

## PROTOKOLL FRA MØTE I Oppvekstutvalget

<b>Møtedato/sted</b>	07.02.2012 – Kirkeng skole, Fra kl. 19.00 til kl. 20.25
<b>Møteleder</b>	Roger Olstad
<b>Møteinnkalling</b>	Innkalling med saksframlegg sendt 01.02.2012
<b>BEHANDLEDE SAKER</b>	
Fra sak nr. 1/12 til og med sak nr. 2/12	

### Møtende representanter:

Roger Olstad (Ap), Elin Gjerberg (V), Espen Storeheier (V), Eli Uttakleiv (H), Andreas Graff (Krf)

### Forfall:

Peder Harlem(Sp)

### Ikke møtt:

Heidi Saxegård Eriksen

### Møtende vararepresentanter:

Ingen

### Andre som møtte:

Rådmann Alf Thode Skog, Seksjonsleder skole Jørn Authen, seksjonsleder Anne-Grethe Schau, rektor Kirkeng skole Borghild Johanne Øby, sekretær Ole Harald Reinhold

Møtet startet med at utvalget fikk en omvisning på Kirkeng skole.

Som en oppfølging av utvalgets ønske i sak 2/11 i forrige møte var notat fra seksjonsleder skole Jørn Authen vedrørende "Spesialundervisning og tilpasset opplæring i Rakkestadskolen" på forhånd sendt medlemmene. I tillegg ble det i møtet utdelt prosedyre for "Tidlig innsats".

Rådmann Alf Thode Skog og seksjonsleder barnehage Anne-Grethe Schau orienterte om Rakkestad kommunes og de private barnehagenes roller som separate aktører og som en totalitet i barnehagesektoren lokalt. Det ble spesielt påpekt at tilbud og etterspørsel etter barnehageplasser aldri er i konstant balanse, og at kommunen og de private barnehagene sammen gir det totale tilbudet av barnehageplasser i kommunen. Hvis det ved hovedopptaket – når brukerne har krav på plass – ikke er tilstrekkelig kapasitet, har kommunen ansvar for å etablere nye plasser.

Rakkestad kommune går trolig en tid i møte med mangel på barnehageplasser. Rådmann og seksjonsleder barnehage tok til orde for å utarbeide en kommunal strategi for etablering av nye kommunale plasser både på kort og lengre sikt. Denne legges fram for oppvekstutvalget og formannskapet først til orientering deretter for mulig vedtak.

Det er i dag tilnærmet 50:50 fordeling mellom kommunale og private barnehageplasser i Rakkestad kommune. Både folkevalgt nivå og rådmann oppfatter det som en hensiktsmessig fordeling, og ser det som ønskelig at den blir opprettholdt framover.

Den kommunale strategi er både en plan for nye kommunale barnehageplasser og et redskap for å ivareta de forpliktelser kommunen har etter barnehageloven.

Rådmann Alf Thode Skog orienterte om status i utbyggingstiltakene innen seksjon skole.

1. Rakkestad ungdomsskole – byggestart februar 2012
2. Kirkeng skole – planlegging fra andre kvartal 2012, byggestart ca. 01.07.2013
3. Os skole – planlegging fra ca. 01.06.2012
4. Andre skoletiltak – "gymsal Bergenhus" – følger i 2014 og 2015

Rådmannen vurderer å lage et utkast til en forskrift for å regulere opptaksområdet for de ulike skoler for at kapasitet og tilbud ved de ulike skoler hele tiden skal være godt utnyttet.

Oppvekstutvalget tok orienteringene til orientering.

Enkelte av medlemmene hadde fått tilsendt et tilbud om alternativ skolearena fra Østereng gård. Utvalget ønsket til neste møte en skolefaglig vurdering fra skoleadministrasjonen av tilbudet til Østereng gård sett i sammenheng med skoleseksjonens bruk og behov av ressurser til spesialundervisning og tilpasset opplæring.

## **UNDERSKRIFTER**

**Vi bekrefter at møteboken er ført i samsvar med det som ble vedtatt i møtet**

**Protokoll sendt til:** Medlemmer, varamedlemmer, rådmann, ordfører, kommunalsjef, revisjon, kontrollutvalg, møtesekretær.

**S A K L I S T E**

**Utvalgsak nr. Arkivsaknr.**

**1/12**

**ETABLERING AV REFUSJONSORDNING MELLOM KOMMUNENE I INDRE ØSTFOLD FOR BARN SOM GÅR I KOMMUNAL BARNEHAGE I ANNEN KOMMUNE ENN BARNET ER FOLKEREKISTRERT**

**2/12**

**MELDING - GRUNNLOVSJUBILEET 2014**

# RAKKESTAD KOMMUNE

## Oppvekstutvalget

Saksbehandler Anne-Grethe Schau

Arkiv nr. A11

---

**Utvalg**Oppvekstutvalget  
KOMMUNESTYRET**Saknr**1/12  
/**Møtedato**

07.02.2012

---

**Utvalgssak 1/12****Saknr 12/193****Løpenr 2291/12**

### ***1-12 ETABLERING AV REFUSJONSORDNING MELLOM KOMMUNENE I INDRE ØSTFOLD FOR BARN SOM GÅR I KOMMUNAL BARNEHAGE I ANNEN KOMMUNE ENN BARNET ER FOLKEREISTRERT***

#### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Rakkestad kommunestyre gjør følgende vedtak:

1. Rakkestad kommune tiltrer refusjonsordningen mellom kommunene i Indre Østfold for barn som går i kommunal barnehage i annen kommune enn barnet er folkeregistrert.
2. Rakkestad kommune refunderer kommunen hvor barnet går i barnehage et beløp som tilsvarer årlig beregnet gjennomsnittssats (enhetssats) i den kommunen hvor barnet går i barnehage.
3. Rakkestad kommune refunderer kommunen hvor barnet går i barnehage eventuelle særskilt tildelte tilskudd gitt til barn med nedsatt funksjonsevne – knyttet til lov om barnehager.
4. Barnehagemyndigheten i kommunen hvor barnet er folkeregistrert gir den endelige godkjenningen av opptaket til barnehageplass i annen kommune, og refusjon betales for halvårige plasser (7/12 eller 5/12) uavhengig av når de slutter og begynner.
5. Nettverket for barnehagemyndighetene i Indre Østfold etablerer nødvendige administrative varslings- og godkjenningsordninger for å sikre at kommunene har oversikt over kostnadene.
6. Ordningen trer i kraft for budsjettåret 2012 under forutsetning av at alle kommuner gir sin tilslutning til ordningen.

#### **Utvalgsleders innstilling:**

Utvalgsleders innstilling er i samsvar med rådmannens forslag til vedtak.

### **Oppvekstutvalgets behandling:**

Utvalgleders innstilling ble enstemmig vedtatt.

### **Oppvekstutvalgets innstilling til kommunestyret:**

Rakkestad kommunestyre gjør følgende vedtak:

1. Rakkestad kommune tiltrer refusjonsordningen mellom kommunene i Indre Østfold for barn som går i kommunal barnehage i annen kommune enn barnet er folkeregistrert.
2. Rakkestad kommune refunderer kommunen hvor barnet går i barnehage et beløp som tilsvarer årlig beregnet gjennomsnittssats (enhetssats) i den kommunen hvor barnet går i barnehage.
3. Rakkestad kommune refunderer kommunen hvor barnet går i barnehage eventuelle særskilt tildelte tilskudd gitt til barn med nedsatt funksjonsevne – knyttet til lov om barnehager.
4. Barnehagemyndigheten i kommunen hvor barnet er folkeregistrert gir den endelige godkjenningen av opptaket til barnehageplass i annen kommune, og refusjon betales for halvårslige plasser (7/12 eller 5/12) uavhengig av når de slutter og begynner.
5. Nettverket for barnehagemyndighetene i Indre Østfold etablerer nødvendige administrative varslings- og godkjenningsordninger for å sikre at kommunene har oversikt over kostnadene.
6. Ordningen trer i kraft for budsjettåret 2012 under forutsetning av at alle kommuner gir sin tilslutning til ordningen.

### **Saksopplysninger:**

**Vedlegg:** Ingen

### **Saken gjelder:**

Det øremerkede driftstilskuddet til barnehageplasser ble innlemmet i rammetilskuddet til kommunene i 2011. I dag finansierer dermed kommunene private og kommunale barnehager via ordinære bevilgninger og tilskudd på sitt budsjett. Størrelsen på den enkelte kommunes beregnede utgiftsbehov gjennom inntektssystem fastsettes av kriteriene:

- antall barn 3-5 år
- barn 1-2 år uten kontantstøtte
- utdanningsnivå

I Indre Østfold går en rekke barn i barnehage i en annen kommune enn de er folkeregistrert. I *Forskrift om likebehandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager* reguleres de økonomiske forhold rundt dette for barn som går i privat barnehage. Forskriften

regulerer imidlertid ikke tilsvarende ordning mellom kommunene når barna går i en kommunal barnehage.

### **Administrasjonens vurdering:**

Foreldrenes valg av barnehage avhenger ofte av flere kriterier. Ofte kan beliggenhet av ønsket barnehage i forhold til bosted og foreldrenes arbeidsplass være avgjørende. Uten at listen er uttømmende, kan også faktorer som hvor det er ledige barnehageplasser, hvor søsken går/har gått, barnehagens innretning mv. påvirke foreldrenes valg av barnehage.

Av hensyn til innbyggernes valgmuligheter og foreldrenes muligheter til å få hverdagen til å gå opp, bør kommunene så langt det lar seg gjøre samarbeide om å legge forholdene til rette til det beste for innbyggerne uavhengig av om de bor i den ene eller den andre kommunen. Samtidig er det viktig å understreke at den enkelte innbyggers folkeregistrerte bostedsadresse avgjør hvilken kommune som får tildelt inntekter for å etablere og tilby et tjenestetilbud for innbyggerne i kommunen.

I Rakkestad kommune har 12 barn bosatt i andre kommuner barnehageplass i ikke-kommunale barnehager, 2 barn har barnehageplass i kommunal barnehage. Det er 1 barn bosatt i Rakkestad som har barnehageplass i ikke-kommunal barnehage i annen kommune.

### Regelverket

Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd gir kommuner som har ikke-kommunale barnehager med barn som er bosatt i en annen kommune, rett til refusjon for kostnader knyttet til barnehageplassen. Refusjonen skal baseres på nasjonale gjennomsnittssatser for tilskudd til driftskostnader og kapitalkostnader fastsatt av departementet. I Rakkestad kommune er det etablert rutiner i henhold til regelverket. Disse sikrer kommunen refusjon for barn bosatt i annen kommune med ikke-kommunal barnehageplass i Rakkestad.

Kommunene erfarer at barn folkeregistrert i andre kommuner har plass i både private og kommunale barnehager i kommunen. Forskriften regulerer imidlertid ikke økonomisk mellombværende mellom kommunene når barna folkeregistrert i en kommune går i kommunal barnehage i annen kommune. Siden det eksisterer slike tilfeller bør kommunene i Indre Østfold enes om en tilsvarende ordning for barn som går i kommunale barnehager slik at den kommunen som får inntektene også finansierer barnehageplassen. Det synes rimelig at kommunen kan kreve refusjon fra den kommunen barnet er bosatt i, uavhengig av om barnet har kommunal eller ikke-kommunal barnehageplass.

### Kapasitetsutnyttelse og økonomisk styring

For å sikre at den enkelte kommune både kan utnytte sin egen kapasitet og inneha økonomisk kontroll med utgiftene innenfor barnehagesektoren, er det vesentlig at den kommunen hvor barnet er folkeregistrert har den endelige godkjenningen av opptaket. Det må derfor etableres en varslings- og godkjenningsrutine mellom kommunene. Nettverket for barnehagemyndighetene i kommunene utformer slike rutiner.

### Søskenmoderasjon

Søskenmoderasjonsordning er regulert i Forskrift om foreldrebetaling i barnehagen. Det anbefales ikke å etablere en særskilt refusjonsordning for dette mellom kommunene.

## Tilskudd til barn med nedsatt funksjonsevne

Bostedskommunen fattet vedtak om tildeling av tilskudd til barn med nedsatt funksjonsevne. Det foreslås at kommunen hvor barnet har barnehageplass administrerer hjelpen som gis. Spesialpedagogisk hjelp til barn under opplæringspliktig alder knyttet til opplæringsloven faller utenfor denne ordningen.

### **Konklusjon:**

Indre Østfold er en felles bo- og arbeidsregion. For mange foreldre er barnehageplass til barna et tilbud de velger for sine barn for å få hverdagen til å gå opp. Kommunene i Indre Østfold bør samarbeide om løsninger til det beste for innbyggerne i regionen, og det er rimelig at den kommunen som har fått inntekter for innbyggeren også dekker kostnadene ved tjenestetilbudet til innbyggerne. En refusjonsordning som skissert ovenfor er en god løsning for å sikre fleksibilitet for innbyggerne og samtidig ha kontroll med utgiftene.

Rådmannen tilrår at Rakkestad kommune tiltrer refusjonsordningen mellom kommunene i Indre Østfold som er skissert i saksframstillingen ovenfor, og at den begrenses til en ordning pr. plass og med en avregning på halvårlege plasser.

# RAKKESTAD KOMMUNE

## Oppvekstutvalget

Saksbehandler Grethe Torstensen

Arkiv nr. X01

---

**Utvalg**

Oppvekstutvalget

**Saknr**

2/12

**Møtedato**

07.02.2012

---

**Utvalgssak 2/12****Saknr 11/1461****Løpenr 2292/12**

### **2-12 MELDING - GRUNNLOVSJUBILEET 2014**

#### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Oppvekstutvalget tar meldingen til orientering.

#### **Utvalgsleders innstilling:**

Utvalgsleders innstilling er i samsvar med rådmannens forslag til vedtak.

#### **Oppvekstutvalgets behandling:**

Oppvekstutvalget ønsket å styrke den foreslåtte gruppen med en person fra seksjon skole.

I forhold til forslag på den politiske representanten ville utvalget først å ta det opp i sine respektive grupper.

Utvalget ønsket derfor å utsette saken til neste møte.

#### **Oppvekstutvalgets vedtak :**

Saken utsettes og fremmes på nytt i neste møte i Oppvekstutvalget.

Melding om vedtak sendt til:

Seksjonsleder Grethe Torstensen



**Saksopplysninger:**

**Vedlegg:** Ingen

**Bakgrunn for saken:**

I forbindelse med den forestående markeringen av Grunnloven, er det nedsatt en egen styringsgruppe – "Østfold 2014" – i Østfold fylke. Den er sammensatt av ordførere i kommunene og med lederen for opplærings-, kultur- og helsekomiteen som representant for fylkeskommunen.

Leder for styringsgruppa er ordfører i Moss, Tage Pettersen, og sekretærfunksjonen for styringsgruppa er lagt til Østfold fylkeskommune.

Fylkesutvalget har bevilget 1 mill. kr til ulike 2014-markeringer. Forslag til bruk av disse midlene innstilles til fylkesutvalget fra styringsgruppa "Østfold 2014".

Styringsgruppa skal ha en koordinerende rolle når det gjelder økonomi og aktiviteter i de forskjellige kommuner. De ønsker at hver kommune skal oppnevne en kommunal gruppe som ivaretar lokale aktiviteter.

Rakkestad kommune har opprettet en gruppe med følgende sammensetning:

Seksjonsleder kultur	Grethe Torstensen
Leder av Lokalsamling og museum	Eva Bjørnstad
Historielaget	En representant
Menighetskontoret	En representant
Politiker	En representant

Mandatet til denne gruppen blir å planlegge, budsjettere og gjennomføre aktivitet og arrangement i Rakkestad kommune i forbindelse med Grunnlovsjubileet 2014.

**Kommunens ansvar for saken:**

Meldingen skal behandles i oppvekstsutvalget.

**Andre opplysninger:**

En kort oppsummering av hva som skjedde i Rakkestad i 1814:

- Rakkestad prestegård var hovedkvarter for deler av de norske styrker.
- Det var kamper ved Bjørnstad bru. Svenskene kom fra Vatvedt i Degernes. Det var kamper med nordmennene, som etter hvert fikk beskjed om å trekke seg tilbake.
- Danskekongen, Christian Fredrik, inspiserte styrkene i Rakkestad.
- Svenskekongen, Carl Johan, og sønnen, kronprins Oscar, var på besøk i Rakkestad i slutten av august. Alle prestegårder i landet var forpliktet til å ta imot kongelige og statlige tjenestemenn/embetsmenn til overnatting når det var behov.

**Konsekvensvurderinger:**

**Økonomi:** Ingen

**Andre faglige vurderinger:**

Målet for en slik feiring er todelt:

- Spred informasjon og historisk kunnskap om det som skjedde i Norge, og spesielt i Rakkestad i augustdagene i 1814.
- I 1814 seiret diplomatiet. Det ble ikke krig – noe som må kunne videreføres som tanker for fremtiden.
- Dette er en spennende og god sak som elever kan utfordres på.