerneoppgavene, gir verken effektiv forebygging, god responsevne eller effektiv kriminalitetsbekjempelse. Det skaper derfor også i liten grad trygghet for befolkningen. Effektiv løsning av politiets kjerneoppgaver lokalt er først og fremst et spørsmål om hvilke arbeidsmetoder som benyttes, hvilken kompetanse tjenestepersonene besitter, hvilken systemunderstøttelse som er tilgjengelig og sist, men ikke minst, politi tilgjengelig der og når kriminalitet skjer og publikum har behov for polititjenester. Den lokale strukturen må derfor styrkes gjennom økt politibemannning og færre små tjenestesteder.

Rådmannens vurderinger

Utvalget gjør fremtidig struktur og organisering av politiet til et helt sentralt spørsmål i utredningen. Det foreslås å redusere fra 27 til 6 politidistrikter, og fra 354 til 210 tjenestesteder. Et slikt resultat, vil medføre at mange små tjenestesteder blir lagt ned. Utvalget går dessuten inn for at fullmakt til å opprette og endre politistasjonsdistrikter og lensmannsdistrikter gis til Politidirektoratet. Innen et sett av kriterier og prosessuelle krav – effektive polititjenester, responstid, publikumstilgjengelighet, konsekvensanalyse og lokal uttalerett – vil det i fremtiden håndtere disse spørsmålsstillingene.

Hensynet til effektive polititjenester skal veie tyngst i Politidirektoratets vurderinger.

I sitt forslag til høringsuttalelse for Rakkestad kommune, vektlegger rådmannen de momenter som nevnt foran i dette punktet.

Utvalget går inn for å redusere antallet politidistrikter sterkt. Rådmannen aksepterer fullt ut begrunnelsen for dette standpunktet. Det er nødvendig og dermed også i samfunnet sin interesse.

Rådmannen mener likeledes at det er formålstjenlig å slå sammen små lensmannskontorer og andre tjenestesteder til mer robuste og større enheter. Befolkningsunderlaget forandrer seg mange steder, og veier og andre kommunikasjonsårer blir bedre. Dette påvirker også politiets virksomhet.

Til sammen 139 tjenestesteder har fem eller færre tilsatte. Det gir en svært begrenset bærekraft for mange lokale enheter.

Rakkestad kommune kjenner seg dog ikke igjen i påstanden at eksisterende strukturer er et hinder for effektiv kriminalitetsforebygging og ikke gir gode publikumstjenester og et godt lokalpoliti. Lensmannen har en særdeles viktig funksjon, og har med sin kunnskap og nærhet til innbyggerne og lokalsamfunn initiert og bidratt med gode forebyggende og preventive tiltak på sine områder. Sånn som kommunen vurderer det, hadde de samme resultatene ikke latt seg realisere med større lensmannsdistrikter.

Rakkestad lensmannskontor er – sånn som kommunen ser det – også et effektivt redskap i den direkte kriminalitetsbekjempelsen lokalt.

Rakkestad kommune påpeker lensmannens betydning særlig for barn og unge, og problemer og utfordringer som relaterer seg til denne gruppen. Lensmann og barnehage, skole og familietjenestene samarbeider nært, og en rekke forebyggende, preventive og andre tiltak og prosjekter har blitt til som en effekt av dette samspillet. For både Rakkestad kommune og Rakkestadsamfunnet har det over tid gitt gode resultater og en god utvikling.

Rakkestad lensmannskontor er svært funksjonelt og effektivt for Rakkestadsamfunnet. Det har en bærekraft og robust som gjør at det også framover bør bestå som egen enhet.

Rådmannen støtter heller ikke forslaget at Politidirektoratet kan beslutte å opprette eller endre politistasjonsdistrikter og lensmannsdistrikter. I den sammenheng vises til Stortingsmelding nr. 25 (2008 – 2009) – «Lokal vekstkraft og fremtidstru» - der det er lagt som premiss at lokalpolitisk enighet skal foreligge før utkast til endringer i lokal struktur behandles.

For øvrig bryter det med et viktig demokratisk prinsipp, at spørsmål av denne karakter og omfang skal avgjøres av et folkevalgt organ.

39-13 SØKNAD OM ØKONOMISK STØTTE TIL FINANSIERING AV MULIGHETSSTUDIE FOR GLOMMABANEN

Saksbehandler: Alf Thode Skog
Arkivsaksnr.: 13/1466

Arkiv: **223**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
53/13	Formannskapet	16.10.2013
39/13	Kommunestyret	24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

1. Rakkestad kommunestyre yter tilskudd til Glommabanen AS' mulighetsstudie av Glommabanen med kr. 33 333.
2. Tilskuddet finansieres av disposisjonsfondet.

Behandling i Formannskapet den 16.10.2013 sak 53/13

Formannskapets behandling

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til Kommunestyret

1. Rakkestad kommunestyre yter tilskudd til Glommabanen AS' mulighetsstudie av Glommabanen med kr. 33 333.
2. Tilskuddet finansieres av disposisjonsfondet.

Vedlegg

Ingen.

Bakgrunn

Glommabanen AS planlegger å gjøre en mulighetsstudie av «Glommabanen». Den vil gå fra Fredrikstad jernbanestasjon – gjennom Sarpsborg – til sykehuset på Kalnes. I Sarpsborg kan banen tilknyttes Rakkestad og Mysen via Østre Linje/Rakkestadbanen.

Glommabanen skal ha avganger (Fredrikstad og Kalnes) hvert 15. minutt 20 timer i døgnet fra mandag til lørdag. På søndag går den hvert 20. minutt.

Strekningen Sarpsborg – Rakkestad – Mysen trafikkeres mandag – lørdag hvert 30. minutt og på søndager hvert 60. minutt.

Reisetiden fra Rakkestad til Kalnes er beregnet til 43 minutter og fra Fredrikstad – Kalnes 41 minutter.

Glommabanen AS vil investere kr. 1 000 000 i en mulighetsstudie. Det er tenkt finansiert som følger:

- Østfold fylkeskommune yter tilskudd med kr. 333 333 av regionalt partnerskapsfond.
- Kommunene deltar med kr. 333 333 – fordelt på Fredrikstad og Sarpsborg kommuner med kr. 100 000 hver og Askim, Eidsberg, Rakkestad og Hvaler med kr. 33 333 hver.
- Næringslivet deltar med 333 333 – fordelt på ti bedrifter med kr. 33 333 hver.

Rådmannens vurderinger

Rådmannen er usikker på prosjektet, men innrømmer at det kan ha et potensial. Det er en tilstrekkelig grunn til å utrede det nærmere.

Hvis Glommabanen er gang blir realisert, er formålet tosidig. Å knytte bysamfunnene Fredrikstad og Sarpsborg nærmere til hverandre i Nedre Glommadistriktet, og dessuten styrke Indre Østfold- og Nedre Glommaregionen som en arbeids- og bostedsregion.

Glommabanen kan altså være fra for Rakkestad kommune og Indre Østfoldregionen, Nedre Glommaregionen og Østfold fylke som en helhet.

Rådmannen går inn for at Rakkestad kommune bevilger kr. 33 333 til prosjektet – finansiert av disposisjonsfondet.

40-13 SELSKAPSAVTALE FOR MORTENSTUA SKOLE

Saksbehandler: Laila Olsen Rode
 Arkivsaksnr.: 12/2967

Arkiv: **A76 &00**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
54/13	Formannskapet	16.10.2013
40/13	Kommunestyret	24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

Rakkestad kommune vedtar selskapsavtale for Mortenstua skole IKS av 30.04.2013.

Behandling i Formannskapet den 16.10.2013 sak 54/13**Formannskapet behandling**

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret

Rakkestad kommune vedtar selskapsavtale for Mortenstua skole IKS av 30.04.2013.

Vedlegg

1. Selskapsavtale for Mortenstua skole IKS, datert 18.04.2013 (versjon 0.2) vedtatt i representantskapet for skolen 30.04.2013.

Hjemmel

Selskapsavtalen legges fram for formannskap og kommunestyre i hht Arbeidsdelings- og delegasjonsreglement for politisk nivå revidert av kommunestyret 30.05.2013 – sak 24/13.

Bakgrunn

Mortenstua skole er et grunnskoletilbud for elever med store og sammensatte lærevansker.

Skolen ble etablert som daghjem og skole i 1975. I forbindelse med HVPU-reformen i 1991, ble skolen endret til et interkommunalt skoletilbud for multifunksjonshemmede. Skolen har vært drevet etter bestemmelsene for interkommunalt samarbeid etter kommunelovens § 27. Man har nå valgt å organisere skolen som et eget rettssubjekt, gjennom etablering av et interkommunalt selskap (IKS) etter lov om interkommunale selskaper. Av denne grunn må det etableres en selskapsavtale.

Innen avtalen kom til behandling i politiske organer i Rakkestad kommune ble det i 3 av de 8 eierkommunene gjort endringer ang. antall styremedlemmer. Iht *Lov om interkommunale selskaper* krever endringer av antall styremedlemmer likelydende vedtak. Det ble dermed utarbeidet nytt forslag til selskapsavtale og representantskapet har oversendt endelig utkast til avtale som legges fram for kommunestyret til behandling. Rakkestad kommune mottok ny versjon av avtale 11.09.2013.

Det opprinnelige forslaget gikk ut på at «styret skal bestå av ett medlem fra hver av eierkommunene med numerisk vara. Styret rekrutteres fra administrativt og politisk nivå i eierkommunene». Ny avtale sier at styret (pkt 3.3) skal ha 7 eiervalgte medlemmer og 3 numerisk valgte varamedlemmer.

I foreliggende avtale er det også lagt inn endringer når det gjelder stemmevektning i representantskapet, der Askim og Eidsberg har fått 2 stemmer hver. Øvrige kommuner har 1 stemme hver. Forandringen baseres på de signaler som er fremkommet i vårens arbeid med revisjon av Interkommunal eierskapsmelding for Indre Østfold. Den reviderte selskapsavtalen for Mortenstua skole IKS er lagt i en ny form. Dette er gjort med tanke på å finne en felles mal for selskapsavtaler. For å skape en bedre oversikt er avtalen delt inn i kapitler. Det er videre gjort et arbeid for å finne formuleringer som kan være felles også for andre selskaper, noe som særlig gjelder for kapitlene *Styringsstruktur, Forvaltning og Om selskapsavtalen*.

Økonomi

Avtalen medfører ingen endring i Rakkestad kommunes økonomiske forpliktelser ovenfor Mortenstua skole. I hht selskapsavtalens punkt 5.3 skal styrets forslag til økonomiplan og budsjett oversendes eierne innen 10. oktober før budsjettåret.

Administrasjonens vurdering

Foreliggende selskapsavtale bygger på den opprinnelige avtalen som ble sendt ut til kommunene for behandling i kommunestyret for et års tid siden. I praksis er det gjort to forandringer; antall styremedlemmer og stemmevektning i representantskapet. Antall styremedlemmer foreslås til 7 eiervalgte medlemmer som velges for 2 år og som kan gjenvelges inntil to ganger (maksimalt 6 års styretid).

Når det gjelder stemmevektning i representantskapet er endringen å forstå slik at eierne med de største økonomiske forpliktelsene ønsker en større innflytelse over avgjørelser i eierorganet. Forslaget gir totalt 10 stemmer i representantskapet, hvor kommunene Askim og Eidsberg til sammen har 4 av 10 stemmer. Rådmannen ser ingen problemer med en slik endring.

Det er ifølge IKS-loven kommunestyret selv som skal vedta selskapsavtaler. Hver enkelt eier må vedta avtalen for at den skal være gjeldende. På grunn av ikke likelydende vedtak for den første avtalen, er Mortenstua skole fremdeles ikke registrert som Interkommunalt selskap. Det anbefales derfor at kommunestyret slutter opp om representantskapets konsensus, og vedtar avtalen slik den foreligger i dag.

Det er så langt mottatt særutskrift fra behandlingen i Eidsberg og Marker kommuner som har fattet likelydende vedtak som rådmannens forslag til vedtak.

41-13 STALLEN PIZZAPUB AS - SØKNAD OM SKJENKEBEVILLING

Saksbehandler: Ranveig Hansen
 Arkivsaksnr.: 13/1877

Arkiv: **U63**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
59/13	Formannskapet	16.10.2013
41/13	Kommunestyret	24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

1. Stallen Pizzapub AS v/ Pål Kristian Nordahl org.nr 812 423 002 gis skjenkebevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 ved Stallen Pizzapub, Rådhusveien 2, Rakkestad.
2. Bevillingen gjelder innendørs (skjenkeareal 140 m2) og utendørs på inngjerdet område (skjenkeareal 30 m2) mandag-torsdag kl 15.00-22.00, fredag-lørdag kl 15.00-01.30 og søndag 15.00-22.00.
3. Pål Kristian Nordahl f.20.03.65 og May Lisbeth Holm f.08.06.77 er henholdsvis styrer og stedfortreder for bevillingen.
4. Skjenkebevillingen gjelder til 30.06.2016.

Behandling i Formannskapet den 16.10.2013 sak 59/13**Formannskapets behandling**

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til Kommunestyret

1. Stallen Pizzapub AS v/ Pål Kristian Nordahl org.nr 812 423 002 gis skjenkebevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 ved Stallen Pizzapub, Rådhusveien 2, Rakkestad.
2. Bevillingen gjelder innendørs (skjenkeareal 140 m2) og utendørs på inngjerdet område (skjenkeareal 30 m2) mandag-torsdag kl 15.00-22.00, fredag-lørdag kl 15.00-01.30 og søndag 15.00-22.00.
3. Pål Kristian Nordahl f.20.03.65 og May Lisbeth Holm f.08.06.77 er henholdsvis styrer og stedfortreder for bevillingen.
4. Skjenkebevillingen gjelder til 30.06.2016.

Vedlegg Søknad og uttalelse (som uttrykt vedlegg)

Bakgrunn

Rakkestad kommune mottok 25.09.2013 søknad om serverings- og skjenkebevilling fra Stallen Pizzapub AS v/ Pål Nordahl.

Søknaden om serveringsbevilling behandles administrativt.

Stallen Pizzapub AS ønsker skjenkebevilling for å kunne servere alkoholholdig drikke til sine gjester. Serveringsstedet ønsker åpningstid mandag-torsdag kl 15.00-22.00, fredag-lørdag 15.00-01.30 og søndag 15.00-22.00. På fredager og lørdager etter kl 21.00 vil det være 20 års grense.

Kommunestyret fatter vedtak i saken etter innstilling fra Formannskapet.

Hjemmel

Lov av 2. juni 1989 nr 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v

Forskrift til Lov av 2. juni 1989 nr 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v

Alkoholpolitiske retningslinjer for Rakkestad kommune 2012-2016.

Kommunal bevilling kan gis for inntil 4 år om gangen, og med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Alkoholloven gir kommunen ansvar for å tildele og eventuelt inndra bevilinger til å selge og skjenke alkoholholdige varer innenfor kommunens grenser.

Andre faktaopplysninger

Pål Kristian Nordahl og May Lisbeth Holm er henholdsvis styrer og stedfortreder for bevillingen.

Søknaden ble oversendt lensmannen i Rakkestad til uttalelse.

Etter en totalvurdering anbefaler politiet at søknaden innvilges

Helse- og miljøkonsekvenser

Det er ikke satt tak for antall skjenkebevillinger i Rakkestad kommune.

Administrasjonens vurdering

Stallen Pizzapub AS ønsker å starte restaurant-/pubvirksomheten etter samme konsept som tidligere. Virksomheten rettes mot lokalbefolkningen i alle aldre. Konseptet omfavner både musikkunderholdning i helgene, fødselsdagsfeiringer for barn i alle aldre og med stort preg av å være et familiested. I helgene vil det være 20 års aldersgrense etter kl 21.

Etter å ha forelagt søknaden for lensmannen, har ikke Rakkestad kommune som bevillingsmyndighet noen spesielle kommentarer til søknaden.

42-13 MIRANDA CATERING - SØKNAD OM SKJENKEBEVILLING

Saksbehandler: Ranveig Hansen
 Arkivsaksnr.: 13/1665

Arkiv: **U63**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
47/13	Formannskapet	18.09.2013
42/13	Kommunestyret	24.10.2013

Rådmannens forslag til vedtak

1. Miranda Catering v/ Torill Hagen org.nr 980 337 294 gis skjenkebevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 ved Miranda, Johs C. Liensgate, Rakkestad.
2. Bevillingen gjelder innendørs mandag – torsdag kl 1300-2400 og fredag-søndag kl 1300-0130.
3. Ole Anton Hagen f. 09.01.55 og Anne Lene Hagen f. 15.08.88 er henholdsvis styrer og stedfortreder for bevillingen.
4. Skjenkebevillingen gjelder til 30.06.2016.

Behandling i Formannskapet den 18.09.2013 sak 47/13**Formannskapets behandling**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til Kommunestyret

1. Miranda Catering v/ Torill Hagen org.nr 980 337 294 gis skjenkebevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 ved Miranda, Johs C. Liensgate, Rakkestad.
2. Bevillingen gjelder innendørs mandag – torsdag kl 1300-2400 og fredag-søndag kl 1300-0130.
3. Ole Anton Hagen f. 09.01.55 og Anne Lene Hagen f. 15.08.88 er henholdsvis styrer og stedfortreder for bevillingen.
4. Skjenkebevillingen gjelder til 30.06.2016.

Vedlegg Søknad og uttalelse (som uttrykt vedlegg)

Bakgrunn

Rakkestad kommune mottok 29.08.2013 søknad om skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 fra Miranda Catering.

Miranda Catering ønsker skjenkebevilling for å kunne servere alkoholholdig drikk i forbindelse med middagservering hverdager på Miranda. Det søkes om skjenkebevilling fra mandag til fredag fra kl 13.00 til kl 24.00.

Kommunestyret fatter vedtak i saken etter innstilling fra Formannskapet.

Hjemmel

Lov av 2. juni 1989 nr 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v
Forskrift til Lov av 2. juni 1989 nr 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v
Alkoholpolitiske retningslinjer for Rakkestad kommune 2012-2016.

Kommunal bevilling kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Alkoholloven gir kommunen ansvar for å tildele og eventuelt inndra bevillinger til å selge og skjenke alkoholvarer innenfor kommunens grenser.

Andre faktaopplysninger

Ole Anton Hagen og Anne Lene Hagen er henholdsvis styrer og stedfortreder for bevillingen.

Søknaden ble oversendt lensmannen i Rakkestad til uttalelse:

Politiet har intet å bemerke til søknaden, som oppfattes å være skjenking mandag-fredag kl 1300-2400.

Helse- og miljøkonsekvenser

Det er ikke satt tak for antall skjenkebevillinger i Rakkestad kommune.

Administrasjonens vurdering

Miranda Catering søker om skjenkebevilling i forbindelse med middagsservering på ordinære hverdager, ikke i forbindelse med drift av festlokalene.

Det refereres fra Alkoholpolitiske retningslinjer for Rakkestad kommune 2012-2016 vedtatt av Kommunestyret 21.06.2012. Utdraget bygger på «Merknader til Alkoholloven § 8-9»:

*I utgangspunktet må man ha skjenkebevilling for å drikke eller servere alkohol når dette skjer utenfor det private rom. Dette gjelder lokaler:
Som vanligvis er tilgjengelig for alle
Som er forsamlingslokaler eller andre festlokaler*

Skal det arrangeres fest i sluttet selskap i forsamlings- eller festlokalet er det krav om at den som låner eller leier ut lokalet ikke er involvert i arrangementet på annen måte enn ved å stille lokalet og tilhørende utstyr til disposisjon. Skal utleier/utlåner også sørge for innkjøp av mat og/eller drikke, eller servere, kreves skjenkebevilling.

I lokaler hvor det drives serveringsvirksomhet kreves det i utgangspunktet alltid bevilling. Unntaket er sluttete selskaper hvor eier, leier, driver eller ansatt disponerer lokalene til eget bruk.

Rådmannen er av den oppfatning at dersom Miranda Catering innvilges skjenkebevilling, bør bevillingen omfatte all servering og skjenking i Mirandas lokaler – også når lokalene leies ut i helgene.

Dersom Miranda Catering skulle velge å avstå fra å ha skjenkebevilling for all skjenking, må virksomheten søke om ambulerende skjenkebevilling ved enhver anledning når lokalene leies ut og hvor mat og/eller drikke inngår som en del av leieavtalen.



Rakkestad kommune
Rapportering 1. halvår 2013

Saksnr. 13/1774

Journalnr. 12034/13

Arkiv 153

Dato: 12.09.2013

RAKKESTAD

mangfold og samhold



Innhold

Rådmannens innledende kommentarer,	side 3
Rådmannens team,	side 4
Kommunikasjon og service,	side 5
Økonomi og personal,	side 6
NAV Rakkestad,	side 7
Skole,	side 8
Barnehage,	side 10
Kultur,	side 12
Familiesenter,	side 14
Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter,	side 16
Hjembaserte tjenester,	side 18
Bo- og aktivitetstjenester,	side 20
Teknikk, miljø og landbruk,	side 22
Økonomi,	side 24

Rådmannens innledende kommentarer

Rådmannen legger halvårsrapport 2013 fram for formannskapet og kommunestyret.

Det vedtatte budsjettet er svakt. Utgiftene balanserer bare akkurat mot inntektene. Buffere til å dekke nye tiltak eller finansiere inntektssvikt er det ikke. Som følge av at utviklingen i en tolv måneders periode sjelden blir helt som forventet, skaper det raskt økonomisk ulikevekt og en underskuddssituasjon for kommunen. Det er vanskelig å håndtere.

Rakkestad kommune har heldigvis et disposisjonsfond – som innenfor et enkelt år kan redde budsjettbalansen. Dog varer disse ressursene ikke utover dette tidsrommet.

Rådmannen kalkulerer i denne rapporten med merutgifter i driftsregnskapet på kr. 2 815 000 på årsbasis, men sier samtidig at netto merutgifter reelt sett ligger i intervallet 3 – 6 millioner kroner i 2013. Det er nye pensjonsutgifter, oppreisningsordningen for barnevernsbarn og kompensasjon av merverdiavgift som i hovedsak kan forverre resultatet fram mot nyttår. For nærmere opplysninger, vises det til kapitlet «Økonomi» nedenfor.

Høyere skatteinntekter trekker i den andre retningen. Det er ennå usikkert hvor mye dette kan dreie seg om.

For status og utvikling i ulike avdelinger og seksjoner, viser rådmannen til kapittelvise kommentarer nedenfor.

Investeringsbudsjettet blir revidert i rapport pr. 31.10. – fordi det da foreligger sikrere data for status og framdrift i de forskjellige prosjektene. Rådmannen vurderer at aktiviteten på dette området ligger innenfor bevilget ramme på årsbasis.

Lavere investeringer gir mindre drifts- og investeringsinntekter, og påvirker som sådan til slutt resultatene i både drifts- og investeringsregnskapet. Det vises til kapitlet «Økonomi» nedenfor.

Rakkestad, 08.09.13,

Alf Thode Skog,

Rådmann

Rådmannens team

Status – Mål/tiltak:

Rådmannens team leder avdelinger og seksjoner – kommunens forvaltningsoppgaver og tjenesteproduksjon – innen rammer fastsatt av politisk nivå.

Generelt:

- For enkelte oppgaver – som er avdelings- og seksjonsovergrepene – er utgiftene uforutsigbare og i stor grad utenfor kommunens kontroll. Slike tiltak er plassert i rådmannens team.

Økonomi:

- Stillingsbank gir merutgifter på ca. kr. 1 250 000 på årsbasis – som følge av et særskilt politisk vedtak i andre halvår 2013.

Rådmannen arbeider for å avvikle Stillingsbank fra 1.1.14.

- Rakkestad kommune er pålagt å betale erstatninger av «Oppreisningsordningen for barnevernsbarn» på kr. 1 100 000 pr. 30.06.13.

Denne frivillige kommunale ordningen faller bort 31.12.13. Ytterligere utgifter til formålet kan påløpe i andre halvår.

- Ifølge tall fra Helsedirektoratet, blir kommunens utgifter til medfinansiering av spesialisthelsetjenesten (et element i samhandlingsreformen) kr. 750 000 større enn budsjettet på årsbasis.

Andel av senger for øyeblikkelig hjelp – avtale med Sarpsborg kommune – beløper seg til ca. kr. 312 500 for tidsrommet 1.8. – 31.12.13.

- Reguleringsplan for Rakkestad sentrum og klagebehandling av eiendomsskatt (først og fremst landbruk) koster kr. 500 000 mer enn forventet.

Eiendomsskatt gir merinntekter på kr. 350 000 – kr. 400 000 i 2013.

- I dette avsnittet blir utgiftene kr. 4 212 000 over budsjettet.

Kommunikasjon og service

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none">All utsending av saker til politisk nivå gjøres elektronisk innen utgangen av 2013.	Gjennomføres som planlagt.
<ul style="list-style-type: none">Tilbud om opplæring i Office 2010 til alle ansatte innen 30.06.13	Gjennomført.
<ul style="list-style-type: none">IKT-strategi (fire år) for utbedring og sikring av serverpark er fastsatt innen 31.3.13	Strategivurdering gjennomført. Behandles gjennom Strategiplan for IKT.

Generelt:

- Forberedelsene til «Valg 2013» går som planlagt.
- For servicekontoret tar utleie av kommunale lokaler mye tid. Av den grunn blir rutinene for vakt og låsing av bygningene gjennomgått i andre halvår 2013.
- Kommunens hjemmesider blir gjennomgått sammen med seksjonene – for ytterligere å forbedre aktualitet og innhold i denne informasjonskanalen.

Økonomi:

- Feilføring i investeringsregnskapet 2012 vs. 2013 har konsekvenser på kr. 300.000.
- Merutgifter dekkes innen avdelingens rammer i 2013 – balanse mellom utgifter og inntekter.

Økonomi og personal

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none">Ny strategiplan for arbeidskraft i Rakkestad kommune er klar for politisk behandling innen 30.06.13.	Planarbeidet er godt i gang og legges ut på høring i organisasjonen i november 2013.
<ul style="list-style-type: none">Totalt sykefravær for kommunen, er innen 31.12.14 nede på det fastsatte måltallet på 6,5 prosent. Et eget program for tiltaket - parallelt med arbeidskraftplan - blir laget i første halvår 2013.	Totalt sykefravær for første halvår er 8,4 pst. Det gis særlig oppfølging til enheter med sykefravær stabilt over 10 pst.
<ul style="list-style-type: none">Gjøre medarbeiderundersøkelser i avdelinger og seksjoner i 2013.	LedMed tas i bruk som systematisk medarbeider- og arbeidsmiljøundersøkelse fra september 2013, jfr. vedtak i Administrasjonsutvalget sak 4/13 (ESA 13/1224)
<ul style="list-style-type: none">Nytt økonomi-, lønns- og personalsystem er satt ut i livet fullt ut innen 31.3.13.	Gjennomført etter planen. Videreutvikling (bruk av ny funksjonalitet) gjenstår.
<ul style="list-style-type: none">Stabilisere driften av økonomiavdelingen straks etter at det nye økonomi-, lønns- og personalsystemet er innført - senest innen 30.06.13.	Gjennomført.
<ul style="list-style-type: none">Levere regnskaps- og budsjettdata og annen styringsinformasjon til avdelinger, seksjoner og rådmannen - etter den etterspørsel som er etter slike opplysninger og etter de krav som er til slike leveranser i kommunens styringsystemer.	Etter planen.

Generelt:

- Det er stort fokus på oppstart av nytt økonomi- og personalsystem.
- Flere saker enn vanlig innen bedriftsintern attføring og omplasseringer – blant annet knyttet til avvikling av tjenesten for mindreårige flyktninger.

Økonomi:

- Som følge av tiltak, ligger økonomi- og personalavdelingen an til lavere utgifter på kr. 400 000 på årsbasis.

NAV Rakkestad

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none">Prosjektet «Arbeid for sosialhjelp» (AFS) sitt primære formål er å tilbakeføre langtids mottakere av sosialhjelp til regulært arbeid. Det bidrar dessuten til reduksjoner på sosialhjelpsbudsjettet med kr. 750 000 i 2013 og kr. 800 000 i 2014.	<p>Prosjektet går etter planen.</p> <p>Det blir evaluert i august d.å. – med tanke på videreføring utover prosjektperioden.</p> <p>Flere målgrupper med midlertidige ytelser er aktuelt å inkludere i prosjektet.</p>
<ul style="list-style-type: none">NAV Rakkestad reduserer sykefraværet med 20 prosent fra 31.8.12 – 31.8.13 – fra 12 prosent 31.8.12 til 9,0 prosent 31.8.13.	<p>Sykefravær for første halvår er på 10,7 prosent på kommunal side i NAV. Utviklingen er i riktig retning i forhold til å nå målet på 9,0 prosent i andre halvår av 2013.</p>
<ul style="list-style-type: none">I 2013 delfinansierer NAV Rakkestad sosialfaglige rådgivere ved Askim og Mysen videregående skoler med kr. 100 000.	<p>Tiltaket er igangsatt.</p>

Generelt:

- Flyktninger bosettes i henhold til vedtak. Det er tatt i mot 5 personer i 2013.

Økonomi:

- NAV Rakkestad har pr. 30.06.13 et merforbruk på ca. kr. 600 000 på årsbasis, men regner med at det er balanse mellom utgifter og inntekter pr. 31.12.13.

Skole

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none">Hovedrevisjon av skoleutviklingsplanen - 30.6.13.	Igangsatt. Tiltaket er forsinket fordi tidligere seksjonsleder reelt sett sluttet i tredje kvartal 2012, og ny seksjonsleder først var på plass i april 2013.
<ul style="list-style-type: none">Hver enkelt lærer følges individuelt opp av ledelsen ved skolen - i første omgang gjennom læringssamtaler knyttet til skolevandring (2013).	Igangsatt.
<ul style="list-style-type: none">Ordning med leseveileder(e) og matematikkveileder(e) internt i Rakkestadskolen - om nødvendig med ekstern veiledning (2013).	Igangsatt.
<ul style="list-style-type: none">Hver enkelt lærer gis praksisrelatert veiledning - i første omgang i "Vurdering for læring" (2013).	Igangsatt.
<ul style="list-style-type: none">Styrke lærertettheten ved Rakkestad ungdomsskole med inntil fire årsverk fra 1.8.13 – finansiert av en egen statlig finansieringsordning på området.	Gjennomført.
<ul style="list-style-type: none">Valgfag på ungdomstrinnet - helårseffekt av tiltak i skoleåret 2011 - 2012.	Som planlagt.
<ul style="list-style-type: none">Bedre lærertetthet på barnetrinnet – ett nytt årsverk fra 1.8.13.	Ett ekstra årsverk innført i tråd med budsjettvedtaket.
<ul style="list-style-type: none">Kulturskoletilbud i skolefritidsordningene fra 1.8.13 – i regi av kulturseksjonen og kulturskolen.	Blir gjennomført skoleåret 2013/2014 med tilbud på tredje trinn – jf politisk vedtak.
<ul style="list-style-type: none">Anti mobbeprogram og tiltak i Rakkestadskolen i tidsrommet oktober 2012 - mai 2013 - med formål fullt ut å eliminere mobbing ved skolene.	Gjennomført etter planen. Prosjektet er løpende rapportert til kultur- og oppvekstutvalget. Sluttrapport høsten 2013.

Generelt:

- To nye elever ved Mortenstua skole fra høst 2013.

- PPT sliter med rekruttering til og stabilitet i stillinger. Evaluering av tilbudet er igangsatt.
- Bergenhus og Os skoler har vanskelige adkomst og parkeringsforhold. I 2013 er tiltak utredet, og bevilgninger til formålene blir av rådmannen prioritert i 2014.

Økonomi:

- Skoleseksjonen har balanse mellom utgifter og inntekter pr. 30.6.13.
- I 2014 slår effekten av nye elever ved Mortenstua skole inn.

Barnehage

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none"> Stabilisere standard for barnehagene - bruker i fokus. Som et ledd i det: A - Sette ut i livet prosedyrer for tverrfaglig kommunalt samarbeid innen 1.6.13. B - Forbedre uteområdet i Elle Melle barnehage innen 1.6.13. 	<p>Tverrfaglige samarbeidsrutiner er satt ut i livet.</p> <p>Elle Melle barnehage er betydelig påkostet - både inn- og utvendig.</p>
<ul style="list-style-type: none"> God dekning av pedagogisk personell. Som ledd i det: A - Alle pedagogstillinger er dekket av kvalifisert personell - datoer 31.3.13 og 31.10.13. B - Alle nyutdannede førskolelærere fullfører veiledningsprogram - 1.5.13. 	<p>Alle pedagogstillinger blir dekket med kvalifisert personell i løpet av året. Det er dispensasjoner i to stillinger pr. 30.6.13.</p> <p>Alle nyutdannede pedagoger har gjennomført veiledningsprogram.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Stabile og forsvarlige økonomiske rammer i de enkelte barnehager: Styrke samarbeidet mellom eiere av ikke-kommunale barnehager og kommunale barnehager - tre samarbeidsmøter (31.1.13, 31.5.13 og 31.10.13). 	<p>Planlagte samarbeidsmøter er gjennomført.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Full barnehagedekning og balanse mellom tilbud og etterspørsel etter barnehageplasser: A - Lokal definisjon av "full barnehagedekning" – 11.12 – 12.12. B - Kirkeng barnehage - nybygg 1.8.13. C - Utrede rehabilitering og utbygging av Fladstad barnehage – 11.12 – 12.12. D - Avgjørelse om utbygging av Fladstad barnehage - 30.4.12. 	<p>Alle barn med rett til plass, har tilbud om plass pr. august 2013.</p> <p>Full kapasitetsutnyttelse i barnehagene.</p> <p>Det er 49 barn på venteliste som ønsker plass i løpet av barnehageåret.</p> <p>Lokal definisjon av full barnehagedekning er ikke laget – jf orienteringer til og behandling i oppvekst- og kulturutvalget i første halvår 2013.</p> <p>Kirkeng barnehage blir bygget ut i 2013 og 2014. Tilbudet i Degernes helse- og velferdssenter videreføres til 1. august 2014.</p>

<p>E - Avhengig av politisk vedtak, realisasjon av Fladstad barnehage 1.8.14.</p> <p>Punktene A – C utføres i 2012 og 2013 – øvrige punkter tidlig i 2013 og eventuelt i 2014.</p>	<p>Fladstad barnehage blir utredet i tidsrommet 1. oktober 2013 – 31. mars 2014.</p> <p>Foreløpig etablerer private aktører seg ikke i Rakkestad kommune, men spørsmålet behandles på nytt når dekningsgrad og strukturelle momenter tilsier det.</p>
--	---

Økonomi:

- Barnehageseksjonen har balanse mellom utgifter og inntekter pr. 30.6.13.
- Tilskudd til ikke kommunale barnehager utmåles etter en sats på 96 prosent av kommunens driftsutgifter til sine barnehager fra nytt barnehageår. Merutgiftene dekkes innen seksjonsrammen.

Kultur

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none"> Rakkestad Bad: Arrangere 10 velværekvelder for voksne og et svømmekurs for barn i 2013. 	Igangsatt.
<ul style="list-style-type: none"> Rakkestad Bygdetun: Rydde Finnestadlåven og gjøre den presentabel for publikum. <p>Innen oktober 2013.</p>	<p>Igangsatt.</p> <p>Utbedring av råte forsinker tiltaket.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Rakkestad Kino: Øke antall besøkende til 8 000 i 2013. 	<p>Kinobesøket er på 2 500 pr. sommer 2013. Det samsvarer med utviklingen slik den er i de fleste kommunene.</p> <p>Profileringsprosjekter blir igangsatt for høst 2013.</p> <p>Måltallet (8 000) blir likevel neppe nådd.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Rakkestad Bibliotek: Utlån av minst 45 000 medier i 2013. 	Utlånstall pr. august er på ca. 35.400.
<ul style="list-style-type: none"> Rakkestad kulturskole: Øke elevtallet til 150 innen 31.12.13. 	<p>Rakkestad kulturskole har 105 musikkelever, 35 teater elever og 15 elever på billedkunst – totalt 155 elever – pr. 30.06.13.</p> <p>Elevtallet for kommende skoleår (2013 – 2014) tegner til å bli det samme.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Rakkestad kulturskole: Etablere kulturskoletilbud i skolefritidsordningene en time pr. uke fra 1.8.13. <p>Realisasjon innen gjeldende budsjetteramme.</p>	Tilbudet blir gjennomført på tredje trinn i skoleåret 2013/2014 – jf politisk vedtak.
<ul style="list-style-type: none"> Ti arrangementer for barn og ungdom - i tillegg til ordinær drift - i 2013. 	Det er gjennomført 10 arrangementer pr. 30.06.13.
<ul style="list-style-type: none"> Ti arrangementer for voksne - i tillegg til ordinær drift – i 2013. 	Det er gjennomført 7 arrangementer pr. 30.06.13.
<ul style="list-style-type: none"> Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet fastsettes innen 31.12.13. 	<p>Tiltaket blir forsinket av personal- og driftsmessige årsaker.</p> <p>Handlingsprogram blir vedtatt i desember 2013.</p>

<ul style="list-style-type: none"> • Gjennomgang av tilskuddsordningene til lag og foreninger i seksjonen – med det formål å etablere legitime og helhetlige rammer for fordeling av disse ressursene i 2013. <p>Politisk nivå holdes orientert om status og utvikling i prosjektet.</p> <p>Tidsramme: 1.1.13 – 30.6.13.</p>	<p>Saken blir framlagt til politisk behandling i september 2013.</p>
---	--

Generelt:

- Kulturseksjonen er opptatt av å opprettholde sin planlagte drift – i periode med større fravær i nøkkelstillinger.
- Framover blir «2014-jubileet» sentralt.
- Bygdebokprosjektet er i rute.

Økonomi:

- Det er balanse mellom utgifter og inntekter pr. 30.06.13.

Familiesenter

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none"> Rakkestad familiesenter flytter til sommeren (2013) inn i nytt bygg, og fastsetter innen 1.6.13 en helhetlig modell for seksjonens virksomhet i de nye omgivelsene. <p>Denne legges fram for behandling i omsorgsutvalget.</p>	<p>Veiledningsprogram for ledere og ansatte blir gjennomført, med tanke på styrket tverrfaglig forståelse og samordning mellom faggrupper i Familiesenter.</p> <p>Familiesentersak legges fram i andre halvår 13.</p>
<ul style="list-style-type: none"> I barnevernet styrkes bemanning og kapasitet i 2013 – ved at Rakkestad kommune søker om og blir tildelt minst ett nytt årsverk til barnevernet av den nye statlige bevilgningen til formålet og at det i tillegg blir stilt ytterligere statlige midler til rådighet for kompetanse- og samhandlingstiltak på området. 	<p>Rakkestad kommune har fått tilskudd til 1,0 årsverk. Tiltaket er igangsatt.</p> <p>Kommunen er innvilget kompetansemidler til interne og interkommunale kompetansetiltak.</p> <p>Kompetansetiltak er igangsatt.</p>
<ul style="list-style-type: none"> I overgangen 2012 – 2013 er alle fristoverskridelser i undersøkelsessaker m.m. i barnevernet eliminert. 	<p>Ingen overskridelser på rapporteringstidspunkt.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Barnevernet har innen 31.1.13 egne tiltaksplaner for alle barn det har på tiltak. 	<p>Fem barn har ikke plan – de venter på vedtak på tiltak.</p>
<ul style="list-style-type: none"> På basis av en evaluering av fysio- og ergoterapitjenestene i 2012, erstattes den kommunale fysioterapi turnuskandidatstillingen av en fast hjemmel i det private fysioterapiinstituttet i overgangen 2012 - 2013. <p>Dette er ment å gi bedre forebyggende tjenester og større stabilitet i tilbudet.</p>	<p>Gjennomført.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Familiesenters budsjetttramme heves med kr. 190 000 – tilsvarende 1,5 årsverk – med virkning fra 1.10.13. Ressursene settes inn i Psykisk helse, Sysselsetting, aktivitet og miljø (SAM), Helse- og velferdssenter eller andre enheter – etter eget vedtak i kommunestyret i første halvår 2013. <p>Tiltakets formål er å gjøre seksjonens</p>	<p>Dette blir lagt fram som egen politisk sak i september 2013.</p>

tjenesteytelser som en helhet mer bærekraftige.	
---	--

Generelt:

- Seksjonen er for tiden uten egen seksjonsleder. Kommunalsjef drift og seksjonsleder BOAK ivaretar lederskapet inntil andre løsninger er på plass.
- Helsestasjonen er flyttet til nye lokaler. Drift er opprettholdt, men med noe redusert tilgjengelighet.
- Rakkestad kommune øker sin andel i helsesøsterstilling ved Mysen videregående skole – som nå er utvidet fra 0,8 til 1,0 årsverk. Tiltaket løses innen de økonomiske ressurser i 2013, men kan ha effekt utover rammen i 2014.

Økonomi:

- Barnevern ligger an til mindre utgifter på 0,5 – 1,0 millioner kroner på årsbasis. Seksjonen har for øvrig balanse mellom utgifter og inntekter.

Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none"> Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter blir i 2013 - 2016 videre utviklet og bygget ut. <p>Fiolen omsorgsboliger blir i 2013 bygget om til sykehjemsplasser. De tas i bruk til sitt nye formål 1.1.14.</p> <p>Ytterligere investeringer - jf. hovedplan - er tidfestet til 2014 - 2016.</p>	<p>Fiolenprosjektet blir gjennomført i 2014.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter tar fortsatt i mot utskrivningsklare pasienter fra sykehuset i samsvar med avtale mellom kommunen og sykehuset - slik at kommunen heller ikke i 2013 har store utgifter til dette formål. 	<p>Det er for liten kapasitet av langtidsplasser i sykehjemmet, og 8-10 senger i korttidsavdelingen blir derfor fortsatt brukt til langtidsopphold.</p> <p>I perioder legges pasienter på dobbeltrom – for å oppfylle brukernes rett til helsehjelp.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter dekker behovet for sykehjemsplasser i lokalsamfunnet i 2013. 	<p>Rakkestad kommune har få – under fem – overliggedøgn i sykehus pr. 30.06.13.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Rakkestad kommune og Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter etablerer i 2013 – 2016 «et døgntilbud for øyeblikkelig hjelp» – i samsvar med avtale mellom Rakkestad kommune, Sarpsborg kommune og Sykehuset Østfold HF. 	<p>Sarpsborg kommune og Rakkestad kommune har etablert senger for øyeblikkelig hjelp – en ordning som for Rakkestad kommunes del ble aktivisert 01.08.13.</p> <p>Tilbudet bygges ut frem mot 2016.</p>
<ul style="list-style-type: none"> I overgangen 2012 – 2013 er «Multidose» innført i sykehjemmet. 	<p>Tiltaket er etablert i langtidsenheten og demenssenheten.</p> <p>Det er ikke hensiktsmessig i korttidsenheten.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter reduserer sykefraværet ved institusjonen fra 11,8 prosent (andre kvartal 2012) og til 9,5 prosent (andre kvartal 2013). 	<p>Sykefraværet er synkende – fra 10,7 prosent i første kvartal 12 til 7,9 prosent andre kvartal 13.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter øker sykepleietettheten (høyskoleutdannet personell) fra 33,8 prosent (2012) og til 35 prosent (2013). 	<p>Kompetansesammensetningen i seksjonen er nå som følger:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sykepleiere, 36,28 prosent. - Fagarbeidere, 49,96 prosent.

<ul style="list-style-type: none"> • Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter reduserer ufaglært personell fra 10,57 prosent (2012) og til mindre enn 10 prosent (2013). 	<ul style="list-style-type: none"> - Assistenter 7,78 prosent.
<ul style="list-style-type: none"> • Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter forbedrer sine journalsystemer slik at alle pasienter på langtids plass ved institusjonen har tiltaksplaner innen 30.09.13. 	<p>Igangsett.</p>

Generelt:

- Bemanningen i korttidsenheten er noe høyere enn budsjettert – for bedre å håndtere inn-/utskrivningen av pasienter og styrke den daglige oppfølging av pasientgruppen.
- Trolig er denne situasjonen varig.

Økonomi:

- Styrket helgebemanning i korttidsavdelingen er på 0,62 årsverk. Det er et varig tiltak.
- Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter går mot et overforbruk på kr. 750.000 i 2013 – som følge av sykefravær, overtidsbruk, medikamenter og medisinsk materiell.

Hjembaserte tjenester

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none"> Hjembaserte tjenester tar fremdeles i mot utskrivningsklare pasienter i samsvar med vilkår i avtalen mellom kommunen og helseforetaket – slik at kommunen heller ikke i 2013 har vesentlige utgifter til dette formålet. 	<p>Det er ingen overliggerdøgn i sykehus som refererer seg til utskrivning til hjemmet.</p> <p>I perioden er det utskrevet 65 personer fra sykehus til hjemmet – som trenger kommunale tjenester.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Hjembaserte tjenester dekker etterspørselen etter/behovet for hjemmesykepleie- og andre av seksjonens tjenester i lokalsamfunnet i 2013 	I rute.
<ul style="list-style-type: none"> Rutinebeskrivelser på basis av lovverk og kvalitetsforskrift, er fastsatt og settes ut i livet i 2013 – jf. også tilsyn i 2012. 	I rute.
<ul style="list-style-type: none"> Interne undervisningstiltak - " Dette må jeg kunne" fra Nasjonalt kompetansesenter for Aldring og helse - for assistenter, hjemmehjelpstjeneste og hjemmesykepleie – blir utført i 2013. 	Gjennomført.
<ul style="list-style-type: none"> Internt undervisningstiltak - " Det kliniske blikk" – for hjemmetjenesten i 2013. 	<p>Gjennomført – 45 deltagere fra seksjonen.</p> <p>Gjennomføres videre 1 – 2 ganger pr år.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Ernæringen i risikogrupper kartlegges, for å planlegge og gjennomføre kvalitetsforbedrende tiltak i seksjonen. Tidspunktet er 1.1.13 – 30.6.13. 	<p>Prosjekt er igangsatt.</p> <p>Opplæring av ansatte er utsatt til september.</p> <p>Kartlegging blant brukere står på programmet i fjerde kvartal 13.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Tiltaksplaner er en regulær del av seksjonens dokumentasjonssystem innen 30.09.13. 	<p>Totalt 270 brukere har tiltaksplaner pr. august 2013.</p> <p>Fullstendig effekt av dette arbeidet forutsetter at PDA/nettbrett. Tiltaket er igangsatt, men blir ikke fullført før i 2014.</p>
<ul style="list-style-type: none"> I overgangen 2012 – 2013 er «Multidose» innført i seksjonen. 	Gjennomført.
<ul style="list-style-type: none"> Sykefraværet reduseres fra 13 prosent i andre kvartal 2012 til 9 prosent i andre kvartal 2013. 	<p>Sykefraværet 1. kvartal: 6,9 prosent.</p> <p>Sykefraværet 2. kvartal: 7,7 prosent.</p>

Generelt:

- Hjembaserte tjenester opprettholder tilbud til brukerne av seksjonens tjenester.
- Det er nye ressurskrevende brukere i første halvår 2013.

Økonomi:

- Hjembaserte tjenester ligger an til et merforbruk på kr. 500 000 på årsbasis – som skyldes ekstraordinær personalbruk, medisinsk forbruksmateriell, merutgifter til lisenser og feilbudsjettering av ulike former for ubekvemstillegg.
- Varig effekt av tiltak blir vurdert i økonomiplan 2014 – 2017.

Bo- og aktivitetstjenester (BOAK)

Status - Mål/tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none">I overgangen 2012 – 2013 er utvidelsen av driften av Kleven Bofellesskap gjennomført. <p>Helårseffekt i 2013.</p>	<p>Igang satt.</p> <p>Utvidelse av brukergruppene er tjeneste- og tiltaksmessig vært vellykket, men krever omstrukturering og ny fordeling av enheter og turnuser i seksjonen.</p> <p>Dette gjennomføres innen utgangen av 2013.</p>
<ul style="list-style-type: none">I overgangen 2012 – 2013 er Bo- og aktivitetssenters overtakelse av driften av Mjørudgata 5 – bolig for mindreårige asylsøkere – fra Familiesenter fullført. <p>Helårseffekt i 2013.</p>	<p>Gjennomført.</p> <p>Tiltaket avvikles i overgangen 2013-2014.</p>
<ul style="list-style-type: none">Bo- og aktivitetstjenester har tiltaksplaner for alle sine brukere innen 31.12.13.	<p>Igang satt.</p>
<ul style="list-style-type: none">Dagtilbud tilpasset brukerbehov blir utviklet i 2013. Tiltaket realiseres innen budsjetttrammene.	<p>Tiltaket er igangsatt.</p>
<ul style="list-style-type: none">Antall «skademeldinger» i seksjonen er høyt. I 2013 følges registreringene tett opp – for å avklare om det tidligere er underrapporteringer eller om tiltak resulterer i at antall meldinger faktisk blir redusert i den kommende terminen.	<p>Forsvarlig og god håndtering av brukere med utagerende adferd fokuseres. Tiltak er satt i gang.</p> <p>BOAK piloterer nytt system for loggføring av uønskede hendelser for å sikre reell rapportering.</p>
<ul style="list-style-type: none">I overgangen 2012 – 2013 er «Multidose» innført i seksjonen.	<p>Gjennomført.</p>

Generelt:

- Bo- og aktivitetstjenester er inne i et krevende arbeidsår – der tilpasning til nye brukergrupper, arbeidstids- og personellmessige tiltak og ikke minst strukturelle omstillinger er arbeids-, tids- og på andre måter ressurskrevende. Seksjonen regner med at driftssituasjonen er stabilisert innen 1.1.14.
- Rakkestad kommune og ASVO Rakkestad AS utreder i øyeblikket sysselsettings- og aktivitetstilbudet for store deler av sine brukere.

Økonomi:

Bo- og aktivitetstjenester går mot et merforbruk på ca. 1,7 millioner kroner i 2013. Dette skyldes:

- En nødvendig økning av hjemmelsrammen på 1,0 årsverk.
- En svært kostnadskrevende bruker i en periode. Tiltaket blir ikke videreført.
- Budsjettgrunnlaget for ny ressurskrevende bruker var for svakt i 2013. Det er korrigert i denne rapporten og blir videre fulgt opp i kommende budsjett- og økonomiplan.

Varige tiltak:

- Hjemmelsrammen blir økt med 1,0 årsverk fra 1. september 2013. Tiltaket videreføres i budsjett 2014 og økonomiplan 2014 - 2017.
- Følge opp beregningsgrunnlaget for ressurskrevende brukere.

Teknikk, miljø og landbruk

Status - Mål/tiltak:

Hovedmål er bedre forvaltning av infrastruktur og kommunale bygg gjennom følgende tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none"> Utarbeide planverk i samsvar med kommunal planstrategi – som blir behandlet i overgangen 2012 – 2013. 	<p>Hovedplan for samferdsel er ikke igangsatt. Et grunnlagsdokument – med forslag til kommunalt veivedlikehold – lages i løpet året – jf. budsjettvedtaket.</p> <p>Hovedplan for eiendom – kommunale boliger, formålsbygg og grøntanlegg – er ikke igangsatt.</p> <p>Grunnlagsdokument – ENØK tiltak i kommunale bygg og oversikt over vedlikeholdsbehov i skolebygg – lages i løpet av året.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Energimerke all kommunal bygningsmasse innen 31.12.2013. 	Tilbud innhentet.
<ul style="list-style-type: none"> Etablere en ny felles "kommunalteknisk vakt" (vaktmestertjenesten og uteseksjon teknisk drift) innen 01.04.13. 	Felles vakt ble etablert fra 1. juni 2013.
<ul style="list-style-type: none"> Styrke muligheten for vikarbruk ved korttids sykefravær innen renhold – 30.6.13. 	Igangsatt i henhold til budsjettvedtak.
<ul style="list-style-type: none"> Ferdigstilt dypgrøfting/delvis forsterkning av kommunale vei Førrisdahl – Øverby innen 1.10.13. 	Ferdigstilles til 1. september 2013.
<ul style="list-style-type: none"> Fysisk adressering – ferdigstillelse av veibase og informasjon til de som får ny adresse – slutføres vår/sommer 2013. 	<p>Tiltaket er igangsatt.</p> <p>Prosjektet som helhet blir avsluttet i 2015.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Ferdigstilt rehabilitering av Skjøratorp bru innen 1.09.13. 	Prosjektet starter opp i september d.å. og er fullført innen utgangen av oktober s.å.
<ul style="list-style-type: none"> Ferdigstilt sanering av Granveien og Skogveien innen utgangen av 2013. 	Tiltaket er ikke igangsatt. Det må sees i sammenheng med Skautunutbyggingen.

<ul style="list-style-type: none"> Sanering av vann- og avløpsledninger i sammenheng med Østfold Energi AS' utbygging av fjernvarme. 	Prosjektet er ikke igangsatt.
---	-------------------------------

Hovedmål er bærekraftig ressursforvaltning, attraktive bomiljøer og balansert næringsutvikling gjennom følgende tiltak:

Mål fra Handlings- og økonomiplan 2013-2016	Status pr. 1. halvår 2013
<ul style="list-style-type: none"> Utarbeide planverk – blant annet ny sentrumsplan – i samsvar med kommunal planstrategi 2011 – 2015. 	<p>Tiltaket er igangsatt.</p> <p>Sentrumsplan vedtas i andre halvår 2013.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Gjennomføre prosjektet – "Energibygd Rakkestad" – i samsvar med prosjektbeskrivelse – jf. formannskapssak nr. 29/12. 	Prosjektet er igangsatt og blir fullført i 2013.
<ul style="list-style-type: none"> Gjennomføre prosjektet – «Lokal samfunnsutvikling i kommunene (LUK)» i samsvar med prosjektbeskrivelse. 	Tiltaket er startet opp og blir fullført i 2013.
<ul style="list-style-type: none"> Utbytte av Rakkestad Kommunale Skoger i størrelsesorden 1,0 – 1,2 millioner kroner hvert år økonomiplanperioden. 	Rakkestad Kommunale Skoger blir lagt fram som egen sak til politisk behandling i andre halvår 2013.
<ul style="list-style-type: none"> Sanere nedgravde oljetanker ved Rakkestad ungdomsskole, Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter, Fladstad trygdeboliger og Rakkestad helse- og velferdssenter i forbindelse med fjernvarmeprosjektet innen 01.10 13. 	Prosjektet blir gjennomført i sammenheng med fjernvarmeutbyggingen i Rakkestad sentrum.

Generelt:

- Teknisk, miljø og landbruks fremste utfordring er et budsjett som ikke matcher seksjonens oppgaver – jf. rådmannens kommentarer til de siste budsjett- og økonomiplanframleggene.

Økonomi:

- Teknisk, miljø og landbruk får et merforbruk på ca. 1,0 millioner kroner på årsbasis – som skyldes vaktmestertjenester og eiendomsforvaltning.

Som redegjort for tidligere, er driftsbudsjettet så stramt at det knapt dekker de faste utgiftene. Det resulterer i overforbruk på blant annet serviceavtaler, vedlikehold, oppfølging av lovpålegg og kommunale avgifter. Denne situasjonen er egentlig lite holdbar.

Økonomi

Rådmannen framlegger på basis av redegjørelsen foran, fram dette forslaget til korrigeringer av driftsbudsjettet for 2013:

Større utgifter - Mindre inntekter:		
--	--	--

Avdelinger og seksjoner:		
---------------------------------	--	--

Rådmannens team og sektorovergripende tiltak,	kr.	4 212 000
Kommunikasjon og service,	"	0
Økonomi og personal,	"	0
NAV Rakkestad,	"	0
Skole,	"	0
Barnehage,	"	0
Kultur,	"	0
Familiesenter,	"	0
Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter,	"	750 000
Hjembaserte tjenester,	"	500 000
Bo- og aktivitetstjenester,	"	1 700 000
Teknikk, miljø og landbruk,	"	1 000 000

Finans:		
----------------	--	--

Pensjon,	kr.	3 600 000
----------	-----	-----------

Sum,	kr.	11 762 000
------	-----	------------

Mindre utgifter - Større inntekter:		
--	--	--

Avdelinger og seksjoner:		
---------------------------------	--	--

Rådmannens team og sektorovergripende tiltak,	kr.	5 883 000
Kommunikasjon og service,	"	0
Økonomi og personal,	"	400 000
NAV Rakkestad,	"	0
Skole,	"	0
Barnehage,	"	0
Kultur,	"	0
Familiesenter,	"	750 000
Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter,	"	0
Hjembaserte tjenester,	"	0
Bo- og aktivitetstjenester,	"	0
Teknikk, miljø og landbruk,	"	0

Finans:		
----------------	--	--

Renteutgifter,	kr.	500 000
Eiendomsskatt,	"	350 000
Formålsbestemte statlige tilskudd,	"	897 000
Skatter, inntektsutjevnerende tilskudd og rammeoverføringer,	"	300 000

Sum,	kr.	9 080 000
------	-----	-----------

Netto merutgifter	kr.	2 815 000
-------------------	-----	-----------

Kroner.

Netto merutgifter (underskuddet) – kr. 2 815 000 – er dekket av disposisjonsfondet.

Rådmannen vurderer at Rakkestad kommune går mot netto merutgifter (underskudd) på 3 – 6 millioner kroner. Det er spesielt usikkerhet om:

- Pensjon:

Kommunenes Sentralforbund tapte for noen måneder siden en sak mot Fagforbundet som dreide seg om stillingsstørrelser/deltidsstillinger og pensjonsrettigheter. Det gir store konsekvenser for kommunene – for Rakkestad kommune trolig ca. 1,1 millioner kroner i 2013 og ca. 2,1 millioner kroner i 2014.

I de økonomiske oppleggene for 13 og 14 er det så langt ikke tatt hensyn til disse utgiftene.

- Kompensasjon av merverdiavgift:

Investeringsaktiviteten er mindre, og det gir lavere kompensasjon av merverdiavgift – både drifts- og investeringsinntekter – enn budsjettet. Det blir fulgt opp nærmere i økonomisk rapport pr. 31.10.13.

Svikten kan ligge i størrelsesorden ca. kr. 500 000.

- Oppreisningsordningen for barnevernsbarn:

- Prosjektet blir avsluttet først til nyttår. Rådmannen blir ikke overrasket om det påløper merutgifter til formålet også i andre halvår 2013.

- Kommunene har merinntekter av skatt pr. 30.06.13 – som – hvis tendensen holder seg ut året – kan forbedre driftsbalansen betydelig. Det er ennå for tidlig å kalkulere med noen merinntekter på dette området.

For status i de ulike avdelinger og seksjoner, vises til kapittelvis redegjørelse foran i denne rapporten.

Investeringsbudsjettet blir gått gjennom i økonomirapport pr. 31.10.13. For rådmannen ser aktiviteten ut til å ligge innenfor rammen – slik at det altså heller ligger an til mindre utgifter enn merforbruk på dette feltet. Dog kan det i sin tur resultere i en lavere kompensasjon av

merverdiavgift og dermed svikt i både drifts- og investeringsinntekter. Det blir i inneværende år håndtert av ytterligere bruk av disposisjonsfondet. De oppsparte midlene er nå i ferd med å bli brukt opp, og fram er denne manøvreringsmuligheten/dette handlingsrommet ikke til stede på samme måte.

KJØPEKONTRAKT

Rakkestad Normisjon,
Rakkestad Manns og Kvinneforening av Det Norske Misjonsselskap
heretter kalt selger,

og

Rakkestad kommune, org. nr. 945 372 281,
heretter kalt kjøper,

har i dag inngått følgende kjøpekontrakt:

1. Selgerne er eier av Rakkestad Menighetshus, gnr. 9 bnr. 21 i Rakkestad kommune. Selgerne forplikter seg til å overdra denne eiendom til kjøper med påstående bygninger og faste innretninger.
2. Kjøpesummen utgjør kr 3.250.000,- - kronertremillionertohundreogfemtusen - som betales på overtagelsesdato.

I tillegg til kjøpesummen skal kjøper betale tinglysingsomkostninger som utgjør kr 82.798,-.

3. Kjøpesummen med omkostninger som nevnt ovenfor skal betales så snart kjøpet er godkjent i Rakkestad kommune, men senest 01.02.14 Ved forsinket betaling betaler kjøper morarente til selger med 9% p.a.

Oppgjør mellom partene foretas av Advokatfirmaet Grindstad & Co. v/advokat Knut Olav Seland, Postboks 414, 1703 Sarpsborg. Kjøper innbetaler kjøpesummen og omkostninger til Advokatfirmaet Grindstad & Co.'s klientkonto nr. 5124.05.21346, som innestår for riktig oppgjør til selger. Selger gir Advokatfirmaet Grindstad & Co. ugjenkallelig fullmakt til å innfri panteheftelser på eiendommen. Selger undertegner skjøte som oppbevares hos Advokatfirmaet Grindstad & Co., som foretar tinglysning av dette når kjøper har innbetalt fullt oppgjør inkludert omkostninger, jf. punkt 2.

4. Kjøperen er kjent med opplysningene fra grunnboken for eiendommen, herunder heftelser.

Selger garanterer at eiendommen vil bli levert fri for pengeheftelser. Pengeheftelser som ikke overtas av kjøperen skal slettes for selgers regning.

Videre garanterer selgeren at samtlige forfalte avgifter som vedrører eiendommen er betalt.

5. Eiendommen overdras som den er ved overtakelsen. Bygningsmassen selges som rivningsobjekt idet kjøper ikke skal nyttiggjøre seg denne.

Selger er ikke kjent med skjulte og/eller åpenbare feil og mangler som det ikke er opplyst om, og fraskriver seg ethvert ansvar for dette. Selger har opplyst at det befinner seg en tank med fyringsolje på eiendommen. Kjøper overtar ansvaret for denne og eventuell opprensning av forurensning i grunnen.

Kjøper har besiktiget eiendommen og har hatt anledning til å gjøre de undersøkelser han måtte ønske.

Selger er ikke kjent med at det foreligger offentlige pålegg som ikke er utført eller betalt, og er heller ikke kjent med at det foreligger reguleringsmessige forhold som berører eiendommen direkte eller indirekte og som ikke er kjent for kjøper.

6. Selger innestår for at eiendommen ikke er belastet med rådighetsinnskrenkninger, servitutter eller bruksrettigheter utover det som fremgår av avtalen eller grunnboken.

Kjøper innestår for at han har gjort seg kjent med alle offentlige reguleringer som gjelder eiendommen.

7. Eiendommen overtas av kjøperen så snart kjøpesummen med omkostninger er innbetalt til Advokatfirmaet Grindstad & Co. ANS sin klientkonto. Beløpet blir stående på konto inntil skjøte på eiendommen er tinglyst.

Etter overtakelse overtar kjøperen eiendommen med alle rettigheter og forpliktelser slik den har tilhørt selger. Kjøperen må ha oppfylt sine forpliktelser etter avtalen før eiendommen kan disponeres.

Risikoen går over på kjøperen når han har overtatt bruken av eiendommen. Overtar kjøperen ikke til fastsatt tid, og årsaken ligger hos ham, har han risikoen fra det tidspunkt da han kunne ha overtatt bruken. Kjøperen svarer fra overtakelsesdagen for alle eiendommens utgifter og oppbærer eventuelle inntekter.

Selger er forpliktet til å holde eiendommen fullverdiforsikret frem til overtakelsesdagen. Kjøperen er forpliktet til å tegne fullverdiforsikring fra overtakelsesdagen.

8. I og med at bygningsmassen selges som rivningsobjekt, er selger ikke forpliktet til å rydde eller rengjøre bygningsmassen. Det foreligger ingen løpende leieforhold.

Kjøperen vil disponere den vesentlige del av eiendommen som offentlig parkeringsplass/parkeringshus. Bruksforutsetningen kan tinglyses ved utferdigelse av særskilt erklæring som da blir å tinglyse av kjøperen så snart eiendommen er overskjøtet i samsvar med kontraktens bestemmelser.

9. Kjøper tar forbehold om godkjenning av kjøp av eiendommen i de nødvendige kommunale organer. Dersom godkjenning ikke gis, faller kontrakten bort uten at noen av partene har forpliktelser overfor hverandre.
10. Vedlagt denne avtale er:

 Bilag 1: Grunnboksutskrift for eiendommen
 Bilag 2: Målebrev
11. Denne avtale er utferdiget i tre likelydende eksemplarer, ett til hver av partene.

Rakkestad, den september 2013

som selgere:

som kjøper:

for Rakkestad Normisjon:

for Rakkestad kommune:

.....

for Rakkestad Manns og Kvinneforening av Det Norske Misjonsselskap:

.....

ADVOKATFIRMAET
Ytterbøl & Co as

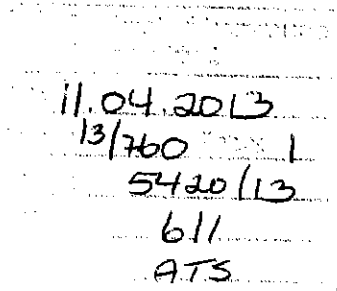
• SARPSBORG • MOSS • FREDRIKSTAD • HALDEN



Rakkestad kommune
 Rådmannen
 Postboks 264
 1891 Rakkestad



Dokid: 13000008202 (13/760-1)
 RETTSLIGE SPØRSMÅLSSTILLINGER I
 FORBINDELSE MED EVENTUELT SALG AV
 RAKKESTAD KOMMUNES SKOGER



Sarpsborg, 10. april 2013.
 Vår ref: 100342-46. TY/bh

**RETTSLIGE SPØRSMÅLSSTILLINGER I FORBINDELSE MED EVENTUELT SALG AV
 RAKKESTAD KOMMUNES SKOGER**

1. Innledning – bakgrunn.

Kompetente organ i Rakkestad kommune har fattet vedtak om å utrede mulighetene for å gjennomføre salg av de skogeiendommer som Rakkestad kommune er eier av. Slik jeg oppfatter det har ervervene skjedd til ulik tid og på ulik måte. Til sammen består skogelendommene av 15 teiger med et samlet produktivt skogareal på 25 074 da, med tillegg av myr, skrapskogmark, impediment, veier, kraftgater og lignende, vann og annet areal slik at totalt areal for eiendommene utgjør 30 119 da. Påstående skog har et samlet volum på 182 322 da. Produksjonsevne er angitt å være totalt 8 578 m³.

Eiendommene som altså gjaldt består av 15 teiger ligger ikke samlet, men er spredt over større deler av kommunens samlede arealer. Dette innebærer at det heller ikke driftsmessig er særlige synergieffekter.

2. Oppdraget.

Vårt oppdrag er definert å skulle være å utrede de juridiske spørsmålsstillinger som reiser seg i forbindelse med et eventuelt salg. Disse juridiske spørsmålsstillingene vil i hovedsak dreie seg om to forhold, nemlig for det første hvorvidt de 15 teigene må avhendes samlet som en enhet, eller om det er adgang til helt eller delvis å splitte den samlede eiendoms masse. Den andre vesentlige problemstilling dreier seg om virkningene av konsesjonslovens bestemmelser, bl.a. med hensyn til hvilken pris som lovlig kan avtales og oppbæres.

HØYESTERETTSADVOKAT
 THORER YTTERBØL
 ADVOKAT KNUT HJØS
 ADVOKAT PER SANNRUD
 ADVOKAT DAG OLAV RIISE
 ADVOKAT LARS DAHLBACK
 ADVOKAT PETTER KOREN
 ADVOKAT CATHRINE STAAL
 ENGBRETSSEN
 ADVOKAT PER MAGNUS BRÅTHEN
 ———
 ADVOKAT SILLE HEIDAR
 ADVOKAT LINDA SOLBERG BØRSAND
 ADVOKAT KRISTIN MORCH
 ADVOKAT ANNE GRETE LUDVIGSEN
 ADVOKAT OLE-JACOB MARTINSEN
 ADVOKAT HÅKON SANNRUD
 ADVOKATFULLMEKTIG NORA
 SCHJØNSBY

MEGLEMMER AV DEN NORSKE
 ADVOKATFORENING

KLIENKTOKTO: 8128, 05. 82320
 ORG.NR: 877 048 968 MVA

SARPSBORG
 SANDESUNDSVN. 3
 POSTBOKS 404
 1703 SARPSBORG
 TELEFON: 89 16 18 00
 TELEFAX: 89 16 18 01
 E-POST:
 SARPSBORG@YTTERBOL.COM

MOSS
 HENRIK GERNERSGT, 14
 POSTBOKS 378
 1502 MOSS
 TELEFON: 89 20 89 50
 TELEFAX: 89 20 89 51
 E-POST:
 MOSS@YTTERBOL.COM

FREDRIKSTAD
 NYGAARDSGT. 55
 POSTBOKS 273
 1801 FREDRIKSTAD
 TELEFON: 89 38 80 00
 TELEFAX: 89 38 80 01
 E-POST:
 FREDRIKSTAD@YTTERBOL.COM

HALDEN
 OSCARSGT. 11
 POSTBOKS 824
 1784 HALDEN
 TELEFON: 89 19 38 10
 TELEFAX: 89 19 38 04
 E-POST:
 HALDEN@YTTERBOL.COM



3. Nærmere om utførelsen av oppdraget.

Som et ledd i utførelsen av oppdraget har jeg mottatt materiale fra skogsjefen i Rakkestad, herunder kartmateriale samt skogbruksplan for de ulike teiger. Det er meddelt meg at områdene Rudskogen og Sørbyåsen neppe er aktuelle for salg.

4. Adgangen til å foreta en deling av det samlede skogarealet.

Som angitt innledningsvis består Rakkestad kommunes beholdning av skogeiendommer av i alt 15 teiger. Teigene har hver for seg ulikt arealer og er beliggende til dels med store avstander mellom ulike teiger. For å oppnå løsninger som ivaretar bl.a. de hensyn konsesjonslovgivningen er ment å skulle ivareta, samt øvrige lokale hensyn kan det være aktuelt og vurderer å gjennomføre en deling av skogen, slik at skogarealene kan selges i flere teiger inntil 15.

Adgangen til å foreta deling av en landbrukseiendom er regulert i jordloven av 12. mai 1995, kap. V, § 12. Bestemmelsen fastslår i 1. ledd at eiendom som er benyttet eller kan benyttes til jordbruk eller skogbruk ikke kan deles uten samtykke fra departementet. Departementet betyr i denne sammenheng Landbruks- og matdepartementet i henhold til Kgl.res. av 12. mai 1995 nr. 413, og etter at lokale organ da er gitt anledning til å uttale seg.

Det første spørsmål som oppstår er spørsmålet om det faktisk at de ulike teiger har flere gnr. og bnr. innebærer at separate salg kan gjennomføres uten å gjennomføre deling. Det avgjørende i denne forbindelse vil være hvorvidt teigene fremstår som en driftsenhet. I prinsippet er det således ikke noe til hinder for at eiendommer som består av flere gnr. eller bnr. kan bli betraktet som en enhet dersom driften av enheten er integrert. Ved vurderingen vil en rekke forhold ha betydning. I særlig grad vil den geografiske avstanden mellom ulike gnr. og bnr. ha betydning. Det samme gjelder hvorvidt eiendommen driftsmessig fremstår som en naturlig enhet. Også spørsmålet om eiendommene rent faktisk har vært drevet sammen vil ha betydning. Det aktuelle spørsmål har vært gjenstand for behandling i høyesterett i 1995. Dommen i saken kan tas til uttrykk for at den forvaltningsmessige vurdering som innebærer skjønnsutøvelse av jordbruksfaglig karakter og der innslaget av fagkompetanse trolig er større, både i lokale og sentrale forvaltningsorgan er større enn hos domstolene, og at domstolene derfor burde være tilbakeholdne med å gripe inn i slike landbruksfaglige forvaltningsmessige vurderinger.

Med utgangspunkt i de omstendigheter som det er redegjort for foran er det min oppfatning at Rakkestad kommunes skoger må betraktes som 15 ulike driftsenheter som da kan selges separat. Derimot kan ikke deler av hver enkelt teig selges med mindre det gjennomføres deling med hjemmel i jordlovens § 12. I bestemmelsens 2. ledd er det pekt på at man ved avgjørelsen bl.a. skal ta hensyn til om deling kan føre til drifts- eller miljømessige ulemper for landbruket i området, om delingen er forenlig med foreliggende planer for arealbruken samt hensynet til kulturlandskapet. Det kan i tilfelle settes vilkår for å gi samtykke til deling.



Slik forholdene ligger an legger jeg til grunn at det ikke er aktuelt å foreta deling av noen av de 15 teiger. Konklusjonen er altså at teigene da kan selges enten enkeltvis eller samlet, helt eller delvis.

5. Forholdet til konsesjonsloven.

Konsesjonsloven av 28.11.2003 inneholder en rekke bestemmelser som har som overordnet formål å regulere og kontrollere omsetningen av fast eiendom for bl.a. å oppnå et effektivt vern om landbrukets produksjonsarealer og vurdert i forhold til de samfunnsmessige formål. I lovens § 1 er det pekt på en del sentrale hensyn, herunder fremtidige generasjoners behov, landbruksnæringens behov, behovet for utbyggingsgrunn, hensynet til miljøet, allmenne naturverninteresser og friluftinteresser samt hensynet til bosettingen. Virkemidlet er angitt i lovens § 2, som fastslår at det kreves konsesjon, d.v.s. særskilt tillatelse og erverve bl.a. eiendommer som de aktuelle skogeiendommer. Avgjørelsesmyndighet er delegert til kommunen. Dette vil gjelde selv om kommunen er selger. Det kommunale vedtak kan påklages til Statens landbruksforvaltning.

Loven inneholder en del bestemmelser om erverv som ikke trenger konsesjon, jfr. lovens kapittel 3. Disse unntaksbestemmelsene får ikke anvendelse i det aktuelle tilfelle.

Lovens kapittel 4 beskriver forhold av betydning for om konsesjon skal gis. Landbrukseiendommer er spesielt omhandlet i lovens § 9. Det er her pekt på en del formål som særlig skal vektlegges. Hva som i den offentlige debatt oftest er fremtredende er vederlagets størrelse. I loven er dette uttrykt slik at prisen skal tilgodese en samfunnsmessig forsvarlig prisutvikling. Andre sentrale hensyn som spesielt er nevnt er hensynet til bosettingen i området, ønske om driftsmessig gode løsninger, om erververen ansees skikket til å drive eiendommen, og om ervervet ivaretar hensynet til helhetlig ressursforvaltning og kulturlandskapet.

Normalt vil det være personer som er aktuelle kjøpere til eiendommer som den aktuelle. Loven åpner imidlertid for at det også gis konsesjon til selskap med begrenset ansvar. Normalt vil det da dreie seg om et aksjeselskap som erverver. Samtidig er det understreket at hensynet til de som har yrket sitt i landbruket særlig skal vektlegges. Det er spesielt understreket at det normalt ikke skal gis konsesjon dersom det ved ervervet oppstår et sameie. Sameie er således en eierform som ikke er forenlig med konsesjonslovens bærende grunnhensyn.

Landbruksdepartementet har gjennom årene utgitt en rekke rundskriv som inneholder retningslinjer for hvilke vurderinger konsesjonsmyndighetene skal gjøre. Dette dreier seg om flere forhold, bl.a. forhold vedrørende prisfastsettelsen, altså hva som skal ha ansees som høyeste lovlige pris, herunder kapitaliseringsrente. Videre omhandler rundskrivene bl.a. driveplikt og boplikt. I rundskriv av 17.2.2010 fra Landbruksdepartementet er angitt at



kapitaliseringsrentefoten skal være 4 % både for jord- og skogeiendommer. I samme rundskriv er det også gitt veiledning vedrørende tema boverdi og nedre beløpsgrense for prisvurdering ved konsesjonsbehandling av bebygd eiendom.

I det aktuelle tilfelle dreier det seg, slik jeg forstår det, om ubebygde eiendommer. Tema om boverdi vil derfor ikke være aktuelt med mindre det fremstår som sikkert eller sannsynlig at en erverver vil komme til å bosette seg på eiendommen ved å oppføre egen bolig. I praksis vil det nok derfor være eiendommens beregnede avkastning og kapitalisering av denne som vil være avgjørende for hvilket prisnivå som kan aksepteres. Jeg forstår det slik at det er eller vil bli innhentet takst over eiendommene fra erfaren skogbrukssakkyndig person. Ved slike takster vil man erfaringsmessig i betydelig grad bygge på de samme vurderinger som kommer til uttrykk i de nevnte rundskriv fra Landbruksdepartementet. Taksten vil derfor gi en klar indikasjon på hvilket vederlag som kan oppnås og som kan forventes å bli akseptert av konsesjonsmyndighetene. Uten at det egentlig dreier seg om noen regel, kan det vel antydes at konsesjonsmyndighetene normalt aksepterer en pris som ligger inntil 10 % høyere enn hva som fremgår av taksten.

6. Nærmere om konsesjonsmyndighetens vurderinger.

Utgangspunktet etter konsesjonsloven er at det kompetente organ foretar en vurdering, bl.a. av pris samt de øvrige forhold som er nevnt og da forankret i retningslinjene gitt i det nevnte rundskriv. I betydelig utstrekning innebærer dette at forvaltningsorganet kan utøve skjønn i sine vurderinger. Det er nå gjennom en høyesterettsdom av 13. januar 2012 fastslått at skjønnsutøvelsen er relativt fri og at det også skal relativt mye til før domstolene kan overprøve skjønnsutøvelsen foretatt i medhold av konsesjonsloven § 9. Høyesterett la således til grunn at domstolene kan overprøve forvaltningens generelle tolkning av kriteriene i konsesjonsloven § 9, 1. ledd, men ikke den konkrete skjønnsutøvelsen som er foretatt i den enkelte sak. Med dette som bakgrunn kan konsesjon nektes dersom det foreligger en alternativ kjøper som bedre ivaretar de hensyn som ligger innenfor de generelle rammer som gis i lovens § 1, og også uten at det må foreligge en betydelig interesseovervekt til fordel for den alternative kjøper. Konklusjonen er altså at forvaltningen står relativt fritt ved skjønnsutøvelsen.

7. Oppsummering/avslutning.

I det foranstående har jeg redegjort for de vurderinger som er gitt i forbindelse med gjennomføringen av oppdraget. Dersom det er andre forhold som ønskes belyst nærmere hører jeg gjerne fra Dem.

Med vennlig hilsen
ADVOKATFIRMAET YTTERBØL & CO AS

Thorstein Ytterbøl for dikret av advokatfirmaet
Høyesterettsadvokat i deres finveser
avt. skrevet *Thorstein Ytterbøl*



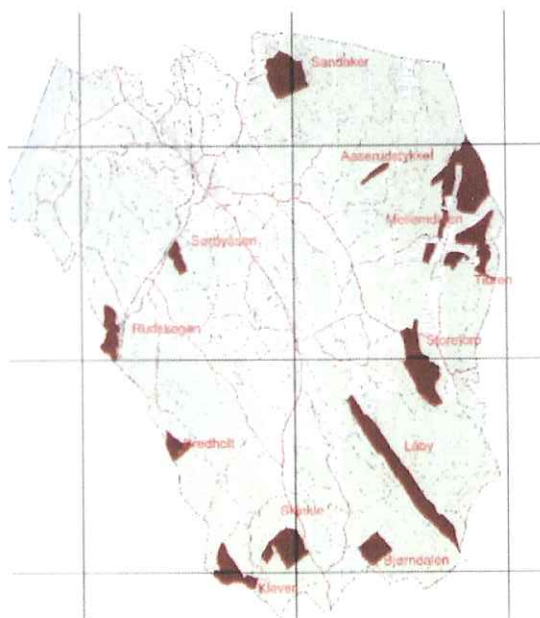
VERDIVURDERING

AV

RAKKESTAD KOMMUNESKOGER

BJØRNDALEN
LÅBY
STORETORP
DALEN SYD OG ØST
DAMMYRSTYKKET
TOLVSBY
DALEN NORD OG VEST
ÅSERUDSTYKKET
SANDAKER
BREDHOLT
KLEVER
KULEDALEN
SKJEKLE

RAKKESTAD KOMMUNE, ØSTFOLD



Sivilagronom Emil A. Anstensrud
Mørkveien 640, 1592 Våler Østfold

April/Mai 2013

INNHALDSFORTEGNELSE

	side
1. Innledning	3
2. Beliggenhet og generell beskrivelse	4
3. Skog m/jakt	6
4. Jordbruksareal	13
5. Bygningsmasse	13
6. Samlet vurdering	13

VERDIVURDERING AV RAKKESTAD KOMMUNESKOGER (EKSL. SØRBYÅSEN OG RUDSKOG), I RAKKESTAD KOMMUNE, ØSTFOLD.

1. INNLEDNING.

Etter henvendelse fra skogbrukssjef Knut Østby, Rakkestad kommune, ble undertegnede sivilagronom Emil A. Anstensrud, 1592 Våler Ø. anmodet om å avgi en samlet verddivurdering av Rakkestad kommuneskoger i Rakkestad kommune, Østfold. Rakkestad kommune, adr. Rådhusveien 8, 1890 Rakkestad eier følgende enkelteierdommer som omfattes av verddivurderingen:

Bjørndalen skog	Åserudstykket skog
Låby skog	Sandaker skog
Storetorp skog	Bredholt skog
Dalen syd og øst skog	Klever skog
Dammyrstykket skog	Kuledalen skog
Tolvsby skog	Skjekle skog
Dalen nord og vest skog	

Rakkestad kommune eier også Sørbyåsen skog og Rudskog. Disse skogeiendommene skal, i følge oppdragsgiver, ikke inngå i takstgrunnlaget.

Verddivurderingen er ønsket i forbindelse med mulig salgsvurdering av eiendommene og oppdraget omfatter kun en antatt samlet helhetsverdi for eiendommene, uten verdiansettelse av den enkelte av skogeiendom.

Verddivurderingen i taksten legger til grunn prinsippene i gjeldende konsesjonslov med følgende tilknyttede rundskriv fra Landbruks- og matdepartementet: M-3/2002, M-7/2002, M-4/2004 og M-1/2010 vedrørende prisfastsettelse av landbrukseiendommer ved konsesjonsbehandling av overdratte eiendommer.

Innledende møte og etterfølgende befaring på deler av skogbruksarealene ble foretatt 02.04.2013. På møte og befaring deltok fra kommunen skogbrukssjef Knut Østby som orienterte om og påviste eiendommene.

Ved innledningsmøte, befaring og etterfølgende vurderingsarbeider har bl.a. følgende dokumenter vært tilgjengelige:

- Skog+landskap (NIJOS) gårdskart og ortofoto med eiendommens arealangivelser.
- Kopi av Skogbruksplan gjeldende fra år 2008 omfattende alle kommunens skogeiendommer i Rakkestad. Skogbruksplanen er utarbeidet av Viken skog BA.
- Kopi av e-post, datert 05.03.2013, fra skogbruksplanlegger Svein Dybsund Viken skog, vedr. ulike beregninger bl.a. av langsiktig balansekvantum, samt mulig årlig salgskvantum i hver 10-årsperiode de neste fire 10-årsperioder.
- Tidligere Skogbruksplan gjeldende fra 1993 for perioden 1993 – 2003. Denne skogbruksplanen er utarbeidet av tidligere Nedre Glommen Skogeierforening.

- Oversiktskart over eiendommens beliggenhet i Rakkestad kommune.
- Udatert notat utarbeidet av skogbrukssjef Knut Østby med bl.a. opplysninger om virkesproduksjon, skogbruksmiljø/biologisk mangfold, jakt/friluftsliv m.m.
- Kopi av oversikt vedrørende aktuelle miljøregistreringer/forslag til nøkkelbiotoper utarbeidet av Prevista AS.

Det er tidligere innhentet opplysninger om virkespriser for skogsvirke fra Haldenvassdragets skogierforening, Ørje, samt driftspriser for uttak av virke fra skogsentreprenørene i distriktet.

Ved vurderingen er ikke innhentet opplysninger fra grunnboken hos tinglysingen, Statens kartverk, Hønefoss, da en finner det mest riktig først å gjøre dette når den enkelte eiendom/enhet skal salgsvurderes. Taksten avgis under forutsetning av at det ikke er tinglyste heftelser ut over det som er opplyst ved møte/befaring.

2. BELIGGENHET OG GENERELL BESKRIVELSE.

Rakkestad kommuneskoger, ekskl. Sørbyåsen skog og Rudskog, består av i alt 13 enkelteiendommer spredt beliggende i kommunen, dog med tyngdepunkt i syd og øst.

Bjørndalen ligger helt i syd, litt øst for Gråker, øst for fylkesveien mellom Paulsrud og Velund.

Låby ligger i sydøst og strekker seg langstrakt sydøstover fra Lunde og mot grensen til Aremark kommune.

Storetorp ligger øst i kommunen og strekker seg fra sydover fra fylkesvei 124 mot Jonsrud og Kleiva, vest for Rørvik. Storetorp omfatter også et mindre areal inntil og nord for riksvei 124.

Dalen syd og øst ligger øst i kommunen, øst for Mellomdalen, mot, men ikke inntil grensen mot Marker kommune.

Dammyrstykket ligger øst i kommunen, mellom Mellomdalen og Dalen syd og øst.

Tolvshy ligger øst i kommunen, like vest for Mellomdalen.

Dalen nord og vest ligger øst i kommunen, nord for Mellomdalen og nord for Dalen syd og øst, Dammyrstykket og Tolvshy. Denne skogen omfatter plassene Frøne og Høitomt.

Åserudstykket ligger nordøst i kommunen, et stykke vest for Dalen nord og vest, litt nord for Budalen.

Sandaker ligger helt nord i kommunen, nær grensen mot Eidsberg kommune, et stykke øst for fylkesvei 22 mellom Rakkestad og Mysen.

Bredholt ligger sydvest i kommunen med grense mot Sarpsborg kommune.

Klever ligger syd i kommunen, syd for Grimsrudfjellet og med grense mot Halden kommune.

Kuledalen ligger syd i kommunen, nordøstfor, mellom Klever og fylkesvei 22 ved Skjekle.

Skjekle ligger syd i kommunen, inntil og vest for fylkesvei 22.

Eiendommene ligger i et generelt godt skogbruksstrøk, men med variert skogsmark. Til de fleste av eiendommene går bra veier, dels offentlige, dels felles gårds- og skogbilveier ofte med andre skogeiendommer. Ellers er det vanlig bra traktorveier og enklere driftveier som i hovedsak nyttes for terrenggående virkestransporter frem til skogbilveinettet.

Skog+landskap (NIJOS) gårdskarts arealopplysninger omfatter både de eiendommer som skal verdivurderes, samt Sørbyåsen skog og Rudskog som ikke skal inngå i vurderingen. I tillegg omfatter arealene også områder med barskogvern som også skal holdes utenom vurderingsgrunnlaget. Arealgrunnlaget for de eiendommer som skal verdivurderes vil derfor etter gårdskartet til Skog+landskap (NIJOS) ikke være korrekt å benytte som virkesmessig vurderingsgrunnlag.

I den foreliggende skogbruksplanen omfatter arealgrunnlag og nødvendige nøkkeltall også eiendommene Sørbyåsen skog og Rudskog. I planen inngår disse to skogene med nødvendige opplysninger om arealer. Arealet som skal inngå i takstgrunnlaget blir derfor å korrigere med fratrukk av arealer for disse to eiendommene. Videre må det, også med bakgrunn i skogbruksplanen, bli å korrigere med fratrukk av arealet for opprettet frivillig skogvern som omfatter 2 arealområder på til sammen 1.700 dekar.

For verdivurderingen av jakt og utmarksinteressene vil imidlertid alt areal for er underlagt frivillig skogvern inngå i arealvurderingen.

Etter Skog+landskap (NIJOS) gårdskart og ortofoto har Rakkestad kommuneskoger, inkludert Sørbyåsen skog, Rudskog og mindre, antatt utbyggingsarealer nær sentrum, samt inkludert områder avsatt til frivillig skogvern, slikt arealgrunnlag:

Jordbruksareal:	216,9 dekar -	158,4 dekar fulldyrket jord 58,5 dekar innmarksbeite
Skogareal:	28.001,3 dekar -	26.297,9 dekar produktivt areal 1,703,4 dekar uproduktivt areal
Myr:	983,0 dekar	
Jorddekt fastmark:	121,7 dekar	
Grunnlendt fastmark:	6,9 dekar	
Andre arealer:	479,3 dekar	
Sum arealer:	29.809,1 dekar	

Foreliggende skogbruksplanen fra 2008 oppgir skogens totalareal til 30.119 dekar, hvorav 25.074 dekar er vurdert som produktivt skogareal. Av dette utgjør totalarealet i Sørbyåsen skog og Rudskog til sammen 2.294 dekar, hvorav 2.020 dekar er vurdert som produktivt areal. I skogbruksplanens totalareal inngår også to arealer for frivillig skogvern, opplyst til totalt ca. 1.700 dekar, hvorav produktivt areal oppgitt antatt til ca. 1.530 dekar. Etter dette er totalarealet 26.125 dekar. Det produktive arealet, som er verdigrunnlaget for virkesproduksjonen, er 21.524 dekar.

For vurdering av takstverdiene for jakt- og utmarksressursene, hvor areal for opprettet skogvern inngår, legges totalarealet på 27.825 dekar til grunn.

Følgende arealer legges derfor til grunn ved verdivurderingen:

Skogproduksjon:	Totalareal:	26.125 dekar, herav prod. areal: 21.524 dekar.
Jakt og utmarksverdier:	Totalareal:	27.825 dekar

Eiendommen har slik bebyggelse:	Høitomt:	Fritidshus (tidl. våningshus), gml. låve, potetkjeller.
	Frøne:	Fritidshus (tidl. våningshus) gml. låve, vedskjul.
	Låbyhytta	
	Bjørndalhytta	
	Kleverhytta	
	Dalsmoenhytta	
	Sagbruk m/tilliggende tomt	

På eiendommen er det opplyst å være følgende årlige leieinntekter:

- Utleie av jaktrettigheter av elg-, rådyr- og småviltjakt, kr.180.000,-.
- Utleie av jordbruksareal (Storctorp, Frøne og Høitomt), kr. 21.800,-.
- Utleie av bygningssmasse (Frøne og Høitomt), kr. 6.000,-.

Ved befaring ble opplyst at ingen deler av eiendommens arealer som skal verdivurderes, inngår i aktuell planlegging for annet bruk enn LNF – område/dels som areal for frivillig skogvern.

Eiendommen er konsesjonspliktig ved omsetning.

Beskrivelsen bygger på opplysninger fra møte og befaring, samt fremlagt dokumentasjon og senere opplysninger. Det tas forbehold om at det kan være feil i opplysningene.

3. SKOG M/JAKT.

Beliggenhet: Det vises her til beskrivelse av enkeltteigens beliggenhet i innledningen av nærværende takstbeskrivelse.

Arealstørrelser og miljøforhold:	Eiendom	Totalareal	Prod. areal	MiS-reg.
	Bjørndalen	1.426 dekar	810 dekar	
	Låby	5.151 dekar	4.141 dekar	110 dekar – urørt
	Storetorp	3.765 dekar	3.358 dekar	117,5 dekar - urørt
	Dalen syd og øst	2.217 dekar	1.838 dekar	
	Dammyrstykket	536 dekar	485 dekar	

Eiendom	Totalareal	Prod.areal	MiS-reg.
Tolvby	383 dekar	283 dekar	
Dalen nord og vest	5.484 dekar	4.375 dekar	30,7 dekar - urørt
Åserudstykket	363 dekar	258 dekar	1,8 dekar - urørt
Sandaker	3.127 dekar	2.896 dekar	
Bredholt	911 dekar	796 dekar	
Klever	1.942 dekar	1.632 dekar	9,9 dekar - urørt
Kuledalen	90 dekar	83 dekar	
Skjekle	2.431 dekar	2.095 dekar	2,3 dekar - urørt

Skogfond: På befaringstidspunkt ble opplyst å være disponibelt ca. kr. 180.000 for hele eiendommen, inkl. Sørbyåsen skog og Rudskog.

VIRKESPRODUKSJON.

Adkomst: Det er i hovedsak grei adkomst på dels offentlig vei, dels felles gårds- og skogsbilveier til skogteigene. I selve enkeltskogene er det også i hovedsak vanlig bra adkomstmuligheter til de ulike delene av skogene, men stedvis er det noe lange driftsavstander, og i områder hvor terrenget er åslendt med en del innslag av myrer gir det begrensninger for virkesuttaket og økte driftskostnader, samt kun driftsmuligheter på frossen mark. Med så mange og variert beliggende enkeltskog er det vanskelig å vurdere en generell middelveilengde for alle skogene samlet for terrenggående virkestransporter frem til opplagplasser for virke ved skogsbilveier/offentlig veinett. Ved beregningene legges imidlertid en anslått middelveilengde i gjennomsnitt for alle skogene å være ca. 400 – 500 m, dog stedvis med noe lengre avstander.

Terrengforhold: I hovedsak noe åslendt og småkupert, men også med flatlente arealer. Terrenget er noe preget av nord-/sydgående åspartier med mellomliggende dråger, dels myrsøkk. Det er også en del myrlente områder, med småtjern. Stedvis er skogen litt brattlendt, men hoveddelen av arealet er maskinelt drivverdig.

Generelt om areal og terreng østover mot grensen til Marker må sies at skogen er typisk for skogsområdene som ligger øst for Haldenvassdraget. Området her er preget av nord-/sydgående åsrygger med noe grunnere og skinnere skogsjordsmonn enn lenger nord og vest i kommunen.

Driftsforhold: Tross forholdsvis bra skogsbilveier, som gir god adkomst til store deler av skogen, gjør mangel på bilvei i de øvrige områdene og generelt terrengforhold, at utdriftsforholdene i disse områdene blir noe tyngre. Generelt må likevel utdriftsforholdene karakteriseres som middels. Utdrift i visse områder må skje på frossen mark. Dette vil generelt medføre noe høyere driftskostnader enn det normale for skogsdriftene.

Skogbruksplan: Det foreligger skogbruksregistreringer fra 2008 basert på hele skogarealet Rakkestad kommune eier. Som tidligere omtalt, inngår ikke eiendommene Sørbyåsen skog og Rudskog i takstvurderingen, og det må også gjøres korreksjoner foruten i arealer også i nøkkeltall med bakgrunn i arealene for Sørbyåsen skog, Rudskog og arealer som er avsatt til frivillig skogvern. *Etterfølgende talloppstillinger for arealer, stående masse og årlig bruttotilvekst hensyntar bl.a. dette forhold.*

Nøkkeltall fra 2008 er begynner å bli noe eldre og bør vurderes i henhold til den avvirkning, tilvekst og arealer avsatt til skogvern som har funnet sted siden 2008 i forhold hva som er lagt til grunn i skogbruksplanen. Dog må denne oppdatering ta utgangspunkt i de foreliggende tall, da det ikke finnes annet tilgjengelig materiale som kan gi et bedre grunnlag. Som all generell skogbruksplanlegging er bakgrunnstallene usikre, men de er i all fall sikrere enn rene skjønnsmessige vurderinger basert på enkle og subjektive vurderinger med utgangspunkt i dels enkle observasjoner, dels erfaringer fra andre skogsområder hvor de skoglige forhold kan være vanskelige å sammenligne.

I det etterfølgende legges derfor korrigerede nøkkeltall for arealer og stående masse og årlig bruttotilvekst fra skogbruksregistreringene til grunn, oppdaterte til dagens nivå ut fra den aktivitet som har vært gjennomført i skogen, men dog innenfor de rammer som legges i skogregistreringene med basis i det skogbildet som var aktuelt på registreringstidspunktet.

Arealer - virke: 26.125 dekar totalt, hensyntatt Sørbyåsen skog, Rudskog og 2 områder områder avsatt til frivillig skogvern. Av dette areal er igjen ca. 21.524 dekar produktivt areal for bruk i skogproduksjon.

Stående masse 2008 : 157.107 kbm., med antatt knapt 70 % furu, knapt 30 % gran og ca. 2 % løvtrevirke. Stående kubikkmasse pr. dekar produktiv skog blir etter dette ca. 7,3 kbm.

Bonitetsfordeling: Det produktive arealet i bruk har bonitetsfordeling som vist nedenfor. Disse tall omfatter også Sørbyåsen skog og Rudskog, samt områder med frivillig skogvern da det ikke foreligger tiltrekkelige opplysninger for mulige korreksjoner. Det er imidlertid grunn til å anta at tallene likevel gir en god pekepinn på de bonitetsforhold taksten omfatter:

Høy bonitet (17 og høyere):	12 %
Middels bonitet (14 og 11):	60 %
Lav bonitet (8 og lavere):	29 %

Det uproduktive arealet fordeles på myr, skrapskogmark, impediment, veier/kraftgater og vann. Andre arealer, inkl. bl.a. jordbruksareal utgjør 316 dekar.

Hugstklassefordeling: Det produktive arealet hadde i 2008 arealmessig hugstklassefordeling

som vist nedenfor. Disse tall omfatter også Sørbyåsen skog, Rudskog og arealer for frivillig skogvern, da det ikke foreligger tilstrekkelige opplysninger for å foreta nødvendige korreksjoner. Det er imidlertid grunn til å anta at tallene gir en god pekepinn på den aldersfordeling det er i skogene samlet:

H.kl. I:	14 %
” II:	21 %
” III:	21 %
” IV:	19 %
” V:	24 %

Årlig tilvekst 2008: Brutto 5.065 kbm. basert på hugstklasse II-V. Dette gir en gjennomsnittlig bruttotilvekst pr. dekar produktivt skogareal på 0,23 kbm. I disse tall inngår ikke Sørbyåsen skog, Rudskog og 2 områder avsatt til frivillig skogvern.

Balanseskvantum: Aktuelt brutto årlig balanseskvantum i skogbruksplanen var langsiktig for åtte 10-årsperiode etter år 2008 var beregnet til 5.168 kbm. for alle skogene, inkludert Sørbyåsen skog, Rudskog og 2 områder avsatt til frivillig skogvern. Dette forutsetter at skogen ikke overavvirkes og i tillegg skjøttes optimalt over hele arealet.

Som et supplement til gjeldende skogbruksplan er av skogbruksplanlegger Svein Dybsund ved Viken skog utarbeidet nytt hugstforslag (balanseskvantumsberegning) for praktisk bruttoavvirkning som omfatter fire 10-årsperioder fra 2013:

Periode	Tynning	Sluttavvirkning	Sum
1	258 kbm.	3.209 kbm.	3.467 kbm
2	708 kbm.	3.834 kbm.	4.542 kbm
3	747 kbm.	6.129 kbm.	6.876 kbm.
4	1.130 kbm.	1.478 kbm.	2.608 kbm.

Det må hensyntas at disse tall inkluderer balanseskvantum også i Sørbyåsen skog, Rudskog og 2 områder avsatt til frivillig skogvern.

Som det fremgår av tabellen er den årlige bruttoavvirkningen økende i tre 10-årsperioder (meget sterk i tredje 10-årsperiode), før deretter å falle svært sterkt, til kun ca. halvparten av beregnet årlig tilvekst i fjerde 10-årsperiode. Dette kan være et godt hjelpemiddel i den praktiske driften av eiendommen i en mer overskuelig fremtid, men ikke så godt egnet for den langsiktige verdivurderingen av eiendommen

Med bakgrunn i endrede forutsetninger bl.a. med avsetning av to områder til frivillig skogvern og avvirkninger siden registreringer i 2008, har skogbruksplanlegger Svein Dybsund også utarbeidet en beregningsmodell (balanseskvantumsberegning), hvor det er hensyntatt og redusert for frivillig skogvern. Denne beregning legger til grunn en nogenlunde jevn bruttoavvirkning gjennom hele ti 10-årsperioder.

Denne tabellen følger nedenfor (tynning omfatter hugstklasse III) og er også korrigert med fratrekk av 8 % som utgjør vurdert balansekvantum i Sørbyåsen skog og Rudskog.

Periode	Tynning	Sluttavvirkning	Sum
1	643 kbm.	3.605 kbm.	4.248 kbm.
2	348 kbm.	3.763 kbm.	4.111 kbm.
3.	-	4.248 kbm.	4.248 kbm.

I de etterfølgende perioder vil sum avvirkningskvantum holde seg på 4.248 kbm. med en ubetydelig nedgang i siste periode. Gjennomsnittlig tynningsprosent for alle ti 10-årsperioder er 5 %.

Virkesuttak: Etter registreringen av grunnlagsdata for skogbruksplanen er skogen samlet avvirket ca. 14.000 kbm. I tillegg er det avsatt 2 områder på til sammen ca. 1.700 dekar for frivillig skogvern og dette kan også vurderes som en form for "avvirkning". Samlet synes derfor avvirkningen å være litt i overkant av opprinnelig balansekvantumsforslag i skogbruksplanen.

Kommentar: Skogen er stor, men har en forholdsvis lav produksjon i forhold til størrelsen. Planens årlige korrigerede bruttotilvekt er 5.065 kbm. og det skyldes mye småskog/ungskog på forholdsvis store arealer som p.t. generelt gir små tilvekstmuligheter. Gammelskogen ellers er i tillegg slik beliggende at en del av denne skogen er mer kostbar å drive frem på grunn av lengre driftsavstander.

I skogen er kun ca. 12 % av det produktive arealet av høy bonitet. Resten er i hovedsak fordelt på middels bonitet (ca. 60 %) og hele ca. 30 % er lavbonitetsarealer.

Deler av gammelskogen er nå avvirket og hugstklassefordelingen er noe endret i forhold til de opplysninger som fremkommer i skogbruksplanen med en noe større andel i hugstklasse I og dels II. Det antas imidlertid også at det er visse forskyvninger mellom de øvrige hugstklasser. Dette har imidlertid medført at stående masse antagelig er forholdsvis stabil, men at stående avvirkbar masse p.t. har sunket noe.

Etter de avvirkninger som har skjedd på gammelskogen og tynninger i ungs skogen, vil det medføre at tilveksten på noe lengre sikt vil øke, men denne tilveksten vil komme i hugstklasser som langt fra er fullt ut huggbare på en stund. For å legge balansekvantum til grunn for de årlige avvirkninger, fordrer det at det følges opp med optimal skogskjøtesel i form av nødvendig planting på de beste boniteter, eventuelt markberedning, samt ungs skogpleie og nødvendige tynninger. Da dette er vanskelig å få til optimalt i de fleste skoger, ligger ofte foreslått årlig hugstkvantum i den enkelte skog i forbindelse med skogbruksplanleggingen noe under beregnet balansekvantum.

Beregning:

Ved beregningen vil en på bakgrunn av ovennevnte legge skogregistreringene fra 2008 til grunn, dog justert med vurderinger av årlig tilvekst, og de seneste beregninger av årlig, langsiktig balansekvantum som hensyntar arealene avsatt til frivillig skogvern. Disse beregninger er igjen korrigert for balansekvantum i Sørbyåsen skog og Rudskog. Brutto, årlig, aktuelt hugstkvantum settes til samme størrelse som brutto balansekvantum som etter dette er 4.248 kbm., selv om det i andre 10-årsperiode er en forholdsvis ubetydelig og midlertidig nedgang. 4.248 kbm. inkluderer topp, råte, avfall og MiS-registreringer.

Ved bruttoinntektsvurderingen legges til grunn gjennomsnittet av de gjennomsnittspriser som Haldenvassdragets skogeierforening har oppnådd de siste 5 år med et viss vurdert påslag med bakgrunn i at disse gjennomsnittspriser har en økende og høyere andel tynningsvirke enn hva som er beregnet i nærværende takst. Med de utsikter for leveranser av skogsvirke som p.t. er herskende, må det imidlertid også vurderes at prisbildet fremover antatt vil noe være synkende. Dette er også hensyntatt ved ansettelsen av bruttoprisene.

Ved kostnadsvurderingen tas utgangspunkt i de aktuelle kostnader som skogentreprenørene i distriktet legger til grunn. Videre legges vurderte, fremtidige kostnader for planting, markberedning, ungsogpleie, grøftevedlikehold og veivedlikehold til grunn ved valg av prosentsats for avsetning av bruttoinntekten til skogfond.

Ved vurdering av øvrige driftsforhold i skogen er en middelsveilengde for driftet over hele skogen vanskelig å ansette. Det må bygge på skjønn som gir en viss usikkerhet. I de etterfølgende beregninger legges til grunn en middelsveilengde frem til skogbilvei/annen aktuell velteplass på 4-500 m.

Ved valg av kapitaliseringsrente legges til grunn 4 % som er vanlig ved beregninger av virkesavkastning ved salgssituasjoner av skogbrukseiendommer.

Årlig avvirkningskvantum: 4.248 kbm., inkl. 5 % tynningsvirke.
Gj.sn. fratrukk for topp, avfall og miljø vurderes til 15 %. Dette gir et årlig netto salgskvantum på 3.611 kbm.

Brutto virkespriser, samlet: Kr. 350,-
5 års gjennomsnitt fra Haldenvassdragets Skogeierforening var frem til 2012 kr. 340,80. Fra foreningen opplyses at i dette gjennomsnitt inngår en større tynningsandel enn hva som legges til grunn i nærværende verdivurdering, derfor legges en noe høyere bruttopris til grunn.

Driftskostnader:	Tynninger – kr. 239,- Sluttavvirkninger – kr. 122,- Veid avvirkningskostnad – kr. 128,-
Øvrige kostnader:	Skogfond – 10 % av bruttopris – kr. 35,- Måling – kr. 4,- FOU – avgift – kr. 1,- Administrasjon – kr. 11,-
Samlede avvirkn.kostnader:	Kr. 179,-
Netto kbm.-pris:	Kr. 171,-
Årlig nettoverdi av aktuell avvirkning til kapitalisering:	Kr. 617.481,-
Beregnet skogverdi med basis i virkesavkastning:	Kr. 15.437.025,-

JAKT.

Driftsgrunnlag:

I skogen ligger det godt til rette for jakt og annen utmarksutøvelse. Skogene ligger spredt rundt i kommunen, men består dels av forholdsvis store enheter og har i hovedsak jaktmessig en god arrondering. Naturopplevelsene ligger tett i terrenget som for store områder er furu- og granskog ispedd myrer, bekkeløp, tjern og lave åspartier av forskjellig størrelse.

Den aktuelle rovdyrsituasjonen i området, hvor det nå er etablert eget ulverevir i nabokommune, medfører imidlertid noe usikkerhet for de økonomiske konsekvensene for inntektene av jaktutøvelse som tidligere har vært i områdene mot øst. Selve jaktutførelsen kan i fremtiden, ved fortsatt ulveetablring i området, være vanskelig å utføre med løshund, noe som er betingelsen dersom det skal utøves en akseptabel småvilt- og fuglejakt. Risikoen for hvordan verdien av jakt vil utvikle seg, må derfor avspeile seg i en noe økt kapitaliseringsrente ved kapitalisering av de årlige inntektene fra antatt utleie av jaktrettighetene på eiendommen.

Det er gitt opplysninger om at det p.t. foreligger en samlet inntekt fra utleie av jakt, herunder elgjakt, rådyrjakt og småviltjakt på årlig kr. 180.000,-.

Beregning:

Ved beregningen hefter det derfor usikkerhet om de antatt, årlige utmarksinntekter det ligger til rette for på eiendommen, vil vedvare langsiktig. Det tas utgangspunkt i ovenfor nevnte brutto utleiepriser både for elg- rådyr- og fugl/småviltjakt, redusert med 10 % for normal administrasjonskostnad.

Med bakgrunn i den risiko som ligger til grunn for å kunne oppnå disse årlige nettoinntektene velges en kapitaliseringsrente på 6 % for å fange opp noe av denne usikkerheten.

Kapitalisert jakt-/utleieverdi: kr. 2.700.000,-

4. JORDBRUKSAREAL.

Det foreligger årlige leieinntekter fra utleie av jordbruksarealer på følgende eiendommer:

Storetorp	kr. 18.600,-
Frøne	kr. 1.500,-
Høitomt	kr. 1.700,-
Sum	kr. 21.800,-

Ved kapitalisering av disse årlige inntekter fra jordbruksareal nyttes samme kapitaliseringsrente som Landbruks- og matdepartementets retningslinjer til konsesjonsloven på 4 %. Det gjøres imidlertid et administrasjonsfradrag på 10 % før kapitalisering.

Kapitalisert utleieverdi jordbruksareal kr. 490.500,-

5. BYGNINGSMASSE.

Det ligger ikke i oppdraget å foreta en nøye beskrivelse og taksering av den bygningsmasse som ligger på eiendommene. Disse er derfor kun svært enkelt vurdert på grunnlag av anslag for å kunne gi en pekepinn om samlet vurderingsverdi for skogene. Ved vurderingen er lagt til grunn fradeling på egne tomter.

6. SAMLET VURDERING OG TAKST.

Ved et mulig salg av eiendommene vil hver enkelteiendom høyst sannsynlig ha behov for en individuell taksering. I en slik taksering vil det antatt fremgå forhold som både kan forhøye og redusere en samlet fremtidig takstverdi. Med bakgrunn i erfaring fra tidligere oppdrag med større skogeiendommer bestående av enkelteiendommer, synes det imidlertid å være overvekt av forhold som kan virke økende på takstverdiene. Ett slikt forhold kan bl.a. være at de gode og større enheter med stor produksjonsevne og mulig kortere driftsavstander enn gjennomsnittet av alle eiendommer, ofte beregningsmessig gir større utslag enn den reduksjon det blir på eiendommer med mindre produksjonsevne og lengre driftsavstander. I tillegg vil også forhold tilknyttet jaktutøvelse og annen utnyttelse av utmark også gi seg forskjellig utslag mellom enkelteiendommer og som ikke fanges opp ved en mer summarisk

verdivurdering. I verdiberegningen nedenfor er ikke slike forhold hensyntatt og beregningene er foretatt strengt i forhold til vurderingsbestemmelsene i gjeldende konsesjonslovgivning.

Ved en sammenstilling av de beregninger som samlet er foretatt av de ulike verdielementer, fremkommer følgende:

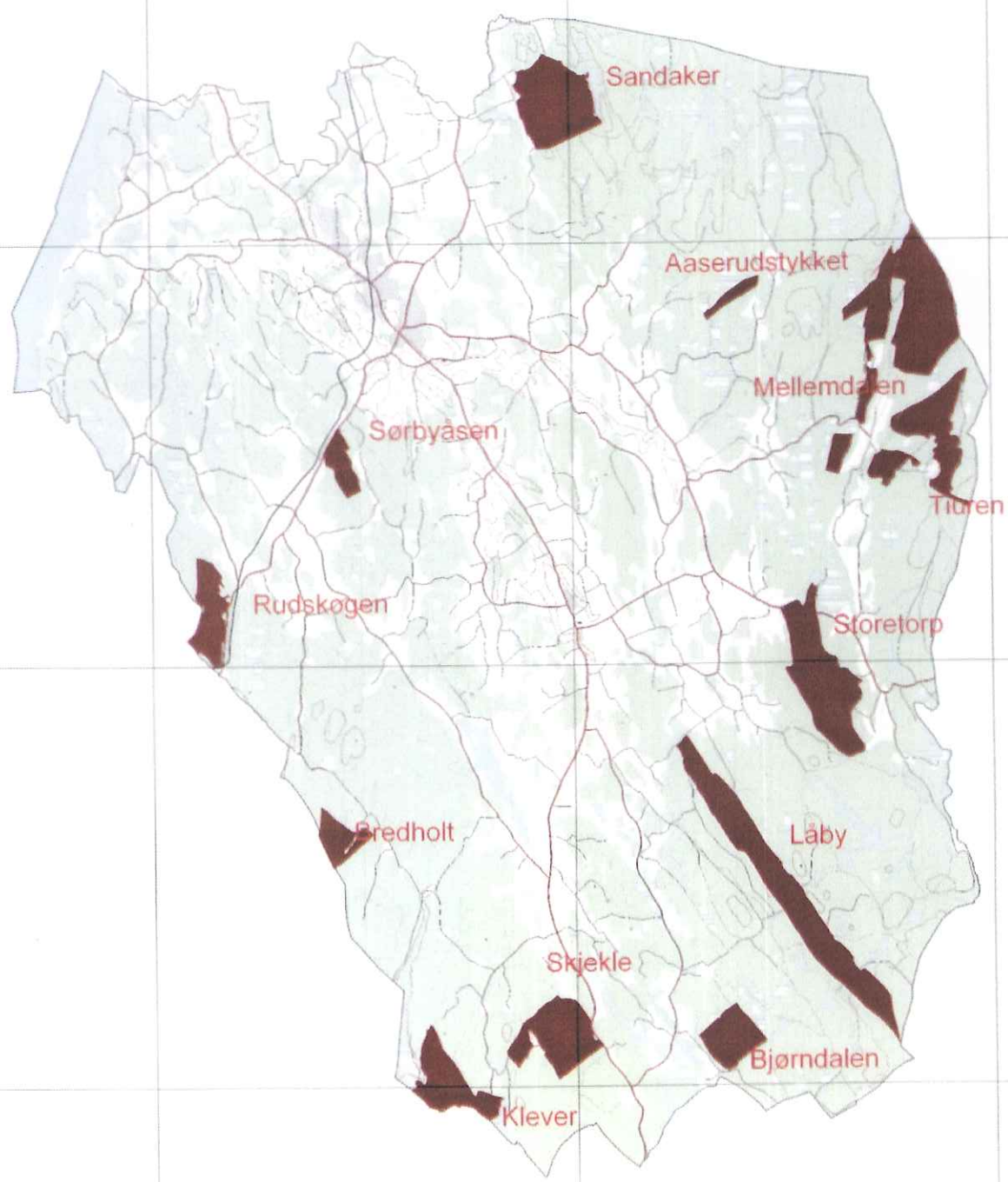
Virkesproduksjon	kr. 15.437.025,-
Jakt-/utleie	kr. 2.700.000,-
Utleie – jordbruksareal	kr. 490.500,-
Bygningsmasse - anslag:	
Frøne	kr. 600.000,-
Høitomt	kr. 900.000,-
4 hytter/skogshusvær	kr. 500.000,-
Dalsmoen sag	kr. 500.000,-
Sum	kr. 21.127.525,-

Etter en samlet vurdering av relevante forhold i tilknytning til eiendommens bruksverdi med bakgrunn i Landbruks- og matdepartementets rundskriv M-3/2002, M-7/2007, M-4/2004 og M-1/2010 vedrørende fastsettelse av priser på landbrukseiendommer ved konsesjonsbehandling, settes vurdert verdi for Rakkestad kommuneskog, ekskl. Sørbyåsen skog og Rudskog, til:

Kr. 21.200.000,- Kronertjueenmillionertohundretusen 00/100

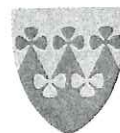
Våler Ø, 08.05.2013


Emil A. Anstensrud



 Oversiktskart Rakkestad kommuneskoger
Rakkestad kommune
12.01.2007
Målestokk 1:100000

Rådmann



Rakkestad kommune

Postadresse: pb 264, 1891 Rakkestad
Tlf 69 22 55 00 - sms 941 58 295
postmottak@rakkestad.kommune.no
www.rakkestad.kommune.no

Justis- og beredskapsdepartement
postmottak@jd.dep.no

Vedlegg 1 KST sak 38/13

Deres ref.
13/4484 AaS

Vår ref.:
Saksnr. 13/1348-8
Løpenr. 12743/13
Sak nr. bes oppgitt ved svar

Arkivkode
X31

Dato
26.09.2013


Kopi til:

SVAR - HØRING - NOU 2013:9 ETT POLITI - RUSTET TIL Å MØTE FREMTIDENS UTFORDRINGER

Vedlagt følger Rakkestad kommunes foreløpige høringsuttalelse.

Rakkestad kommunes endelige uttalelse ettersendes etter at Rakkestad formannskap har gjort sitt endelige vedtak i saken 16. oktober 2013.

Med vennlig hilsen


Alf Thode Skog
Rådmann



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Alf Thode Skog
Arkivsaksnr.: 13/1348

Arkiv: X31

JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET: «ETT POLITI – RUSTET TIL Å MØTE FREMTIDENS UTFORDRINGER» - HØRINGSUTTALELSE

Rådmannens forslag til vedtak

Rakkestad formannskap slutter seg til rådmannens forslag til uttalelse til NOU 2013:9 – «Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer».

Vedlegg

Ingen.

Bakgrunn

Justis- og Beredskapsdepartementet sendte for en tid tilbake NOU 2013:9 - «Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer» ut til offentlig høring. Frist for å avgi uttalelse er satt til 1. oktober 2013.

Rådmannens forslag til høringsuttalelse sendes departementet innen fristens utgang. Det orienteres samtidig om at kommunens endelig uttalelse foreligger etter at formannskapet har gjort sitt endelige vedtak i saken 16.10.13. Den blir da ettersendt til departementet.

Justis- og Beredskapsdepartementet oppnevnte 8. november f.å. et utvalg – der mandatet var å foreta en politianalyse som et grunnlag for å lage en langsiktig plan for videreutvikling av etaten. Den skulle peke på forbedringspunkter og tiltak for å få til bedre oppgaveløsning og mer effektiv ressursbruk i politiet.

Fakta

Utvalget tilrår at det gjennomføres to reformer – en strukturreform og en kvalitetsreform – for å sette politiet i stand til å møte framtidige utfordringer:

Strukturreformen:

Strukturreformen har som formål å frigjøre ressurser til løsning av kjerneoppgaver, og etablere grunnlaget for et kompetent og bærekraftig lokalt politi, robuste fagmiljøer og spesialistfunksjoner regionalt og nasjonalt.

Det blir fremmet forslag om endringer i politiets oppgaver og foreslått nye strukturer/ny organisering av etaten.



Kvalitetsreformen:

Kvalitetsreformen har som formål å utvikle et kunnskapsbasert og effektivt politi – som hele tiden makter å forbedre og omstille seg. Styring og ledelse er de sentrale premissene for å oppnå de ønskede prestasjonene og resultatene.

Strukturreformen og kvalitetsreformen er framstilt som to adskilte reformer, men utvalget understreker like fullt at de henger sammen og i noen utstrekning også er forutsetninger for hverandre.

Fra sammendraget i utredningen refererer rådmannen følgende:

Politiet er i dag under et betydelig endringspress. Grunnleggende utviklingstrekk i samfunnet utfordrer den norske politimodellen og stiller krav til hva som er god polititjeneste. Utvalget mener at politiet ikke i tilstrekkelig grad er organisert, styrt og ledet for å møte denne utviklingen.

Den underliggende årsaken til dagens utfordringer er etter utvalgets mening todelt. På den ene siden har ikke politiet fått de rammevilkår som er nødvendige for å kunne styre, lede og utvikle virksomheten på en måte som best mulig svarer til oppgavene. På den annen side har heller ikke politiet evnet å utnytte de muligheter som faktisk finnes. For å utvikle et bedre og mer effektivt politi i fremtiden må politiet gis større handlingsrom til å organisere, styre og lede virksomheten. Samtidig må politiets egen evne til å gjøre nettopp dette også forbedres.

Politiet utfører en del av statens funksjoner som er av grunnleggende betydning både for den enkeltes sikkerhet og for utviklingen av et lovlydig og velfungerende samfunn. Politiet skal forebygge og bekjempe kriminalitet, samt skape trygghet for befolkningen. Forutsetningene for å kunne ivareta dette meget viktige samfunnsoppdraget er endret. Selv om kriminaliteten går ned, blir den samtidig mer organisert og kompleks. Informasjons- og kommunikasjonsteknologi danner stadig oftere både en arena og et virkemiddel for kriminalitet. Befolkningen vokser, den blir mer heterogen og den konsentreres geografisk. Det forventes en ytterligere forsterkning i geografiske forskjeller når det gjelder omfang av kriminalitet, type av kriminalitet og andre saker politiet er forventet å håndtere i fremtiden. Samtidig har hele befolkningen krav på en polititjeneste med lik kvalitet.

En effektiv løsning av kjerneoppgavene stiller høye krav til spesialisering, fagkompetanse, kontinuerlig læring og utvikling i hele organisasjonen. Disse kravene skjerpes like mye for det lokale politiet som for de spesialiserte enhetene og fagmiljøene. Utfordringen blir i fremtiden å sikre tilstedeværelse av et kompetent og effektivt lokalt politi der befolkningen bor og samtidig utvikle robuste spesialistmiljøer. I tillegg må man sikre at det lokale politiet og spesialistmiljøer virker effektivt sammen som en organisasjon. Et kompetent lokalt politi er en forutsetning for at spesialistmiljøene skal fungere godt. Utvalgets gjennomgang avdekker at dagens politi har et vanskelig utgangspunkt for å møte disse utfordringene. Det er store variasjoner i hvordan politiet er organisert, med hvilken kvalitet og effektivitet oppgavene løses og hvordan de enkelte politidistrikt prioriterer og innretter tjenesten. Politiet er i dag heller ikke dyktige nok til å lære, utvikle og forbedre egen virksomhet. Utvalget peker også på svak teknologiledelse og en organisasjon som ikke har en tidsmessig og hensiktsmessig teknologiunderstøttelse. Utvalget mener også at styringen og ledelse av politiet ikke fungerer tilfredsstillende.



Utvalget mener videre at tilleggsoppgavene til politiet binder opp for mye ressurser og trekker oppmerksomhet bort fra kjerneoppgavene. Struktur og organisering legger ikke godt nok til rette for å utvikle verken spesialistmiljøer eller et effektivt og kompetent lokalt politi. Dagens organisering i 27 politidistrikter gir ikke de nødvendige forutsetninger for å utvikle spesialistfunksjoner og kapasiteter til å håndtere større og alvorlige saker og hendelser godt nok. Det er kun i de få store politidistriktene grunnforutsetningene er på plass og robuste spesialistmiljøer og – funksjoner kan utvikles og bevares. Det er store forskjeller mellom politidistriktene i størrelse, volum og kriminalitetsomfang. Det gir et dårlig grunnlag for å bygge et felles kunnskapsgrunnlag, prosedyrer og metoder på. Dagens organisering gjør det meget vanskelig å etablere en effektiv styring og utvikling av etaten. Politiet bør derfor organiseres i færre og større politidistrikter. Utvalget anbefaler seks politidistrikter.

Utvalget viser også at dagens lokale struktur ikke gir et effektivt lokalpoliti eller gode nok publikumstjenester lokalt. Den lokale strukturen er i mange tilfelle et hinder for politiets mulighet til å drive effektiv forebygging, sikre lov og orden og tilby en god polititjeneste lokalt. Mange små tjenestesteder med få ansatte, knyttet opp i andre gjøremål enn kjerneoppgavene, gir verken effektiv forebygging, god responsevne eller effektiv kriminalitetsbekjempelse. Det skaper derfor også i liten grad trygghet for befolkningen. Effektiv løsning av politiets kjerneoppgaver lokalt er først og fremst et spørsmål om hvilke arbeidsmetoder som benyttes, hvilken kompetanse tjenestepersonene besitter, hvilken systemunderstøttelse som er tilgjengelig og sist, men ikke minst, politi tilgjengelig der og når kriminalitet skjer og publikum har behov for polititjenester. Den lokale strukturen må derfor styrkes gjennom økt politibemanning og færre små tjenestesteder.

Rådmannens vurderinger

Utvalget gjør fremtidig struktur og organisering av politiet til et helt sentralt spørsmål i utredningen. Det foreslås å redusere fra 27 til 6 politidistrikter, og fra 354 til 210 tjenestesteder. Et slikt resultat, vil medføre at mange små tjenestesteder blir lagt ned. Utvalget går dessuten inn for at fullmakt til å opprette og endre politistasjonsdistrikter og lensmannsdistrikter gis til Politidirektoratet. Innen et sett av kriterier og prosessuelle krav – effektive polititjenester, responstid, publikumstilgjengelighet, konsekvensanalyse og lokal uttalerett – vil det i fremtiden håndtere disse spørsmålsstillingene.

Hensynet til effektive polititjenester skal veie tyngst i Politidirektoratets vurderinger.

I sitt forslag til høringsuttalelse for Rakkestad kommune, vektlegger rådmannen de momenter som nevnt foran i dette punktet.

Utvalget går inn for å redusere antallet politidistrikter sterkt. Rådmannen aksepterer fullt ut begrunnelsen for dette standpunktet. Det er nødvendig og dermed også i samfunnet sin interesse.

Rådmannen mener likeledes at det er formålstjenlig å slå sammen små lensmannskontorer og andre tjenestesteder til mer robuste og større enheter. Befolkningsunderlaget forandrer seg mange steder, og veier og andre kommunikasjonsårer blir bedre. Dette påvirker også politiets virksomhet.

Til sammen 139 tjenestesteder har fem eller færre tilsatte. Det gir en svært begrenset bærekraft for mange lokale enheter.



Rakkestad kommune

Rakkestad kommune kjenner seg dog ikke igjen i påstanden at eksisterende strukturer er et hinder for effektiv kriminalitetsforebygging og ikke gir gode publikumstjenester og et godt lokalpoliti. Lensmannen har en særdeles viktig funksjon, og har med sin kunnskap og nærhet til innbyggerne og lokalsamfunn initiert og bidratt med gode forebyggende og preventive tiltak på sine områder. Sånn som kommunen vurderer det, hadde de samme resultatene ikke latt seg realisere med større lensmannsdistrikter.

Rakkestad lensmannskontor er – sånn som kommunen ser det – også et effektivt redskap i den direkte kriminalitetsbekjempelsen lokalt.

Rakkestad kommune påpeker lensmannens betydning særlig for barn og unge, og problemer og utfordringer som relaterer seg til denne gruppen. Lensmann og barnehage, skole og familietjenestene samarbeider nært, og en rekke forebyggende, preventive og andre tiltak og prosjekter har blitt til som en effekt av dette samspillet. For både Rakkestad kommune og Rakkestadsamfunnet har det over tid gitt gode resultater og en god utvikling.

Rakkestad lensmannskontor er svært funksjonelt og effektivt for Rakkestadsamfunnet. Det har en bærekraft og robust som gjør at det også framover bør bestå som egen enhet.

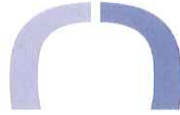
Rådmannen støtter heller ikke forslaget at Politidirektoratet kan beslutte å opprette eller endre politistasjonsdistrikter og lensmannsdistrikter. I den sammenheng vises til Stortingsmelding nr. 25 (2008 – 2009) – «Lokal vekstkraft og fremtidstru» - der det er lagt som premiss at lokalpolitisk enighet skal foreligge før utkast til endringer i lokal struktur behandles.

For øvrig bryter det med et viktig demokratisk prinsipp, at spørsmål av denne karakter og omfang skal avgjøres av et folkevalgt organ.

Vedlegg til politisk sak: Selskapsavtale – Mortenstua skole

Saksnr. 12/2967-9 A76 &00

Løpenr. 13308/13



mortenstua skole

- Et trygt sted å være
 - Gir motivasjon til å lære
-

SELSKAPSAVTALE FOR MORTENSTUA SKOLE IKS

Versjon 0.2

18.04.2013

Mortenstua skole er et grunnskoletilbud for elever med store og sammensatte lærevansker. Skolen er en lærende organisasjon som fremmer læring hos alle sine deltagere, og som har evne til kontinuering å endre seg selv. Vi har fokus på kompetanse, kunnskap, ferdigheter og holdninger på individnivå, gruppenivå og systemnivå. Mortenstua skole jobber med en kultur preget av raushet, robusthet, redelighet og refleksjon, med kjerneverdier som Åpenhet, Utvikling og Refleksjon som skal kjennetegnes i holdninger og handlinger i hverdagen.

INNHold

Kapittel I. Selskapsinformasjon.....	3
1.1. Selskapets navn.....	3
1.2. Deltakere i selskapet.....	3
1.3. Selskapets hovedkontor.....	3
1.4. Selskapets formål.....	3
Kapittel II. Ansvar og finansiering	4
2.1. Eierandel og deltakeransvar	4
2.2. Finansiering og opptak.....	4
Kapittel III. Styringsstruktur	5
3.1. Representantskapet.....	5
3.2. Representantskapets oppgaver	6
3.3. Styret.....	6
3.4. Styrets oppgaver	6
3.5. Daglig leder	7
Kapittel IV. Dialog med eier	7
4.1. Eiermøter	7
4.2. Faglige og administrative møteplasser	8
Kapittel V. Forvaltning	8
5.1. Selskapets representasjon	8
5.2. Regnskapsføring og revisjon	8
5.3. Budsjett og regnskap	8
5.4. Godtgjørelse til representanter i styrende organer.....	9
5.5. Ansettelsesvilkår.....	9
Kapittel IV. Om selskapsavtalen.....	9
6.1. Endring av selskapsavtalen	9
6.2. Utvidelse av selskapet.....	9
6.3. Uttreden fra selskapet	9
6.4. Oppløsning av selskapet	10
6.5. Ikrafttredelse	10
6.6. Andre bestemmelser.....	10

KAPITTEL I. SELSKAPSFORMASJON

1.1. SELSKAPETS NAVN

Mortenstua skole IKS er et interkommunalt selskap, opprettet med hjemmel i lov om interkommunale selskaper lov av 29. januar 1999 nr. 6 (IKS-loven). Selskapet er et selvstendig rettssubjekt registrert i Foretaksregisteret.

1.2. DELTAKERE I SELSKAPET

Selskapet eies av kommunene Askim, Eidsberg, Marker, Rakkestad, Rømskog, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad.

1.3. SELSKAPETS HOVEDKONTOR

Selskapets hovedkontor er i Eidsberg kommune.

Eidsberg kommune stiller egnede lokaler til disposisjon for Mortenstua skoles virksomhet. Det opprettes leieavtale mellom selskapet og Eidsberg kommune. Inventar og utstyr som ikke er veggfast eies av kommunene i fellesskap.

1.4. SELSKAPETS FORMÅL

Selskapets formål er å tilby og drifte opplæring, SFO/aktivitetstilbud, observasjon, veiledning og kursvirksomhet for elever med store og sammensatte lærevansker på vegne av eierkommunene.

Tilbudet gjelder elever i grunnskolen.

Selskapet skal i hovedsak tilby tjenester til sine eiere. Ved overkapasitet, kan selskapet tilby plasser til andre kommuner/fylkeskommuner.

Virksomheten følger Opplæringsloven og følger til enhver tid gjeldende forskrifter, avtaler og regelverk knyttet til denne. Andre lover som kommer til anvendelse er blant annet lov om sosialtjenester og øvrige lovverk som kommunene er omfattet av.

KAPITTEL II. ANSVAR OG FINANSIERING

2.1. EIERANDEL OG DELTAKERANSVAR

Deltakernes ansvar for selskapets forpliktelser tilsvarer eierandelen. Deltakerkommunenes eierandel er basert på offisielle innbyggertall fra SSB, med justering pr. 01.01. hvert fjerde år, i år med kommunestyrevalg.

Kommune	Innbyggertall pr. 01.07.2011	Eierandel
Askim kommune	15019	28,92 %
Eidsberg kommune	11020	21,22 %
Marker kommune	3491	6,72 %
Rakkestad kommune	7634	14,70 %
Rømskog kommune	685	1,31 %
Skiptvet kommune	3603	6,94 %
Spydeberg kommune	5295	10,19 %
Trøgstad kommune	5170	10,00 %
Totalt	51917	100 %

2.2. FINANSIERING OG OPPTAK

Samarbeidskommunene dekker et grunnbeløp som utgjør 10 % av totale nettoutgifter for hele Mortenstua skole i henhold til deltakerkommunens eierandel, jmf pkt. 2.1.

I tillegg belastes eierkommunene en brukerbetaling pr. elev.

Opptak av elever gjøres etter følgende prioritering:

1. Elever i grunnskolen fra eierkommunene
2. Eierkommunenes elever som skal over i videregående skoletilbud
3. Elever fra ikke eierkommuner

Fylkeskommunen / Kommuner som ikke er med i samarbeidet som får elevplass betaler et tillegg til elevprisen tilsvarende 20 % av samlet grunnbeløp.

Øvrige tjenester tilbys eierkommunene etter tilsvarende finansieringsprinsipp.

KAPITTEL III. STYRINGSSTRUKTUR

3.1. REPRESENTANTSKAPET

Representantskapet består av to representanter fra hver kommune som til sammen utgjør selskapets øverste eierorgan. Vedkommende kommunestyre velger selv sine representantskapsmedlemmer med personlige varamedlemmer. Funksjonstiden følger kommunestyreperioden.

Fordelingen av lederverv i representantskapet avgjøres av et ordførermøte i begynnelsen av hver valgperiode.

Representantskapet følger IKS-lovens § 8 og 9 for innkalling og saksbehandling.

Representantskapet er vedtaksdyktig når minst halvparten av deltakerne er til stede og disse utgjør 2/3 av stemmene. Som representantskapets beslutning gjelder flertallsavgjørelse. Ved stemmelikhet er møtelederens stemme avgjørende.

Representantskapet har til sammen 10 stemmer etter følgende fordeling:

Kommune	Antall stemmer
Askim kommune	2
Eidsberg kommune	2
Marker kommune	1
Rakkestad kommune	1
Rømskog kommune	1
Skiptvet kommune	1
Spydeberg kommune	1
Trøgstad kommune	1
Sum	10

Styrets medlemmer og daglig leder har møte- og talerett i representantskapets møter. Styreleder og daglig leder har i utgangspunktet plikt til å møte i representantskapet.

3.2. REPRESENTANTSKAPETS OPPGAVER

Representantskapet trer ordinært sammen 2 ganger årlig; etter at revidert regnskap foreligger og når grunnlaget for kommende budsjetttrammer er klart.

Representantskapsmøtet behandler:

- Årsmelding og regnskap
- Disponering av driftsresultatet
- Handlings- og økonomiplan og årsbudsjett
- Rammer for låneopptak og tilskudd fra deltakerne
- Fastsettelse av eierstrategi (hvert 4. år)
- Valg av revisor (hvert 4. år)
- Valg av valgkomite og valg av styre etter forslag fra valgkomiteen (hvert 2. år)
- Godtgjøring til styret og representantskapets medlemmer
- Andre saker som er forberedt ved innkallingen

3.3. STYRET

Styret skal ha 7 eiervalgte medlemmer og 3 numerisk valgte varamedlemmer. Styremedlemmene velges for 2 år, og kan gjenvelges inntil to ganger (maksimalt 6 års styretid). Representantskapet velger styrets leder og nestleder.

Styret følger IKS-lovens §§ 11 og 12 for innkalling og saksbehandling.

Styret er beslutningsdyktig når minst 4 medlemmer er til stede, herunder enten leder eller nestleder.

Hvert styremedlem har en stemme og som styrets beslutning gjelder flertallsavgjørelse. Ved stemmelikhet er møtelederens stemme avgjørende.

Daglig leder har rett til å være til stede og til å uttale seg på styremøtene.

De ansattes representanter har møte- og talerett i tråd med kommunelovens § 26, og når slik rett fremgår av avtale mellom partene i arbeidslivet. Antall ansatte i selskapet vil påvirke de ansattes representasjon i styret, jf. § 10 i IKS-loven. Daglig leder og daglig leders stedfortreder kan ikke representere de ansatte i styret.

3.4. STYRETS OPPGAVER

Styret skal sørge for at:

- selskapet drives i tråd med eiers formål og selskapets styringsdokumenter, og innenfor vedtatte budsjetter
- representantskapets vedtak og retningslinjer gjennomføres og etterfølges
- selskapet er organisert på en slik måte at virksomheten drives mest mulig kostnadseffektivt
- selskapets regnskapsføring og formuesforvaltning er gjenstand for betryggende kontroll

Styret ansetter daglig leder for selskapet, og fastsetter de retningslinjer som daglig leder skal følge. Styret fører tilsyn med daglig leders ledelse av virksomheten.

Styrets leder er selskapets representant under lønnsforhandlinger.

De ansattes representanter i styret kan ikke delta ved behandling av saker som gjelder arbeidsgivers forberedelse til forhandlinger med arbeidstakerne, arbeidskonflikter eller rettstvister med arbeidstakerorganisasjoner.

3.5. DAGLIG LEDER

Daglig leder forestår den daglige ledelsen av selskapets drift, og har ansvar for at de pålegg og retningslinjer som gis av styret følges opp.

Daglig leder er sekretær for styret og har ansvar for at de saker som legges frem til behandling er forsvarlig utredet.

Daglig leder rapporterer til styret og skal holde styret orientert om alle forhold av betydning for virksomheten.

Daglig leder forestår den daglige personalforvaltning etter styrets nærmere retningslinjer.

Saker av uvanlig art eller av stor betydning for selskapet inngår som hovedregel ikke i den daglige ledelse.

Daglig leder anviser selskapets utgifter. Utgifter til daglig leder personlig eller i saker hvor det foreligger inhabilitet anvises av styrets leder.

KAPITTEL IV. DIALOG MED EIER

4.1. EIERMØTER

Styreleder skal, i samarbeid med representantskapets leder og daglig leder, innkalle til eiermøter.

Eiermøte er en overordnet møteplass mellom selskapet og eierne uten formell beslutningsmyndighet. Eiermøtet kan være et formøte til representantskapsmøtet.

Til eiermøtet inviteres representantskapets medlemmer med administrative bisittere, styret og daglig leder.

Eiermøtene benyttes til å innhente styringssignaler fra eierne før saker av stor betydning skal behandles og føres frem til beslutning. Møtene kan også bli benyttet til å informere eierne om virksomheten og/eller endringer i selskapets rammebetingelser.

4.2. FAGLIGE OG ADMINISTRATIVE MØTEPLASSER

For Mortenstua skole IKS opprettes det faglige og administrative møteplasser med eierkommunene, kalt KvalitetsForum (KF).

Daglig leder kaller inn skolefaglig administrasjonsansvarlig i eierkommunene minimum 1 gang i året til KvalitetsForum.

Her diskuteres blant annet rutiner for inntak, grensesnitt mellom kommunene og selskapet, samt kvalitet.

KF har ikke beslutningsmyndighet i forhold til selskapets prioriteringer.

KAPITTEL V. FORVALTNING

5.1. SELSKAPETS REPRESENTASJON

Styret representerer selskapet utad og tegner dets firma.

Styret kan beslutte at styrets leder og daglig leder sammen kan tegne dets firma.

Daglig leder representerer selskapet utad i saker som faller inn under dennes myndighet.

5.2. REGNSKAPSFØRING OG REVISJON

Selskapets regnskaper avlegges etter de til enhver tid gjeldende kommunale regnskapsprinsipper.

5.3. BUDSJETT OG REGNSKAP

Representantskapet skal behandle selskapets regnskap og budsjett i tråd med § 5 i "Forskrift om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for interkommunale selskaper" fastsatt av Kommunal- og regionaldepartementet den 17/12-99.

Styrets forslag til økonomiplan og budsjett skal oversendes eierne innen 10. oktober før budsjettåret.

5.4. GODTGJØRELSE TIL REPRESENTANTER I STYRENDE ORGANER

Representantskapet fastsetter godtgjørelse til styret og styreleder.

5.5. ANSETTELSESVILKÅR

Selskapet skal være medlem av en arbeidsgiverorganisasjon. De ansatte skal sikres pensjon i tråd med gjeldende bestemmelser.

Selskapet er medlem av Kommunenes Sentralforbund KS og selskapet følger den kommunale hovedtariffavtalen og avtaleverket for øvrig, som er fremforhandlet mellom partene i arbeidslivet.

Ved oppløsning av selskapet, har pedagogisk personale ansatt i faste og oppsigelige stillinger i Eidsberg kommune pr. 31.07.91 rett til ansettelse i Eidsberg kommune.

Ved reduksjon i driften eller opphør av selskapet, gis personalet fortrinnsrett til ledige stillinger i samarbeidskommunene.

KAPITTEL IV. OM SELSKAPSAVTALEN

6.1. ENDRING AV SELSKAPSAVTALEN

Endringer i selskapsavtalen krever tilslutning av eierne gjennom likelydende vedtak i de respektive kommunestyre/bystyre.

6.2. UTVIDELSE AV SELSKAPET

Selskapet kan bare utvides ved enstemmig beslutning av eierne. Det samme gjelder for sammenslutning med annet selskap.

6.3. UTTREDEN FRA SELSKAPET

En deltaker kan med 1 års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold. Uttreden reguleres av IKS-lovens § 30, med 01.08. som virkningstidspunkt.

6.4. OPPLØSNING AV SELSKAPET

En eventuell oppløsning av selskapet følger IKS-lovens § 32 om oppløsning.

Ved oppløsning fordeler eierkommunene selskapets eiendeler, og er forholdsmessig ansvarlig for andel av selskapets forpliktelser i samsvar med eierandel.

6.5. IKRAFTTREDELSE

Denne selskapsavtalen trer i kraft 01.08.2013.

6.6. ANDRE BESTEMMELSER

For selskapet gjelder den til enhver gjeldende lov om interkommunale selskaper.

I tillegg til selskapsavtalen danner eierstrategien selskapets styringsdokumenter.

Selskapsavtalen signeres i 9 eksemplarer, hvorav eierne beholder ett eksemplar hver og ett eksemplar beholdes av selskapet.

Kommune	Vedtatt i kommunestyre	Ordførers underskrift

Selskapets Representant (Styreleder)	Dato	Underskrift