

# **RAKKESTAD KOMMUNE**

## **FORMANNSKAPET**

### **MØTEINNKALLING**

<b>FORMANNSKAPET</b>	
Møtedato/sted: 26.01.2011 Formannskapssalen, Rakkestad kulturhus	kl: 14.00

#### **SAKLISTE:**

Godkjenning av protokoll

2/11

**POLITISK FORANKRING OG STYRING AV FOLKEHELSEARBEIDET  
I RAKKESTAD**

3/11

**HELSE- OG OMSORGSSEKSJONENE - TILTAK I 2011 OG 2011-  
2014**

4/11

**SØKNAD OM ØREMERKEDE MIDLER - BARNEVERN**

5/11

**LOKALE RETNINGSLINJER OM LIKEVERDIG BEHANDLING VED  
TILDELING AV OFFENTLIGE TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE  
BARNEHAGER**

6/11

**RAKKESTAD UTVIKLING - ETABLERING**

7/11

**RAKKESTAD ENERGI AS - EIERSKAPSMELDING**

8/11

**SØKNAD OM FRITAK FRA VERV - MEDDOMMER I TINGRETEN -  
SADET SHABANI**

Sak 9/11 ettersendes

## **Budsjett 2011 Handlings- og økonomiplan 2011-2014 - Oppfølging**

Referatsaker

Saksdokumentene følger vedlagt.

De representanter som ikke kan møte p.g.a. lovlig forfall må omgående melde fra om dette til politisk sekretariat eller servicekontoret, tlf. 69225500. **Vararepresentanter møter kun etter nærmere innkalling herfra.**

Rakkestad, den 19.01.2011

Peder Harlem  
Ordfører

# RAKKESTAD KOMMUNE

## FORMANNSKAPET

Saksbehandler Terje O. Eriksen

Arkiv nr. G10

Utvalg	Saknr	Møtedato
FORMANNSKAPET	2/11	26.01.2011
KOMMUNESTYRET	/	

Utvalgssak 2/11

Saknr 10/2436

Løpenr 13257/10

### **2-11 POLITISK FORANKRING OG STYRING AV FOLKEHELSEARBEIDET I RAKKESTAD**

#### **Rådmannens innstilling:**

1. Formannskapet utvider sitt virkeområde til også å være Rakkestad Kommunes Folkehelseutvalg.
2. Folkehelseutvalget suppleres med 3 deltakere fra frivillige - representert ved lag og foreninger og som velges for 2 år i den 4 årlige valgperioden. Fram til valget fungerer formannskapet alene som folkehelseutvalg.
3. Folkehelseutvalget har møte 2 –to – ganger pr år, en i vår – og en i høsthalvåret
4. Folkehelseutvalget har egen møteprotokoll og egen sekretær

#### **Saksopplysninger:**

##### **Vedlegg:**

Utrykt vedlegg: Referat fra administrativt Nettverksmøte nr.1 og nr. 2 – 2010, vedrørende Folkehelse og Trygt Lokalsamfunn i Rakkestad Kommune.

##### **Bakgrunn for saken:**

Folkehelsearbeid i Rakkestad kommune

*For folkehelsearbeidet i Rakkestad kommune har seksjonsleder for familiesenteret en koordinerende oppgave. "Basen" for folkehelsearbeidet er familiesenterseksjonens enheter. For at folkehelse skal framstå som et satsingsområde i denne perioden, er arbeidsformen basert på nettverksarbeid - der relevante seksjoner i kommunen er representert. Formålet med nettverksarbeidet er:*

- Å fokusere på *Folkehelsearbeidet/Østfoldhelsa* og *Trygt Lokalsamfunns* tiltak og oppgaver som Rakkestad kommune faktisk utøver i dag. Det vises til årsberetningene for både Folkehelse og Trygt Lokalsamfunn.
- Å stimulere til positiv identifisering i kommunens seksjoner og avdelinger hva gjelder forebyggende tiltak og målrettet arbeid innen dette felt.

- Å være deltagende i Østfold nettverket (partnerskapsavtalen) - "Østfoldhelsa" og i samhandling med norske og nordiske kommuner i *Safe Communities* – konseptet = Trygge Lokalsamfunn.
- Å etablere en kommunal, administrativ arena som har utøvende kraft og som kan inspirere til politisk og folkelig engasjement.

Aktørene i Nettverk er oppnevnt i Rådmannens ledergruppe, Nettverket ledes av seksjonsleder, familiesenter, Gunvor Halstvedt og seniorrådgiver Terje O. Eriksen. Seksjonene, som er representert i nettverket med 2 – to aktører hver, er: NAV, Rakkestad, skole, barnehage, kultur, familiesenteret, hjembasert tjeneste, teknikk miljø og landbruk og avdeling for utvikling og beredskap

Hovedsatsingsområder for *Folkehelse - og Trygge Lokal Samfunns - tiltak* i et langtidsperspektiv, vil være:

- Integrasjon, inkludering, samhold og mangfold.
- Videreutvikling av arbeidsmodellen "jobbkarusell" rettet mot målgruppa, "drop - outs" -elever i videregående skole.
- Friskhetstiltak for barn, unge og gamle.
- Trafikk-kunnskap og opplæring (i kreativ form) for 15-25 åringer
- Utjevne helse- og sosiale forskjeller – "*hva kan vi gjøre i Rakkestad?*"
- Forebygge fallskader og brannfarer blant eldre.
- Frivillighetsressurs, en utfordring for kommune, helse- og folketrivsel.
- Folkehelse og skadeforebyggende arbeid forankres i kommunens planverk, på alle nivåer

Ny handlingsplan for folkehelse i Rakkestad kommune skal utarbeides og vedtas i 2011.

Det administrative folkehelsearbeidet, begynner å finne sin form, i ledelse og seksjonsansvar, Tilbakerapporteringer til de politiske arenaer ved årsmeldinger, handlings og økonomiplan og i kommuneplanen, fungerer informativt og er retningsgivende for arbeidet.

Imidlertid tilrås det fra helsedirektoratet og fylkeskommunen (partnerskapet Østfoldhelsa) at det opprettes folkehelsekomitéer, med politisk ledelse - der frivillige ressurser og administrativ folkehelseledelse er representasjon.

Et annet alternativ er å etablere *Formannskapet som et politisk folkehelseutvalg, med egen sekretær, protokoll og med representasjon av frivillige organisasjoner, tre i tallet, som velges for en 2 års periode.*

Møteantall: 2 i året, vår og høst, og høstmøtet kombineres med et seminar med formannskapet/folkehelseutvalget og det administrative nettverket.

Rådmannen vil foreslå at formannskapet får funksjonen som folkehelseutvalg.

#### **Kommunens ansvar for saken:**

*Den nye plan og bygningsloven* legger større vekt på folkehelsearbeid. Formålsparagrafen forplikter kommuner og fylkeskommuner til å arbeide for en bærekraftig utvikling, og i lovens forarbeider er det tydeliggjort at dette også handler om folkehelse.

Loven forplikter kommuner og fylkeskommuner til å planlegge utjevning av sosiale helseforskjeller og forebygging av kriminalitet.

*Ny samhandlingsreform* – "Rett behandling – på rett sted – til rett tid" (St.meld. nr 47 – 2008 – 2009)" vil få betydning for folkehelsearbeidet. Den er opptatt av forebygging tidlig i sykdomsforløpet for å redusere behov for senere behandling. Reformen legger vekt på å øke

helsetjenestens evne til et mer helhetlig og tverrsektorielt folkehelsearbeid. Samhandlingsreformen er planlagt å gå inn i en fulldriftsfase fra 2012.

*Folkehelseloven for fylkeskommuner* ble vedtatt av Stortinget i 2009. Den forplikter fylkeskommunene til å arbeide med helseovervåking, implementere folkehelsearbeidet på tvers av egen , og koordinere et regionalt folkehelsearbeid, eksempelvis gjennom partnerskapsstrategier. Loven forplikter fylkeskommunen til å arbeide for å redusere sosiale helseforskjeller.

*Ny Folkehelselov* er lagt ut på høring nå, og lovens iverksettelsestidspunkt er 01012011. Med forslag om ny folkehelselov etableres et nytt fundament for å styrke folkehelsearbeidet i politikk og samfunnsutvikling og i planarbeid ut fra regionale og lokale utfordringer og behov. Det foreslås blant annet krav til å ha god oversikt over helseutfordringene i den enkelte kommune og at disse utfordringene skal danne grunnlag for strategier, mål og tiltak forankret i plansystemet etter plan og bygningsloven. Videre legges det gjennom lovforslaget et grunnlag for bedre samordning mellom kommuner, fylkeskommuner og statlige myndigheter.

Hovedtrekk i lovforslaget er at:

- Ansvar for folkehelsearbeid legges til kommunen som sådan. I dag ligger ansvaret i kommunen ved sin helsetjeneste. Forslaget innebærer at kommunen skal bruke alle sine sektorer for å fremme folkehelse, ikke bare helsesektoren.
- Kommunen skal fastsette mål og strategier for folkehelsearbeidet egnet for å møte kommunens egne helseutfordringer. Mål og strategier skal forankres i planprosesser etter plan og bygningsloven.
- Kommunens ansvar for å ha oversikt helsetilstand og påvirkningsfaktorer blir konkretisert slik at de får et tydelig bilde av hva som er de lokale helseutfordringer i den enkelte kommune. Statlige helsemyndigheter og fylkeskommunene skal gjøre opplysninger tilgjengelig og understøtte kommunene.
- En drøfting av kommunens helseutfordringer skal blant annet danne grunnlaget for lokal planstrategi. På samme måte skal en drøfting av fylkets helseutfordringer inngå i regional planstrategi.
- Kommunen skal iverksette nødvendige tiltak for å møte lokale utfordringer. En bedre balanse mellom behandling og forebygging over tid, vil føre til at færre vil bli syke og at sykdom utsettes. Det vil være vesentlige menneskelige og velferdsmessige gevinster ved lavere sykkelighet og dødelighet og en mer funksjonsfrisk og arbeidsdyktig befolkning. Mange forebyggingstiltak kan forhindre alvorlig sykdom og unngå tap av mange leveår med god helse. Tilsvarende vil manglende oppfølging av helseutfordringene kunne medføre tap av mange leveår med god helse.

#### **Andre opplysninger:**

Rakkestad kommune er sammen med alle Østfoldkommuner, deltakende i partnerskap med Østfold Fylkeskommune. Partnerskapet "Østfoldhelsa" ble dannet i 2006, og arbeidsformen evalueres i 2011.

Rakkestad Kommune ble re-godkjent som et Trygt Lokalsamfunn/Safe Community i november 2010, for en 5 års-periode. Dette gjelder 3 Østfoldkommuner, og 22 kommuner på landsplan. "Trygt lokalsamfunn" er en internasjonal organisasjon i FN`s WHO-avsnitt. Norge har et eget sekretariat (skadeforebyggende forum) i Oslo, og det er etablert eget partnerskap i Østfold. (Spydeberg, Fredrikstad, Rakkestad og Fylkeskommunen. Kriminalforebyggende råd er styringsgruppe for det kommunale arbeidet.

#### **Rammebetingelser:**

Rakkestad kommune er lovhjemlet forpliktet til folkehelsearbeid, og dette vil bli forsterket ved egen Folkehelselov med virkningstidspunkt 01.01.2012.

Rakkestad Kommune har forpliktelser (gjensidig kommuner og Fylkeskommune) i partnerskapet "Østfoldhelsa".

Rakkestad Kommune er re-godkjent som "Trygt Lokalsamfunn".

### **K o n s e k v e n s v u r d e r i n g e r :**

#### **Helse- og miljøkonsekvenser:**

Forhåpentligvis meget positivt

#### **Økonomi:**

Gitt godkjennelse, vil det fra fylkeskommunen - ved folkehelseutvalget, gis tilskudd på kr 100 000 pr år.

Staten har på landsbasis lagt inn 230 mill i kommunens ramme i 2010. Beløpet videreføres i 2011. Intensjonen var og er å styrke folkehelsearbeidet i kommunene.

Økonomisk forutsigbarhet er ikke konkretisert. Dette gjelder i forhold til forslag til ny Folkehelselov, ny lov om kommunale Helse og Omsorgstjenester, samt samhandlingsreformens konsekvenser for kommunene. Virkningstidspunkt er satt til 01.01.2012, og i skrivende stund, sett fra Rådmannens ståsted, er de økonomiske vurderingene i ovenstående lovforslag og melding, som retningsgivende å betrakte.

#### **Andre faglige vurderinger:**

Folkehelse i kommunearbeidet må/bør ha følgende grunnpilarer å stå på:

- Solid politisk forankring og – medvirkning - vedrørende plan/mål og utviklingspremisser.
- Tverrfaglig sektorielt engasjement og handlekraft.
- Deltakelse fra frivillige (lag og foreninger).
- Folkehelsearbeidet i kommunen må ha en koordineringsressurs, som er forankret i Rådmannens ledergruppe.

#### **Administrasjonens vurdering:**

Rådmannen vil foreslå Formannskapet som den rette arena til å være et Folkehelseutvalg, med analog struktur lik Administrasjonsutvalget. Dette begrunnes med at Folkehelseiltak er et lovhjemlet ansvar som vedrører alle seksjoner i kommunen, og folkehelse må betraktes som en utvidet helse definisjon, hvor tydelig politisk forankring er viktig og nødvendig.

Det foreslås at deltakerne fra de frivillige lag og foreninger velges for 2 år om gangen i valgperioden. Siden det er kommunevalg høsten 2011 foreslås det at representantene fra lag og foreninger tiltrer etter valg av råd og utvalg høsten 2011. Fram til valget fungerer formannskapet alene som folkehelseutvalg.

# RAKKESTAD KOMMUNE

## FORMANNSKAPET

Saksbehandler Alf Thode Skog

Arkiv nr. H12

**Utvalg**FORMANNSKAPET  
KOMMUNESTYRET**Saknr**3/11  
/**Møtedato**

26.01.2011

**Utvalgssak 3/11****Saknr 10/1841****Løpenr 768/11**

### **3-11 HELSE- OG OMSORGSSEKSJONENE - TILTAK I 2011 OG 2011-2014**

#### **Rådmannens innstilling:**

Rakkestad kommunestyre bevilger til Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter og de hjembaserte tjenester – tidsrommet 1.1. – 31.8.11 – for å ta unna større pasienttilstrømming og pasientgrunnlag:

Kr. 1 825 000.

Tiltaket er dekket av disposisjonsfondet.

Rakkestad kommunestyre bevilger til Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter og de hjembaserte tjenester – tidsrommet 1.9. – 31.12.11 – til nye omsorgsboliger (10 enheter) og nye sykehjemsplasser (12 enheter):

Kr. 2 940 500.

Tiltaket er finansiert av disposisjonsfondet.

Omgjøring av bygninger m.m. (jf. første avsnitt) dekkes av investeringsbudsjett 2011.

Rakkestad kommunestyre oppnevner følgende plan- og byggekomite for tiltak i helse og omsorg 2011 – 2013:

- 1 –
- 2 –
- 3 –
- 4 –

Rådmannen oppnevner selv to medlemmer til plan- og byggekomiteen.

Ansatte-/tillitsvalgsiden tiltrer plan- og byggekomiteen med et medlem.

Eldrerådet og Rådet for funksjonshemmede tiltrer plan- og byggekomiteen med en representant hver med møte- og talerett.

Rakkestad kommunestyre gir plan- og byggekomiteen følgende mandat:

Plan- og byggekomiteen operasjonaliserer kommunestyrets vedtak på området, og planlegger, setter i verk, følger opp, avslutter og rapporterer på de prosjekter (bygg-/anleggsmessige, administrative og økonomiske parametere) som blir bestemt gjennomført.

### **Saksopplysninger:**

#### **Bakgrunn for saken:**

Rakkestad kommune står i de nærmeste månedene og årene overfor store oppgaver i sine helse- og omsorgstjenester. Umiddelbart dreier det seg om:

- 1 – Kapasitet – plassituasjon – i Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter.
- 2 – Finansiering av personal- og andre driftsmessige konsekvenser av utvidede tilbud – primært i sykehjemmet, men mer indirekte også i hjembaserte tjenester.

Personalspørsmålene som sådanne er ikke tema i dette saksframlegget. De løses midlertidig og permanent innen de rammer som blir stilt til rådighet for formålet.

Med hensyn til det langsiktige og strategiske gjelder:

I budsjett 2011 og økonomiplan 2011 -2014 er det bevilget 16 millioner kroner (2011) og stilt til rådighet ytterligere 44 millioner kroner (2012 og 2013) til totalt 30 nye omsorgboliger og sykehjemsplasser i perioden. Det har til hensikt først å løse opp de kapasitetsbegrensningene som er i Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter, og dernest løfte antallet sykehjemsplasser i kommunen minst opp til landsgjennomsnittet. Rakkestad kommune manglet pr. 31.12.09 ca. 15 enheter på å oppfylle denne målsettingen.

Sånn som rådmannen ser det, gir investeringsressursene (2011 – 2013) og tankene omkring de bygnings- og anleggstekniske løsningene rom for til sammen 22 nye sykehjemsplasser. I opplegget inngår direkte og indirekte også omfattende tiltak i hjembaserte tjenester og bo- og aktivitetstjenester.

Budsjett og økonomiplan inneholder drifts- og investeringsmessige konsekvenser av planene – hvorav eiendomsskatt (2012) er en høyst aktuell finansieringskilde av personal- og andre løpende utgifter.

#### **Kapasitet – plassituasjon – i Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter**

Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter har kapasitet til 55 pasienter, men det er nå 60 pasienter i institusjonen. Det innebærer altså pr. dato et overbelegg på 5 pasienter.

I disse dager tas to nye pasientrom i bruk på midlertidig grunnlag – etter at de er tilpasset og bygget om til formålet. Like fullt er "tomannsrom" og pasienter i korridor i øyeblikket en del av hverdagen i Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter. Dette er naturlig nok ingen holdbar situasjon.

Omgjøringene er dekket av investeringsbudsjett 2011.



Rakkestad kommune bør regne med at etterspørsel etter sykehjemsplasser og omsorgsboliger med tilhørende tjenester er høy og voksende – som følge av samfunnsutviklingen (flere eldre og omsorgstrengende eldre) og samhandlingsreformen. Sånn sett er dagens pasienttall neppe noe langsiktig tak. De samme resonnementer gjelder for de hjembaserte tjenestene.

Hva gjelder pasienter på langtidsopphold, fastsetter kvalitetsforskriften – hjemlet i kommunehelsetjenesteloven – retten til enerom ved opphold i institusjon. Rakkestad kommune oppfyller til enhver tid ikke forskriftens og lovens forutsetninger på det punkt.

Vedtatt investeringsramme 2011 – 2013 er på 60 millioner kroner. Det første trinn – 10 nye omsorgsboliger – ferdigstilles på arealer mellom Rakkestad kulturhus og Rakkestad dagsenter (gruppeboligen) ultimo august 2011. På den måte, frigjøres 12 enheter som sykehjemsplasser i Skautunkomplekset fra samme tidspunkt.

I øyeblikket gjennomføres en anbudsprosess på tiltaket – slik at investeringsomfang ennå er langt er temmelig uavklart.

Når helse- og omsorgsprosjektet som helhet er avsluttet (2013), er meningen at de aktuelle omsorgsboligene står til bo- og aktivitetstjenesters disposisjon.

Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter og hjembaserte tjenester legger opp en pasient logistikk m.m. i forhold til disse betingelsene 1.1. – 31.8.11.

### **Finansiering av personal- og andre driftsmessige konsekvenser av utvidede tilbud (2011)**

Rakkestad kommune pådrar seg større personal- og andre driftsutgifter som følge av at pasienttallet ligger opp mot 10 prosent over regulær kapasitet. Det har budsjett- og regnskapsmessige konsekvenser i 2011. For Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter er merutgifter beregnet til:

#### **1 – Opp til 59 pasienter**

<i>Lønn,</i>	<i>kr.</i>	<i>35 000</i>
<i>Tariffmessige tillegg,</i>	<i>"</i>	<i>9 000</i>
<i>Ferievikarer,</i>	<i>"</i>	<i>5 000</i>
<i>Andre vikarer,</i>	<i>"</i>	<i>3 000</i>
<i>Sosiale utgifter,</i>	<i>"</i>	<i>18 000</i>
<i>Sum,</i>	<i>kr.</i>	<i>70 000</i>

Utgifter pr. måned 1.1. – 31.8.11.

#### **2 – 59 – 62 pasienter**

<i>Lønn,</i>	<i>kr.</i>	<i>111 000</i>
<i>Tariffmessige tillegg,</i>	<i>"</i>	<i>21 000</i>
<i>Ferievikarer,</i>	<i>"</i>	<i>13 000</i>
<i>Andre vikarer,</i>	<i>"</i>	<i>9 000</i>
<i>Sosiale utgifter,</i>	<i>"</i>	<i>54 000</i>
<i>Sum,</i>	<i>kr.</i>	<i>208 000</i>

Utgifter pr. måned 1.1. – 31.8.11.

I tillegg er utgifter utenom lønn beregnet til kr. 231 000 for 1.1. – 31.8.11.

Så langt er "1 – Opp til 59 pasienter" satt i verk, men hvis utviklingen fortsetter vil neste steg – "2 – 59 – 62 pasienter" – aktualisere seg raskt.

Andre trinn ("2 – 59 – 62 pasienter") og endringer pasientgruppen, kan utløse styrkning av nattjenesten i sykehjemmet og hjembaserte tjenester i fellesskap. Det er ikke inkludert i framstillingen over. Effekten er:

<i>Lønn,</i>	<i>kr.</i>	<i>55 000</i>
<i>Tariffmessige tillegg,</i>	<i>"</i>	<i>15 500</i>
<i>Andre vikarer,</i>	<i>"</i>	<i>10 000</i>
<i>Sosiale utgifter,</i>	<i>"</i>	<i>28 000</i>
 <i>Sum,</i>	 <i>kr.</i>	 <i>108 500</i>

Utgifter pr. måned 1.1. – 31.8.11.

Drift av nye omsorgsboliger og sykehjemsplasser 1.9. – 31.12.11 er ikke inklusive i denne framstillingen.

### **Rådmannens vurdering:**

Direkte refererer problemstillinger og utfordringer i dette sakskomplekset seg ikke til samhandlingsreformen – selv om det indirekte vil være flere berøringspunkter.

Rådmann og seksjonsledelse ser på tiltakene som nødvendige for å opprettholde en forsvarlig drift og aktivitet i Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter og hjembaserte tjenester – med den bruker- og pasientutviklingen som er nå. Det blir naturlig nok fokusert på å minimere merutgifter mot det opprinnelige budsjettet, men det vil på denne annen side hele tiden måtte avveies mot forsvarligheten i tjenesteytelsene. Hva det innebærer i et budsjett og planperspektiv er vanskelig å fastslå. Til det er forutsetningene for uforutsigbare og ustabile.

I tidsrommet 1.1. – 31.8.11 er potensialet for merutgifter:

Beste fall: Kr. 560 000.  
Worst case: Kr. 2 763 000.

Rådmannen mener at merutgifter 1.1. – 31.8.11 på grunn av økte bruker- og pasientall i Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter og hjembaserte tjenester er i størrelsesorden 75 prosent av worst case scenarioet. Det innebærer kr. 2 075 000.

Til fradrag kommer brukerbetaling – som avhenger av pasientsammensetningen, og som er anslått til kr. 250 000 for året som helhet. Finansieringsbehovet reduseres på denne måte til kr. 1 825 000.

En annen utvikling, kan forandre denne prognosen.

Finansiering er av disposisjonsfondet.

Fra 1.9.11 tas nye omsorgsboliger og sykehjemsplasser – som er inkludert i det økonomiske opplegget (økonomiplanen) fra 1.1.12 – i bruk. For siste tertial d.å. er ikke finansiering av tiltaket fastsatt – slik at utgifter – størrelsesorden kr. 2 940 000 – vil måtte dekkes inn ekstraordinært også for dette intervallet.

Finansiering er av disposisjonsfondet.

Ifølge budsjett og økonomiplan står Rakkestad kommune foran investeringer på 60 millioner kroner i 2011 – 2013. Det er tale om betydelige prosjekter – med konsekvenser for store deler av kommunens velferdstilbud i lang tid framover. I det perspektivet går rådmannen inn for å etablere en politisk ledet styringsgruppe for investeringstiltakene – slik at valg av strategier og prioriteringer av løsninger – innen rammene av kommunestyrets vedtak – blir forankret på det nivå.

Rådmannen anbefaler følgende sammensetning:

*Fire representanter oppnevnt av kommunestyret.*

*To representanter oppnevnt av rådmannen (rådmann og seksjonsleder for Skautun rehabiliterings- og omsorgssenter.*

*En representant fra ansatte-/tillitvalgtsiden.*

*I tillegg gis eldrerådet og rådet for funksjonshemmede møte- og talerett i plan- og byggekomiteen.*

Mandatet er å operasjonalisere kommunestyrets vedtak på området, og planlegge, sette i verk, følge opp, avslutte og rapportere på de prosjekter (bygg-/anleggsmessige, administrative og økonomiske parametere) som blir bestemt gjennomført.

Dette gir styringsgruppen handlingsrom og ivaretar kommunestyrets styringsbehov/-krav i sakskomplekset.

# RAKKESTAD KOMMUNE

## FORMANNSKAPET

Saksbehandler Gunvor Halstvedt

Arkiv nr. 233 F4

Utvalg	Saknr	Møtedato
KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGET	2/11	13.01.2011
FORMANNSKAPET	4/11	26.01.2011
KOMMUNESTYRET	/	

Utvalgssak 4/11

Saknr 10/2705

Løpenr 143/11

### 4-11 SØKNAD OM ØREMERKEDE MIDLER - BARNEVERN

#### Rådmannens innstilling:

Rakkestad kommunestyre viser til at Rakkestad kommune på levekårsindekser scorer lavt både i Østfold- og landmålestokk, og at det kommunale barnevernet på sentrale rapporteringsparametre ikke oppfyller statlige krav og forventninger i omgivelsene på sitt område.

Rakkestad kommunestyre viser også til at Rakkestad kommune andel av stillinger med fagutdanning i barnevernet (pr. 1 000 barn 0 – 17 år) er under både Østfold- og landstall.

Rakkestad kommune søker Fylkesmannen i Østfold – "Barne-, familie- og inkluderingsdepartementets rundskriv Q-31/2010 – Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern 2011" – om øremerket tilskudd til finansiering av 2,0 nye årsverk i barnevernet.

Rakkestad kommunestyre søker likeledes om kr. 100 000 i øremerket tilskudd til gjennomføring av kompetanse-/opplæringsplan i barnevernet.

#### KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGETs behandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

#### KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGETs innstilling til formannskapet:

Rakkestad kommunestyre viser til at Rakkestad kommune på levekårsindekser scorer lavt både i Østfold- og landmålestokk, og at det kommunale barnevernet på sentrale rapporteringsparametre ikke oppfyller statlige krav og forventninger i omgivelsene på sitt område.

Rakkestad kommunestyre viser også til at Rakkestad kommune andel av stillinger med fagutdanning i barnevernet (pr. 1 000 barn 0 – 17 år) er under både Østfold- og landstall.

Rakkestad kommune søker Fylkesmannen i Østfold – "Barne-, familie- og inkluderingsdepartementets rundskriv Q-31/2010 – Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern 2011" – om øremerket tilskudd til finansiering av 2,0 nye årsverk i barnevernet.

Rakkestad kommunestyre søker likeledes om kr. 100 000 i øremerket tilskudd til gjennomføring av kompetanse-/opplæringsplan i barnevernet.

### **Saksopplysninger:**

#### **Vedlegg:**

1. Barne-, familie- og inkluderingsdepartementets rundskriv Q-31/2010 Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern barnevern 2011.

#### **Bakgrunn for saken:**

Stortinget bevilget i inneværende års statsbudsjett 240 millioner kroner til styrking av det kommunale barnevernet. Nye stillingshjemler har hovedprioritet, men kommuner med tilstrekkelig stillingsdekning kan søke om ressurser til andre tiltak på området.

Ifølge barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets rundskriv (Q-31/2010) blir bevilgningen videreført også utover 2011.

Fylkesmannen fordeler midlene etter søknad fra kommunene.

Østfold er tildelt kr. 13 395 000 av totalpotten.

#### **Kommunens ansvar for saken:**

Kommunestyret gjør det endelig vedtak i saken – etter at den først er behandlet i kultur-, utdanning- og omsorgsutvalget og formannskapet.

#### **Andre opplysninger:**

Gjennomgående er Østfold svakt plassert på nasjonale levekårsindekser.

Rakkestad kommune scorer lavt på flere levekårsvariabler både i fylkes- og landsmålestokk – blant utdanningsnivå, antall barnevernstiltak, andel uføretrygdede og dødelighet i befolkningen. Det er en dokumentasjon på betydelig sosial problematikk i lokalsamfunnet.

Fra 2000 – 2008 falt verdien på Statistisk Sentralbyrås levekårsindeks fra 5,4 til 7. Andel barn med barnevernstiltak er 6,5 prosent, mens tallene for landet er 3,9 prosent og Østfold 6,5 prosent.

Rakkestad kommunes bemanningsdekning i barnevernet er under så vel fylkes- som landsgjennomsnittet. Andelen stillinger med fagutdanning (pr. 1 000 barn 0 -17 år) er 2,4 prosent – mot 2,7 prosent for Østfold og 2,8 prosent for Norge.

Over tid er det rapportert om fristoverskridelser i undersøkelsessaker – relatert til ikke overholdte krav om tiltaksplaner for alle barn og manglende intern kontroll system. Antall saker per saksbehandler er i overkant av det som er forvaltnings- og tjenestemessig forsvarlig. Ikke minst er tiltaksarbeidet lidende.

De siste fire rapporteringene til fylkesmannen illustrerer denne utviklingen:

Årstill	2.halvår 2008	1.halvår 2009	2.halvår 2009	1.halvår 2010
Undersøkelser og tiltak per fagstilling	30	28	27	29
Barn uten lovpålagt tiltaksplan	30%	26%	51%	50%
Fristoverskridelser i undersøkelsessaker	10%	6%	16%	23%

Rakkestad kommune trenger å bygge ut barnevernstjenesten – for å heve kapasitet og kompetanse i tjenesten og i det hele tatt gjøre området mer bærekraftig og robust. Levekårsindeksen tatt i betraktning, bør tilbudene dimensjoneres i overkant av fylkes- og landstallene. Det har ikke lyktes, selv om barn- og ungdomsspørsmål er prioritert i budsjett- og økonomiplansammenheng i 2007 – 2010.

Nye utfordringer i Rakkestad kommune i de siste årene:

En gruppe barn med særskilte behov på alle dagliglivets arenaer – der barnevernet og andre av kommunens tjenesteområder burde gjøre en koordinert tiltaksinnsats. Dette er et forebyggende arbeid, som finner sted uavhengig av hvilken arena barna befinner seg på.

Rakkestad kommune sikter på å utvide sin saksbehandlerskapasitet med barnevernfaglig kompetanse – som både utøver regulær saksbehandling og tiltaksrettet arbeid.

Målsettingen er å oppnå resultater på flere målbare parametere – blant annet unngå fristoverskridelse i forskjellige typer saker og hindre svikt med hensyn til å oppfylle lovkrav. I tillegg er siktemålet å intensivere forebyggende barnevern og øke ansattes kompetanse.

Plan for økt fagkompetanse:

Rakkestad kommune vil gjennomføre et opplæringsprogram som gir grunnleggende kompetanseheving i barnevernet. Den overordnede målsetting er å sette i verk tiltak så tidlig som mulig – slik at barna får hjelp før problemene blir for store.

Programmet skal ikke bare øke den generelle barnevernkompetansen. Det vil også gi større kunnskap om treffsikker metodikk, og øke samarbeidskompetanse og det tverrfaglige samarbeid mellom de ansatte i barneverntjenesten.

Dette blir sett på som viktig for den videre utviklingen i egen organisasjon.

Kompetanseplanen tenkes gjennomført via ekstern foreleser og veileder, som følger barneverntjenestens ansatte over tid (minst et halvt år).

#### **Rammebetingelser:**

Barne-, familie og inkluderingsdepartementets rundskriv Q-31/2010, "Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern 2011".

Barnevernloven.

## **Konsekvensvurderinger:**

### **Økonomi:**

Fylkesmannen fordeler stillingene på kommunene, og legger til grunn utgifter på kr. 600 000 pr. årsverk. Rådmannen vurderer – med basis i levekårsvariabler (indekser), andel stillinger med fagutdannet personell og de problemer som er med å oppfylle statlige krav og omgivelsenes forventninger på området – at Rakkestad kommune blir tildelt ressurser til finansiering av 2,0 nye årsverk.

Dette bør være i noenlunde tråd med kommunens status og utfordringer innen barnevernet slik de fortoner seg i dag.

Tiltakene har en permanent karakter.

# RAKKESTAD KOMMUNE

## FORMANNSKAPET

Saksbehandler Anne-Grethe Schau

Arkiv nr. A10

Utvalg	Saknr	Møtedato
KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGET	1/11	13.01.2011
FORMANNSKAPET	5/11	26.01.2011
KOMMUNESTYRET	/	

Utvalgssak 5/11

Saknr 10/2670

Løpenr 14648/10

### **5-11 LOKALE RETNINGSLINJER OM LIKEVERDIG BEHANDLING VED TILDELING AV OFFENTLIGE TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER**

#### **Rådmannens innstilling:**

Rakkestad kommunestyre vedtar de lokale retningslinjene slik de foreligger.

#### **KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGETs behandling:**

Seksjonsleder Anne-Grethe Schau ga en orientering om det nye finansieringssystemet for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

#### **KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGETs innstilling til formannskapet:**

Rakkestad kommunestyre vedtar de lokale retningslinjene slik de foreligger.

#### **Saksopplysninger:**

##### **Vedlegg:**

1. Endringer i barnehageloven §§ 8 og 14 (hentet fra [www.lovdato.no](http://www.lovdato.no))
2. Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager (hentet fra [www.lovdato.no](http://www.lovdato.no))
3. Forslag til lokale retningslinjer ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Rakkestad kommune

#### **Bakgrunn for saken:**



Stortinget vedtok 16. juni 2009 nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Det baserer seg på lovendring i barnehagelovens §§ 8 og 14. Av kommuneproposisjonen for 2011 går det fram at hovedtyngden av de statlige tilskuddene til barnehager skulle innlemmes i rammetilskuddet til kommunene. Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd ble fastsatt i statsråd 29. oktober 2010. Forskriften trer i kraft 1. januar 2011.

Lovendringen omfatter ikke-kommunale barnehager, det vil si alle private, fylkeskommunale og statlige barnehager. Staten varslet i statsbudsjettet 2010 at den tar sikte på å oppnå likeverdig behandling gjennom en opptrappingsplan over fem år. Inntil det fullt ut er innfasnet, vil overgangsregler gjelde.

Kunnskapsdepartementet redegjør for innholdet i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd i Rundskriv F-14/2010.

Rakkestad kommunen skal sørge for likeverdig behandling av alle barnehager i kommunen, det vil si at ikke-kommunale barnehager skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til offentlig tilskudd. Reglene for finansieringen av ikke-kommunale barnehager er tilpasset en rammefinansiert barnehagesektor. Hva som menes med likeverdig behandling defineres i nasjonale forskrifter og lokale retningslinjer. Kommunen har ansvar for at det utbetales tilskudd i tråd med gjeldende regelverk.

Rakkestad kommune har utarbeidet lokale retningslinjer og prosedyrebeskrivelser i henhold til lovvedtak og forskrifter. I de lokale retningslinjene er det gjort valg innenfor de områdene der forskriften legger føringer for dette, blant annet har kommunen gjort følgende valg:

- Utarbeidet en lokal modell hvor alle kostnader i kommunale barnehager synliggjøres
- Definert begrepet "store aktivitetsendringer"
- Rapporteringstidspunkter for beregning av antall heltidsplasser i bruk i den enkelte barnehage
- Bruk av nasjonale gjennomsnittssatser for utmåling av kapitalkostnader
- Tidspunkter for utbetaling av tilskudd og justering av tilskuddssatser
- Det skal utarbeides samarbeidsavtale mellom kommunen og den enkelte barnehage

I forslag til lokale retningslinjer er det tatt utgangspunkt i forskriftens paragrafer. Det er tatt med både statlige bestemmelser og lokale valg. De lokale valgene er uthevet med *kursiv* tekst i vedlegg 3; Lokale retningslinjer for Rakkestad kommune tilknyttet forskrift om likeverdig behandling.

Rådmannen understreker at de lokale retningslinjene er en forlengelse og et supplement – en konkretisering – av de sentrale forskrifter og lovverket på området. Samtidig innebærer de en tolkning av og i noen grad et valg – noen prioriteringer som innebærer at ordningen i Rakkestad kommune ikke blir helt lik løsningen i andre kommuner.

Det vises til retningslinjene for konkret informasjon.

#### **Andre opplysninger:**

Ved innføring av lovendring legger Kunnskapsdepartementet opp til at det skal bli et enklere system å administrere. På denne måten kan det i fremtiden frigjøres ressurser til konstruktiv dialog med fokus på kvalitet mellom kommunen og de private barnehagene.

#### **Rammebetingelser:**

Kunnskapsdepartementet startet arbeidet med ny forskrift høsten 2009. Forskriften ble vedtatt 29.oktober 2010. Rundskriv ble sendt ut fra departementet 3. november 2010. Det har vært et intensivt arbeid og omleggingen vil stille nye krav til politikere og administrasjon i kommunene. Disse betingelsene innebærer at kommunen har kort tid på seg til å sette seg inn i praktiseringen av det nye regelverket.

Rakkestad kommune har gitt informasjon til alle de ikke-kommunale barnehagene fortløpende fra publisering av informasjon fra Kunnskapsdepartementet. I desember gjennomførte barnehageadministrasjonen et kombinert informasjons- og høringsmøte med de ikke-kommunale barnehagene. Forslag til lokale retningslinjer ble grundig presentert. Det har kommet en skriftlig tilbakemelding på mail fra en barnehage der antall telletidspunkter bemerkes.

### **Økonomi:**

#### *Rammefinansiering av barnehagesektoren*

Rammefinansiering innebærer en innlemming av tidligere øremerkede tilskudd i kommunenes rammetilskudd fra staten. Tilskudd som innlemmes er statlig driftstilskudd, tilskudd til barn med nedsatt funksjonsevne og skjønnsmidler til drift av barnehager.

Endringer i den enkelte kommunes inntekstsystem er beregnet ut fra en delkostnadsnøkkel som tar hensyn til følgende kriterier:

- antall barn, bosatt i kommunen mellom 3 og 5 år – vektes 0,5286
- antall barn, bosatt i kommunen mellom 1 og 2 år uten kontantstøtte – vektes 0,3572
- antall innbyggere over 16 år med universitets- og høgskoleutdanning – vektes 0,1142

#### *Det kommunale tilskuddet*

Det kommunale tilskuddet til ikke-kommunale barnehager skal dekke kostnader til ordinær drift i barnehagen som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling. Det beregnes ut fra de kommunale barnehagenes kostnader. Rakkestad kommune har ikke plikt til å gi tilskudd per heltidsplass som overstiger det tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.

Finansieringsmodellen baserer seg på at kommunen skal fastsette separate tilskuddssatser for drift og kapital. For *drift* skal det fastsettes en sats for små barn med heltidsplass og en sats for store barn med heltidsplass. Tilskuddssatsene for drift blir beregnet på bakgrunn av kommunens budsjetterte kostnader til drift av egne barnehager det enkelte år. For *kapital* skal det fastsettes en sats per barn med heltidsplass, uavhengig av barnets alder.

Kommunen skal utarbeide satsene i forbindelse med arbeidet med årsbudsjettet, og satsene skal endelig fastsettes innen 1. februar i tilskuddsåret.

### **Kommunens ansvar for saken:**

Lokale retningslinjer om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd i ikke-kommunale barnehager behandles i kultur-, utdannings- og omsorgsutvalget, formannskapet og kommunestyret.

### **Administrasjonens vurdering:**

Rakkestad kommune har utarbeidet lokale retningslinjer og prosedyrer på bakgrunn av statlige forskrifter ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager. De lokale retningslinjene skal danne grunnlag for en samarbeidsavtale mellom Rakkestad kommune og

den enkelte ikke-kommunale barnehage. På sikt vil dette gi økonomisk forutsigbarhet for både de ikke-kommunale barnehagene og kommunen.

# RAKKESTAD KOMMUNE

## FORMANNSKAPET

Saksbehandler Terje O. Eriksen

Arkiv nr. U01

**Utvalg**FORMANNSKAPET  
KOMMUNESTYRET**Saknr**6/11  
/**Møtedato**

26.01.2011

**Utvalgssak 6/11****Saknr 11/105****Løpenr 613/11**

### **6-11 RAKKESTAD UTVIKLING - ETABLERING**

#### **Rådmannens innstilling:**

1. Rakkestad kommunestyre vedtar rådmannens utkast til mandat og andre rammer for Rakkestad Utvikling 2011 – 2013.
2. Til styringsgruppen for prosjektet blant kommunestyrets medlemmer oppnevnes (i henhold til diskusjon og konklusjon i formannskapet):

Ordfører, Peder Harlem,  
Bjørn Erik Studsrud,  
Vidar Storeheier,  
John Thune,  
Ellen Solbrække.

3. Ordfører er leder av styringsgruppen.
4. Funksjonstid: Ut kommunestyreperioden 2007 – 2011. Det velges politiske representanter til styringsgruppen på nytt i forbindelse med valg av styrer, nemnder og råd etter kommunestyrevalget 2011.
5. Styringsgruppen tilkjennes møtegodtgjørelse etter reglene i "Reglement for for godtgjørelse til folkevalgte i Rakkstad kommune" (Vedtatt i kommunestyret 11.10.07, sak 48/07), punkt 5.1. Utgiftene belastes Rakkestad Utviklings budsjett.
6. Etter forslag fra det lokale næringslivet oppnevnes til styringsgruppen:

1 –

2 –

## Saksopplysninger:

**Vedlegg:** Ingen

### **Bakgrunn for saken:**

Rakkestad kommunestyre gjorde i møte 4. november f.å., sak nr. 46/10, følgende vedtak:

*Rakkestad kommunestyre ber rådmannen engasjere nødvendig hjelp i arbeidet med å styrke sentrum og lokalt næringsliv i tidsrommet fra 1.1.11 – 31.12.13. Rakkestad kommunestyre gir formannskapet fullmakt til å være styringsgruppe og å utforme prosjektet konkret. Rakkestad kommunestyre fastsetter økonomisk omfang av prosjektet i budsjett 2011 og økonomiplan 2011 – 2014.*

I budsjett 2011 er det bevilget kr. 750 000 til formålet, mens det i økonomiplan 2011 – 2014 er stilt til disposisjon ytterligere kr. 750 000 til tiltaket i 2012 og 2013.

Styringsgruppa (formannskapet) behandlet i møter 29.11.10 og 15.12.10 de organisatoriske spørsmål for prosjektet "Rakkestad Utvikling". Den bestemte å etablere et kommunalt foretak for å løse oppgaven – etter at rådmannen først anbefalte en partnerskapsmodell og deretter en regulær prosjektorganisering.

Begrunnelsene for rådmannens holdning er:

- 1 – Prosjektet er tidsavgrenset, mens et kommunalt foretak etter sitt formål og i sin form er en permanent organisasjon.
- 2 – Det er krav om å stille opp en åpningsbalanse ved opprettelse av kommunale foretak. Hensikten med å legge ut aktivitet i foretak, er blant annet å synliggjøre utgifter og inntekter knyttet til virksomheten og framvise en balanse som gjenspeiler foretakets verdier.

Disposisjonen er naturlig nok av teknisk karakter – idet foretak er en del av kommunen som juridisk person.

I forhold til Rakkestad Utvikling som foretak, blir slike krav illusoriske og fordekkende.

- 3 – Bestemmelser om foretakenes budsjetter og regnskaper går fram av egne forskrifter (foretaksforskriften), og gjelder for foretak etablert etter kommunelovens kapittel 11.

Kommunestyret fastsetter årsbudsjettet for hele kommunens virksomhet, og det omfatter også foretakets budsjett. Dette innebærer at kommunestyret bestemmer de økonomiske rammene for foretakets drift og investeringer.

Foretak som driver næringsvirksomhet er regulert av regnskapsloven og reglene for god regnskapsskikk – ikke de kommunale budsjett- og regnskapsforskrifter. Like fullt må kommunen av hensyn til kostrapporteringen, også avlegge regnskap for foretaket etter de kommunale forskriftene.

Rakkestad Utviklings formål er – innen rammer fastsatt av kommunestyret – å arbeide for utvikling og vekst i Rakkestad sentrum og i det lokale næringslivet som helhet. Direkte dreier det seg ikke om næringsvirksomhet, men berøringspunkter mot næringsrelaterte spørsmål og store deler av næringslivet er tenkelige. Det er derfor ikke

usannsynlig at aktiviteten etter hvert tar en retning der den blir definert som næringsvirksomhet.

I dette perspektivet anbefaler rådmannen ikke formelt å etablere et kommunalt foretak på området.

- 4 – Kommunale foretak utløser særskilte etablerings- og revisjonskostnader – som kan unngås med en annen organisering
- 5 – I sammenheng med merverdiavgiftskompensasjon er regelverket for kommunale foretak mer sammensatt og komplisert enn for ordinær kommunal virksomhet – hvilket har resultert i at mange kommuner på det grunnlaget har gått bort fra foretaksorganiseringen.

Kommunene kan kreve kompensasjon for inngående merverdiavgift på anskaffelser av varer og tjenester til egen bruk. Det er atskillig enklere å håndtere innen den ordinære virksomhet.

Rådmannen går på basis av punktene "1 – 5" ikke inn for å etablere Rakkestad Utvikling som et kommunalt foretak, men derimot som et regulært prosjekt. I forhold til den selvstendighet og fleksibilitet som er etterspurt, oppnås i virkeligheten de samme effekter ved prosjekt- som ved foretaksorganisering.

Momenter som nevnt i forrige avsnitt, er ikke noen argumenter for å velge foretak framfor prosjekt. Ramme og faktiske forutsetninger i modellene er så godt som identiske. Rakkestad Kommunale Skoger er et eksempel på det. Den ble omdannet fra kommunalt foretak til en ordinær kommunal virksomhet for noen år siden, og holder i gang en aktivitet i det daglig helt uavhengig av rådmann, formannskap og kommunestyre. Det nye opplegget er billigere og enklere enn Rakkestad Kommunale Skoger KF var.

Rådmannen oppfatter ingen materielle fordeler med foretaksmodellen framfor en regulær prosjektorganisering i sammenheng med Rakkestad Utvikling.

### **Prosjektet:**

Rådmannens forslag er som følger:

#### **Navn:**

*Rakkestad Utvikling.*

#### **Eier:**

*Rakkestad kommunestyre.*

#### **Varighet:**

*Fra 1.1.11 – 31.12.13.*

**Formål:**

*Rakkestad Utvikling arbeider – innen rammer fastsatt av Rakkestad kommunestyre – for utvikling og vekst i Rakkestad sentrum og det lokale næringslivet som en helhet.*

**Prosjektets ledelse:**

*Rakkestad Utvikling ledes av en styringsgruppe på fem medlemmer – der kommunestyret velger fem medlemmer blant sine medlemmer og to medlemmer etter forslag fra det lokale næringslivet.*

*Ordfører leder styringsgruppen for Rakkestad Utvikling.*

*Rådmannen stiller sekretær til disposisjon for prosjektet – som innkaller til og fører referater fra styringsgruppas møter. Kontraksadministrasjon og budsjett- og regnskapsoppfølging hører også inn under sekretærens oppgaver.*

**Rapportering:**

*Rakkestad Utvikling rapporterer til kommunestyret 1.5., 1.9 og 1.1. hvert år om status og utvikling i sin virksomhet.*

**Andre opplysninger:**

Rådmannen går på basis av punktene "1 – 5" ikke inn for å etablere Rakkestad Utvikling som et kommunalt foretak, men derimot som et regulært prosjekt. I forhold til den selvstendighet og fleksibilitet som er etterspurt, oppnås i virkeligheten de samme effekter ved prosjekt- som ved foretaksorganisering.

Momenter som nevnt i forrige avsnitt, er ikke noen argumenter for å velge foretak framfor prosjekt. Ramme og faktiske forutsetninger i modellene er så godt som identiske. Rakkestad Kommunale Skoger er et eksempel på det. Den ble omdannet fra kommunalt foretak til en ordinær kommunal virksomhet for noen år siden, og holder i gang en aktivitet i det daglig helt uavhengig av rådmann, formannskap og kommunestyre. Det nye opplegget er billigere og enklere enn Rakkestad Kommunale Skoger KF var.

Rådmannen oppfatter ingen materielle fordeler med foretaksmodellen framfor en regulær prosjektorganisering i sammenheng med Rakkestad Utvikling.

**Avsluttende kommentarer**

Via prosesser på slutten av 2010 og tidlig i 2011, har formannskapet utpekt folkevalgte representanter til styringsgruppen for prosjektet – jf. utkastet til vedtak.

Rakkestad Utviklings ramme er på *kr. 750 000* fra 1.1. – 31.12.11. Det samme beløpet er stilt til disposisjon til formålet i 2012 og 2013. Til å realisere prosjektets strategier og aktiviteter, er meningen å engasjere en prosjektleder for prosjektet som en helhet eller prosjektledere for flere delprosjekter. Det er opp til styringsgruppen å velge metode og modell på dette området.

Med hensyn til kjøp av disse tjenestene, er Rakkestad kommune og Rakkestad Utvikling regulert av lov om offentlige anskaffelser og tilhørende regelverk. Sånn som rådmannen

vrderer det, bør styringsgruppen innen 15. februar d.å. ha gjennomført i alle fall den første del av anskaffelsesprosessen for 2011. Det elementet må formelt på plass så raskt det lar seg gjøre.

I tillegg forventer rådmannen at Rakkestad Utvikling har full budsjett- og utgiftskontroll innen rammen på *kr. 750 000*. Så langt har sentrums- og næringslivsprosjektene i større utstrekning vært aktivitets- enn budsjettstyrt. Dette kan ikke videreføres til 2011 – 2013.

Rådmannen forutsetter at styringsgruppen følger opp også på dette punkt.



# RAKKESTAD KOMMUNE

## FORMANNSKAPET

Saksbehandler Alf Thode Skog

Arkiv nr. 027

**Utvalg**FORMANNSKAPET  
KOMMUNESTYRET**Saknr**7/11  
/**Møtedato**

26.01.2011

**Utvalgssak 7/11****Saknr 11/167****Løpenr 771/11**

### **7-11 RAKKESTAD ENERGI AS - EIERSKAPSMELDING**

#### **Rådmannens innstilling:**

Rakkestad kommunestyre slutter seg til rådmannens vurderinger og konklusjoner i saken.

Som opposisjonens representant i eierforumet velges:

#### **Saksopplysninger:**

**Vedlegg:** 1 – Rakkestad Energi AS – Vedtekter.  
2 – Rakkestad Energi AS – Årsrapport 2009

#### **Bakgrunn for saken:**

Det vises til vedlegg: "1 – Rakkestad Energi AS – Vedtekter" og "2 – Rakkestad Energi AS – Årsrapport 2009".

**Gjennomgang av vedtekter – særlig at selskapenes formål er i samsvar med kommunens forutsetninger for eierskapet – jf. punktet "Formål" i styringsdokumentet:**

Om "Formål" heter det i styringsdokumentet:

*Rakkestad kommunes formål er å være forvaltningsorgan, tjenesteyter, planmyndighet, samfunnsbygger/samfunnsutvikler og næringsutvikler på sine områder i lokalsamfunnet.*

*Aksjeselskap er et virkemiddel for Rakkestad kommune i sin oppgaveløsning.*

*Rakkestad kommune gjør i tidsrommet 1. april – 30. juni hvert år vurderinger og beslutninger om eierskap i de selskaper som går fram av punkt 3 – "Hvilke selskaper er omfattet" etter følgende dimensjoner:*

- \* Forvaltningsorgan,
- \* Tjenesteyter,
- \* Planmyndighet,
- \* Samfunnsbygger/samfunnsutvikler,
- \* Næringsutvikler,

*Vurderinger og beslutninger etter de samme dimensjoner gjøres ved investeringer i nye selskaper.*

*Rakkestad kommune kan ikke være eier av og/eller investere i aksjeselskaper, uten at det er begrunnet i samfunnsbygger-/samfunnsutvikler- og/eller næringsutviklerrollen. Hvis Rakkestad kommune skal engasjere seg i aksjeselskaper på basis av rollen som forvaltningsorgan, tjenesteyter eller planmyndighet, skal det være særskilt begrunnet.*

*Hvis eierskapet ikke faller inn under ett eller flere av punktene som nevnt i forrige avsnitt, skal det avvikles eller ikke etableres.*

Rakkestad Energi AS' vedtekter sier om selskapets formål:

*Selskapets virksomhet er å drive energiforsyning, herunder kjøp og salg av elektrisk kraft samt eie og drive tekniske installasjoner som er anskaffet for å sikre nettdriften samt å drive nettvirksomhet.*

Rådmannen vurderer at paragrafen er i samsvar med "Formål" ovenfor – jf. styringsdokumentet. Dog vises til framstillingen nedenfor.

### **Organiseringen av selskapet:**

Rakkestad kommune eier 67 prosent og Hafslund ASA 33 prosent av Rakkestad Energi AS.

Rakkestad kommune har negativt flertall i selskapet, men det foreligger en aksjonæravtale mellom eierne som i noen grad modifierer denne kontrollen. I de elleve årene som er gått fra Hafslund ASA ervervet sin aksjepost, har det ikke utgjort noen alvorlig problemstilling eller utfordring.

Rakkestad Energi AS er ledet av en administrerende direktør og avdelingsledere i henholdsvis driftsavdelingen, installasjonsavdelingen og økonomiavdelingen.

Selskapet har egne ansatte som utfører tilsyn, vakt og beredskap. Det er en bevisst strategi på å ha nødvendig pålagt kompetanse i egen organisasjon.

Rakkestad Energi AS hadde 32 ansatte pr. 31.12.09. I tillegg var det en lærling og en midlertidig ansatt ved dette årets utgang.

I 2010 startet Rakkestad Energi AS på nytt opp med salg av strøm – i første rekke på det private markedet. Det skjer etter en strategi og profil som sikter mot å minimere risiko for tap for selskapet på området.

**At selskapets virksomhet – ifølge årsmeldingen/årsrapporten, årsplaner og langtidsplaner – bidrar til å realisere kommunens målsetting med eierskapet.**

**I sammenheng med disse vurderingene, kan Rakkestad kommune hente inn en rapport fra kommunalt nominerte – og derav valgte – styrerepresentanter:**

Sånn som rådmannen ser det, er grunnlaget for kommunale engasjement i kraftbransjen ikke det samme som før dereguleringen av dette markedet på begynnelsen av nittitallet. Samtidig er nettselskapene ennå et sentralt element i samfunnets infrastruktur – slik at kommunalt eierskap i slike bedrifter framdeles har stor gyldighet.

Utbytter i en størrelsesorden 3,0 – 3,8 millioner kroner pr. år (67 prosent eierskap) genererer en avkastning på kapital som det er vanskelig – enn si umulig – å oppnå ved alternative plasseringer uten å ta svært stor risiko – jf. tidligere vurderinger av fortsatt eierskap eller salg.

Nettvirksomheten er monopolisert og rammevilkårene er gode. I dag er nettselskap nesten ikke til salgs – uten at det er knyttet til statlige rammer for Statsnetts og Statskraft framtidige roller.

Rådmannen påpeker at kommunens finansielle interesse for eierskapet er voksende – slik at et fortsatt rimelig og stabilt utbytte – 3,25 millioner kroner – 3,75 millioner kroner hvert år – er den beste sikkerhet for at kommunen opprettholder sin eierandel i selskapet og sitt samfunnsøkonomiske og samfunnsmessige ansvar på kraftfeltet.

Primærformålet med eierskapet i Rakkestad Energi AS er et stabilt, godt utbytte på sin kapital, mens kommunen er også i høy grad bevisst sitt samfunnsøkonomiske og samfunnsmessige ansvar på området.

Utbytte-/resultatkravet realiseres med en moderat – men akseptabel – risikoprofil.

Rakkestad Energi AS' formål er ikke av "verdi- eller allmennyttig karakter" – herunder å sette av del av bedriftens ressurser/overskudd til allmennyttige tiltak eller "subsidiere" visse brukere.

Det tilligger Rakkestad kommune å fordele egne – direkte og indirekte – ressurser på tredje (frivillig) sektor i lokalsamfunnet. Rakkestad Energi AS' styre og administrerende direktør har som sådanne ingen rolle i denne sammenheng.

Ordningen – tilskudd til allmennyttige formål – opphører fra 2011.

## **Resultatvurderinger**

### **Formuessituasjon – brutto så vel som netto formuessituasjon:**

Rakkestad Energi AS framstår i dag som et meget veldrevet selskap – der driften virker å være godt i samsvar med selskapets formål og Rakkestad kommunes forventninger som majoritetseier.

Rakkestad Energi AS er solid, og gir eierne bra avkastning på sine investeringer i bedriften. I budsjett og økonomiplaner definerer Rakkestad kommune sine utbyttekrav. For 2011 – 2014, ligger de i størrelsesorden 3,25 – 3,75 millioner kroner hvert år.

Rakkestad Energi AS' totale rentabilitet var på 3,4 prosent i 2005, men for selskaper av denne type bør størrelsen – korrigert for forholdet mellom nettdel og annen produksjon – ligge på 5 – 6 prosent. Dette har innvirkning på det årlige utbyttensnivået, og må avpasses i forhold til eiernes utbyttekrav.

### **Rekruttering til styret:**

Rakkestad kommunes eierskap i Rakkestad Energi AS er først og fremst forretningsmessig motivert, men politisk og administrativt nivå er seg samtidig bevisst sitt samfunnsmessige ansvar på området.

Framover bør det derfor vektlegges i større utstrekning å rekruttere "profesjonelle" medlemmer til styret fra kommunal side.

### **Dialog Rakkestad kommune – Rakkestad Energi AS:**

Rakkestad kommunestyre og Rakkestad Energi AS har i dag ingen formell dialogarena.

Mellom Rakkestad Energi AS' styreleder og administrerende direktør og ordfører og rådmann er det systematisk og god kommunikasjon. Mer sporadisk er også formannskapet trukket inn.

Rakkestad kommunestyre har ikke instruksjonsmyndighet overfor styret, men kan instruere kommunens representanter i styret. Disse er aktører bedriftens styre som kollegium.

Det betyr at kommunestyret må forholde seg til sin generalforsamlingsrepresentant – det vil si ordføreren – dersom det ønsker å signalisere eller direkte instruere styret på ulike områder.

Rådmannen anbefaler i denne sammenhengen:

Ordføreren tar innkallingen til generalforsamlingen opp til diskusjon i formannskapet– slik at det eksplitt kan avlevere sine styringssignaler eller instruksjoner før møtet (generalforsamlingen) avvikles.

Styreleder og administrerende direktør orienterer en gang hvert år formannskapet om status, utvikling og strategier/planer i Rakkestad Energi AS.

Videre går rådmannen inn for:

Rakkestad kommunestyre etablerer et eierforum – ordfører, representant for opposisjonen i kommunestyret, rådmann – som sammen med styreleder i Rakkestad Energi AS utarbeider en visjon og et hovedmål for selskapet.

Denne forankres til slutt i kommunestyret.

# RAKKESTAD KOMMUNE

## FORMANNSKAPET

Saksbehandler Ranveig Hansen

Arkiv nr. X42

**Utvalg**FORMANNSKAPET  
KOMMUNESTYRET**Saknr**8/11  
/**Møtedato**

26.01.2011

**Utvalgssak 8/11****Saknr 11/100****Løpenr 550/11**

### **8-11 SØKNAD OM FRITAK FRA VERV - MEDDOMMER I TINGRETEN - SADET SHABANI**

**Rådmannens innstilling:**

Rakkestad kommunestyre gir Sadet Shabani, Ytre vei 27 d, 1890 Rakkestad, fritak fra vervet som meddommer i Sarpsborg Tingrett med umiddelbar virkning.

**Saksopplysninger:**

**Vedlegg:** Utrykt vedlegg: Søknad fra Sadet Shabani

**Bakgrunn for saken:**

Kommunestyret valgte i sak 06/08 domsmenn, meddommere og jordskiftedommere for perioden 01.05.08-31.12.12.

Sadet Shabani var en av meddommerne som ble oppnevnt fra Rakkestad kommune.

Shabani har av helsemessige årsaker søkt om fritak fra vervet som meddommer i Sarpsborg Tingrett.

**Kommunens ansvar for saken:**

Domstolsloven § 68 refereres:

*Formannskapet eller det faste utvalg kommunestyret har tildelt oppgaven, forbereder valget, avgjør begjæringer om fritak fra valg og avgir forslag til valg i samsvar med § 67.*

Domstolsloven § 74 refereres:

*En person kan kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettsmedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere.*

*Avgjørelse om fritak treffes av kommunen.*





**DET KONGELIGE BARNE-, LIKESTILLINGS-  
OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT**

## **Rundskriv**

---

Landets kommuner  
Landets fylkesmenn

Nr.  
Q-31/2010

Vår ref  
201005097

Dato  
5.11.2010

### **Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern 2011**

*Med forbehold om Stortingets godkjenning*

1.	Plattform .....	2
2.	Bakgrunn og målsetting .....	2
3.	Organisering.....	2
	3.1 Departementet.....	2
	3.2 Fylkesmannen.....	3
	3.3 Kommuner/bydeler.....	3
4.	Viktige datoer.....	3
5.	Fordeling av midler.....	3
	5.1 Fordeling av midler til administrasjon .....	3
	5.2 Fordeling fra stat til fylke .....	4
6.	Kommunenes søknader.....	5
	6.1 Kriterier for søknadene.....	6
7.	Fylkesmannens søknadsbehandling .....	6
	7.1 Vurdering av søknader om nye stillinger .....	7
	7.2 Verktøy til bruk for fylkesmannen ved vurdering av søknadene .....	7
	7.3 Vurdering av søknader om midler til andre tiltak .....	8
8.	Måloppnåelse og rapportering .....	8
	8.1 Indikatorer .....	8
	8.2 Rapporteringskrav fra kommunene til fylkesmannen .....	8
	8.3 Rapporteringskrav fra fylkesmannen til departementet .....	9

## **1. PLATTFORM**

I statsbudsjettet for 2011 settes det av 240 mill. kroner til en øremerket styrking av det kommunale barnevernet. Beløpet fordeles av fylkesmannen etter søknad fra kommunene. Nye stillinger skal ha hovedprioritet, men kommuner som har tilstrekkelig antall stillinger kan søke om midler til enkelte andre tiltak som styrker barnevernet.

Regjeringen legger opp til å foreslå at midlene videreføres også utover 2011. Regjeringen vil komme tilbake med bevilgningsforslag i forbindelse med de årlige budsjettproposisjonene.

## **2. BAKGRUNN OG MÅLSETTING**

*Målsettingen med satsingen er å styrke barneverntjenester i de mest utsatte kommunene.*

Tallet på barn og unge som mottar hjelp fra barnevernet har økt hvert år det siste tiåret. I 2009 mottok var 46 500 barn og unge hjelp fra barnevernet. Dette er en økning på 46 pst fra 2000. Også i forhold til barnebefolkningen har økningen vært stor. Ved utgangen av 2000 var det 21,8 barn med tiltak per 1 000 barn, mens tilsvarende tall i 2009 var 29,5. Denne utviklingen ser ut til å fortsette. Antallet nye undersøkelsessaker og tallet på nye barn som kommer inn i barnevernet øker for hvert år (SSB).

Barneverntjenestens hovedoppgave er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. Barneverntjenesten skal også bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår.

Departementet synes det er positivt at mange kommuner har økt sin innsats i kommunalt barnevern. Kommunenes egne rapporteringer viser likevel at det i en del kommuner er svikt i oppfølging av lovkrav. Manglende oppfølging av kravene i barnevernloven kan skyldes lav bemanning, manglende kompetanse og mangel på treffsikre tiltak i barnevernet.

Fylkesmannen, som har ansvar for å føre tilsyn med at barneverntjenesten utfører sine lovpålagte oppgaver, rapporterer om enten økende arbeidsbelastning eller utilstrekkelig kvalitet i kommunene. De fleste fylkesmennene uttrykker en bekymring for situasjonen i barnevernet<sup>1</sup>.

For å sikre at alle utsatte barn og unge får rett hjelp til rett tid, må det rettes en innsats mot sviktområdene. Viktigst er det å tilføre de nødvendige ressursene for å håndtere de siste års økning i antall barn i barnevernet.

Regjeringen øremerker i 2011 kr 240 millioner til en styrking av det kommunale barnevernet. Hoveddelen av denne satsingen skal gå til nye stillinger. Kommunene kan også søke om støtte til enkelte andre tiltak, for eksempel kompetansetiltak som styrker barnevernet lokalt.

## **3. ORGANISERING**

### **3.1 Departementet**

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har ansvaret for den nasjonale oppfølgingen av satsingen. Det ansettes en prosjektleder i departementet som får ansvar for

---

<sup>1</sup> Årsrapportene til fylkesmennene på barnevernområdet



fordeling av midler til fylkene, oppfølging, faglig veiledning og bistand. Departementet vil følge utviklingen i fylkene og sammenstille erfaringer og resultater i henhold til oppsatte mål og indikatorer.

### **3.2 Fylkesmannen**

Fylkesmannen har ansvar for søknadsbehandling og fordeling av midler i sitt fylke. Fylkesmannen skal også ha en aktiv veiledningsrolle overfor kommunene både før, under og etter søknadsbehandlingen, og motivere aktuelle kommuner til å søke. Fylkesmannen skal videre følge nøye med på hvorvidt kommunene når sine oppsatte mål. Fylkesmannen skal sammenstille kommunenes rapporteringer og oversende dem til departementet.

### **3.3 Kommuner/bydeler**

Kommunene/bydelene søker om midler til stillinger og andre tiltak ved å bruke søknadsskjema utarbeidet av departementet. Ved interkommunale samarbeid, jf kommuneloven § 28 a, skal vertskommunen søke på vegne av kommunene som inngår i samarbeidet. Kommuner og bydeler rapporterer til fylkesmannen to ganger i løpet av perioden, jf avsnitt 4.

## **4. VIKTIGE DATOER**

<b>Dato</b>	<b>Oppgave</b>
31. januar 2011	Søknadsfrist for kommunene til fylkesmannen
18. mars 2011	Tildeling av midler fra fylkesmannen til kommunene
30. juni 2011	Første rapportering, jf halvårsrapportering. Særskilt rapportering på andre tiltak
20. august 2011	Fylkesmennene rapporterer til departementet i form av en kort vurdering av situasjonen i fylket - statusrapport
1. september 2011	Ny søknadsrunde for kommunene – kun søknader om enkelte andre tiltak
23. september 2011	Siste tildeling fra fylkesmannen til kommunene
31. desember 2011	Andre rapportering, jf halvårsrapporteringen Særskilt rapportering på andre tiltak
20. januar 2012	Fylkesmennene rapporterer til departementet i form av en kort vurdering av situasjonen i fylket - statusrapport
1. februar 2012	Frist for regnskapsrapportering fra kommune til fylkesmannen

## **5. FORDELING AV MIDLER**

### **5.1 Fordeling av midler til administrasjon**

Det settes av 7,2 mill kroner til fylkesmennenes administrasjon av satsingen. Midlene fordeles embetene avhengig av antall kommuner/bydeler i fylket. Antall enheter er beregnet til 454. Midlene er satt av på departementets budsjett og vil fordeles fylkesmannsembetene etter Stortingets behandling av revidert nasjonalbudsjett 2011.

Fylke	Antall kommuner /bydeler	Beløp i hele kroner
Østfold	18	286 000
Akershus	22	349 000
Oslo	15	238 000
Hedmark	22	349 000
Oppland	26	412 000
Buskerud	21	333 000
Vestfold	14	222 000
Telemark	18	286 000
Aust Agder	15	238 000
Vest Agder	15	238 000
Rogaland	26	412 000
Hordaland	40	634 000
Sogn og fjordane	26	412 000
Møre og Romsdal	36	571 000
Sør Trøndelag	28	444 000
Nord Trøndelag	24	381 000
Nordland	44	698 000
Troms	25	396 000
Finnmark	19	301 000
<i>Sum</i>	<i>454</i>	<i>7 200 000</i>

## 5.2 Fordeling fra stat til fylke

232 mill kroner fordeles fra stat til fylkene. Midlene vil bli tildelt det enkelte fylke i eget brev som sendes ut når budsjettvedtak er fattet i Stortinget.

Fordelingen av midlene tar utgangspunkt i fordeling etter delkostnadsnøkkelen for barnevern og etter belastning i barneverntjenesten (målt etter bemanning og oppfyllelse av lovkrav i barnevernloven, se under). Delkostnadsnøkkelen bestemmer 80 pst av fordelingen, og belastning i barneverntjenesten bestemmer de resterende 20 pst.

*Kostnadsnøkkel for barnevern (summen av kommunene i fylket) 80 %*

Kriterium	Kriterievekt
Barn 0–15 år med enslig forsørger	0,3590
Fattige	0,1926
Innbyggere 0–22 år	0,4485
<i>Sum</i>	<i>1,0000</i>

### *Fordeling etter belastning i barneverntjenesten (gjennomsnitt i fylket) 20 %*

<b>Kriterium</b>	<b>Kriterievekt</b>
Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling	0,3333
Prosentandel uten tiltaksplan eller omsorgsplan	0,3333
Prosentandel fristoversittelser i undersøkelsessaker	0,3333
<i>Sum</i>	<i>1,0000</i>

Denne fordelingen tar både hensyn til belastning i barnevernet i tillegg til sosiale utfordringer i fylket. Dette er en treffsikker modell som også støtter opp under hovedformålet med satsingen som er å styrke barneverntjenesten i de mest utsatte kommunene.

<b>Fylke</b>	<b>Beløp i hele kroner</b>
Østfold	13 395 000
Akershus	27 186 000
Oslo	30 164 000
Hedmark	10 187 000
Oppland	8 562 000
Buskerud	11 167 000
Vestfold	10 358 000
Telemark	8 051 000
Aust-Agder	4 853 000
Vest-Agder	7 770 000
Rogaland	19 318 000
Hordaland	21 969 000
Sogn og Fjordane	4 484 000
Møre og Romsdal	11 723 000
Sør-Trøndelag	12 937 000
Nord-Trøndelag	6 074 000
Nordland	12 498 000
Troms	7 491 000
Finnmark	3 813 000

## **6. KOMMUNENES SØKNADER**

For å få tildelt midler skal kommunen søke fylkesmannen. Søknadsskjemaet skal fylles ut elektronisk og er tilgjengelig på departementets nettsider, [www.regjeringen.no/bld](http://www.regjeringen.no/bld). Fremgangsmåten for utfylling av søknad tilsvarende den kommunene benytter ved halvårsrapporteringene. Trykk på "skjema/blanketter" under hurtigmenyen til venstre. Gå videre til "Søknadsskjema for kommunene – satsing på kommunalt barnevern 2011". Følg instruksjonene.

Kommunene kan søke om stillinger og søke om midler til enkelte andre tiltak som bidrar til å styrke barneverntjenesten i kommunen.

### **Kompetansestykende tiltak i kommunene**

Barnevernet må håndtere svært krevende og kompliserte oppgaver. Viktige målsettinger for departementet er at barnevernet skal ha et likeverdig tilbud over hele landet, og at barnevernet

skal være kunnskapsbasert. Dette krever at de ansatte i barnevernet i alle landets kommuner har nødvendig og oppdatert fagkompetanse.

Departementet legger vekt på at det i oppfølgingen av barn med behov for ekstra tiltak og tilrettelegging i størst mulig grad skal benyttes forsknings- og kunnskapsbaserte metoder. For å sikre barn et helhetlig og godt koordinert tilbud, er dessuten samarbeidskompetanse og god kunnskap om tilgrensende tjenester avgjørende. Å styrke disse områdene er viktige ledd i arbeidet for et godt og likeverdig barneverntilbud i hele landet.

### **6.1 Kriterier for søknadene**

- Søknad fra kommunen til fylkesmannen skal være behandlet av kommunestyret eller av det organ kommunestyret har delegert myndighet til.
- Ved interkommunale samarbeid, jf kommuneloven § 28 a, skal vertskommunen søke på vegne av kommunene som inngår i samarbeidet. Søknaden skal være behandlet av kommunestyret i vertskommunen eller av det organ kommunestyret i vertskommunen har delegert myndighet til.
- Søknader om stillinger skal begrenses til fagstillinger (Kostra 244) i barneverntjenesten som bidrar til å sikre at lovpålagte oppgaver etter barnevernloven blir ivaretatt.
- Stillingene skal komme som tillegg til budsjetterte stillinger i 2010 og som tillegg til allerede planlagte nyopprettelser av stillinger i 2011, vedtatt i handlingsprogrammet/budsjettet for 2011.
- Kommuner som ikke har behov for tilførsel av midler til flere stillinger, kan søke om støtte til enkelte andre tiltak som styrker barnevernet. Søknaden skal inneholde konkrete beskrivelser av tiltaket og av hvordan det er tenkt gjennomført, herunder hvordan tiltaket vil bidra til å styrke barnevernet.

Følgende tillegges positiv vekt ved vurdering av søknadene:

- Plan for å styrke tjenesten (vedlegges søknaden)
- Politisk vedtatt interkommunalt samarbeid, jf kommuneloven § 28 a, når slikt samarbeid ansees å kunne øke kvaliteten på barnevernarbeidet i de angjeldende kommunene

## **7. FYLKESMANNENS SØKNADSBEHANDLING**

Fylkesmannen har som oppgave å vurdere søknadene fra kommunene i eget fylke. For å sikre størst mulig likhet mellom fylkene i behandlingen av søknadene, skal søknadene vurderes ut fra kriteriene oppgitt i avsnitt 6.1.

Fylkesmannen skal først fordele midler til stillinger og her legge til grunn at utgift per årsverk utgjør kr 600 000. På grunn av at utgifter til stillinger ikke vil ha helårseffekt i 2011, kan de resterende midlene fordeles til kommunene som har søkt om midler til andre tiltak.

Søknader som ikke er behandlet av kommunestyret eller av det organ kommunestyret har delegert myndighet til innen fristen 31. januar 2011 tas i mot. Før eventuelt tilskudd utbetales må søknaden imidlertid ha vært til slik behandling.

Dersom det gjenstår midler etter første tildelingsrunde, åpnes det for en ny søknadsrunde med søknadsfrist 1. september 2011.

## 7.1 Vurdering av søknader om nye stillinger

Ved vurdering av søknader om stillinger skal det tas utgangspunkt i

- Belastning i barnevernet ut fra flere kriterier
- Levekårsutfordringer

En vektning av levekårsutfordringer bidrar til at kommuner som har prioritert barnevernet, men som har store levekårsutfordringer, likevel vil kunne få midler til stillinger. Ved i tillegg å vektlegge belastning i barnevernet mener departementet at innretningen blir treffsikker.

## 7.2 Verktøy til bruk for fylkesmannen ved vurdering av søknadene

For å avhjelpe fylkesmannen i vurderingen av belastning i barneverntjenesten og levekårsutfordringer i kommunene, har departementet utarbeidet en modell for rangering av kommunene i det enkelte fylke. Denne tar utgangspunkt i kriterier knyttet til belastning i barnevernet (a-e) og levekårsutfordringer i kommunene (f-h) (se under). Forholdet mellom belastning i barnevernet og levekårsutfordringer er her vektet 40/60. Det vil si at belastningen i den enkelte barneverntjenesten i fylket sammenliknet med resten av fylket vektlegges noe mer enn ved fordeling av midler til fylkene, jf 5.2. Belastningen i barnevernet tar utgangspunkt i fem forskjellige indikatorer som er vektet noe ulikt avhengig av hvor følsomme indikatorene er for mindre endringer.

I modellen brukes gjennomsnittet for tilstanden knyttet til barnevernbelastning de fire siste halvårene (andre halvår 2008 til første halvår 2010). Dette med utgangspunkt i halvårsrapporteringene fra kommunene. Modellen vil gi fylkesmannen et godt bilde av situasjonen i kommunene og vise kommunenes utfordringer i forhold til hverandre.

Belastning i barnevernet (40 pst)	Levekårsutfordringer (60 pst) <sup>2</sup>
a. Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling (40 pst)	f. Andel barn 0-15 år med enslig forsørgere (35,9 pst)
b. Prosentandel uten tiltaksplan og omsorgsplan (20 pst)	g. Andel fattige (19,26 pst)
c. Prosentandel fristoversittelser i undersøkelsessaker (20 pst)	h. Andel innbyggere 0-22 år (44,85 pst)
d. Andel uten tilsynsfører (10 pst)	
e. Andel henleggelse av undersøkelsessaker (10 pst)	

Det skal ved tildeling av midler til stillinger tas utgangspunkt i rangeringen fra modellen. I tillegg kan fylkesmannen utøve skjønn på bakgrunn av sin kunnskap om kommunene, risikovurdering og forvaltningstilsyn.

Resultatet av modellen tar ikke hensyn til størrelse på de enkelte kommunene og sier derfor ikke noe om hvor mange stillinger det er behov for i de enkelte kommunene. Fylkesmannen

<sup>2</sup> Kriterier for bydelene i Oslo kommune: Andel fødte (8,1 pst), andel barn 1-5 år (3,7 pst), andel barn 6-12 år (8,3 pst), andel unge 13-17 år (13,2 pst), andel barn 0-17 år\*javutdanningsindeks (23,4 pst), andel personer 0-22 år med ikke-vestlig bakgrunn (24,9 pst), andel kommunalt disponerte utleieboliger (14,3 pst), andel husholdninger med barn under 17 år med inntekt under 50 pst av medianen 4,1 pst).

må i dialog med kommunene vurdere størrelsen på behovet i den enkelte kommune sett i sammenheng med det totale behovet i fylkets kommuner og ressurser til disposisjon. Fylkesmannen tar den endelige avgjørelsen ved fordeling av midler.

### **7.3 Vurdering av søknader om midler til andre tiltak**

Fylkesmannen skal vurdere søknader om tiltak som kan styrke barnevernet etter kriteriene nevnt i avsnitt 6.1. Tiltak som bidrar til å styrke kompetansen i barnevernet skal prioriteres.

Dersom en kommune søker om midler til andre tiltak, mens fylkesmannen mener at kommunen i første rekke har behov for flere stillinger må dette tas opp med aktuell søker. Formålet må være å komme fram til en felles forståelse av behovene.

## **8. MÅLOPPNÅELSE OG RAPPORTERING**

### **8.1 Indikatorer**

Følgende indikatorer er valgt for å måle om målsettingen for satsingen nås:

<b>Indikatorer</b>
1. Antall fagstillinger (både besatte og ubesatte) i den kommunale barneverntjenesten
2. Gjennomsnittet for antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling
3. Andel med tiltaksplan og omsorgsplan
4. Andel fristoversittelser i undersøkelsessaker
5. Andel med tilsynsfører av de barn og unge i fosterhjem som har krav på tilsynsfører
6. Andel henleggelse av undersøkelser
7. Antall gjennomførte tiltak for å styrke barnevernet
8. Antall ansatte i barneverntjenesten som har fått/gjennomført kompetansetiltak

Gjennom kommunenes halvårsrapporteringer og noen egne enkle rapporteringer knyttet til satsingen, jf avsnitt 8.3 under, vil departementet følge med på utviklingen i indikatorene, både på landsbasis og i hver enkelt fylke. Positiv endring i indikatorene vil støtte oppunder målsettingen om et styrket barnevern.

### **8.2 Rapporteringskrav fra kommunene til fylkesmannen**

Kommunene skal rapportere per 30. juni 2011 og per 31. desember 2011, jf halvårsrapporteringsskjemaet som kommunene allerede bruker, frist for rapportering er henholdsvis 10. august 2011 og 10. januar 2012. Dette innebærer med andre ord ingen ny rapportering utover den kommunene allerede avgir til fylkesmannen.

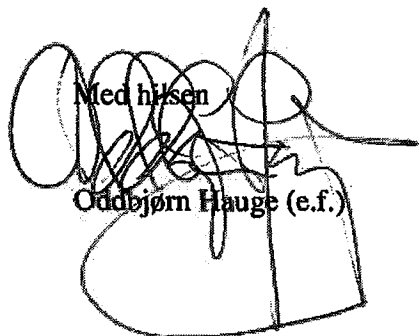
Når det gjelder andre tiltak for å styrke barnevernet, skal type tiltak og vurderinger av disse rapporteres til fylkesmannen så snart gjennomføringen er avsluttet og senest per 10. januar 2012 (se rapporteringsskjema i vedlegg).

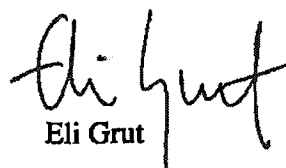
Kommunene skal avgi en enkel regnskapsrapport 1. februar 2012.

### 8.3 Rapporteringskrav fra fylkesmannen til departementet

Fylkesmannen skal innen 20. august 2011 og 20. januar 2012 kontrollere halvårsrapporteringen fra kommunene.

Fylkesmennene skal i tillegg gi en kort vurdering og statusrapport av situasjonen i fylket hvert halvår, per 20. august 2011 og per 20. februar 2012.

Med hilsen  
  
Oddbjørn Hauge (e.f.)

  
Eli Grut

## Lov om endringer i barnehageloven (finansiering av ikke-kommunale barnehager)

I lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager blir det gjort følgende endringer:

§ 8 sjettede ledd skal lyde:

Kommunen forvalter de statlige øremerkede tilskuddene til ikke-kommunale barnehager i kommunen. Kommunen kan ikke avkorte det kommunale tilskuddet etter § 14 som følge av et slikt statlig tilskudd.

§ 14 skal lyde:

### **§ 14.** *Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager*

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager i kommunen, forutsatt at barnehagen har søkt om godkjenning før barnehagesektoren er blitt ramrefinansiert.

Kommunen kan yte tilskudd til barnehager som søker om godkjenning etter at barnehagesektoren er ramrefinansiert.

Godkjente ikke-kommunale barnehager, jf. første og andre ledd, skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til offentlig tilskudd. Kongen kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om hva som menes med likeverdig behandling.

Kommunen skal utbetale tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager som skal motta tilskudd etter første eller annet ledd forskuddsvis hvert kvartal inntil kommunen fatter endelig vedtak om tilskudd.

Kommunens vedtak etter annet ledd kan påklages til fylkesmannen.

Loven gjelder fra den tid Kongen bestemmer.

Fra 1 jan 2011 iflg. res. 29 okt 2010 nr. 1378.



## Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager

**Hjemmel:** Fastsatt ved kgl.res 29. oktober 2010 med hjemmel i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager § 14 tredje ledd. Fremmet av Kunnskapsdepartementet.

### § 1. Formål og virkeområde

Forskriften skal sørge for at godkjente ikke-kommunale barnehager behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd.

Forskriften gjelder ved kommunens tildeling av tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager etter barnehageloven § 14 første og andre ledd.

### § 2. Kommunens ansvar

Kommunen skal sørge for at godkjente ikke-kommunale barnehager i kommunen behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd til ordinær drift etter denne forskriften. Kommunen skal dokumentere at tildelingen skjer i samsvar med denne forskriften.

### § 3. Det kommunale tilskuddet til ordinær drift

Det kommunale tilskuddet skal dekke kostnader til ordinær drift i barnehagen som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling. Kostnader til ordinær drift omfatter driftskostnader, kapitalkostnader og administrasjonskostnader.

Det samlede offentlige tilskuddet til ikke-kommunale barnehager skal utgjøre samme andel av den gjennomsnittlige offentlige finansieringen av tilsvarende kommunale barnehager som året før. Tilskuddet skal utgjøre minimum 88 prosent av det som tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.

Kommunen har ikke plikt til å gi tilskudd slik at det samlede offentlige tilskuddet til den ikke-kommunale barnehagen overstiger det tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering. Der den ikke-kommunale barnehagen har lavere foreldrebetaling enn i tilsvarende kommunale barnehager, har kommunen ikke plikt til å dekke differansen.

Tilskuddet skal begrenses oppad til at den ikke-kommunale barnehagen ikke får tilskudd for flere barn enn det er plass til innenfor barnehagens godkjenning. Store aktivitetsendringer i den ikke-kommunale barnehagen medfører at kommunen må beregne tilskuddet til barnehagen på nytt.

### § 4. Tilskudd til driftskostnader

Kommunen skal gi tilskudd til driftskostnader i godkjente ikke-kommunale barnehager. Tilskuddet skal beregnes ut i fra gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager. Kommunale barnehager med budsjetterte driftskostnader som er minimum 25 prosent høyere enn gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader i tilsvarende kommunale barnehager kan holdes utenfor grunnlaget for beregningen. Kommunen skal gi et påslag for administrasjonskostnader på fire prosent av tilskuddet til driftskostnader. Kommunen skal fastsette tilskuddssatser til driftskostnader per heltidsplass. Satsene skal beregnes i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år fastsatt av departementet.

Det skal være egne satser per heltidsplass for ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager. For ordinære barnehager og familiebarnehager skal det settes én sats for barn over tre år, og én sats for barn under tre år. For åpne barnehager skal det settes én felles sats gjeldende for barn over og under tre år. Kommunen skal dokumentere hvordan tilskuddssatsene er beregnet.

Kommunen skal kunngjøre forslag til tilskuddssatser i forbindelse med at årsbudsjettet legges ut til alminnelig ettersyn, og skal før 1. februar i budsjettåret underrette de ikke-kommunale barnehagene om fastsatte tilskuddssatser for driftskostnader.

Kommuner som ikke har kommunale ordinære barnehager, familiebarnehager eller åpne barnehager, skal benytte nasjonale gjennomsnittssatser for tilskudd til driftskostnader fastsatt av departementet ved beregningen av tilskudd til driftskostnader til ikke-kommunale barnehager.

#### **§ 5. Tilskudd til kapitalkostnader**

Kommunen skal gi tilskudd til kapitalkostnader i godkjente ikke-kommunale barnehager per heltidsplass.

Kommunen velger om den vil gi tilskuddet ut i fra gjennomsnittlige kapitalkostnader per heltidsplass i egne tilsvarende kommunale barnehager, eller om den vil benytte nasjonale gjennomsnittssatser for kapitaltilskudd fastsatt av departementet.

Der kommunen gir tilskuddet ut fra gjennomsnittlige kapitalkostnader i egne tilsvarende kommunale barnehager skal det være én sats for ordinære barnehager, én for familiebarnehager og én sats for åpne barnehager. Kommunen skal dokumentere hvordan tilskuddssatsene er beregnet.

Kommunen skal kunngjøre forslag til tilskuddssatser i forbindelse med at årsbudsjettet legges ut til alminnelig ettersyn, og skal før 1. februar budsjettåret underrette de ikke-kommunale barnehagene om fastsatte tilskuddssatser for kapitalkostnader.

Kommunen kan gi ekstra tilskudd til kapitalkostnader til ikke-kommunale barnehager med høye kapitalkostnader.

#### **§ 6. Reduksjon av kommunalt tilskudd**

Kommunen kan redusere det kommunale tilskuddet dersom barnehagen foregående regnskapsår hadde vesentlig lavere bemanning eller lønnskostnader per årsverk enn det som er vanlig i tilsvarende kommunale barnehager og eier av barnehagen hadde avsatt urimelig utbytte eller tatt ut urimelig godtgjørelse for egen eller nærståendes arbeidsinnsats i barnehagen.

Med urimelig utbytte og arbeidsgodtgjørelse menes at normal kompensasjon for arbeid og kapitalinnsats i barnehagen overstiges.

Reduksjonen i det kommunale tilskuddet skal stå i forhold til den kostnadsbesparelsen barnehagen har, jf. første ledd.

#### **§ 7. Opplysningsplikt**

Eiere av ikke-kommunale barnehager skal 15. desember hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen på skjema fastsatt av departementet. Rapporteringen danner grunnlag for utmålingen av kommunalt tilskudd året etter. Kommunen kan bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkter i året, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. Dette skal fastsettes i lokale retningslinjer.

Ikke-kommunale barnehager som i løpet av året har store aktivitetsendringer, blant annet opprettelse eller nedleggelse av avdeling eller større gruppe, skal melde fra til kommunen.

#### **§ 8. Endringer i grunnlaget for de kommunale tilskuddssatsene**

Kommunen skal én gang per år fatte vedtak om tilskudd til ikke-kommunale barnehager i samsvar med § 4 og § 5.

Kommuner som i løpet av året endrer bevilgningene til ordinær drift i kommunale barnehager, skal samme året fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Dersom kommunens regnskap viser at forbruket i de kommunale barnehagene avviker fra det som lå til grunn for fastsettelsen av tilskuddssatsene etter § 4 og § 5, skal kommunen i forbindelse med kommunestyrets årlige fastsettelse av årsregnskapet fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Etterjustering av tilskudd det er fattet vedtak om i samsvar med andre ledd skal hensyntas.

### **§ 9. *Vilkår for kommunalt tilskudd***

Kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd.

### **§ 10. *Tilbakebetaling***

Barnehager som i løpet av året mottar høyere tilskudd enn den har krav på, skal etter vedtak fra kommunen enten tilbakebetale et tilsvarende beløp eller få trukket fra beløpet ved senere eller neste års utbetaling av tilskudd.

### **§ 11. *Refusjon av kostnader knyttet til barn fra andre kommuner***

Kommuner som har ikke-kommunale barnehager med barn som er bosatt i en annen kommune, har rett til refusjon for kostnader til ordinær drift som ikke dekkes av foreldrebetalingen og andre offentlige tilskudd fra kommunen der barnet er bosatt. Refusjonen skal baseres på nasjonale gjennomsnittssatser for tilskudd til driftskostnader og kapitalkostnader fastsatt av departementet.

### **§ 12. *Klage til fylkesmannen***

Eier av ikke-kommunal barnehage kan påklage kommunens vedtak om tildeling av tilskudd etter denne forskriften til fylkesmannen.

### **§ 13. *Endringer i forskriften***

Departementet kan øke minimumsforpliktelsen i § 3 andre ledd i samsvar med gjeldende års budsjettvedtak.

### **§ 14. *Ikraftsetting***

Forskriften trer i kraft 1. januar 2011. Fra samme tidspunkt oppheves forskrift 19. mars 2004 nr. 539 om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd.



# Lokale retningslinjer for Rakkestad kommune knyttet til forskrift om likeverdig behandling

Vedtatt av Rakkestad kommunestyre 10.02.11, sak nr.

## § 1 **Formål og virkeområde** - Bestemmelsen sikrer likeverdighet mellom kommunale og ikke-kommunale barnehager i Rakkestad kommune

Rakkestad kommune har som mål:

- at barnehagetilbudet i kommunale og ikke-kommunale barnehager skal ha god kvalitet
- å legge til rette for forutsigbare økonomiske rammer for hver enkelt barnehage
- å bruke tid på samarbeid om vilkår og rutiner – utarbeide samarbeidsavtale
- å utarbeide rutiner som sikrer at forskriften følges – unngå klagebehandling

Oversikt over barnehagene som omfattes av forskriften:

- Ellemelle barnehage - godkjent for 36 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- Gudim barnehage - godkjent for 24 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- Knerttitten barnehage - godkjent for 36 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- Noahs Ark barnehage - godkjent for 48 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- Musikktrillet barnehage - godkjent for 36 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- RingsbyTunet barnehage - godkjent for 54 barn, dersom alle barna er o/ 3 år

*Ved endringer i det etablerte ikke-kommunale barnehagetilbudet i Rakkestad kommune som krever ny godkjenning vil det foretas skjønnsmessige vurderinger i henhold til statlig forskrift.*

Ikke-kommunale barnehagers inntekter vil fra 01.01.2011 omfatte kommunalt tilskudd og foreldrebetaling.

I tillegg til det kommunale driftstilskuddet som reguleres av barnehageloven § 14, kan ikke-kommunale barnehager søke kommunen om tilskudd til barnegrupper som trenger forsterkning, herunder:

- tilskudd til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne i barnehage
- tilskudd til minoritetsspråklige barn
- kompetansmidler

## § 2 **Kommunens ansvar** – Bestemmelsen beskriver kommunens ansvar

Kommunen skal ivareta kravet til likeverdig behandling overfor godkjente ikke-kommunale barnehager.

Rakkestad kommune ivaretar bestemmelsen gjennom:

- vedtak om utbetaling av tilskudd
- dokumentasjon på at tildeling er i samsvar med forskriften vedlegges vedtaket

## § 3 **Det kommunale tilskuddet til ordinær drift** - Bestemmelsen regulerer hvilke kostnader det kommunale tilskuddet skal dekke innenfor drift, kapital og administrasjon

Kommunen skal sikre hvilke kostnader som skal regnes med og trekkes fra. *Dette gjøres gjennom en lokal modell hvor alle kostnader synliggjøres.*

Kommunen skal fastsette den ikke-kommunale prosentandel  
Rakkestad kommune utbetaler prosentsats i henhold til forskriften i 2011;  
Januar til juli: 88 %  
August til desember: 91 %

*Rakkestad kommune skal fastsette kostnader ved nedleggelse eller opprettelse av kommunal barnehage dersom det blir aktuelt*

Kommunen skal beregne nytt tilskudd ved store aktivitetsendringer.

*Rakkestad kommune definerer "store aktivitetsendringer" som:*

- o *en økning eller reduksjon i antall barn som samlet sett opptar 18 plasser eller mer*
- o *midlertidig stengning i mer enn en måned, av hele barnehagen eller minst 18 plasser*
- o *endring som følge av ny godkjenning*

Kommunen skal sørge for at for mye utbetalt driftstilskudd blir tilbakebetalt.

#### § 4 **Tilskudd til driftskostnader** - Bestemmelsen fastsetter kommunens ansvar for utmåling av tilskudd til driftskostnader

Rakkestad kommune fastsetter tilskuddsats til ordinære ikke-kommunale barnehager innen 1. februar. Det fastsettes tilskuddssatser for drift av ordinære barnehager i 2011.

Tilskuddsatsen beregnes ut fra følgende kriterier:

- pr. heltidsplass for barn over 3 år og under 3 år inkl. administrasjonskostnader
  - o med småbarnsplass menes barnehageplass for barn under 3 år.
  - o med storbarnsplass menes barnehageplass for barn over 3 år
  - o barn regnes som under 3 år til og med det året de fyller 3 år
- *beregningen av antall heltidsplasser foretas på bakgrunn av 15.12- og 01.08- rapportering, gjeldene fra 01.01 og 01.08*
- forholdstallet ved fordeling av kostnader mellom små og store barn: 1,8

Rakkestad kommune beregner antall oppholdstimer per år ved hjelp av SSB nøkkel:

Oppholdstid		
0-8 timer per uke	=	6 timer
9-16 timer per uke	=	13 timer
17-24 timer per uke	=	21 timer
25-32 timer per uke	=	29 timer
33-40 timer per uke	=	37 timer
41 timer eller mer	=	45 timer

Ved beregning av antall oppholdstimer per år tas det utgangspunkt i at barnehagene er åpne i 48 uker (11mnd) i året. Antall oppholdstimer per år fremkommer ved å multiplisere antall barn i hver oppholdskategori med nøkkelen for den aktuelle kategorien og 48.

*Tilskudd utbetales forskuddsvis 15.januar, 15.april, 15.juli, 15.oktober.*

*Etterjustering foretas: 15.april (årsoppgjør foregående år) og 15. oktober (2.tertial)*

Dokumentasjon av hvordan tilmålingen er foretatt vedlegges, og skal inneholde:

- *regneark hvor det fremkommer alle budsjetterte kostnader til ordinær drift av kommunale barnehager*
- *beregning av barnehagens heltidsplasser i bruk ved rapporteringstidspunktet*

**§ 5 Tilskudd til kapitalkostnader** - Bestemmelsen fastsetter kommunens ansvar for utmåling av tilskudd til kapitalkostnader

*Rakkestad kommune skal benytte nasjonale gjennomsnittssatser for utmåling av kapitalkostnader.*

**§ 6 Reduksjon av kommunalt tilskudd** - Bestemmelsen kan redusere det kommunale tilskuddet

*Rakkestad kommune kan avkorte tilskuddet dersom de vilkår som er nevnt i merknaden til forskriften er tilstede. Det skal foretas en helhetsvurdering hvor beregninger gjøres i forbindelse med levering av årsregnskap. Det kan være nødvendig å innhente informasjon fra barnehagen.*

**§ 7 Opplysningsplikt** - Bestemmelsen angir opplysningsplikter for eier og kommunen

Rakkestad kommune skal gi opplysninger innen 31.12 om antall rapporteringer neste kalenderår og hva som skal til for at tilskuddet endres

- *det skal gjennomføre 2 rapporteringer i 2011;*
  - o *antall barn per 15.12, frist 07.01, gir grunnlag for tilskudd jan – juli*
  - o *antall barn per 01.08, frist 15.08, gir grunnlag for tilskudd aug – des*
- *tilskuddet kan endres dersom det er store aktivitetsendringer mellom 01.01 og 31.07, og mellom 01.08 og 31.12*
- *tilskuddet endres 01.01 og 01.08, som følge av rapporteringene*

Barnehagen skal gi opplysninger om:

- antall barn, barnas alder, oppholdstid
- det maksimale antall barn som kan være tilstede samtidig
- lokalenes størrelse
- personal- og pedagogisk bemanning

15.12-rapporteringen skjer elektronisk på fastsatt skjema av departementet gjennom BASIL ([www.basil.no](http://www.basil.no)). En papirutskrift av skjemaet som rapporteres elektronisk signeres med eiers originalunderskrift og sendes kommunen innen 07.01

*01.08-rapporteringen skjer på kommunens skjema. Skjema underskrives av eier og sendes kommunen innen 15.08.*

Månedlig rapportering skjer på fastsatt skjema innen den 15. i hver måned. Denne rapporteringen gjelder opplysninger i henhold til *Forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte og Forskrift om saksbehandlingsregler ved opptak i barnehage.*

Kommunen som barnehagemyndighet skal:

- Kontrollere opplysninger gitt av eier
- Føre tilsyn om at opplysningene er i overensstemmelse med de faktiske forhold og godkjenningen
- Invitere til informasjonsmøte minst 1 gang per år

**§ 8 Endringer i grunnlaget for de kommunale tilskuddsatsene**

Vedtak om utmåling av tilskuddsatsen fattes for ett år av gangen, og kommunen skal velge tidspunkt for en etterjustering, foruten ved oppgjør av årsregnskapet.

*Rakkestad kommune kan velge å etterjustere tilskuddsatsene dersom det er betydelig merforbruk / mindreforbruk i forhold til budsjetterte kostnader i de kommunale barnehagene etter behandling av andre tertialrapportering og ved den årlige fastsettelsen av årsregnskapet.*

#### **§ 9 Vilkår for kommunalt tilskudd**

Bestemmelsen fastsetter kommunen rett til å sette vilkår for barnehagedrift for kommunalt tilskudd

*Rakkestad kommune velger å ikke sette spesielle krav for barnehagedriften i den enkelte barnehage utover det forskriften tilsier.*

#### **§ 10 Tilbakebetaling**

Bestemmelsen fastsetter eiers plikt til tilbakebetaling av tilskudd den urettmessig har mottatt ved feil fra eier side og ved feil fra kommunens side.

*Rakkestad kommune vil vurdere krav om tilbakebetaling av for mye utbetalt tilskudd i henhold til forskriftens merknader, og ved en konkret rimelighetsvurdering i det enkelte tilfelle.*

#### **§ 11 Refusjon av kostnader knyttet til barn fra andre kommuner**

Bestemmelsen fastsetter kommunens rett til refusjon fra andre kommuner

Rakkestad kommunen har utarbeidet følgende rutiner:

- *utarbeider oversikt over barn fra andre kommuner med plass i ikke-kommunale barnehager. Det sendes eget skjema til barnehagene i forbindelse med rapporteringene.*
- *kommunen sender krav til kommuner som har barn med barnehageplass i Rakkestad – det skal benyttes nasjonale satser*
- *kommunen refunderer krav fra andre kommuner for barn fra egen kommune som benytter barnehageplass i annen kommune – det skal benyttes nasjonale satser*

*De ikke-kommunale barnehagene er gitt mulighet til å spesifisere opptakskriterier i barnehagens vedtekter innen 31.01.11.*

#### **§ 12 Klage til fylkesmannen**

Bestemmelsen gir eier av ikke-kommunal barnehage rett til å påklage vedtak om tildeling av tilskudd. *Rakkestad kommune har utarbeidet prosedyrer for klagebehandling.*

#### **§ 13 Endringer i forskriften**

Bestemmelsen gir departementet hjemmel til å øke minimumsforpliktelsen til kommunen

#### **§ 14 Ikraftsettelse**

Forskriften trer i kraft 1. januar 2011. De lokale retningslinjene vedtas januar 2011, med virkning fra 1.januar 2011. *Det underskrives samarbeidsavtale mellom Rakkestad kommune og den enkelte ikke-kommunale barnehage.*

**VEDTEKTER**  
**for**  
**RAKKESTAD ENERGI AS**

**§ 1.**  
**SELSKAPETS NAVN**

Selskapets navn er Rakkestad Energi AS.

**§ 2.**  
**SELSKAPETS VIRKSOMHET**

Selskapets virksomhet er å drive energiforsyning, herunder kjøp og salg av elektrisk kraft samt eie og drive tekniske installasjoner som er anskaffet for å sikre nettdriften samt å drive installasjonsvirksomhet.

**§ 3.**  
**SELSKAPETS FORRETNINGSKONTOR**

Selskapets forretningsvirksomhet er i Rakkestad kommune.

**§ 4.**  
**SELSKAPETS AKSJEKAPITAL**

Selskapets aksjekapital er kr. 10.000.000,- fordelt på 1.000 aksjer pålydende kr. 10.000,-, fullt innbetalt og lydende på navn.

**§ 5**  
**SELSKAPETS STYRE**

Styret skal bestå av 4 medlemmer – hvorav 1 blir utpekt av arbeidstakerne. Ansatte kan i tillegg utpeke en observatør.

Selskapet skal ha en administrerende direktør som ansettes av styret.



**§ 6**  
**GENERALFORSAMLINGEN**

På den ordinære generalforsamling skal følgende saker behandles og avgjøres:

1. Godkjenning av årsregnskapet og årsberetningen, herunder utdeling av utbytte.
2. Andre saker som etter loven eller vedtektene hører under generalforsamlingen.

**§ 7.**  
**REGISTRERING**

Selskapets aksjer skal ikke registreres i Verdipapirsentralen.

**§ 8.**  
**FORHOLDET TIL AKSJELOVEN**

For øvrig får den til enhver tid gjeldende aksjelovgivning anvendelse.

# Årsrapport 2009



Rakkestad Energi

## ÅRSBERETNING 2009

### Historie og eierforhold

Rakkestad Energi AS ble stiftet 18/11-1993 som eget aksjeselskap, med Rakkestad kommune som eneeier av aksjene fram til 1. juli 1999. Fra 1. juli 1999 er selskapets aksjer fordelt mellom Rakkestad kommune med 67 % og Hafslund Nett AS med 33 %.

Rakkestad Energi har forretningskontor i Grenseveien 2 i Rakkestad kommune.

Aksjekapitalen er på kr. 10 000 000,- fordelt på 1000 aksjer, pålydende kr. 10.000,-.

Fra 1913 til 1994 var energiverket et kommunalt selskap. Virksomheten har sitt hovedkontor i egne lokaler på Mjørud i Rakkestad med tilhørende montørstasjon og lager.

Styrets sammensetning i 2009:

Jan Helge Solbrække (leder), Inger Kaatorp Homstvedt, Per Kristian Olsen og Hans Edvin Johansson (ansattes representant).

Det er avholdt 5 styremøter og behandlet 16 saker.

### Organisasjon

Selskapets daglige drift har vært ledet av Adm. direktør og avdelingsledere i henholdsvis, driftsavdelingen, installasjonsavdelingen og økonomiavdelingen.

Selskapet har egne ansatte som utfører tilsyn, vakt og beredskap. Selskapet har en bevist strategi på å ha nødvendig pålagt kompetanse i egen organisasjon.

Pr. 31.12.09 var det i alt 32 fast ansatte. I tillegg har bedriften 1 lærling og 1 midlertidig ansatt ved utgangen av året.

### Likestilling

Av selskapets nå 32 fast ansatte er det 3 kvinner. Alle kvinnene er ansatt i økonomiavdelingen. Den store skjevhet i kjønnsfordelingen har sin årsak i at det er svært sjelden kvinner velger og søker montørfaget.

For øvrig er det selskapets policy at det ikke skal forekomme forskjellbehandling grunnet kjønn. I ledergruppen bestående av Adm. direktør og 3 avdelingsledere, er det ingen kvinner.

Av 4 styremedlemmer er det 1 kvinne.

### Arbeidsmiljø og sykefravær

Selskapet har ikke arbeidsmiljøutvalg, men samarbeider tett og godt med fagforeningene ved bedriften. Bedriften har bedriftshelsetjeneste via Hjelp 24 og benytter deres kompetanse til analyser av fysisk og psykososialt arbeidsmiljø. Det har vært gjennomført arbeidsmiljøundersøkelse i forbindelse med helseundersøkelser av alle ansatte i 2009. Resultatet av undersøkelsen var svært positiv. Det er opprettet en personal sak i løpet av 2009, som er løst med møter og bistand fra Hjelp 24.

Gjennomsnittlig sykefravær i bedriften har i 2009 vært 5,4 %. Økningen skyldes flere langtidsfravær. Det har vært en strømgjennomgang i 2009 som medførte fravær. Dette er rapportert til offentlige instanser. Det har i tillegg vært en skade som ikke resulterte i sykefravær i løpet av året.

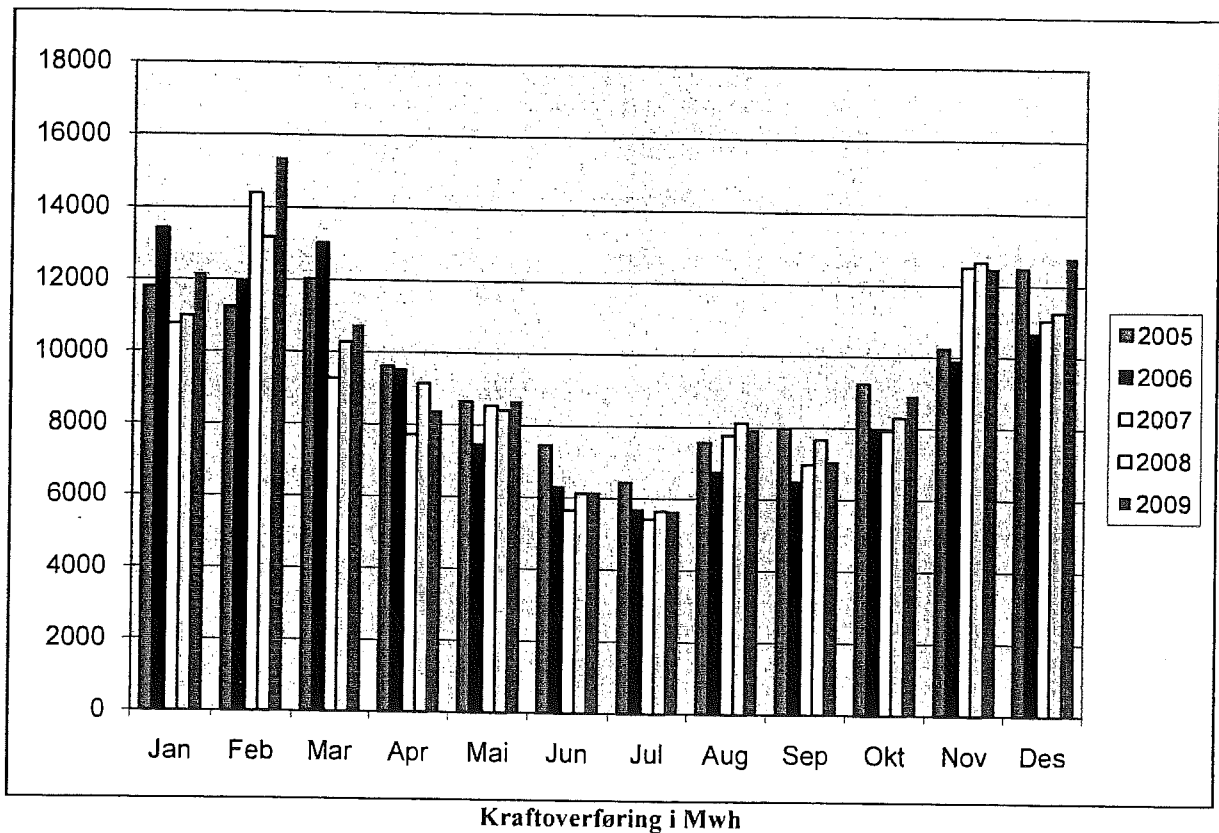
### Ytre miljø

Bedriften forurensar ikke det ytre miljø. Selskapet har fokus på håndtering av avfall og har rutiner for alle typer avfall. Bedriften er medlem av returordning for metaller. Farlig avfall, for eksempel stolper med kreosot leveres til destruksjon.

### Kraftoverføring

I 2009 har vi mottatt og overført 116,5 GWh. Beregnet tap er på 8,8 GWh, som tilsvarer 7,6 %.

I 2008 mottok og overførte vi 111,8 GWh. Beregnet tap var på 8,0 GWh, som tilsvarer 7,2 %.



### Hovedtall for selskapet

Total omsetning var i 2009 på 53,3 mill. kroner mot 49,2 mill. kroner i 2008. Omsetning og resultat er påvirket av at varslet inntektsramme for 2009 på 27 mill. kroner ble redusert i vedtaket for året til 25 mill. kroner. I tillegg er beholdningene til drift og installasjon betydelig redusert ved kritisk gjennomgang av lagrene. Installasjonslageret er under avvikling og alt materiell lagres med full lagerstyring på bilene.

Selskapet får likevel et resultat før skatt på 8,7 mill. kroner mot budsjett på 10 mill. kroner og fjoråret med 6,7 mill. kroner.

Totale investeringer var på 4,7 mill. kroner i 2009 mot 5,1 mill. kroner i 2008.

Styret mener at årsregnskapet gir et rettviseende bilde av selskapets eiendeler og gjeld, finansielle stilling og resultat.

### Disponering av årets resultat

Årets resultat før skatt er kr. 8 657 000

Resultat før skatt	kr.	8 657 000
- Skatter	kr.	2 441 000
Til disposisjon	kr.	6 216 000
Styrets forslag til utbytte	kr.	4 500 000
Til egenkapital	kr.	1 716 000

Egenkapitalen utgjør etter dette 74,9 mill. kroner og 78 % av totalkapitalen på 96,1 mill kroner. Fri egenkapital er på 63,7 mill. kroner korrigert for goodwill og utsatt skattefordel.

### Markedssituasjon

Våre viktigste markeder er overføring av kraft innenfor Rakkestad kommune og elektroinstallasjoner i Rakkestad og nærliggende områder. Selskapet har høsten 2009 startet opp med markedsføring og salg av varmpumper. Dette har gitt et godt bidrag til resultatet i selskapet.

Overføring av kraft er i henhold til konsesjonslovgivningen en monopoldrift som er underlagt strenge regler for kvalitet, ansvar og prissetting. Det påligger nå bedriften investeringer i 2-veis kommunikasjon, som skal være gjennomført innen 2016 samt nedflytting av mastetrafoer til bakkenivå innen 2016. Samlet investeringsbehov for disse prosjektene er ca. 16 mill. kroner.

Det har ikke vært noen problemer med overføringskapasitet, og vi har reserve i overføringsanleggene for forventede økninger fremover i tid. I tillegg har vi overføringsreserve på 5 Gwh i nye Mellegård. Det totale energiforbruket har økt i 2009 med 4,2 %.

Markedet innen elektroinstallasjoner har i flere år vært godt, men fra april/mai merket vi en nedgang i markedet. Nedgangen kommer av konjunktorene for industrien, hvor aktiviteten ble betydelig redusert, eller for noen selskaper nesten stoppet helt.

Planlagt satsning mot industrien er ikke iverksatt, men avventer her kapasitet til ny leder for installasjonsvirksomheten.

### Fortsatt drift

Forutsetningen om fortsatt drift er til stede, og årsregnskapet for 2009 er satt opp under denne forutsetningen.

### Det stedlige tilsyn (DLE)

Det ble i 2009 gjennomført 147 av 150 planlagte periodiske kontroller av boliger/hytter/andre næringsanlegg inkl. landbruk, 20 av 20 kontroller på nyanlegg og 42 av 47 planlagte revisjoner (internkontroll) av virksomheter inkl. landbruk. Resurser i forbindelse med resterende revisjoner ble omdisponert, med godkjenning av DSB, til informasjonsarbeid rettet mot elsikkerhet i borettslag. Videre har avdelingen fulgt opp 48 saker vedrørende jordfeil i forbindelse med driftsavdelingens jordfeilsøk i fordelingsnettet.

DLE har arbeidet med informasjonsarbeid vedrørende blant annet elsikkerhet og ik-systemer for skoler, installatører, deltagelse på brannvernuka og røykvarslersens dag.

Forøvrig er det utført målararbeider og stenging av anlegg p.g.a. manglende betaling.

Selskapet har tilpasset seg ny forskrift fra juli 2007 og har egen kompetanse til å dekke den lovpålagte DLE funksjonen i konsesjonsområdet samtidig som vi har solgt tjenester til Trøgstad Elverk.

DLE funksjonen vurderes organisasjonsmessig lagt under Nettsjef for å ivareta nøytralitet ovenfor andre forretningsområder.

### Distribusjonsnett

Større prosjekt på nett i 2009 har vært:

- Erstattet gammel linje mellom Mjørud trafostasjon og Buer kraftstasjon med ny linje for å sikre strømforsyningen til Os.
- Utvekslingspunkt/reserveforbindelse mellom høyspenningsnettet under Mjørud og Mellegård ved Kirkeng Degernes.
- Høyspenningskabel og nettstasjon for Prestegårdskogen boligfelt samt høyspenningskabel videre til Ringstad som mulig alternativ forsyning fra linje Østbygda
- Ombygging av 9 stk mastearrangement til betjening fra bakkenivå iht. forskriftene.
- Bygget om 2 stk lavspenning luftkretser til kabelanlegg

Samlet er det investert for 9,7 mill i nettet i 2009. Av dette er 4,2 mill av egne midler, mens resterende er finansiert med anleggsbidrag.

Det var totalt 63 avbrudd i forsyningen, hvorav 16 var varslede og 47 ikke varslede avbrudd. I dette inngår både kortvarige avbrudd fra 3 sekunder til langvarige avbrudd på inntil 11,5 timer.

### Arbeid for andre

Vi utfører tilsyn og vedlikehold av kraftstasjonene i Rakkestad elva for Norsk Grønnkraft AS samt ulike oppdrag for våre kunder i fast regning. Det har vært mindre aktivitet på salg av entreprenørtjenester, men vi håper på en økt aktivitet i 2010 ut fra avtalen som nå er inngått med Nettpartner AS om vakt – og beredskap i Fortum land som grenser inn til Rakkestad. I tillegg har vi gitt tilbud til Trøgstad Elverk om salg av entreprenørtjenester i deres konsesjonsområde.

Gate- og vegbelysning er kommunens og Statens Vegvesens eiendom. Rakkestad Energi utfører nyanlegg, omlegginger og driver vedlikehold for Rakkestad kommune. Det er inngått avtale mellom Rakkestad kommune og selskapet på drift og vedlikehold samt eierforhold i fellesføring.

### Installasjon

Avdelingen har ikke hatt utvikling som budsjettert og forventet. Dette skyldes som nevnt svakere konjunkturer i industrien, men også at planlagt satsning mot nye industrikunder ikke har blitt gjennomført. Avdelingen har kompetente montører og betydelige ressurser, men når større prosjekter uteblir og erstattes av service oppdrag, blir resultatet deretter.

I 2009 har vi hatt mindre oppdrag for Nortura (Prior Øst) og for industrien for øvrig i Rakkestad. Østfold Fylkeskommune og avtalen med Kalnes videregående skole har vært viktig. Avtalen er prolongert for ytterligere 1 år.

Vi har hatt faste oppdrag for Sentralvaskeriet i Østfold, Idun, Metacon og Diplom - IS.

### Fremtidsutsikter

Selskapets økonomiske og tekniske stilling må anses som god, med betydelig egenkapital og godt utbygd overføringsanlegg. Skjerpede krav fra DSB tilsier allikevel fortsatt investeringer i fornyelser og utbedringer av anlegg. Systemrettet og dokumentert vedlikehold er et absolutt krav.

Innføring av toveiskommunikasjon med fjernavlesning av målere forenkler avregningen og møter framtidens krav til timeregistering og service-/vedlikeholdstjenester. Ved utgangen av 2009 har vi utbygd ca. 30 % av kundemassen, men disse målerne vil gradvis bli utfaset.

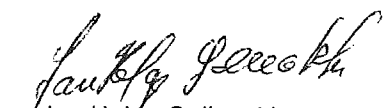
Selskapet gjennomfører nå en utskiftning av de timemålte anleggene, og vil i dette prosjektet høste erfaring med aktuelle leverandører og teknologi.

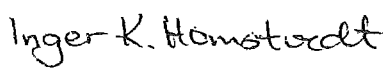
Inntektsrammen for 2010 er varslet til 27,2 mill. kroner, opp 2,1 mill. kroner (8,4 %) i forhold til vedtatt ramme for 2009 på 25,1 mill. kroner. Med store kommende investeringer betyr det at kostnadsutvikling fortsatt må bli viet stor oppmerksomhet.

Selskapet har søkt konsesjon for kraftomsetning til NVE. Søknaden er til behandling, men vi håper at denne vil være godkjent i løpet av 1. Kvartal 2010. Kraftomsetning er planlagt i eget konsesjonsområde, samt eventuelle kunder fra området rundt Rakkestad. Kraftomsetningen inngår i porteføljen til Fjordkraft, som vil foreta innkjøp og sikring av priser basert på innmeldt volum fra selskapet.

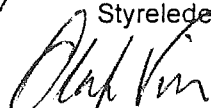
Det er ikke lagt opp til noen økning av antall ansatte som følge av denne satsningen.

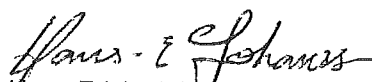
Rakkestad, den 25. mars 2010


  
Jan Helge Solbrække  
Styreleder

  
Inger M. Kaatorp Homstvedt

  
Per Kristian Olsen

  
Olaf Vik  
Adm. direktør

  
Hans Edvin Johansson

  
Kjell Kvisler  
Observatør

## RESULTATREGNSKAP

<i>Alle tall i 1.000 kr.</i>	Note	2009	2008
<b>Driftsinntekter</b>			
Overføringsinntekter		32 368	28 592
Installasjonssalg		16 614	16 127
Arbeid for andre		2 049	3 433
Mer-/Mindreinntekt	13	-1 747	-662
Øvrige inntekter		4 204	1 738
<b>Sum driftsinntekter</b>		<b>53 488</b>	<b>49 228</b>
<b>Driftskostnader</b>			
Nettleiekostnader		5 886	6 386
Tap i nettet	12	2 817	2 835
<b>Sum overføringstjenester</b>		<b>8 703</b>	<b>9 221</b>
Vareforbruk		6 226	5 062
Lønns-/personalkostnader	8,9	21 057	20 001
Andre driftskostnader		4 609	4 221
Ordinære avskrivninger	3	4 768	5 148
<b>Sum øvrige driftskostnader</b>		<b>36 660</b>	<b>34 432</b>
<b>Sum driftskostnader</b>		<b>45 363</b>	<b>43 653</b>
<b>DRIFTSRESULTAT</b>		<b>8 125</b>	<b>5 575</b>
<b>Finansielle inntekter og finanskostnader</b>			
Finansinntekter		561	1 139
Finansutgifter		29	55
<b>Netto finansposter</b>		<b>532</b>	<b>1 084</b>
<b>ORDINÆRT RESULTAT</b>		<b>8 657</b>	<b>6 659</b>
Skattekostnad	14	2 441	1 867
<b>ÅRSRESULTAT</b>		<b>6 216</b>	<b>4 792</b>
<b>SOM DISPONERES SLIK:</b>			
Utbytte		4 500	4 500
Annen egenkapital		1 716	292
<b>SUM DISPONERT</b>		<b>6 216</b>	<b>4 792</b>

---

**BALANSE PR 31.12.**

<i>Alle tall i 1.000 kr.</i>	Note	2009	2008
<b>EIENDELER</b>			
<i>Anleggsmidler</i>			
Utsatt skattefordel	10	1 139	1 099
Goodwill	4	100	200
<b>Sum immaterielle tilganger</b>		<b>1 239</b>	<b>1 299</b>
Tomter, bygninger, fast eiendom	3	55 729	55 055
Transportmidler, inventar, utstyr	3	5 146	5 803
<b>Sum varige driftsmidler</b>		<b>60 875</b>	<b>60 858</b>
Investeringer i aksjer og andeler	2	32	10
<b>Sum finansielle anleggsmidler</b>		<b>32</b>	<b>10</b>
<b>Sum anleggsmidler</b>		<b>62 146</b>	<b>62 167</b>
<i>Omløpsmidler</i>			
Varelager	6	1 045	1 564
Kundefordringer	1,13	13 884	15 080
Andre fordringer	1	840	90
Bankinnskudd og lignende	5	18 202	16 910
<b>Sum omløpsmidler</b>		<b>33 971</b>	<b>33 644</b>
<b>SUM EIENDELER</b>		<b>96 117</b>	<b>95 811</b>

---



## BALANSE PR 31.12.

<i>Alle tall i 1.000 kr.</i>	Note	2009	2008
<b>GJELD OG EGENKAPITAL</b>			
<b><i>Egenkapital</i></b>			
Aksjekapital	11	10 000	10 000
Annen egenkapital	7	64 903	63 187
<b>Sum egenkapital</b>		<b>74 903</b>	<b>73 187</b>
<b><i>Gjeld</i></b>			
Avsetning for pensjonsforpliktelser		0	0
Pantelån		0	0
<b>Sum langsiktig gjeld</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
Leverandørgjeld		5 859	9 307
Avsetning for forpliktelser		200	200
Betalbar skatt	14	2 481	1 989
Skyldige offentlig avgifter		2 793	2 213
Foreslått utbytte		4 500	4 500
Annen kortsiktig gjeld		5 381	4 415
<b>Sum kortsiktig gjeld</b>		<b>21 214</b>	<b>22 624</b>
<b>Sum gjeld</b>		<b>21 214</b>	<b>22 624</b>
<b>SUM GJELD OG EGENKAPITAL</b>		<b>96 117</b>	<b>95 811</b>

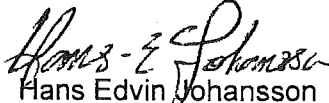
Rakkestad, den 25.mars 2010

  
Jan Helge Solbrække  
Styrets leder

  
Inger M. Kaatorp Homstvedt

  
Per Kristian Olsen

  
Olaf Vik  
Adm. direktør

  
Hans Edvin Johansson

  
Kjell Kvisler  
Observatør

## NOTER TIL RESULTATREGNSKAPET OG BALANSE 2009

### Regnskapsprinsipper

Årsregnskapet er satt opp i samsvar med regnskapsloven og god regnskapsskikk. Regnskapet er videre tilpasset anbefalinger for regnskapsføring for energiverk og andre krav fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE).

Følgende regnskapsprinsipper er anvendt:

- Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelsestidspunktet, samt poster som knytter seg til varekretsløpet. Øvrige poster er klassifisert som anleggsmiddel/langsiktig gjeld. Omløpsmidler vurderes til laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.
- Anleggsmidler vurderes til anskaffelseskost, men nedskrives til virkelig verdi ved verdifall som ikke forventes å være forbigående. Langsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på etableringstidspunktet.
- Lager av innkjøpte varer er verdsatt til laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Anskaffelseskost vurderes etter FIFO- prinsippet. Egentilvirkede ferdigvarer og varer under tilvirkning er vurdert til full tilvirkningskost. Det foretas nedskrivning for påregnelig ukurans.
- Laveste verdis prinsipp for markedsbaserte finansielle omløpsmidler – laveste verdis prinsipp er anvendt på aksjepostene samlet.
- Kundefordringer og andre fordringer oppføres til pålydende etter fradrag for avsetning til forventet tap. Avsetning til tap gjøres på grunnlag av en individuell vurdering av de enkelte fordringer.
- Varige driftsmidler balanseføres og avskrives over driftsmidlets forventede økonomiske levetid. Direkte vedlikehold av driftsmidler kostnadsføres løpende under driftskostnader, mens påkostninger eller forbedringer tillegges driftsmidlets kostpris og avskrives i takt med driftsmidlet. Dersom gjenvinnbart beløp av driftsmiddelet er lavere enn balanseført verdi foretas nedskrivning til gjenvinnbart beløp. Gjenvinnbart beløp er det høyeste av netto salgsverdi og verdi i bruk. Verdi i bruk er nåverdien av de fremtidige kontantstrømmene som eiendelen vil generere.
- Selskapet har inngått operasjonell leasingavtale for firmabil. Leiebetaling regnskapsføres lineært som driftskostnader i regnskapet over leieperioden.
- Goodwill er residualverdien mellom kjøpesum og balanseførte verdier i oppkjøpt virksomhet etter at virkelig verdi analyse er gjennomført. Balanseført goodwill kommer kun fra oppkjøpt virksomhet. Goodwill avskrives over 2 år, og vurderes per 31.12 for verdifall før avleggelse av årsregnskapet.
- Inntektsføring ved salg av varer skjer på leveringstidspunktet. Tjenester inntektsføres i takt med utførelsen. Andelen av salgsinntekter som knytter seg til fremtidige serviceytelser balanseføres som uopptjent inntekt ved salget, og inntektsføres deretter i takt med levering av ytelsene.
- Skattekostnaden i resultatregnskapet omfatter både periodens betalbare skatt og endring i utsatt skatt. Utsatt skatt er beregnet med 28 % på grunnlag av de midlertidige forskjeller som eksisterer mellom regnskapsmessige og skattemessige verdier, samt skattemessig underskudd til fremføring ved utgangen av regnskapsåret. Skatteøkende og skattereduserende midlertidige forskjeller som reverserer eller kan reversere i samme periode er utlignet. Netto utsatt skattefordel balanseføres i den grad det er sannsynlig at denne kan bli nyttegjort.

- Anleggstilskudd til investeringer fra det offentlige og fra private går til fradrag på aktiverte verdier.
- Rakkestad Energi AS' nettvirksomhet reguleres av NVEs retningslinjer for inntektsrammen for overføringstariffen. Selskapet har fått tildelt en inntektsramme av NVE som skal dekke kostnadene knyttet til nettvirksomheten, samt en rimelig avkastning på investert kapital ved effektiv drift.

Mer / mindre inntekt er differansen mellom inntektsrammen og faktisk innbetalte tariffinntekter. Merinntekt skal renteberegnes med en rentesats fastsatt av NVE som skal dekke kostnadene knyttet til nettkundene. Mindreinntekt kan tilsvarende renteberegnes og belastes nettkundene.

Mer / mindre inntekt balanseføres under kortsiktig gjeld/omløpsmidler og påløpt/opptjent rente føres som en finanskostnad/finansinntekt i resultatregnskapet.

- Selskapet benytter den indirekte modellen for presentasjon av kontantstrømpoppstilling i henhold til Foreløpig Norsk Regnskapsstandard for Kontantstrømpoppstilling. Den indirekte modellen viser kontantstrømmene brutto fra investerings- og finansieringsaktivitetene, mens det regnskapsmessige resultatet avstemmes mot netto kontantstrøm fra operasjonelle aktiviteter.

## NOTE 1 - FORDRINGER

<i>Alle tall i 1.000 kr.</i>	<b>2009</b>	<b>2008</b>
Kundefordringer	8 627	10 507
Avsetning til tap på fordringer	-250	-250
Periodiserte nettleieinntekter og andre inntekter	5 507	4 823
<b>Sum kundefordringer</b>	<b>13 884</b>	<b>15 080</b>
Andre fordringer	218	90
Periodiserte kostnader	622	0
<b>Sum andre fordringer</b>	<b>840</b>	<b>90</b>
<b>Sum fordringer</b>	<b>14 724</b>	<b>15 170</b>

I kundefordringene inngår mindreinntekt med 1,6 mill. kr. i 2009 og 3,7 mill. kr. i 2008.

Rakkestad Energi AS overtok pr. 31.12.08 leasingavtale for 1 bil fra Finpå Elektro AS. Rakkestad Energi har kostnadsført leiekostnad for 2009, og nedskrevet forskuddsbetaling i forhold til gjenstående leieperiode. Leasingavtalen utløper 31.05.13. Årlig leiekostnad utgjør kr 39 900.

## NOTE 2 - AKSJER OG OBLIGASJONER

<b>Selskapets navn</b>	<b>Antall aksjer</b>	<b>Pålyd. verdi</b>	<b>Kostpris</b>	<b>Balanseverdi</b>
Nettalliansen AS	1	20 000	22 000	22 000
Rakkestad Flyplass AS	1	10 000	10 000	10 000
<b>SUM</b>				<b>32 000</b>

Aksjene er oppført med laveste verdi av anskaffelseskost og markedsverdi.

## NOTE 3 - OVERSIKT OVER VARIGE DRIFTSMIDLER

<i>Alle tall i 1.000 kr.</i>	Bygg- ninger	Tomt/ Erstattn.	Anlegg Høysp.	Anlegg Nettst.	Anlegg Lavsp.	Transp- midler	Måler utstyr	Inv- entar	IT Nett	SUM
Anskaffelses- kost. 1/1	14 080	1 968	57 011	13 330	21 127	3 986	3 262	1 911	1 597	118 272
Tilgang i året	0	0	2 844	963	207	262	60	232	117	4 685
Avgang	0	0	517	191	292	118	0	284	0	1 402
<b>Anskaffelses- kost. 31/12</b>	<b>14 080</b>	<b>1 968</b>	<b>59 338</b>	<b>14 102</b>	<b>21 042</b>	<b>4 130</b>	<b>3 322</b>	<b>1 859</b>	<b>1 714</b>	<b>121 555</b>
Akkumulerte avskrivninger pr.31.12	5 049	0	33 567	4 976	11 210	2 334	1 666	1 093	785	60 680
<b>Bokført verdi pr. 31.12</b>	<b>9 031</b>	<b>1 968</b>	<b>25 771</b>	<b>9 126</b>	<b>9 832</b>	<b>1 796</b>	<b>1 656</b>	<b>766</b>	<b>929</b>	<b>60 875</b>
Årets avskrivninger.	282	0	1 793	564	701	540	225	376	187	4 668
Avskrivnings- prosent	2,0 %		2,9 %	4,0 %	3,3 %	12,5 %	7,0 %	33,3 %, 20% og 12,5 %	12,5 %	

Årets avskrivninger er basert på redusert avskrivningsgrunnlag dvs. investeringer minus anleggsbidrag fra kunder.

Regnskapet er belastet med lineære avskrivninger basert på historisk kostpris.

**INVESTERINGER I VARIGE DRIFTSMIDLER  
OG FAST EIENDOM DE SISTE 5 ÅR**

<i>Alle tall i 1.000 kr.</i>	2009	2008	2007	2006	2005
Transportmidler	262	819	826	155	1 100
Inventar og utstyr	232	338	736	464	93
Fordelingsanlegg høyspent	2 844	464	2 667	378	490
Fordelingsanlegg lavspant	207	842	105	252	5
Fordelingsanlegg nettstasjoner	963	974	1 745	1 683	181
Bygninger	0	176	765	0	0
Erstatninger for rettigheter	0	433	112	355	742
Målerutstyr	60	105	130	0	61
IT nett, kartverk og fjernkontroll	117	980	0	0	134
<b>Sum</b>	<b>4 685</b>	<b>5 131</b>	<b>7 086</b>	<b>3 287</b>	<b>2 806</b>

**NOTE 4 – IMATERIELLE EIENDELER***Alle tall i 1.000 kr.***Goodwill**

Anskaffelseskost 01.01.09	200
Avskrivning	100
<b>Balanseført verdi 31.12</b>	<b>100</b>

Økonomisk levetid

2 år

Avskrivningsplan

Lineær

**NOTE 5 – BUNDNE MIDLER**

Av innestående i bank er kr. 819 424 bundne til skattetrekksmidler.

**NOTE 6 – LAGERBEHOLDNING**

Lagerbeholdningene er oppført med kostpris.

**NOTE 7 – EGENKAPITAL***Alle tall i 1.000 kr.*

	<b>Aksjekapital</b>	<b>Annen egenkapital</b>	<b>Sum</b>
Egenkapital pr. 01.01	10 000	63 187	73 187
Årets resultat		6 216	6 216
Avsatt til utbytte		4 500	4 500
<b>Egenkapital 31.12</b>	<b>10 000</b>	<b>64 903</b>	<b>74 903</b>

**NOTE 8 – LØNSKOSTNAD, ANTALL ANSATTE,  
GODTGJØRELSER M.M.**

<i>Alle tall i 1.000 kr.</i>	<b>2009</b>	<b>2008</b>
Lønn	16 161	14 792
Folketrygdavgift	2 503	2 367
Pensjonskostnader	1 713	2 094
Andre ytelser	680	748
<b>Sum lønnskostnad</b>	<b>21 057</b>	<b>20 001</b>
Gjennomsnittlig antall årsverk fast ansatte	33,1	30,5
Antall lærlinger og midlertidig ansatte	3,0	4,3
<b>Ytelser til ledende personer</b>	<b>2009</b>	<b>2008</b>
Lønn daglig leder	880	833
Pensjonskostnader daglig leder	132	125
Styret	174	170

Administrerende direktør har i tillegg en bonusavtale knyttet til resultat før skatt for selskapet.

Revisor:

Kostnadsført honorar til revisor utgjør kr. 80 000 eks. mva. for 2009. Dette fordeler seg på følgende:

Revisjonstjenester	kr 52 000
Andre attestasjonstjenester	kr 8 000
Skatte- og avgiftsrådgivning	kr 8 000
Andre ikke-revisjonstjenester	kr 12 000

**NOTE 9 – PENSJONSFORPLIKTELSER**

Selskapet er pliktig til å ha en tjenstepensjonsordning ihht lov om obligatorisk tjenstepensjon. Selskapets pensjonsansvar i forhold til den ordinære tariffestede tjenstepensjonsordningen er dekket gjennom pensjonsordning i Kommunal Landspensjonskasse (KLP). Denne ordningen gir en definert ytelse i henhold til tariffavtalen (energiavtalen) som Rakkestad Energi har gjennom KS-Bedrift. Denne ordningen er lukket pr. 31.12.08. Selskapet har inngått en innskuddbasert avtale for ansatte etter denne datoen. Begge pensjonsordningene er gode og dekker mer enn lovens krav. Den lukkede pensjonsordningen omfatter pr 31.12.09 totalt 27 personer. Årets betalte premie utgjør kr 1 808 225. Brutto påløpt forpliktelse utgjør kr 26 651 773 og pensjonsmidler utgjør kr 20 696 772. Pensjonspremiefond utgjør kr. 0,-.

Pr. 31.12.2009 har selskapet en estimert netto pensjonsforpliktelse inkl AFP på kr. 5 955 001 (faktisk forpliktelse pr. 1.1.2009 kr. 8 326 078). De aktuarmessige forutsetningene for beregningen er basert på vanlige benyttede forutsetninger for kraftforetak tilknyttet KLP. De aktuarmessige forutsetningene for beregningen er som følger:

<b>Økonomiske forutsetninger</b>	<b>2009</b>
Diskonteringsrente	5,40 %
Forventet lønnsvekst	4,50 %
Forventet G-regulering	4,25 %
Forventet avkastning	5,70 %

AFP - ordningen omfatter alle fast ansatte og forpliktelsen er estimert til kr. 3 334 945. Selskapets andel av premie til de personer som benytter AFP-ordningen utgjør 25 %.

## NOTE 10 - FORDELING PÅ VIRKSOMHETER

	Installasjon		Nettdelen		Arb. andre		SUM	SUM
	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008
<b>Alle tall i 1.000kr.</b>								
Salg overføringstjenester			32 368	28 592			32 368	28 592
Mer-/mindreinntekt			-1 747	-662			-1 747	-662
KILE gammel ordning			0	0			0	0
Installasjonssalg	16 614	16 127					16 614	16 127
Andre inntekter	65	28	2 486	1 536	3 702	3 606	6 253	5 170
<b>DRIFTSINNEKTER</b>	<b>16 679</b>	<b>16 155</b>	<b>33 107</b>	<b>29 466</b>	<b>3 702</b>	<b>3 606</b>	<b>53 488</b>	<b>49 227</b>
Varekjøp	5 057	4 605	175		994	440	6 226	5 045
Tap i nettet			2 817	2 835			2 817	2 835
Kjøp overføringstjen.			5 886	6 386			5 886	6 386
Personalkostnader	9 062	7 300	10 773	11 270	1 222	1 432	21 057	20 002
Ordinære avskrivninger	345	354	4 423	4 793	0	0	4 768	5 147
Andre driftskostnader	1 410	944	2 593	2 821	606	472	4 609	4 237
<b>DRIFTSKOSTNADER</b>	<b>15 874</b>	<b>13 203</b>	<b>26 667</b>	<b>28 105</b>	<b>2 822</b>	<b>2 344</b>	<b>45 363</b>	<b>43 652</b>
<b>DRIFTSRESULTAT</b>	<b>805</b>	<b>2 952</b>	<b>6 440</b>	<b>1 361</b>	<b>880</b>	<b>1 262</b>	<b>8 125</b>	<b>5 575</b>

## NOTE 11 - AKSJEKAPITAL

Selskapets aksjer er fordelt på 1000 aksjer à kr. 10.000. Fordelt på Rakkestad kommune med 670 aksjer og Hafslund Nett AS 330 aksjer.

## NOTE 12 - TAP I NETTET

Tapet bokføres etter mottatte fakturaer fra Hafslund Strøm AS til enhver tids faktiske taps- og markedspris.

**NOTE 13 – BEREGNING AV MER / MINDRE INNTEKT***Alle tall i 1.000 kr.*

	<b>2009</b>	<b>2008</b>
<b><u>Merinntekt fremkommer slik:</u></b>		
Justert tillatt inntekt	25 068	21 973
Ordinær KILE	-498	-269
Kostnader til overliggende nett	5 886	6 386
Avvik avskrivninger og avkastning	391	
<b>Sum Tillatt inntekt</b>	<b>30 847</b>	<b>28 090</b>
<b>SUM Faktisk inntekt</b>	<b>32 594</b>	<b>28 754</b>
<b>Mer(-)/mindreinntekt(+)</b>	<b>-1 747</b>	<b>-664</b>
<b><u>Årets bevegelser fremkommer slik:</u></b>		
<b><i>Renter mindreinntekt</i></b>		
<b>Akkumulerte renter mindreinntekt 01.01.</b>	<b>345</b>	<b>151</b>
Korrigering renter	0	0
Renter av mindreinntekt	42	194
<b>Akkumulert renter mindreinntekt pr.31.12</b>	<b>387</b>	<b>345</b>
<b><i>Renter merinntekt</i></b>		
<b>Akkumulerte renter merinntekt 01.01.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Renter merinntekt i året	0	0
Tilbakeføring av renter mer-/mindreinntekt	0	0
<b>Akkumulert renter merinntekt pr.31.12</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b><i>Mer-/mindreinntekt</i></b>		
<b>Akkumulert mer(-)/mindreinntekt(+) 01.01.</b>	<b>3 321</b>	<b>3 983</b>
Mer-/mindreinntekt	-1 747	-664
Korrigering mindreinntekt tidligere år	0	2
Tilbakeføring av renter mer-/mindreinntekt	0	0
<b>Akkumulert mer(-)/mindreinntekt(+) pr.31.12</b>	<b>1 574</b>	<b>3 321</b>



**NOTE 14 - SKATTER**

Alle tall i 1.000 kr.

**Årets skattekostnad fremkommer slik:**

	<b>2009</b>	<b>2008</b>
Betalbar skatt på årets resultat	2 481	1 989
Endring utsatt skatt	-40	-122
<b>Årets totale skattekostnad på ordinært resultat</b>	<b>2 441</b>	<b>1 867</b>

**Betalbar skatt i årets skattekostnad fremkommer slik:**

	<b>2009</b>	<b>2008</b>
Ordinært resultat før skattekostnad	8 657	6 659
Permanente forskjeller	61	10
Endring i midlertidige forskjeller	144	434
<b>Grunnlag betalbar skatt</b>	<b>8 862</b>	<b>7 103</b>
<b>Sum betalbar skatt på årets resultat, 28 % utgjør</b>	<b>2 481</b>	<b>1 989</b>

**Spesifikasjon av grunnlag for utsatt skatt**

Forskjeller som utlignes:

	<b>2009</b>	<b>2008</b>
Driftsmidler inkl goodwill	-3 725	-3 574
Utestående fordringer	-223	-250
Gevinst- og tapskonto	80	100
Regnskapsmessig avsetninger, fremtidig vedlikehold mv	-200	-200
<b>Sum</b>	<b>-4 068</b>	<b>-3 924</b>

**Utsatt skatt/(-)skattefordel, 28 %**

**-1 139**      **-1 099**

Utsatt skattefordel er balanseført basert på selskapets forventning om fremtidig inntjening som vil gjøre det mulig å benytte denne.

**Effektiv skattesats**

	<b>2009</b>
28 % skatt av resultat før skatt	2 424
Permanente forskjeller (28 %)	17
<b>Beregnet skattekostnad</b>	<b>2 441</b>
<b>Effektiv skattesats</b>	<b>28,2 %</b>

## KONTANTSTRØMANALYSE

Alle tall i 1.000 kr.

	2009	2008
<b>Kontantstrømmer fra operasjonelle aktiviteter</b>		
Tilført fra årets virksomhet *	11 359	9 480
Endring i varelager	519	-367
Endring i kundefordringer	1 196	344
Endring i leverandørgjeld	-3 448	6 425
Endring i andre tidsavgrensningsposter	796	1 867
<b>Netto kontantstrøm fra operasjonelle aktiviteter</b>	<b>10 422</b>	<b>17 749</b>
<b>Kontantstrøm fra investeringsaktiviteter</b>		
Innbetalinger ved salg av driftsmidler	77	147
Utbetalinger ved kjøp av varige driftsmidler	-4 685	-5 131
Utbet. ved kjøp av aksjer og andeler i andre foretak	-22	0
Utbet. ved kjøp av immaterielle eiendeler	0	-200
<b>Netto kontantstrøm fra investeringsaktiviteter</b>	<b>-4 630</b>	<b>-5 184</b>
<b>Kontantstrømmer fra finansieringsaktiviteter</b>		
Innbetalinger ved opptak av ny kortsiktig gjeld	0	0
Utbetalinger ved nedbetaling av langsiktig gjeld	0	0
Utbetaling av utbytte	-4 500	-5 700
<b>Netto kontantstrøm fra finansieringsaktiviteter</b>	<b>-4 500</b>	<b>-5 700</b>
Netto endring i kontanter og kontantekvivalenter	1 292	6 865
Kontanter og kontantekvivalenter ved periodens begynnelse	16 910	10 045
<b>Kontanter og kontantekvivalenter ved periodens slutt</b>	<b>18 202</b>	<b>16 910</b>
*) Dette tallet fremkommer slik:		
Resultat før skattekostnad	8 657	6 659
Periodens betalbare skatt	-1 989	-2 298
Tap/gevinst ved salg av anleggsmidler	-77	-29
Ordinære avskrivninger	4 768	5 148
<b>Tilført fra årets virksomhet</b>	<b>11 359</b>	<b>9 480</b>

Til generalforsamlingen i  
Rakkestad Energi AS

## Revisjonsberetning for 2009

Vi har revidert årsregnskapet for Rakkestad Energi AS for regnskapsåret 2009, som viser et overskudd på kr 6 216 072. Vi har også revidert opplysningene i årsberetningen om årsregnskapet, forutsetningen om fortsatt drift og forslaget til anvendelse av overskuddet. Årsregnskapet består av resultatregnskap, balanse, kontantstrømoppstilling og noteopplysninger. Regnskapslovens regler og god regnskapsskikk i Norge er anvendt ved utarbeidelsen av regnskapet. Årsregnskapet og årsberetningen er avgitt av selskapets styre og administrerende direktør. Vår oppgave er å uttale oss om årsregnskapet og øvrige forhold i henhold til revisorlovens krav.

Vi har utført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god revisjonsskikk i Norge, herunder revisjonsstandarder vedtatt av Den norske Revisorforening. Revisjonsstandardene krever at vi planlegger og utfører revisjonen for å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon. Revisjon omfatter kontroll av utvalgte deler av materialet som underbygger informasjonen i årsregnskapet, vurdering av de benyttede regnskapsprinsipper og vesentlige regnskapsestimater, samt vurdering av innholdet i og presentasjonen av årsregnskapet. I den grad det følger av god revisjonsskikk, omfatter revisjon også en gjennomgåelse av selskapets formuesforvaltning og regnskaps- og interne kontrollsystemer. Vi mener at vår revisjon gir et forsvarlig grunnlag for vår uttalelse.

Vi mener at

- årsregnskapet er avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir et rettviseende bilde av selskapets økonomiske stilling 31. desember 2009 og av resultatet og kontantstrømmene i regnskapsåret i overensstemmelse med god regnskapsskikk i Norge
- ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av selskapets regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringskikk i Norge
- opplysningene i årsberetningen om årsregnskapet, forutsetningen om fortsatt drift og forslaget til anvendelse av overskuddet er konsistente med årsregnskapet og er i samsvar med lov og forskrifter.

Moss, 25. mars 2010

ERNST & YOUNG AS



Per Harald Eskedal  
statsautorisert revisor