

RAKKESTAD KOMMUNE

FORMANNSKAPET

MØTEINNKALLING

FORMANNSKAPET		
Møtedato/sted: 18.04.2012	- Gjensidige	kl: 09.00

SAKLISTE:

Godkjenning av protokoll

16/12

**TILLEGGSBEVILGNING FRA FORMANNSKAPET:
GAVER I FORBINDELSE MED OS SKOLES 50-ÅRSJUBILEUM SAMT FANE TIL
RAKKESTAD JANITSJAR**

17/12

KJØP AV AKSJER I INSPIRA SCIENCE CENTER

18/12

**REGIONAL TRANSPORTPLAN MOT 2050 -
HØRINGSUTTALELSE**

19/12

EIENDOMSSKATT

Orienteringssak:

- Rakkestad Familiesenter

Erlend Kristiansen vil holde en orientering vedrørende sentrumsplanen på formannskapsmøtet
02.05.2012

Det settes opp ett ekstra møte i formannskapet den **16.05.12** hvor sak ang. dispensasjon fra sentrumsplanen – Rakkestad Torg - behandles.

Saksdokumentene følger vedlagt.

De representanter som ikke kan møte p.g.a. lovlig forfall må omgående melde fra om dette til **servicekontoret, tlf. 69225500. Vararepresentanter blir innkalt herfra.**

Rakkestad, den 11.04.2012

Ellen Solbrække (s)
Ordfører

RAKKESTAD KOMMUNE

FORMANNSKAPET

Saksbehandler Laila Olsen Rode

Arkiv nr. 223 C32

Utvalg

FORMANNSKAPET

Saknr

16/12

Møtedato

18.04.2012

Utvalgssak 16/12

Saknr 07/22

Løpenr 4889/12

16-12 TILLEGGSBEVILGNING FRA FORMANNSKAPET: GAVER I FORBINDELSE MED OS SKOLES 50-ÅRSJUBILEUM SAMT FANE TIL RAKKESTAD JANITSJAR

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Rakkestad Janitsjar gis et tilskudd på 30 000 kroner i forbindelse med anskaffelse av ny fane.
2. Os skole gis et tilskudd på 10 000 kroner i forbindelse med sitt 50-årsjubileum.
3. Tilskuddene dekkes av "Formannskapetets tilleggsbevilgninger" som reduseres fra 76 103 kroner til 36 103 kroner.

Saksopplysninger:

Vedlegg:

Ingen

Bakgrunn for saken:

Dette er en oppfølging av tidligere diskuterte politiske spørsmål – som skulle følges opp med en formell enkeltsak på senere tidspunkt.

Formannskapet drøftet tilskudd til fane til Rakkestad Janitsjar på sitt møte 21.03.12. Bakgrunnen var korpsets 90-årsjubileum og markering av dette. Samtidig med 90-årsjubileet skiftet korpset navn fra Søndagsskolens Musikkorps til Rakkestad Janitsjar og i den forbindelse anskaffet korpset ny fane. Formannskapet ønsker å bidra til fana med 30 000 kroner.

I forbindelse med feiringen av Os skoles 50-årsjubileum den 24. november 2011 ble det gitt en gave på 10 000 kroner. Gaven skal komme elevene til gode og kan disponeres fritt av skolen.

Økonomi:

Tilskuddene dekkes av ansvarsområdet "Formannskapetets tilleggsbevilgninger" som reduseres fra 76 103 kroner til 36 103 kroner.

RAKKESTAD KOMMUNE

FORMANNSKAPET

Saksbehandler Anne Sofie Andersen

Arkiv nr. 255

Utvalg	Saknr	Møtedato
FORMANNSKAPET	17/12	18.04.2012
KOMMUNESTYRET	/	

Utvalgssak 17/12

Saknr 12/504

Løpenr 5804/12

17-12 KJØP AV AKSJER I INSPIRA SCIENCE CENTER

Rådmannens forslag til vedtak:

Rakkestad kommune kjøper 38 aksjer i Inspira science Center for kr. 190.

Kjøpesummen dekkes innen budsjettets ramme.

Saksopplysninger:

Vedlegg:

Faktaark fra Inspira Sience Center med blant annet 12 argumenter for kommunenes aksjekjøp i selskapet.

Bakgrunn for saken:

Inspira Sience Senter ble åpnet i 2011. Senteret eies med lik andel av Østfold fylkeskommune og Sarpsborg kommune. Kommunene i Østfold har bidratt i etableringen av senteret og betaler en årlig driftskostnad til senteret. Ved siden av et åpent tilbud for publikum har senteret et årlig undervisningstilbud for alle klasser i Østfold fra grunnskole til videregående.

Eierne inviterer nå øvrige kommuner i Østfold til å kjøpe seg inn som aksjonærer for samlet 5 prosent av aksjene i selskapet.

Økonomi:

5 prosent av aksjene i selskapet er vedtatt tilbudt øvrige kommuner i Østfold for kr. 5,- pr. aksje. 5 prosent av aksjene utgjør 1062 aksjer, og er tenkt fordelt mellom kommunene i henhold til elevtall i kommunen. Rakkestad kommune er registrert med 988 elever. Av de fristilte aksjene utgjør dette 38 aksjer. Dette gir en aksjepost i selskapet på 0,18 prosent. Samlet kostnad for aksjekjøpet er kr. 190.

Administrasjonens vurdering:

Inspira Science Center er etablert med sterkt vekt på skolesatsing og undervisningstilbudet i realfagene til alle elever i Østfold.

Senteret ønsker med aksjesalget å styrke samarbeidet med kommunene i fylket.

Inspira er organisert i flere enheter. Inspira Eiendom AS er morselskapet, og det er i denne delen kommunene inviteres inn som aksjonærer.

Morselskapet eier 100 prosent av datterselskapene Inspira Science Center AS og Inspira Utvikling AS.

Kjøp av aksjer i selskapet utløser en aksjonæravtale for hver enkelt kommune. Avtalen regulerer hvem som kan være aksjeeiere og hvordan man kan selge seg ut av aksjeposter. Selskapet er et ideelt selskap hvor det ikke fordeles utbytte til aksjonærene eller kan gjøres fortjeneste på eierskapet.

Aksjonæravtalen utløser blant annet rett til å møte på generalforsamling og eiermøter, rett til bruk av senteret for møtevirksomhet og tilbud for ansatte til rabatterte pris.

Når aksjer nå legges ut for salg er aksjekjøp en naturlig oppfølging av det bidraget kommunene stod for ved etablering av senteret og den driftsavtalen kommunen har med senteret.

RAKKESTAD KOMMUNE

FORMANNSKAPET

Saksbehandler Bernt Henrik Hansen

Arkiv nr. N01

Utvalg
 FORMANNSKAPET

Saknr
 18/12

Møtedato
 18.04.2012

Utvalgssak 18/12

Saknr 12/580

Løpenr 5570/12

18-12 REGIONAL TRANSPORTPLAN MOT 2050 - HØRINGSUTTALELSE

Rådmannens forslag til vedtak:

Saksutredningen oversendes som Rakkestad kommunens høringsinnspill til Regional transportplan mot 2050.

Saksopplysninger:

Vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken:

Fylkeskommunen har som følge av forvaltningsreformen fra 1. januar 2010 fått et betydelig økt ansvar for drift og investering av vegnettet i Østfold. For omkring 85 prosent av det overordna vegnettet er fylkeskommunen nå vegeier. I tillegg har fylkeskommunen hovedansvar for overordnet planlegging og drift av lokal og regional rutetransport. For å følge opp målene i Fylkesplanen "Østfold mot 2050" og for å legge strategiene for samferdselspolitikken i fylket har fylkeskommunen laget et utkast til regional transportplan. Hensikten med regional transportplan (RTP) kan sammenfattes slik:

- Legge til rette for en mer helhetlig prioritering av samferdselsmidlene der statlige-, fylkeskommunale- og kommunale midler sees i sammenheng.
- Synliggjøre de viktigste samferdselsutfordringene og dermed være et viktig grunnlag for innspill til Nasjonal Transportplan 2014-2023.
- Konkretisere mål og strategier nedfelt i fylkesplanen "Østfold mot 2050" innen temaene levekår/folkehelse, verdiskapning og miljø.
- Belyse alternative finansieringsløsninger som kan realisere samferdselsstrategiene.

Forslag til strategier og prioriteringer er basert på overordnede samfunns- og resultatmål for utvikling av transportsystemet. For transportsystemet er det definert følgende delmål:

- Framkommeligheten bedres.
- Avstandskostnadene reduseres.
- 0-visjonen legges til grunn.
- Klimautslippene begrenses.
- Miljøskadelige virkninger av transport reduseres.

En forutsetning for at fylkesplanens arealstrategi skal lykkes er at det satses økonomisk på de nødvendige infrastrukturendringene, både fra statlig og regionalt/lokalt hold. Regional transportplan mot 2050 fokuserer på behovet for ny infrastruktur for å bidra til å realisere fylkesplanens arealstrategi. RTP er utarbeidet med utgangspunkt i 10 definerte fokusområder. For hvert fokusområde er det utarbeidet egne mål, strategier og prioriteringer. Disse skal legges til grunn ved utarbeidelse av handlingsplaner. I tillegg er det gjennomført en overordnet prioritering på tvers av fokusområdene.

I RTP er tiltakene inndelt i tre faser: Kort sikt (2017), mellomlang sikt (2023) og lang sikt (2050). Prioriteringene bygger på følgende hovedstrategier:

1. Fullføring av påbegynte og vedtatte prosjekter.
 2. Iverksetting av prosjekter som gir størst måloppnåelse for lavest mulig kostnad.
 3. Prioritering av øvrige virkemidler som er nødvendige for å nå overordnede målsettinger
- Det er behov for en helhetlig virkemiddelbruk der stat, fylkeskommune og kommuner samarbeider om de tiltak som gir størst effekt og nytte for å nå målene. Dette forutsetter også samarbeid om mest mulig helhetlig, sammenhengende og parallell utbygging mellom forvaltningsorganene/transportetatene. Rammebetingelser gjør det imidlertid nødvendig å foreta prioriteringer av nasjonale, regionale og lokale tiltak i Østfold.

De prioriterte nasjonale tiltak utgjør Østfolds innspill til Nasjonal Transportplan 2014-2023, mens de regionale og lokale prioriteringene skal gi føringer for oppfølgende regionale og lokale handlingsplaner og budsjetter.

Hovedprioriteringene i Østfold er vist i etterfølgende tabeller:

Nasjonale tiltak		
Kort sikt (2017)	Mellomlang sikt (2023)	Lang sikt (2050)
Prioritert rekkefølge		
1. Ferdigstille E18 og videreføre IC-utbyggingen av jernbanen gjennom Østfold, herunder sikre finansieringen.	1. Ferdigstille Intercity gjennom Østfold med kollektivknutepunkt i byene, herunder sikre finansieringen.	1. Etablere et regionalt gods- og logistikknutepunkt i Østfold/Follo.
2. Vedta og igangsette Bypakker i Nedre Glomma og Mosse-regionen, havneforbindelsene/ Rv 19 - E6, ferjeleiet Moss-Horten inkludert. Sikre finansieringen.	2. Videreføre bypakke Nedre Glomma og Mosseregionen	2. Legge til rette for godstog på Østre linje for å avlaste Vestre linje kapasitetsmessig.
3. Fullføre utbedringen av farleden til Borg havn og avklare utbedring av farleden til Halden havn.	3. Utbedre Rv 111/Rv 22 nordover fra Sarpsborg mot E18 og videre inn i Akershus	3. Tiltak som sikrer god fremkommelighet på E6 på lang sikt
Upprioritert rekkefølge		
Forbedre konsesjonsvilkårene for Moss Lufthavn Rygge	Utbedre Rv 110 fra Fredrikstad til Råde/E6.	Etablere ny fast forbindelse over Oslofjorden som erstatter ferjeforbindelsen Moss-Horten
Bedre adkomsten fra E6 til Moss lufthavn Rygge for nordgående trafikk	Utbedre Rv 21 fra E6 til Halden.	
	Utbedre Østre linje på strekningen Rakkestad - Ski	

Regionale og lokale tiltak		
Kort sikt (2017)	Mellomlang sikt (2023)	Lang sikt (2050)
Prioritert rekkefølge		
1. Som et minimum opprettholde dagens standard på vedlikehold og snu utviklingen med et forfall på fylkesveinettet med spesielt fokus på kritiske broer. Legge den nye bransjestandarden (LUKS/NLF/LTL,2011) til grunn ved etablering av atkomster til næringsbygg og varemottak.	1. Strekningsvise utbygginger/utbedringer av følgende fylkesveier i prioritert rekkefølge: Fv fra Fredrikstad mot Kalnes, Fv 120 Moss - Elvestad, Fv 114 Sarpsborg/Tune - Nordbykrysset og videre til Askim.	1. Etablere lengre sammenhengende sykkelruter for ferie- og fritidsformål
2. Utbedre strekninger/-punkter på fylkesveinettet med høy ulykkesrisiko og prioritere tiltak for elever uten fri skoleskyss	2. Økt frekvens på IC-tog samt forlenge strekningen for lokaltog til Rygge stasjon for å bedre tilbringertilbudet til Moss Lufthavn Rygge	
3. Fylkeskommunale og kommunale tiltak i bypakkene som bidrar til å øke andelen som går, sykler og reiser kollektivt. Økt fremkommelighet for kollektivtrafikken.	3. Koble Fv 21 og 22 sammen ved Vaterland i Halden.	
Upprioritert rekkefølge		
Markedstilpasning av kollektivtilbudet i Østfold.	Utarbeide regionale og kommunale planer som sikrer nødvendige havnearealer og tilknytninger	
Utrede baneforbindelse mellom Moss havn og Vestby (Dry Port) videre	Ny tverrforbindelse mellom E6 og Fv 22 (mot Rakkestad) i Halden.	
Videreføre havnesamarbeidet for å bidra til en utvikling som samlet sett gir den beste utnyttelsen av havnens muligheter og ressurser	Strekningsvis ombygging av Fv 353/354 (Karlshus).	
Forbedre flytilbudet på innenlandske flygninger		
Øke andelen av fylkesveinettet med 10 tonn akseltrykk		

Prioritering av tverrforbindelsene i Østfold

De antatt viktigste tverrforbindelsene i Østfold er:

- Rv/Fv 21 Halden – Rømskog/Akershus gr.
- Rv 111 Øra/Fredrikstad – Rv 22 Rakkestad – Akershus gr.
- Fv 114 Sarpsborg/Tune – Nordbykrysset og videre til Askim
- Rv 19 Moss – Fv 120 Elvestad – Akershus grense

Prioritering av tverrforbindelsene i Østfold gjøres på bakgrunn av trafikkgrunnlag og fremtidig betydning, herunder behovet for utbedringer og eventuell omklassifisering av veistreknninger. Disse prioriteringene legges fram i forbindelse med behandlingen av RTP i juni.

Tiltak utenfor Østfold

I tillegg til de prioriterte nasjonale tiltak i Østfold, ønsker en å sette fokus på noen tiltak som ligger utenfor fylket, men som har stor betydning for Østfold. Dette er:

1. Påkobling av Østre linje til "Follobanen".
2. Videre utbygging av E18 fra Akershus grense til Vinterbro.
3. Samarbeid med norske og svenske myndigheter om utbedring av jernbanen på strekningen Kornsjø – Øksnered.
4. Forbindelsen Rv 19 Moss – Horten videre inn i Vestfold.

Kommunens ansvar for saken:

Regional transportplan dekker alle samferdselsområder og skal danne grunnlag for et mer forpliktende samarbeid mellom staten, fylket og kommunene for å øke forutsigbarheten ved planlegging og realisering av samferdselsprosjekter. Rakkestad kommune har et medansvar for å bidra til å sikre et transportsystem som fremmer helse, miljø og verdiskaping og bidrar til en bærekraftig utvikling i egen kommune.

Vurdering

Generelt

Rådmannen støtter planens intensjoner, strategier og overordna prinsipper for prioriteringer. Generelt mener rådmannen at investeringsmidler og vedlikeholdsmidler til samferdsel må økes kraftig dersom regjeringens mål om å tilby et effektivt, tilgjengelig, sikkert og miljøvennlig transportsystem som dekker samfunnets behov for transport og fremmer regional utvikling skal nås. Regional transportplan (RPT) synliggjør et stadig økende etterslep, både i investeringer og vedlikehold av vei og bane som bidrar til å svekke næringslivets konkurransevne, reduserer bokvaliteten og trafikksikkerheten. Det vil derfor være avgjørende å finne og utnytte alternative løsninger til finansiering og organisering. Likevel vil det ikke være mulig å oppnå ønsket utvikling innenfor samferdselssektoren i Østfold uten økte statlige bevilgninger. Rådmannen har følgende kommentarer til satsningsområdene i RPT:

RV 111/Rv 22

RV 111/Rv 22 er den viktigste tverrforbindelsen fra Nedre Glommaregionen, til Indre Østfold og videre mot E6 og Romerike. Det er store variasjoner i trafikkmengden langs Rv 111, fra 5.000 i ÅDT ved Rakkestad til over 13.000 i ÅDT i Fredrikstad. Veien har en stor andel tungtransport, og er smal og svingete, særlig nord for Sarpsborg. Rv 111 og Rv 22 har relativt høy ulykkesfrekvens. I RTP er det forslag om å utbedre Rv 111/Rv 22 nordover fra Sarpsborg mot E18 og videre inn i Akershus på mellom lang sikt (innen 2023). Rådmannen er også kjent med at det forligger innspill om ny trase for Rv.111 fra Borgenhaugen til E6.

Rådmannen støtter prioriteringen av RV.111. og RV.22

Rådmannen mener imidlertid det er behov for å utbedre strekninger/-punkter på Rv 111/Rv 22 allerede på kort sikt dvs. innen 2017. I Rakkestad gjelder dette bl.a. Bergenhuskrysset, og Bodalsbrua.

Rådmannen mener det bør anlegges en rundkjøring i Bergenhuskrysset for å skape mer oversikt og sikre bedre fremkommelighet. I tillegg er det behov for strakstiltak for å sikre fremkommelighet og redusere ulykkesrisikoen for gående og syklende. Videre mener rådmannen det bør anlegges av- og påkjøringsfelt ved Rudskogen Næringsområde og Motorsenter. Ved Bodalsbrua, og jernbanebrua ved Rudskogen må det gjøres utbedringer i forhold til stigning og kurvatur.

Ny trase for tungtrafikk utenom Rakkestad sentrum

På lengre sikt mener rådmannen det bør anlegges en avlastningsvei for tungtrafikk utenom Rakkestad Sentrum (fv. 124). Kommunen er villig til å vurdere forskuttering av tiltaket. Tiltaket er beskrevet i kommuneplan for Rakkestad.

Østre linje

Det er utarbeidet og vedtatt en egen Østlandspakke (juni 2011) med mål om utbygging av InterCity-trianglet mellom Oslo, Halden, Skien og Lillehammer med dobbeltspor og høy hastighet innen 2023. Rådmannen mener RPT også bør:

- Fokuserer på å heve standard på Østre linje for å avlaste vestre linje kapasitetsmessig spesielt i forhold til godstransport
- Fokuserer på og gjøre en innsats for hyppigere togavganger Rakkestad – Mysen – Oslo og Rakkestad – Sarpsborg.
- Fokuserer på og gjøre en innsats for "rundbane for tog" i Østfold.

Gang- og sykkelveier og trafiksikkerhet

Rådmann mener at gang- og sykkelveier fremmer trafikksikkerhet, bomiljø, livskvalitet og levekår i lokalsamfunnet, og vil prioritere slike tiltak som egne prosjekter og i sammenheng med realisasjon av ny infrastruktur. Rådmann ønsker å fremme følgende innspill på gang- og sykkelveier i RPT:

- Sammenhengende gang- og sykkelvei Rakkestad Sentrum – Degernes Sentrum.
- Sammenhengende ring av gang- og sykkelveier rundt Rakkestad Sentrum.
- Forbedre belysning på gang- og sykkelveinettet.
- Forskuttering av regionale (fylkes) og statlige gang- og sykkelveier

Rådmann har videre prioriteringer i trafiksikkerhetsarbeidet:

- Krysningpunkter for skolebarn i Bergenhuskrysset
- Busslomme ved boligområde Holøsåsen, fv 124 Eidsbergveien
- Krysningpunkt ved Os skole, fv 124 Eidsbergveien Undergang – overgang
- Omlegging av tungtrafikk utenfor Rakkestad sentrum jfr. kommuneplan / sentrumsplan

K o n s e k v e n s v u r d e r i n g e r :

Helse- og miljøkonsekvenser:

Regional- transportplan har som mål å sikre et transportsystem som fremmer helse, miljø og verdiskaping og bidrar til en bærekraftig utvikling.

Økonomi:

De prioriterte nasjonale tiltakene i planen skal utgjøre Østfolds innspill til Nasjonal Transportplan 2014-2023, mens de regionale og lokale prioriteringene skal gi føringer for oppfølgende regionale og lokale handlingsplaner og budsjetter.

RAKKESTAD KOMMUNE

FORMANNSKAPET

Saksbehandler Alf Thode Skog

Arkiv nr. 232

Utvalg	Saknr	Møtedato
FORMANNSKAPET	19/12	18.04.2012
KOMMUNESTYRET	/	

Utvalgssak 19/12

Saknr 12/1320

Løpenr 5810/12

19-12 EIENDOMSSKATT

Rådmannens forslag til vedtak:

Rakkestad kommunestyre stadfester sitt vedtak i budsjett 2012 og økonomiplan 2012 – 2015 – hva gjelder utskrivning av eiendomsskatt i hele Rakkestad kommune fra 2012.

Rakkestad kommune tar i tredje kvartal d.å. stilling til søknader om fritak for eiendomsskatt for eiendommer som faller inn under eiendomsskattelovens § 7.

Saksopplysninger:

Vedlegg: Ingen

Eiendomsskatt - Generelt:

Rakkestad kommunestyre kan med hjemmel i eiendomsskatteloven skrive ut eiendomsskatt for "verk og bruk" (produksjonsrelatert virksomhet) og områder som er bygd ut som såkalte "bymessige strøk". For fem – seks år siden endret Stortinget loven – slik at det ble anledning til å kreve inn eiendomsskatt for hele kommunen. Senere – 2007 – 2012 – er ordningen gjort enda mer fleksibel.

Eiendomsskatt er en kommunal skatt – som uavkortet tilfaller kommunen.

I 2010 benyttet 309 kommuner eiendomsskatt. Det var en økning på 10 kommuner fra året før. Ca. en tredjedel – 145 – av kommunene hadde eiendomsskatt i hele kommunen. Det gir en vekst på 33 kommuner – ca. 30 prosent – fra 2009.

Fra ordningen ble etablert i 2007, ble antallet kommuner som benytter eiendomsskatt i hele kommunen tredoblet på tre år (2010).

Statistisk Sentralbyrå sier om denne utviklingen:

Dette medfører samtidig at antall kommuner som velger å skrive ut eiendomsskatt på både verk og bruk og områder utbygd på byvis, er sterkt dalende. I 2010 var det 35 kommuner som gjorde dette, mot 54 i 2009.

Det blir skrevet ut eiendomsskatt for stadig større områder av Norge, og flere eiere av boliger og fritidseiendommer utenfor områder utbygd på byvis må belage seg på å betale eiendomsskatt.

Kommunenes inntekter av eiendomsskatt var på 7,1 milliarder kroner i 2010. Det er en økning på 613 millioner kroner – ca. 10 prosent – fra året før. Inntekter av eiendomsskatt utgjør for tiden ca. 2,4 prosent av kommunesektorens brutto driftsinntekter. Den fordeler seg som følger mellom boliger og fritidshus og andre eiendommer:

	Eiendomsskatt	Prosent
Bolig- og fritidseiendommer,	3	42,5
Andre eiendommer,	4,1	57,5
Sum,	7,1	100

Milliarder kroner.

I gjennomsnitt betalte en eier av en enebolig (120 kvadratmeter) nær kommunesentrum kr. 2 600 i eiendomsskatt i 2010 – mot ca. kr. 2 300 i 2009. Det høyeste rapporterte skattebeløp for en slik eiendom var på samme tidspunkt kr. 7 000.

Eiendomsskatteloven bestemmer at den generelle skattesatsen skal ligge på 2 – 7 promille av taksten på eiendommen. Ifølge Statistisk Sentralbyrå var skattesatsen for landet sett under ett 5,9 promille for to år siden.

Statistisk Sentralbyrå sier videre om dette spørsmålet:

Innenfor denne rammen er det kommunene som bestemmer nivået på skattesatsen. 55 kommuner valgte å benytte muligheten til å ha differensiert skattesats for boliger og fritidseiendommer. 53 kommuner som har slik differensiering, oppgir å gi lavere skattesats for boliger og fritidseiendommer enn resten av eiendommene. 84 kommuner valgte et bunnfradrag for boliger og fritidseiendommer. Fritak fra eiendomsskatt for nye boliger ble benyttet av 76 kommuner i 2010.

Bakgrunn for saken:

Rakkestad kommunes økonomi har alltid gått rundt, men for fire - fem år siden bygde det seg opp en urovekkende ulikevekt mellom utgifter og inntekter. Større tiltak ble satt i verk, og ganske fort var det på nytt bærekraft i virksomheten. Brutto overskudd ble på 14,4 millioner kroner i 2009, 11,1 millioner kroner i 2010 og 6,4 millioner kroner i 2011, mens netto driftsresultat - det mest betegnende/representative mål på tilstanden i kommuneøkonomien - var på 9,7 millioner kroner i 2009, 8,4 millioner kroner i 2010 og 7,7 millioner kroner i 2011.

Korrigert for engangs utgifter og inntekter, er "2011-overskuddet" ganske nært et nullresultat.

I en kommunesektor som sliter tungt, ser rådmannen på disse tallene som relativt gode.

Rakkestad kommune snudde en nedadgående utvikling, men ikke uten at det hadde store konsekvenser for forvaltningsaktivitet og tjenesteytelser. I 2008 og 2009 ble betydelige budsjettreduksjoner gjennomført, og i løpet av bare noen måneder ble forsvarlighet, standard og omfang av kommunal virksomhet et mer sentralt tema. Det rammet på alle felt - ikke minst innen skole, helse og omsorg og teknikk og miljø.

Rådmannens forslag til budsjett 2011 og økonomiplan 2011 - 2014 bygde av disse grunner på at hele settet av kommunale velferdsordninger var lite bærekraftig og robust, og at det var et større gap mellom tilbud av og forventninger og etterspørsel etter kommunale tjenesteytelser. Over fire år ble det lagt opp til en sterk og epokegjørende aktivitetsvekst - som summerer seg opp i styrkede tjenester til både brukere, innbyggere og lokalsamfunn. Helse- og omsorg økte sine budsjetter med mer enn av 20 millioner kroner (34 - 35 årsverk) fra 2010 - 2012, og også NAV, skole og teknikk og miljø har fått påplussinger i millionklassen i samme periode.

Denne utviklingen vil fortsette i 2013 - 2015.

Kommunestyret stadfestet strategien både i budsjett 2011 og økonomiplan 2011 - 2014, og i budsjett 2012 og økonomiplan 2012 - 2015.

Rådmannen understreket fra første stund at kommunen ikke hadde drifts- og inntektsgrunnlag for denne aktivitetsveksten. I 2011 kunne utgiftsøkningen finansieres av disposisjonsfondet - forutsatt at det ble reetablert et bærekraftig økonomisk opplegg fra 2012. Det var grunnlaget for rådmannens forslag og kommunestyrets vedtak om å utrede eiendomsskatt for kommunen som helhet 01.01.11 - 30.06.12. Ordningen blir etablert allerede i år – hvis det er nødvendig for å opprettholde budsjett- og regnskapsmessig balanse.

Realisasjon av aktiva er ikke noe alternativ til eiendomsskatt – noe det grundig er redegjort for i de to siste budsjett- og økonomiframleggelsene (budsjett 2011 og økonomiplan 2011 – 2014 og budsjett 2012 og økonomiplan 2012 – 2015).

Budsjett 2012 og økonomiplan 2012 - 2015 baserer seg på eiendomsskatt. Tallene er:

2012	2013	2014	2015
10 600 000	21 200 000	26 500 000	29 200 000

* 2 - 5,5 promille.

I fjor brukte Rakkestad kommune kr. 792 058 til utredning og annen forberedelse av tiltaket, mens det var budsjettert med kr. 1 000 000 til formålet. Besparelsene skyldes i noen grad en forsinket framdrift i prosjektet.

For 2012 er bevilgningen på kr. 2 550 000.

Så langt er det ikke noe som indikerer større avvik (overskridelser) på dette området.

Kommunestyret gjorde videre følgende vedtak i sak nr. 86/11 (budsjett- og økonomiplanen):

Kommunestyret ønsker en bred vurdering av eiendomsskatt før den vedtas. Vi ber rådmannen komme med en sak til kommunestyret hvor blant annet muligheten for å frita næringseiendommer for eiendomsskatt utredes. Videre ber kommunestyret å vurdere bunnfradrag, takstsoner og mulighet for å frita de med minst betalingsevne. Kommunestyret

ønsker også en vurdering av om eiendomsskatt blir innført på infrastruktur. Etter § 7 i eiendomsskatteloven kan enkelte bygg fritas for eiendomsskatt, kommunestyret ønsker en vurdering av hvilke bygg som bør fritas.

Dette er grunnlaget for denne enkeltsaken om eiendomsskatt.

Kommunens virksomhet:

Budsjett 2012 og økonomiplan 2012 – 2015 baserer seg i betydelig utstrekning på inntekter av eiendomsskatt – sånn at så godt som hele aktivitetsveksten i spesielt skole og helse og omsorg bygger på de ressurser som blir anskaffet på denne måten. Det er nå snart to år siden de første skritt på veien mot mer bærekraftige og robuste kommunale velferdsytelser ble tatt, nye trinn forseres i år og programmet blir forhåpentlig fullført i 2013 – 2015. Utgiftene ruller og går allerede. Så langt har de blitt dekket inn av disposisjonsfondet. Ganske raskt tørker denne finansieringskilden inn, og kommunen bør følgelig like fort fastsette varige økonomiske og finansielle tiltak.

Rådmannen oppfatter at eiendomsskatt er denne løsningen – gitt at kostnadsstrukturen og totalforbruket legitimerer etableringen av en ny, lokal skatt.

Sentrale nøkkeltall for Rakkestad kommunes virksomhet i 2011 er:

	Rakkestad	Gruppe 10	Østfold	Norge
--	-----------	-----------	---------	-------

Finansielle nøkkeltall:				
Brutto driftsresultat,	2,5	1,3	0,8	1,7
Netto driftsresultat,	1,6	1,5	0,2	1,8
Langsiktig gjeld,	204,9	197,3	192,1	190,9
Netto lånegjeld pr. innbygger,	55 781	42 257	39 965	42 625
Frie inntekter,	44 841	42 849	40 211	42 625

Prioritering:				
Netto driftsutgifter, barnehager,	86 015	99 563	96 973	107 042
Nette driftsutgifter, skole,	93 295	92 865	87 723	91 733
Netto driftsutgifter, kommunehelsetjenesten,	2 127	1 917	1 731	1 963
Netto driftsutgifter, pleie- og omsorgssektor,	15 287	15 787	14 533	14 252
Netto driftsutgifter, sosialtjenesten,	3 277	1 937	3 220	2 579
Netto driftsutgifter, barneverntjenesten,	9 013	6 235	7 407	6 185
Netto driftsutgifter, administrasjon og styring,	3 410	3 752	3 404	3 845

Dekningsgrad:				
Andel barn med barnehageplass,	88,4	88,5	86,9	90,4
Andel elever med spesialundervisning,	7,8	9	7,2	8,6
Legeårsverk pr. 10 000 innbyggere,	8	9,4	9,7	9,6
Fysioterapiårsverk pr. 10 000 innbyggere,	10,3	8,6	7,7	8,4
Andel plasser i enerom i institusjon,	85,5			93,9
Andel innbyggere over 80 år i institusjon m.m.,	12,4	12,9	12	13,8

Andel sosialhjelpsmottakere 20 - 66 år,	3,9	3,3	4,6	3,7
Andel barn på barnevernstiltak,	6	5,6	5,1	4,7
Gang- og sykkelveier pr. 10 000 innbyggere (km.),	21			
Kommunalt disponerte boliger pr. 1 000 innbyggere,	31	21	21	21

Produktivitet:				
Brutto driftsutgifter, kommunebarnehageplasser,	129 902	140 604	147 636	147 860
Brutto driftsutgifter, skole,	93 629	96 332	85 932	91 923
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, skole,	15,9	14,3	14,9	14,5
Brutto driftsutgifter, hjemmetjenester,	166 688	224 114	209 039	197 316
Brutto driftsutgifter, institusjon,	794 727	873 144	891 801	877 120

Prosent, andel av brutto driftsinntekter og andel av ulike enheter.

Rådmannen ser på nøkkeltallene over kommunens virksomhet som gode – uavhengig av om sammenligningene er med andre Østfoldkommuner eller landet som helhet. Det er store forbedringer bare på to – tre år – noe som direkte kan tilbakeføres til de økte bevilgningene til flere av seksjonene i samme periode. Satsingene har gitt resultater. Tilbudene til innbyggere og lokalsamfunn er langt bedre enn tidligere.

Rakkestad kommune har høye utgifter pr. innbygger innen barnevern og sosial omsorg. Det henger sammen med at kommunen – for den saks skyld hele Østfoldsamfunnet – scorer lavt på levekårsindikatorene. Befolkningens behov for ytelser er større enn mange andre steder.

Legedekningen henger etter både fylkes- og landstallene. Dette er satt på dagsordenen. To nye legehjemler står på beddingen.

Endelig er det lave styrings- og administrasjonsutgifter i kommunen – trass i at utredning og forberedelse av eiendomsskatt – engangsutgifter – denne gang inngår i beregningsgrunnlaget for denne indikatoren.

Rakkestad kommune trenger innen to – tre år nye 25 – 30 millioner kroner for å finansiere den aktivitetsvekst som er satt i gang. For de som ikke vil benytte eiendomsskatt, er en reduksjon av ledelses- og administrasjonsressurser og mindre ambisjoner for kommunale velferdsytelser en måte å løse flokene på. Med grunnlag i SSB-statistikk/"kostratall", er denne strategien ikke spesielt realistisk. Ledelse og administrasjon er allerede 10 prosent lavere enn gjennomsnittet for landets kommuner. Å forvente eller legge opp til lavere etterspørsel etter velferdsytelser, leder i tillegg bare galt av sted. Utviklingen – innen skole, helse og omsorg og på andre felt – går raskt i den andre retningen.

Rådmannen står fast ved sitt forslag om å etablere eiendomsskatt i kommunen fra 2012.

Eiendomsskatt – utredning og forberedelse:

Grunnlaget for utredning og forberedelse av eiendomsskatt, er budsjett 2011 og økonomiplan 2011 - 2014. Fra 1.1.11 til 30.6.12, har rådmannen i oppgave å gjennomføre tiltaket - slik at kommunen er i posisjon til å kunne etablere ordningen fra 2012. Så langt er framdriften som forutsatt.

Kommunestyret beslutter innføring av eiendomsskatt – basert på at de ulike eiendommene i kommunen blir taksert. Som påpekt er disse inntektene allerede inkludert i det økonomiske opplegget, men politisk nivå har likefullt uttalt at den endelige stillingstaken til spørsmålet skjer i enkeltsak. Det er denne saken som nå blir behandlet.

Eiendomsskatteloven legger videre følgende myndighet til kommunestyret:

- 1 – Vedta området for utskrivning av eiendomsskatt – hele eller deler av kommunen.*
- 2 – Vedta eiendomsskattevedtekter – ikke rammer og retningslinjer for ordningen.*
- 3 – Velge medlemmer til skattenemndene – sakkyndig nemnd og sakkyndig ankenemnd.*
- 4 – Vedta mulig bruk av reduksjonsfaktor (10 år).*
- 5 – Vedta bunnfradrag (årlig).*
- 6 – Vedtak om fritak for eiendomsskatt i samsvar med lovens § 7 (årlig).*
- 7 – Vedta skattesatser – 2 – 7 promille – eventuelt differensierte satser.*

Øvrige oppgaver er lagt til skattenemndene.

Sakkyndig nemnd og sakkyndig ankenemnd er allerede valgt. Likeledes ble vedtektene for ordningen fastsatt for et knapt år siden. Så vidt rådmannen oppfatter, er kommunen også ett eiendomsskatteområde. Det går implisitt fram av budsjett og økonomiplan – alle eiendommer i kommunen blir taksert (med unntak av de eiendommer som har fritak for eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens §) og ikke minst at inntektene av tiltaket er kalkulert såpass høyt som til 10,6 millioner kroner i år.

Sakkyndig nemnd er ansvarlig for at skattetakstene fastsettes så korrekt som det lar seg gjøre, og at eiendommer blir likebehandlet med hensyn til den verdi de representerer. Den vedtar – i et samarbeid med sakkyndig ankenemnd – rammene og retningslinjene for takseringsarbeidet, bestemmer hvilke metoder og hjelpeparametre som skal brukes i prosjektet og påser at så vel besiktigere som kommunens administrasjon får opplæring og har den kompetanse som trengs for å realisere tiltaket.

Rådmannen sier på denne måte at det er nemnda som har ansvar for saksbehandlingsmetode og takster. Den er i tillegg første instans i behandlingen av klager på området.

Sakkyndig ankenemnd tar endelig stilling til klager i eiendomsskattesaker – der nemnda har opprettholdt sitt vedtak.

Både sakkyndig nemnd og sakkyndig ankenemnd gjennomførte i vinter – i regi av Norkart Geoservice AS – et to dagers kurs om eiendomsskatteordningen. De er dermed godt forberedt på sine oppgaver.

Thorbjørn Stubberud har arbeidet på heltid på prosjektet (prosjektleder) siden 30.06.11.

Matrikkelen (eiendomsregisteret) er grunnlaget for å skrive ut eiendomsskatt. Jo mer fullstendig det er, dess lettere og mer sikker blir selve besiktigelsen av eiendommene.

Norkart Geoservice AS laget i fjor vår en analyse av matrikkelen i kommunen. Standarden på dette eiendomsregisteret var noenlunde som for gjennomsnittet av landets kommuner. Det var nødvendig med større kvalitetshevende tiltak på materialet.

Pr. februar d.å. er det kvalitetshevende programmet fullført. I alt 2 996 eiendommer/mapper ble gjennomgått. Kvaliteten på eiendomsregisteret er nå tilfredsstillende.

Likeledes foretok Norkart Geoservice AS et estimat av inntekt av å innføre eiendomsskatt i kommunen. Fordi matrikkelen var mangelfull og sjablongtakster ikke forelå, baserer anslag seg på omsetningstall og erfaringer fra andre kommuner. Sånn sett er tallene ganske usikre.

Leverandøren sier at inntektene er forsiktig stipulert. Ytterpunktene framgår av tabellen:

Promille	2	4	5	6	7
Næringseiendommer, Bolig- og fritidseiendommer,	1 300	2 700	3 400	4 000	4 700
Sum,	8 100	16 300	20 400	24 400	28 500

Millioner kroner. Ikke bunnfradrag.

I budsjett- og økonomiplan fastsetter kommunestyret skattesats, bunnfradrag og andre aktuelle mekanismer knyttet til eiendomsskatteordningen.

For hver enkelt eiendom, ble det i vinter sendt ut et "faktaskjema" til hjemmelshaverne. Det gir en forklaring på og begrunnelse for eiendomsskatteprosjektet, og inneholder dessuten en rekke eiendomsspesifikke og praktiske opplysninger. Dette går ut på:

- * Hjemmelshaver,
- * Eierrepresentant,
- * Tomt,
- * Bygning,
- * Tingslyste forhold (ideelle andeler m.m.).

Hjemmelshaverne ble bedt om å kontrollere dataene i "faktaskjemaene", og melde det som måtte være av korreksjoner tilbake til kommunen innen gitte frister. Det hever standard på matrikkelen, og forbedrer dermed også grunnlaget for å skrive ut eiendomsskatt.

Prosjektleder karakteriserer responsen på dette tiltaket som stor.

Besiktigere foretar taksering av boliger og fritidseiendommer – basert på metode, vurderinger og prinsipper avklart i rammer og retningslinjer for ordningen. Dette skjer i uke nr. 9/12 – 15/12. Tidligere i år ble besiktigerne kurset og øvet på sin funksjon i prosjektet.

Næringseiendommer, verk og bruk og infrastruktur blir taksert av Norkart Geoservice AS på mer ordinær måte.

Takst-/Besiktigelsesmaterialet behandles deretter i et eget dataprogram. Det gir sakkyndig nemnd grunnlaget for å fastsette takst på de ulike eiendommene. Skattelist og skattesedler offentliggjøres ultimo juni d.å.

Ennå er det uråd å si noe bestemt om takster og eiendomsskatt, men det kan se ut som om en alminnelig skatt på en bolig i de sentrumsnære områder ligger like i underkant av kr. 3 000 i 2012. I så fall er det ikke langt unna landsgjennomsnittet.

Ytterligere tall for takst- og skattenivå, er helt umulig å antyde noe om.

Næringseiendommer:

Kommunene kan i dag etablere eiendomsskatt etter flere alternativer:

- * *I hele kommunen,*
- * *Bymessig strøk,*
- * *Verk og bruk,*
- * *Bymessig strøk og verk og bruk,*
- * *Verk og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen,*
- * *All eiendom i bymessig strøk og verk og bruk i hele kommunen.*
- * *All eiendom i hele kommunen – unntatt verk og bruk og annen næringseiendom.*

Landbruksdelen av gårdsbruk, er etter gjeldende regler unntatt fra eiendomsskatt.

Eiendomsskatten blir viktigere og viktigere for kommunene. Gjeldende regelverk åpner for en rekke utskrivningsalternativer. Flexibiliteten i ordningen har økt vesentlig de siste årene. Fra 2007 ble det adgang til å kreve eiendomsskatt på all eiendom i kommunen, og fra 2011 ble det mulighet for å etablere eiendomsskatt på all næringseiendom i hele kommunen. Siste skudd på stammen er at alle faste eiendommer innen kommunegrensene kan ilegges eiendomsskatt – unntatt verk og bruk og andre næringseiendommer.

Rakkestad kommune verdsetter i disse dager verk og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen. Takstene gjelder for de kommende ti årene – slik at kommunen innen denne periode – på de tidspunkter de selv bestemmer - både kan etablere og avvikle eiendomsskatt også for disse objektene.

Utskrivningsalternativene for denne skatten, er nå atskillig flere enn for bare få år siden. I dag lar det seg gjøre å etablere ordningen for boliger og fritidseiendommer og ikke verk og bruk og annen næringseiendom. Tilsvarende kan verk og bruk og annen næringseiendom gjøres til gjenstand beskatning, og ikke boliger og fritidseiendommer. Det som like fullt gjelder, er at objektene innen de ulike kategorier av eiendom skal behandles rettfærdig og saklig i relasjon til hverandre.

Rakkestad kommune kan altså unnta næringseiendom for eiendomsskatt.

Rådmannen understreker at budsjettet og økonomiplanen forutsetter skattlegging av boliger og fritidseiendom og verk, bruk og annen næringseiendom i hele kommunen fra 2012. Hvis det ene elementet faller ut av tiltaket, gir det i en stor og økende kommunal inntektssvikt fra starten av. Den kan takles via en reduksjon/korreksjon av tjenesteytelsene. Alternativet er å legge satsene for boliger og fritidseiendommer høyere enn prognostisert etter hvert. Dette er heller ingen ønskelig løsning.

Rakkestad kommune bør ved denne korsvei etablere eiendomsskatt også på verk, bruk, og annen næringseiendom. Hvis det slår feil ut, kan opplegget forandres utover i perioden.

Bunnfradrag:

Med bunnfradrag menes at det gjøres ett fradrag i eiendomsskattetaksten før utregning av eiendomsskatt. Det heter i eiendomsskattelovens § 11:

Kommunestyret kan fastsetje botnfradrag i eiendomsskatten for alle sjølvstendige bustaddelar i faste eiendomar som ikkje vert nytta i næringsverksemd.

Bunnfradrag er forbeholdt eiendommer som brukes til bolig- og fritidsformål, og det fastsettes alltid til et bestemt kronebeløp. Det bidrar til å dempe skattetrykket på disse eiendommene, og gir eiendomsskatten visse fordelingsmessige virkninger. Utlignet skatt blir forholdsmessig høyere for bolig- og fritidseiendommer med høy verdi enn tilsvarende eiendommer med lavere verdi.

Bunnfradrag knytter seg til "selvstendige boenheter". Hvis kommunen beslutter å benytte ordningen, må det følgelig tas stilling hva som utgjør en selvstendig boenhet. Dette er i seg selv en større sak.

Rådmannen vurderer bunnfradrag som komplisert og kompleks å etablere og administrere, og kommunen er i eiendomsskatteprosjektet verken forberedt på eller for øvrig i posisjon til å ta hånd om det på dette tidspunktet. Det blir kort sagt for risikofylt å gjøre det til et element av eiendomsskattesaken. I stedet kan spørsmålsstillingen utredes spesielt i andre halvår d.å. – slik at den kan tas stilling til enten i egen sak i november eller desember d.å. eller i budsjett 2013 – økonomiplan 2013 – 2016.

På denne måte aktualiserer bunnfradrag seg først fra 2013. Det er ganske uproblematisk – idet ordningen får større legitimitet og effekt dess høyere skattesatsene/skattetrykket er.

Takstsoner:

Sakkyndig nemnd beslutter rammer og retningslinjer for takseringsarbeidet og hvilke metoder og hjelpeparametre som blir brukt i prosjektet. Såkalte sonefaktorer har som formål å fange opp variasjonen i kvadratmetersatser internt i kommunen – som dermed reflekterer typiske forskjeller i markedsverdi på boliger og fritidseiendom mellom ulike deler av lokalsamfunnet. Sakkyndig nemnd ønsker ikke å anvende dette verktøyet, og mener at besiktigelsen og taksten i seg selv er representative uttrykk for eiendommenes verdi.

Kommunestyret kan lite gjøre med dette faktum. Det har ikke selvstendig myndighet på området, og kan dermed heller ikke instruere sakkyndig nemnd i spørsmålet.

Infrastruktur:

Kommunene kan etablere eiendomsskatt på verk og bruk – som også omfatter kraft- og telenettet og flere andre, moderne fiberstrukturer. Disse anleggene blir taksert sammen med verk og bruk og annen næringseiendom, og gjort gjenstand for eiendomsskatt fra 2012.

Det er Høyesteretts dom i den såkalte "Nessetsaken" som fastlegger premissene for behandlingen av disse elementene.

Betalingsevne:

Ifølge eiendomsskattelovens § 28 har kommunene en viss adgang til å sette ned og ettergi skatt. Det heter i bestemmelsen:

Gjer særlege grunnar at det kom til å verta sær surs urimeleg om heile eiendomsskatten vart innkravd, kan skatten setjast ned eller ettergjevast av formannskapet.

Som naturlig og korrekt er, er vilkårene for å anvende regelen strenge. Det er kun "særlege grunnar" som gjør det "sørs urimeleg om heile eiendomsskatten vart innkravd", som

legitimerer at den blir tatt i bruk. I lovforarbeidene går det fram at "nedsetjing eller fråfalling av skatten av rettferdsgrunnar", bare kan komme på tale som rene unntak.

Staten har ikke fastsatt forskrifter for å regulere eller sette rammer for utøvelsen av skjønnnet.

Dog uttaler finansdepartementet at det ikke er adgang til å foreta en generell nedsetting eller frafallelse av eiendomsskatt for minstepensjonister og andre prioriterte grupper. Alle vedtak skal bero på konkrete og samlede vurderinger, og altså være individuelt rettet. Inntekts- og formuesforhold er viktige momenter i slike avgjørelser, og i tråd med likebehandlingshensyn er det aktuelt å stille opp ulike former grensebeløp i den forbindelse.

Rådmannen gjør seg de samme vurderinger som under punktet "Bunnfradrag", og går inn for en videre utredning av spørsmålet når ordningen blir utvidet og utgjør en større belastning for skattyterne.

Eiendomsskattelovens § 7 – helt eller delvis fritak for eiendommer for eiendomsskatt:

I eiendomsskattelovens § 7 heter det:

Kommunestyret kan frita desse eigedomane heilt eller delvis for eigedomsskatt:

A – Eigedom åt stiftingar eller institusjoner som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten.

B – Bygning som har historisk verdi.

C – Bygning som heilt eller i nokon monn vert nytta til husvære. Fritaket kan gjelde i opptil 20 år fra den tida bygningen vart ferdig. Formannskapet eller det utvalet som er nemnt i kommunelovens § 10, kan få fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.

D – Bygning og grunn i visse luter av kommunen.

E – --

Rådmannen mener at det på mange måter er naturlig – som også eiendomsskatteloven gir adgang til – å innrømme eiendommer som tjener "allmenntyttige formål" fritak for eiendomsskatt. I tredje kvartal d.å. kan disse spørsmål behandles som enkeltsaker – på grunnlag søknader fra de aktuelle hjemmelshaverne. Det er den normale framgangsmåte for stillingtaken til slike problemstillinger.

Rådmannens vurderinger:

Rådmannen redegjør i dette saksframlegget grundig for eiendomsskattens stilling og utvikling i et nasjonalt perspektiv, årsakene til at ordningen er på den lokale dagsordenen, kommunens aktivitet og virksomhet isolert sett og "benchmarket" mot andre kommuner i fylket og landet og den utredning og forberedelse av tiltaket som skjer i regi av administrasjonen i tidsrommet 01.11 – 06.12.

Framstillingen bekrefter faktum i sakskomplekset – slik som det – i strategisk sammenheng – framgår av budsjett 2012 og økonomiplan 2012 – 2015. Rakkestad kommune hever sitt tjenestetilbud "all over" til et høyere nivå med de nye inntektene – noe den naturlig nok ikke makter ved å gi avkall på de samme ressursene. Av disse grunner bør eiendomsskatten straks settes ut i livet som forutsatt.

I andre del av forelegget er eiendomsskatt på verk og bruk og annen næringseiendom tema, og regelverk og argumenter for og mot bunnfradrag, takstsoner og ettergivelse og nedsettelse av eiendomsskatt for spesielle grupper blir gjennomgått. Rådmannen kommer med anbefalinger på alle punktene.

Politisk nivå tar i en etterfølgende sak stilling til hel eller delvis fritak for eiendomsskatt for eiendommer på "allmennyttig grunnlag" – jf. eiendomsskattelovens § 7.

Rådmannen går inn for å etablere eiendomsskatt i hele Rakkestad kommune fra 2012 – i samsvar med forutsetningene i gjeldende budsjett og økonomiplan.

07.02.2012

12/504 Dok.nr. 1

1922/12

255

ASA

Rakkestad kommune
v/ordfører Ellen Solbrække og
rådmann Alf Thode Skog

Sarpsborg, den 3. februar 2012.

Invitasjon til hver kommune i Østfold om å bli aksjonær i INSPIRIA science center!

Østfold fylkeskommune og Sarpsborg kommune, som like eiere av INSPIRIA Eiendom AS, inviterer med dette hver kommune i fylket til å bli eier av samlet 5 % av selskapets aksjer. Dette ble besluttet i eiremøte den 3. februar 2012. Samlet for kommunene blir dette 1062 aksjer à kr 5,-. Fordelingen av antall aksjer foreslås ut fra elevtallet i hver kommune. Dette er ønskelig fordi kommunene er skoleeiere, slik som Østfold fylkeskommune og Sarpsborg kommune.

INSPIRIA har helt siden starten i 2007 hatt en åpen, aktiv og målrettet kommunikasjon som har gjort senteret til et Østfoldprosjekt og som har gitt senteret en sterk regional og nasjonal posisjon som ett av åtte regionale vitensentre i Norge.

INSPIRIA er blitt en suksess for Østfold og vår region, og vi tror den kan bli enda større hvis vi alle står sammen om å utvikle tilbudet videre! Vi har et sterkt ønske om et tett og godt samarbeid, og ønsker at alle kommunene føler et eierskap til senteret – et eierskap som kan bli enda sterkere gjennom også et formelt eierskap - selv om dette prosentvis ikke er stort.

Med INSPIRIA sin skolesatsning for alle skoleklasser i fylket, den rolle INSPIRIA vil spille i forhold til markedsføring av Østfold, og den positive virkning dette kunnskapsløftet på sikt vil ha for næringslivet i alle fylkets kommuner, mener styret at INSPIRIA er en mulighet for hver kommune som er svært viktig for at hele fylket skal få størst mulig utbytte av vår felles satsing.

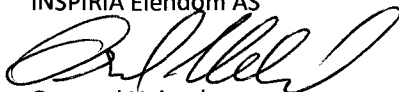
Mange forhold er endret siden aksjespørsmålet først ble tatt opp. Etter at senteret er kommet i drift og har blitt så positivt mottatt ser vi nå mulighetene i et enda klarere lys.

Vi vedlegger nødvendig underlag for kommunens behandling, og står til disposisjon om der er behov for nærmere avklaringer.

Vi ber om en tilbakemelding på denne invitasjon innen 1. april 2012.

Med vennlig hilsen

INSPIRIA Eiendom AS



Osmund Ueland
Arbeidende styreleder

Vedlegg 1: Nøkkeldata og vektlegginger

Vedlegg 2: Selskapsfakta

Sarpsborg SpareBank 1

100

bank- og forsikringsforbindelse
Kunnskap endrer alt

Vedlegg 1 til brev til 17 kommuner i Østfold av 3.02.2012
Nøkkeldata og vektlegginger.

Det er planlagt at de 17 kommunene utover Sarpsborgs samlede eierandel skal utgjøre 5 %, slik at eierskapet etter dette blir:

Østfold fylkeskommune:	47,5 %
Sarpsborg kommune:	47,5 %
Øvrige kommuner samlet:	5,00 %
Til sammen	100,00 %

Selskapet har totalt 21 250 aksjer. 5 % er da 1 062 aksjer å fordele. Antall aksjer til hver kommune forslås fordelt etter antall skoleelever, som samlet er ca. 27 500 når en holder Sarpsborg og Østfold fylkeskommune sine skoler utenom. Prisen er kr. 5,- pr aksje. Antall aksjer og eierskap i INSPIRIA Eiendom AS blir etter dette som følger:

Kommuner	Antall elever	Antall aksjer	Eierandel
Aremark	201	8	0,04 %
Askim	1 827	70	0,33 %
Eidsberg	1 405	54	0,25 %
Fredrikstad	9 246	356	1,68 %
Halden	3 554	137	0,64 %
Hobøl	653	25	0,12 %
Hvaler	458	18	0,08 %
Marker	441	17	0,08 %
Moss	3 478	134	0,63 %
Rakkestad	988	38	0,18 %
Rygge	1 988	77	0,36 %
Råde	852	33	0,15 %
Rømskog	61	2	0,01 %
Skiptvet	505	19	0,09 %
Spydeberg	673	26	0,12 %
Trøgstad	655	25	0,12 %
Våler	592	23	0,11 %
Sum	27 577	1 062	5,00 %
Sarpsborg	6 519	10 094	47,50 %
Østfold fylkeskommune	9 450	10 094	47,50 %
Sum	43 546	21 250	100,00 %

INSPIRIA er organisert i flere enheter hvor INSPIRIA Eiendom AS er morselskap. Det er dette selskapet kommunene inviteres inn i som aksjonærer. Datterselskapene, som eies 100 % av morselskapet, er INSPIRIA science center AS og INSPIRIA Utvikling AS. Både INSPIRIA Eiendom AS og INSPIRIA science center AS er ideelle selskaper. INSPIRIA Utvikling AS eier den delen av bygget som leies ut til leietakere. Til orientering vedlegger vi vedtekter for INSPIRIA Eiendom AS, oversikt over nåværende styresammensetning og oversikt over leietakere i INSPIRIA Utvikling AS.

INSPIRIA Eiendom AS (morselskapet) eies i dag av Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune med 50 % hver. Disse har forpliktet seg til å selge ut like mange aksjer i selskapet hver slik at det nødvendige antall aksjer kan overdras til andre kommuner.

Når det kommer nye aksjonærer inn i selskapet vil det bli inngått en egen aksjonæravtale. Her reguleres blant annet hvem som kan være aksjonærer, hvordan man kan bli det og hvordan man kan selge seg ut igjen. Siden dette er et ideelt selskap, vil det ikke kunne deles ut utbytte og det vil ikke være mulig å tjene penger på eierskapet. Formålet er kun ideelt. Hovedmålet med INSPIRIA-selskapene er å bygge kunnskap og motivasjon til utdanning blant regionens barn og unge, særlig innen teknologi og naturvitenskap. En viktig del av dette er også å vise frem hvilke fremtidsmuligheter Østfolds næringsliv representerer når arbeids- og boligvalg en dag skal besluttes. Dette er med på å styrke Østfold som region!

De rettigheter og plikter som følger av å være aksjonær i morselskapet INSPIRIA Eiendom AS er som følger:

- Rett til å møte på generalforsamlinger.
- Rett til å møte på 2 årlige eiermøter hvor styret legger frem samlet strategi for kommentarer, og hvor eierne får full status i selskapene innen økonomi, budsjett og drift/utvikling.
- Rett til å nyttiggjøre seg senterets tilbud på møter og spesial arrangement som eier til rabattert pris, og motta spesielle tilbud til ansatte.
- Rett til å delta med økt aksjekapital i selskapet ut fra eierandel, i den grad dette skulle bli besluttet.

Utover ovennevnte legger INSPIRIA opp til å ha en åpen og aktiv kommunikasjon med hver kommune gjennom:

- Etablert vitenkontakt ved skolene i hver kommune.
- Jevnlige nyhetsbrev som viser skolenes bruk av senteret og tilbakemelding fra elver og lærere.
- Årlig INSPIRIA dag for rådmenn og skolesjefer i alle kommuner og fylkeskommunen hvor utviklingen av INSPIRIAs tilbud er hovedtema.
- God kontakt med kommunens ordførere.

- Samarbeid med de regionale destinasjonsselskap i markedsføringen av Østfold på en sterkt og samordnet måte. Her har INSPIRIA i januar 2012 meldt seg inn i alle Østfolds destinasjonsselskap for å fjerne barrierer, og bidra til gjensidig markedsføring av de produkter som best bidrar til å sette Østfold skikkelig på Norgeskartet, og som sikrer flere besøkende.
- Samarbeid med lokale nærings- og industriforeninger.

Når kommunen skal ta endelig stilling til aksjekjøpet, håper vi at følgende vektlegges:

1. INSPIRIA er blitt et Østfold-prosjekt, og senteret har fått en god driftsstart.
2. INSPIRIAs viktigste oppgave er tilbudet til alle skolene i Østfold, og at tilbudet har blitt svært godt mottatt av lærere og elever, ref. pressemelding av desember 2011.
3. INSPIRIA ønsker gjennom tildeling av tid og likt tilbud til alle kommuner å være en del av skolepolitikken i hver kommune.
4. Eget forskningsprogram på virkningen av vitensenterpedagogikken (lære gjennom å gjøre) er igangsatt. Dette går over 3 år og er betalt av Statoil med 2 mill kr hvert år til 2 forskerstillinger på UMB.
5. Alle kommuner blir likt behandlet, liten eller stor, med lang eller kort avstand. INSPIRIA tar transportkostnadene for alle skolene og tildeler disse tid, slik at de er sikret prioritet. Opprinnelig var planen at hver kommune skulle ta egne transportkostnader og selv velge besøkstidspunkt. Grepert med at INSPIRIA tar transportkostnadene og tildeler tid til alle, er gjort om for å sikre at alle får samme tilbud, og sikre full utnyttelse av senteret. Dette opplegg er enestående i Norden, koster selskapet 2,5 til 3 mill kr hvert år, men gir full kontroll på senterets viktigste målgruppe – alle skoler i Østfold.
6. Eget INSPIRIA tilbud til lærerne vil bli utviklet. Her ønsker INSPIRIA å utvikle et like sterkt tilbud til lærerne som skoletilbudet er blitt. Ny praksisnær ungdomskolemelding er et strategisk verktøy i forhold til dette.
7. INSPIRIA har bygget et Østfold-kart inn i parkanlegget som presenterer kommunene, og som blir en pedagogisk arena for skolene og besøkende.
8. INSPIRIA har bygget et eget Østfold-rom i senteret med 4 kildebord (digital historiefortelling) og innovasjoner fra Østfold. På kildebordene legges det nå inn enda flere historier fra alle fylkets kommuner. Prosjektet er et samarbeid med Østfoldmuseene. Her oppfordrer vi nå hver kommune til å engasjere seg i å fremskaffe gode historier. Østfold-rommet er en del av de interaktive utstillingene, og er åpent for publikum hver dag. I den senere tid er der også kommet nye innspill på utvikling av spesielle attraksjoner i Østfold-rommet, som vil gi viktig informasjon om natur og miljø i Østfold.
9. INSPIRIA arbeider for å få inn bedrifter fra hver enkelt kommune i Østfold som Partnere for å sikre senterets drift og utvikling på en god måte. Regionenes industri- og næringsforeninger inviteres inn som partnere. Gjennom slikt engasjement fra bedrifter og foreninger i alle fylkets kommune, blir INSPIRIA en svært viktig arena for

næringslivet i fylket. I dette arbeidet ønsker INSPIRIA at politisk ledelse i kommunene deltar som døråpnere.

10. INSPIRIA er en satsning som over tid skal gjøre fylket mer attraktivt for næringsetablering og bosetting i fylket. Med aktivt samarbeid mellom INSPIRIA, alle kommunene i Østfold, næringslivet, Høgskoler og Universitet, vil INSPIRIA kunne leve sin visjon: En aktiv pådriver i samfunnsutviklingen.
11. INSPIRIA har tatt initiativ til en helhetlig markedsføring av Østfold i et aktivt samspill med Østfold Reiseliv og regionenes destinasjonsselskap. Dette er under utvikling under arbeidstittelen "Østfold hele året". Her legges det opp til å trekke frem ikke bare typiske sommerprodukter, men helårsprodukter som INSPIRIA og Superland er et godt eksempel på. Gjensidig markedsføring av destinasjonenes attraksjoner gjennom de ulike årstider, vil styrke hver enkelt og Østfold totalt.
12. INSPIRIA har lagt til rette for at årets bondekokk Kurt Øraas fra Halden driver spiseriet Østfold Mat AS i INSPIRIA, med sunn og kortreist mat fra Østfold. Ulike matprodukter fra Østfold markedsføres og selges i spiseriet.

Vedlegg 2 til brev til 17 kommuner i Østfold av 3.02.2012

Selskapets vedtekter:

Vedtekter for

Inspiria Eiendom AS

Vedtatt i ekstraordinær generalforsamling 25.10.2010.

§ 1 Firma

Selskapets navn er Inspiria Eiendom AS.

§ 2 Forretningskontor

Selskapet har sitt forretningskontor i Sarpsborg kommune.

§ 3 Formål

Selskapet skal drive allmennyttig virksomhet ved å virke for kunnskapsbygging, økt interesse og motivasjon til utdanning innen teknologi og naturvitenskap, særlig blant barn og unge i Østfold. Selskapet ønsker herunder å bygge og drive et vitensenter (science center) i nært samarbeid med offentlige og private interessenter. Selskapet kan delta i andre selskaper eller foreninger for å fremme sitt formål.

Selskapet kan ikke utdele utbytte og har ikke økonomisk gevinst som formål.

Endring av denne § 3 krever i tilfelle tilslutning fra minst 90 % av avgitte stemmer på generalforsamling hvor minst 90 % av aksjekapitalen er representert.

§ 4 Aksjekapital

Selskapets aksjekapital er på kr. 106.250,- fordelt på 21 250 aksjer à kr 5,-. Selskapets aksjer skal ikke registreres i Verdipapirsentralen.

§ 5 Styre og signatur

Selskapets styre skal bestå av 3-7 medlemmer etter generalforsamlingens beslutning. Selskapet tegnes av styreleder alene.

§ 6 Ordinær generalforsamling

Ordinær generalforsamling avholdes hvert år innen utgangen av juni måned, og følgende saker skal behandles og avgjøres:

1. Godkjenning av årsregnskap, herunder anvendelse av årsoverskudd eller dekning av årsunderskudd.
2. Godkjenning av årsberetningen.
3. Øvrige saker som etter lov eller vedtekter hører inn under generalforsamlingen.

§ 7 Erverv av aksjer, forkjøpsrett mv.

Ved overdragelse av aksjer har øvrige aksjonærer forkjøpsrett på like vilkår. Forkjøpsretten gjelder ikke ved overdragelse av aksjer innen samme konsern eller selskap som selger, eier eller kontrollerer 50 prosent eller mer av.

Ønsker flere aksjonærer å gjøre forkjøpsretten gjeldende, fordeles retten til å kjøpe aksjer i samme forhold som de berettigede har aksjer i selskapet. I tilfelle aksjene ikke lar seg fordele forholdsmessig, fordeles overskytende antall ved loddtrekning.

Erverv av aksjer forutsetter styrets godkjenning.

§ 8 Stemmerett

På generalforsamlingen stemmer hver aksjonær i forhold til det antall aksjer eieren besitter. Ingen aksjonær kan dog stemme for mer enn en tredjedel av den samlede aksjekapital.

§ 9 Avvikling

Ved avvikling av selskapet skal midlene overføres til annen virksomhet med samme eller tilsvarende allmennyttige formål.

§ 10 Aksjeloven

I den grad vedtektene ikke bestemmer annet, gjelder den til enhver tid til gjeldende aksjelovgivning.

II. Selskapets styresammensetning:

Osmund Ueland – styreleder
Siv Henriette Jacobsen – styremedlem
Egil Frode Olsen – styremedlem
Anne Grethe Erlandsen – styremedlem
Per Arthur Sørli – styremedlem
Einar Evensen – styremedlem
Bente Hedum – styremedlem

III. Leietakeroversikt i INSPIRIA Utvikling AS:

- Omnicom AS
- Borg Innovasjon AS
- NHO Østfold
- Tekna distriktskontor Østfold
- Voksenopplæringsforbundet i Østfold
- ARM Lingua AS
- Axdata Norge AS
- Zacco Norway AS
- Arena Magica
- Ppt/Oppfølgingstjenesten