

# RAKKESTAD KOMMUNE

## KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGET

### MØTEINNKALLING

<b>KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGET</b>		
Møtedato/sted: 13.01.2011 Formannskapetssalen, Rakkestad kulturhus	kl: 19.00	

#### SAKLISTE:

Godkjenning av protokoll

1/11

**LOKALE RETNINGSLINJER OM LIKEVERDIG BEHANDLING VED TILDELING AV OFFENTLIGE TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER**

2/11

**SØKNAD OM ØREMERKEDE MIDLER - BARNEVERN**

#### Diskusjonssak:

**Kriterier og retningslinjer for tildeling av kulturmidler, stipender m.m**

Saksdokumentene følger vedlagt.

De representanter som ikke kan møte p.g.a. lovlig forfall må omgående melde fra om dette til politisk sekretariat eller servicekontoret, tlf. 69225500. **Vararepresentanter møter kun etter nærmere innkalling herfra.**

Rakkestad, den 06.01.2011

Vidar Storeheier  
Leder

# RAKKESTAD KOMMUNE

## KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGET

Saksbehandler Anne-Grethe Schau

Arkiv nr. A10

Utvalg	Saknr	Møtedato
KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGET	1/11	13.01.2011
FORMANNSKAPET	/	
KOMMUNESTYRET	/	

Utvalgssak 1/11

Saknr 10/2670

Løpenr 14648/10

### **1-11 LOKALE RETNINGSLINJER OM LIKEVERDIG BEHANDLING VED TILDELING AV OFFENTLIGE TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER**

#### **Rådmannens innstilling:**

Rakkestad kommunestyre vedtar de lokale retningslinjene slik de foreligger.

#### **Saksopplysninger:**

##### **Vedlegg:**

1. Endringer i barnehageloven §§ 8 og 14 (hentet fra [www.lovdatab.no](http://www.lovdatab.no))
2. Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager (hentet fra [www.lovdatab.no](http://www.lovdatab.no))
3. Forslag til lokale retningslinjer ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Rakkestad kommune

#### **Bakgrunn for saken:**

Stortinget vedtok 16. juni 2009 nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Det baserer seg på lovendring i barnehagelovens §§ 8 og 14. Av kommuneproposisjonen for 2011 går det fram at hovedtyngden av de statlige tilskuddene til barnehager skulle innlemmes i rammetilskuddet til kommunene. Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd ble fastsatt i statsråd 29.oktober 2010. Forskriften trer i kraft 1. januar 2011.

Lovendringen omfatter ikke-kommunale barnehager, det vil si alle private, fylkeskommunale og statlige barnehager. Staten varslet i statsbudsjettet 2010 at den tar sikte på å oppnå likeverdig behandling gjennom en opptrappingsplan over fem år. Inntil det fullt ut er innfaset, vil overgangsregler gjelde.

Kunnskapsdepartementet redegjør for innholdet i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd i Rundskriv F-14/2010.

Rakkestad kommunen skal sørge for likeverdig behandling av alle barnehager i kommunen, det vil si at ikke-kommunale barnehager skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til offentlig tilskudd. Reglene for finansieringen av ikke-kommunale barnehager er tilpasset en rammefinansiert barnehagesektor. Hva som menes med likeverdig behandling defineres i nasjonale forskrifter og lokale retningslinjer. Kommunen har ansvar for at det utbetales tilskudd i tråd med gjeldende regelverk.

Rakkestad kommune har utarbeidet lokale retningslinjer og prosedyrebeskrivelser i henhold til lovvedtak og forskrifter. I de lokale retningslinjene er det gjort valg innenfor de områdene der forskriften legger føringer for dette, blant annet har kommunen gjort følgende valg:

- Utarbeidet en lokal modell hvor alle kostnader i kommunale barnehager synliggjøres
- Definert begrepet "store aktivitetsendringer"
- Rapporteringstidspunkter for beregning av antall heltidsplasser i bruk i den enkelte barnehage
- Bruk av nasjonale gjennomsnittssatser for utmåling av kapitalkostnader
- Tidspunkter for utbetaling av tilskudd og justering av tilskuddssatser
- Det skal utarbeides samarbeidsavtale mellom kommunen og den enkelte barnehage

I forslag til lokale retningslinjer er det tatt utgangspunkt i forskriftens paragrafer. Det er tatt med både statlige bestemmelser og lokale valg. De lokale valgene er uthevet med *kursiv* tekst i vedlegg 3; Lokale retningslinjer for Rakkestad kommune tilknyttet forskrift om likeverdig behandling.

Rådmannen understreker at de lokale retningslinjene er en forlengelse og et supplement – en konkretisering – av de sentrale forskrifter og lovverket på området. Samtidig innebærer de en tolkning av og i noen grad et valg – noen prioriteringer som innebærer at ordningen i Rakkestad kommune ikke blir helt lik løsningen i andre kommuner.

Det vises til retningslinjene for konkret informasjon.

#### **Andre opplysninger:**

Ved innføring av lovendring legger Kunnskapsdepartementet opp til at det skal bli et enklere system å administrere. På denne måten kan det i fremtiden frigjøres ressurser til konstruktiv dialog med fokus på kvalitet mellom kommunen og de private barnehagene.

#### **Rammebetingelser:**

Kunnskapsdepartementet startet arbeidet med ny forskrift høsten 2009. Forskriften ble vedtatt 29.oktober 2010. Rundskriv ble sendt ut fra departementet 3. november 2010. Det har vært et intensivt arbeid og omleggingen vil stille nye krav til politikere og administrasjon i kommunene. Disse betingelsene innebærer at kommunen har kort tid på seg til å sette seg inn i praktiseringen av det nye regelverket.

Rakkestad kommune har gitt informasjon til alle de ikke-kommunale barnehagene fortløpende fra publisering av informasjon fra Kunnskapsdepartementet. I desember gjennomførte barnehageadministrasjonen et kombinert informasjons- og høringsmøte med de ikke-kommunale barnehagene. Forslag til lokale retningslinjer ble grundig presentert. Det har kommet en skriftlig tilbakemelding på mail fra en barnehage der antall telletidspunkter bemerkes.

**Økonomi:***Rammefinansiering av barnehagesektoren*

Rammefinansiering innebærer en innlemming av tidligere øremerkede tilskudd i kommunenes rammetilskudd fra staten. Tilskudd som innlemmes er statlig driftstilskudd, tilskudd til barn med nedsatt funksjonsevne og skjønnsmidler til drift av barnehager.

Endringer i den enkelte kommunes inntekstsystem er beregnet ut fra en delkostnadsnøkkel som tar hensyn til følgende kriterier:

- antall barn, bosatt i kommunen mellom 3 og 5 år – vektes 0,5286
- antall barn, bosatt i kommunen mellom 1 og 2 år uten kontantstøtte – vektes 0,3572
- antall innbyggere over 16 år med universitets- og høgskoleutdanning – vektes 0,1142

*Det kommunale tilskuddet*

Det kommunale tilskuddet til ikke-kommunale barnehager skal dekke kostnader til ordinær drift i barnehagen som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling. Det beregnes ut fra de kommunale barnehagenes kostnader. Rakkestad kommune har ikke plikt til å gi tilskudd per heltidsplass som overstiger det tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.

Finansieringsmodellen baserer seg på at kommunen skal fastsette separate tilskuddssatser for drift og kapital. For *drift* skal det fastsettes en sats for små barn med heltidsplass og en sats for store barn med heltidsplass. Tilskuddssatsene for drift blir beregnet på bakgrunn av kommunens budsjetterte kostnader til drift av egne barnehager det enkelte år. For *kapital* skal det fastsettes en sats per barn med heltidsplass, uavhengig av barnets alder.

Kommunen skal utarbeide satsene i forbindelse med arbeidet med årsbudsjettet, og satsene skal endelig fastsettes innen 1. februar i tilskuddsåret.

**Kommunens ansvar for saken:**

Lokale retningslinjer om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd i ikke-kommunale barnehager behandles i kultur-, utdannings- og omsorgsutvalget, formannskapet og kommunestyret.

**Administrasjonens vurdering:**

Rakkestad kommune har utarbeidet lokale retningslinjer og prosedyrer på bakgrunn av statlige forskrifter ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager. De lokale retningslinjene skal danne grunnlag for en samarbeidsavtale mellom Rakkestad kommune og den enkelte ikke-kommunale barnehage. På sikt vil dette gi økonomisk forutsigbarhet for både de ikke-kommunale barnehagene og kommunen.

# RAKKESTAD KOMMUNE

## KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGET

Saksbehandler Gunvor Halstvedt

Arkiv nr. 233 F4

Utvalg	Saknr	Møtedato
KULTUR-, UTDANNING- og OMSORGSUTVALGET	2/11	13.01.2011
FORMANNSKAPET	/	
KOMMUNESTYRET	/	

Utvalgssak 2/11

Saknr 10/2705

Løpenr 143/11

### 2-11 SØKNAD OM ØREMERKEDE MIDLER - BARNEVERN

#### Rådmannens innstilling:

Rakkestad kommunestyre viser til at Rakkestad kommune på levekårsindekser scorer lavt både i Østfold- og landmålestokk, og at det kommunale barnevernet på sentrale rapporteringsparametre ikke oppfyller statlige krav og forventninger i omgivelsene på sitt område.

Rakkestad kommunestyre viser også til at Rakkestad kommune andel av stillinger med fagutdanning i barnevernet (pr. 1 000 barn 0 – 17 år) er under både Østfold- og landstall.

Rakkestad kommune søker Fylkesmannen i Østfold – "Barne-, familie- og inkluderingsdepartementets rundskriv Q-31/2010 – Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern 2011" – om øremerket tilskudd til finansiering av 2,0 nye årsverk i barnevernet.

Rakkestad kommunestyre søker likeledes om kr. 100 000 i øremerket tilskudd til gjennomføring av kompetanse-/opplæringsplan i barnevernet.

#### Saksopplysninger:

##### Vedlegg:

1. Barne-, familie- og inkluderingsdepartementets rundskriv Q-31/2010 Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern 2011.

##### Bakgrunn for saken:

Stortinget bevilget i inneværende års statsbudsjett 240 millioner kroner til styrking av det kommunale barnevernet. Nye stillingshjemler har hovedprioritet, men kommuner med tilstrekkelig stillingsdekning kan søke om ressurser til andre tiltak på området.

Ifølge barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets rundskriv (Q-31/2010) blir bevilgningen videreført også utover 2011.

Fylkesmannen fordeler midlene etter søknad fra kommunene.

Østfold er tildelt kr. 13 395 000 av totalpotten.

#### **Kommunens ansvar for saken:**

Kommunestyret gjør det endelig vedtak i saken – etter at den først er behandlet i kultur-, utdanning- og omsorgsutvalget og formannskapet.

#### **Andre opplysninger:**

Gjennomgående er Østfold svakt plassert på nasjonale levekårsindekser.

Rakkestad kommune scorer lavt på flere levekårsvariabler både i fylkes- og landsmålestokk – blant utdanningsnivå, antall barnevernstiltak, andel uføretrygdede og dødelighet i befolkningen. Det er en dokumentasjon på betydelig sosial problematikk i lokalsamfunnet.

Fra 2000 – 2008 falt verdien på Statistisk Sentralbyrås levekårsindeks fra 5,4 til 7. Andel barn med barnevernstiltak er 6,5 prosent, mens tallene for landet er 3,9 prosent og Østfold 6,5 prosent.

Rakkestad kommunes bemanningsdekning i barnevernet er under så vel fylkes- som landsgjennomsnittet. Andelen stillinger med fagutdanning (pr. 1 000 barn 0 -17 år) er 2,4 prosent – mot 2,7 prosent for Østfold og 2,8 prosent for Norge.

Over tid er det rapportert om fristoverskridelser i undersøkelsessaker – relatert til ikke overholdte krav om tiltaksplaner for alle barn og manglende intern kontroll system. Antall saker per saksbehandler er i overkant av det som er forvaltnings- og tjenestemessig forsvarlig. Ikke minst er tiltaksarbeidet lidende.

De siste fire rapporteringene til fylkesmannen illustrerer denne utviklingen:

Årstall	2.halvår 2008	1.halvår 2009	2.halvår 2009	1.halvår 2010
Undersøkelser og tiltak per fagstilling	30	28	27	29
Barn uten lovpålagt tiltaksplan	30%	26%	51%	50%
Fristoverskridelser i undersøkelsessaker	10%	6%	16%	23%

Rakkestad kommune trenger å bygge ut barnevernstjenesten – for å heve kapasitet og kompetanse i tjenesten og i det hele tatt gjøre området mer bærekraftig og robust. Levekårsindeksen tatt i betraktning, bør tilbudene dimensjoneres i overkant av fylkes- og landstallene. Det har ikke lyktes, selv om barn- og ungdomsspørsmål er prioritert i budsjett- og økonomiplansammenheng i 2007 – 2010.

Nye utfordringer i Rakkestad kommune i de siste årene:

En gruppe barn med særskilte behov på alle dagliglivets arenaer – der barnevernet og andre av kommunens tjenesteområder burde gjøre en koordinert tiltaksinnsats. Dette er et forebyggende arbeid, som finner sted uavhengig av hvilken arena barna befinner seg på.

Rakkestad kommune sikter på å utvide sin saksbehandlerskapasitet med barnevernfaglig kompetanse – som både utøver regulær saksbehandling og tiltaksrettet arbeid.

Målsettingen er å oppnå resultater på flere målbare parametere – blant annet unngå fristoverskridelse i forskjellige typer saker og hindre svikt med hensyn til å oppfylle lovkrav. I tillegg er siktemålet å intensivere forebyggende barnevern og øke ansattes kompetanse.

Plan for økt fagkompetanse:

Rakkestad kommune vil gjennomføre et opplæringsprogram som gir grunnleggende kompetanseheving i barnevernet. Den overordnede målsetting er å sette i verk tiltak så tidlig som mulig – slik at barna får hjelp før problemene blir for store.

Programmet skal ikke bare øke den generelle barnevernkompetansen. Det vil også gi større kunnskap om treffsikker metodikk, og øke samarbeidskompetanse og det tverrfaglige samarbeid mellom de ansatte i barneverntjenesten.

Dette blir sett på som viktig for den videre utviklingen i egen organisasjon.

Kompetanseplanen tenkes gjennomført via ekstern foreleser og veileder, som følger barneverntjenestens ansatte over tid (minst et halvt år).

**Rammebetingelser:**

Barne-, familie og inkluderingsdepartementets rundskriv Q-31/2010, "Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern 2011".

Barnevernloven.

**Konsekvensvurderinger:**

**Økonomi:**

Fylkesmannen fordeler stillingene på kommunene, og legger til grunn utgifter på kr. 600 000 pr. årsverk. Rådmannen vurderer – med basis i levekårsvariabler (indekser), andel stillinger med fagutdannet personell og de problemer som er med å oppfylle statlige krav og omgivelsenes forventninger på området – at Rakkestad kommune blir tildelt ressurser til finansiering av 2,0 nye årsverk.

Dette bør være i noenlunde tråd med kommunens status og utfordringer innen barnevernet slik de fortoner seg i dag.

Tiltakene har en permanent karakter.

## Lov om endringer i barnehageloven (finansiering av ikke-kommunale barnehager)

I lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager blir det gjort følgende endringer:

§ 8 sjettede ledd skal lyde:

Kommunen forvalter de statlige øremerkede tilskuddene til ikke-kommunale barnehager i kommunen. Kommunen kan ikke avkorte det kommunale tilskuddet etter § 14 som følge av et slikt statlig tilskudd.

§ 14 skal lyde:

### **§ 14.** *Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager*

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager i kommunen, forutsatt at barnehagen har søkt om godkjenning før barnehagesektoren er blitt ramrefinansiert.

Kommunen kan yte tilskudd til barnehager som søker om godkjenning etter at barnehagesektoren er ramrefinansiert.

Godkjente ikke-kommunale barnehager, jf. første og andre ledd, skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til offentlig tilskudd. Kongen kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om hva som menes med likeverdig behandling.

Kommunen skal utbetale tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager som skal motta tilskudd etter første eller annet ledd forskuddsvis hvert kvartal inntil kommunen fatter endelig vedtak om tilskudd.

Kommunens vedtak etter annet ledd kan påklages til fylkesmannen.

Loven gjelder fra den tid Kongen bestemmer.

Fra 1 jan 2011 iflg. res. 29 okt 2010 nr. 1378.





**DET KONGELIGE BARNE-, LIKESTILLINGS-  
OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT**

## **Rundskriv**

---

Landets kommuner  
Landets fylkesmenn

Nr.  
Q-31/2010

Vår ref  
201005097

Dato  
5.11.2010

### **Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern 2011**

*Med forbehold om Stortingets godkjenning*

1.	Plattform .....	2
2.	Bakgrunn og målsetting .....	2
3.	Organisering.....	2
	3.1 Departementet.....	2
	3.2 Fylkesmannen.....	3
	3.3 Kommuner/bydeler.....	3
4.	Viktige datoer.....	3
5.	Fordeling av midler.....	3
	5.1 Fordeling av midler til administrasjon .....	3
	5.2 Fordeling fra stat til fylke .....	4
6.	Kommunenes søknader.....	5
	6.1 Kriterier for søknadene.....	6
7.	Fylkesmannens søknadsbehandling .....	6
	7.1 Vurdering av søknader om nye stillinger .....	7
	7.2 Verktøy til bruk for fylkesmannen ved vurdering av søknadene .....	7
	7.3 Vurdering av søknader om midler til andre tiltak .....	8
8.	Måloppnåelse og rapportering .....	8
	8.1 Indikatorer .....	8
	8.2 Rapporteringskrav fra kommunene til fylkesmannen .....	8
	8.3 Rapporteringskrav fra fylkesmannen til departementet .....	9

## **1. PLATTFORM**

I statsbudsjettet for 2011 settes det av 240 mill. kroner til en øremerket styrking av det kommunale barnevernet. Beløpet fordeles av fylkesmannen etter søknad fra kommunene. Nye stillinger skal ha hovedprioritet, men kommuner som har tilstrekkelig antall stillinger kan søke om midler til enkelte andre tiltak som styrker barnevernet.

Regjeringen legger opp til å foreslå at midlene videreføres også utover 2011. Regjeringen vil komme tilbake med bevilgningsforslag i forbindelse med de årlige budsjettproposisjonene.

## **2. BAKGRUNN OG MÅLSETTING**

*Målsettingen med satsingen er å styrke barneverntjenester i de mest utsatte kommunene.*

Tallet på barn og unge som mottar hjelp fra barnevernet har økt hvert år det siste tiåret. I 2009 mottok var 46 500 barn og unge hjelp fra barnevernet. Dette er en økning på 46 pst fra 2000. Også i forhold til barnebefolkningen har økningen vært stor. Ved utgangen av 2000 var det 21,8 barn med tiltak per 1 000 barn, mens tilsvarende tall i 2009 var 29,5. Denne utviklingen ser ut til å fortsette. Antallet nye undersøkelsessaker og tallet på nye barn som kommer inn i barnevernet øker for hvert år (SSB).

Barneverntjenestens hovedoppgave er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. Barneverntjenesten skal også bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår.

Departementet synes det er positivt at mange kommuner har økt sin innsats i kommunalt barnevern. Kommunenes egne rapporteringer viser likevel at det i en del kommuner er svikt i oppfølging av lovkrav. Manglende oppfølging av kravene i barnevernloven kan skyldes lav bemanning, manglende kompetanse og mangel på treffsikre tiltak i barnevernet.

Fylkesmannen, som har ansvar for å føre tilsyn med at barneverntjenesten utfører sine lovpålagte oppgaver, rapporterer om enten økende arbeidsbelastning eller utilstrekkelig kvalitet i kommunene. De fleste fylkesmennene uttrykker en bekymring for situasjonen i barnevernet<sup>1</sup>.

For å sikre at alle utsatte barn og unge får rett hjelp til rett tid, må det rettes en innsats mot sviktområdene. Viktigst er det å tilføre de nødvendige ressursene for å håndtere de siste års økning i antall barn i barnevernet.

Regjeringen øremerker i 2011 kr 240 millioner til en styrking av det kommunale barnevernet. Hoveddelen av denne satsingen skal gå til nye stillinger. Kommunene kan også søke om støtte til enkelte andre tiltak, for eksempel kompetansetiltak som styrker barnevernet lokalt.

## **3. ORGANISERING**

### **3.1 Departementet**

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har ansvaret for den nasjonale oppfølgingen av satsingen. Det ansettes en prosjektleder i departementet som får ansvar for

---

<sup>1</sup> Årsrapportene til fylkesmennene på barnevernområdet

fordeling av midler til fylkene, oppfølging, faglig veiledning og bistand. Departementet vil følge utviklingen i fylkene og sammenstille erfaringer og resultater i henhold til oppsatte mål og indikatorer.

### 3.2 Fylkesmannen

Fylkesmannen har ansvar for søknadsbehandling og fordeling av midler i sitt fylke. Fylkesmannen skal også ha en aktiv veiledningsrolle overfor kommunene både før, under og etter søknadsbehandlingen, og motivere aktuelle kommuner til å søke. Fylkesmannen skal videre følge nøye med på hvorvidt kommunene når sine oppsatte mål. Fylkesmannen skal sammenstille kommunenes rapporteringer og oversende dem til departementet.

### 3.3 Kommuner/bydeler

Kommunene/bydelene søker om midler til stillinger og andre tiltak ved å bruke søknadsskjema utarbeidet av departementet. Ved interkommunale samarbeid, jf kommuneloven § 28 a, skal vertskommunen søke på vegne av kommunene som inngår i samarbeidet. Kommuner og bydeler rapporterer til fylkesmannen to ganger i løpet av perioden, jf avsnitt 4.

## 4. VIKTIGE DATOER

Dato	Oppgave
31. januar 2011	Søknadsfrist for kommunene til fylkesmannen
18. mars 2011	Tildeling av midler fra fylkesmannen til kommunene
30. juni 2011	Første rapportering, jf halvårsrapportering. Særskilt rapportering på andre tiltak
20. august 2011	Fylkesmennene rapporterer til departementet i form av en kort vurdering av situasjonen i fylket - statusrapport
1. september 2011	Ny søknadsrunde for kommunene – kun søknader om enkelte andre tiltak
23. september 2011	Siste tildeling fra fylkesmannen til kommunene
31. desember 2011	Andre rapportering, jf halvårsrapporteringen Særskilt rapportering på andre tiltak
20. januar 2012	Fylkesmennene rapporterer til departementet i form av en kort vurdering av situasjonen i fylket - statusrapport
1. februar 2012	Frist for regnskapsrapportering fra kommune til fylkesmannen

## 5. FORDELING AV MIDLER

### 5.1 Fordeling av midler til administrasjon

Det settes av 7,2 mill kroner til fylkesmennes administrasjon av satsingen. Midlene fordeles embetene avhengig av antall kommuner/bydeler i fylket. Antall enheter er beregnet til 454. Midlene er satt av på departementets budsjett og vil fordeles fylkesmannsembetene etter Stortingets behandling av revidert nasjonalbudsjett 2011.

Fylke	Antall kommuner /bydeler	Beløp i hele kroner
Østfold	18	286 000
Akershus	22	349 000
Oslo	15	238 000
Hedmark	22	349 000
Oppland	26	412 000
Buskerud	21	333 000
Vestfold	14	222 000
Telemark	18	286 000
Aust Agder	15	238 000
Vest Agder	15	238 000
Rogaland	26	412 000
Hordaland	40	634 000
Sogn og fjordane	26	412 000
Møre og Romsdal	36	571 000
Sør Trøndelag	28	444 000
Nord Trøndelag	24	381 000
Nordland	44	698 000
Troms	25	396 000
Finnmark	19	301 000
<i>Sum</i>	<i>454</i>	<i>7 200 000</i>

## 5.2 Fordeling fra stat til fylke

232 mill kroner fordeles fra stat til fylkene. Midlene vil bli tildelt det enkelte fylke i eget brev som sendes ut når budsjettvedtak er fattet i Stortinget.

Fordelingen av midlene tar utgangspunkt i fordeling etter delkostnadsnøkkelen for barnevern og etter belastning i barneverntjenesten (målt etter bemanning og oppfyllelse av lovkrav i barnevernloven, se under). Delkostnadsnøkkelen bestemmer 80 pst av fordelingen, og belastning i barneverntjenesten bestemmer de resterende 20 pst.

*Kostnadsnøkkel for barnevern (summen av kommunene i fylket) 80 %*

Kriterium	Kriterievekt
Barn 0–15 år med enslig forsørger	0,3590
Fattige	0,1926
Innbyggere 0–22 år	0,4485
<i>Sum</i>	<i>1,0000</i>

### *Fordeling etter belastning i barneverntjenesten (gjennomsnitt i fylket) 20 %*

<b>Kriterium</b>	<b>Kriterievekt</b>
Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling	0,3333
Prosentandel uten tiltaksplan eller omsorgsplan	0,3333
Prosentandel fristoversittelser i undersøkelsessaker	0,3333
<i>Sum</i>	<i>1,0000</i>

Denne fordelingen tar både hensyn til belastning i barnevernet i tillegg til sosiale utfordringer i fylket. Dette er en treffsikker modell som også støtter opp under hovedformålet med satsingen som er å styrke barneverntjenesten i de mest utsatte kommunene.

<b>Fylke</b>	<b>Beløp i hele kroner</b>
Østfold	13 395 000
Akershus	27 186 000
Oslo	30 164 000
Hedmark	10 187 000
Oppland	8 562 000
Buskerud	11 167 000
Vestfold	10 358 000
Telemark	8 051 000
Aust-Agder	4 853 000
Vest-Agder	7 770 000
Rogaland	19 318 000
Hordaland	21 969 000
Sogn og Fjordane	4 484 000
Møre og Romsdal	11 723 000
Sør-Trøndelag	12 937 000
Nord-Trøndelag	6 074 000
Nordland	12 498 000
Troms	7 491 000
Finnmark	3 813 000

## **6. KOMMUNENES SØKNADER**

For å få tildelt midler skal kommunen søke fylkesmannen. Søknadsskjemaet skal fylles ut elektronisk og er tilgjengelig på departementets nettsider, [www.regjeringen.no/bld](http://www.regjeringen.no/bld). Fremgangsmåten for utfylling av søknad tilsvarende den kommunene benytter ved halvårsrapporteringene. Trykk på "skjema/blanketter" under hurtigmenyen til venstre. Gå videre til "Søknadsskjema for kommunene – satsing på kommunalt barnevern 2011". Følg instruksjonene.

Kommunene kan søke om stillinger og søke om midler til enkelte andre tiltak som bidrar til å styrke barneverntjenesten i kommunen.

### **Kompetansestykende tiltak i kommunene**

Barnevernet må håndtere svært krevende og kompliserte oppgaver. Viktige målsettinger for departementet er at barnevernet skal ha et likeverdig tilbud over hele landet, og at barnevernet

skal være kunnskapsbasert. Dette krever at de ansatte i barnevernet i alle landets kommuner har nødvendig og oppdatert fagkompetanse.

Departementet legger vekt på at det i oppfølgingen av barn med behov for ekstra tiltak og tilrettelegging i størst mulig grad skal benyttes forsknings- og kunnskapsbaserte metoder. For å sikre barn et helhetlig og godt koordinert tilbud, er dessuten samarbeidskompetanse og god kunnskap om tilgrensende tjenester avgjørende. Å styrke disse områdene er viktige ledd i arbeidet for et godt og likeverdig barneverntilbud i hele landet.

### **6.1 Kriterier for søknadene**

- Søknad fra kommunen til fylkesmannen skal være behandlet av kommunestyret eller av det organ kommunestyret har delegert myndighet til.
- Ved interkommunale samarbeid, jf kommuneloven § 28 a, skal vertskommunen søke på vegne av kommunene som inngår i samarbeidet. Søknaden skal være behandlet av kommunestyret i vertskommunen eller av det organ kommunestyret i vertskommunen har delegert myndighet til.
- Søknader om stillinger skal begrenses til fagstillinger (Kostra 244) i barneverntjenesten som bidrar til å sikre at lovpålagte oppgaver etter barnevernloven blir ivaretatt.
- Stillingene skal komme som tillegg til budsjetterte stillinger i 2010 og som tillegg til allerede planlagte nyopprettelser av stillinger i 2011, vedtatt i handlingsprogrammet/budsjettet for 2011.
- Kommuner som ikke har behov for tilførsel av midler til flere stillinger, kan søke om støtte til enkelte andre tiltak som styrker barnevernet. Søknaden skal inneholde konkrete beskrivelser av tiltaket og av hvordan det er tenkt gjennomført, herunder hvordan tiltaket vil bidra til å styrke barnevernet.

Følgende tillegges positiv vekt ved vurdering av søknadene:

- Plan for å styrke tjenesten (vedlegges søknaden)
- Politisk vedtatt interkommunalt samarbeid, jf kommuneloven § 28 a, når slikt samarbeid ansees å kunne øke kvaliteten på barnevernarbeidet i de angjeldende kommunene

## **7. FYLKESMANNENS SØKNADSBEHANDLING**

Fylkesmannen har som oppgave å vurdere søknadene fra kommunene i eget fylke. For å sikre størst mulig likhet mellom fylkene i behandlingen av søknadene, skal søknadene vurderes ut fra kriteriene oppgitt i avsnitt 6.1.

Fylkesmannen skal først fordele midler til stillinger og her legge til grunn at utgift per årsverk utgjør kr 600 000. På grunn av at utgifter til stillinger ikke vil ha helårseffekt i 2011, kan de resterende midlene fordeles til kommunene som har søkt om midler til andre tiltak.

Søknader som ikke er behandlet av kommunestyret eller av det organ kommunestyret har delegert myndighet til innen fristen 31. januar 2011 tas i mot. Før eventuelt tilskudd utbetales må søknaden imidlertid ha vært til slik behandling.

Dersom det gjenstår midler etter første tildelingsrunde, åpnes det for en ny søknadsrunde med søknadsfrist 1. september 2011.

## 7.1 Vurdering av søknader om nye stillinger

Ved vurdering av søknader om stillinger skal det tas utgangspunkt i

- Belastning i barnevernet ut fra flere kriterier
- Levekårsutfordringer

En vektning av levekårsutfordringer bidrar til at kommuner som har prioritert barnevernet, men som har store levekårsutfordringer, likevel vil kunne få midler til stillinger. Ved i tillegg å vektlegge belastning i barnevernet mener departementet at innretningen blir treffsikker.

## 7.2 Verktøy til bruk for fylkesmannen ved vurdering av søknadene

For å avhjelpe fylkesmannen i vurderingen av belastning i barneverntjenesten og levekårsutfordringer i kommunene, har departementet utarbeidet en modell for rangering av kommunene i det enkelte fylke. Denne tar utgangspunkt i kriterier knyttet til belastning i barnevernet (a-e) og levekårsutfordringer i kommunene (f-h) (se under). Forholdet mellom belastning i barnevernet og levekårsutfordringer er her vektet 40/60. Det vil si at belastningen i den enkelte barneverntjenesten i fylket sammenliknet med resten av fylket vektlegges noe mer enn ved fordeling av midler til fylkene, jf 5.2. Belastningen i barnevernet tar utgangspunkt i fem forskjellige indikatorer som er vektet noe ulikt avhengig av hvor følsomme indikatorene er for mindre endringer.

I modellen brukes gjennomsnittet for tilstanden knyttet til barnevernbelastning de fire siste halvårene (andre halvår 2008 til første halvår 2010). Dette med utgangspunkt i halvårsrapporteringene fra kommunene. Modellen vil gi fylkesmannen et godt bilde av situasjonen i kommunene og vise kommunenes utfordringer i forhold til hverandre.

Belastning i barnevernet (40 pst)	Levekårsutfordringer (60 pst) <sup>2</sup>
a. Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling (40 pst)	f. Andel barn 0-15 år med enslig forsørgere (35,9 pst)
b. Prosentandel uten tiltaksplan og omsorgsplan (20 pst)	g. Andel fattige (19,26 pst)
c. Prosentandel fristoversittelser i undersøkelsessaker (20 pst)	h. Andel innbyggere 0-22 år (44,85 pst)
d. Andel uten tilsynsfører (10 pst)	
e. Andel henleggelse av undersøkelsessaker (10 pst)	

Det skal ved tildeling av midler til stillinger tas utgangspunkt i rangeringen fra modellen. I tillegg kan fylkesmannen utøve skjønn på bakgrunn av sin kunnskap om kommunene, risikovurdering og forvaltningstilsyn.

Resultatet av modellen tar ikke hensyn til størrelse på de enkelte kommunene og sier derfor ikke noe om hvor mange stillinger det er behov for i de enkelte kommunene. Fylkesmannen

<sup>2</sup> Kriterier for bydelene i Oslo kommune: Andel fødte (8,1 pst), andel barn 1-5 år (3,7 pst), andel barn 6-12 år (8,3 pst), andel unge 13-17 år (13,2 pst), andel barn 0-17 år\*javutdanningsindeks (23,4 pst), andel personer 0-22 år med ikke-vestlig bakgrunn (24,9 pst), andel kommunalt disponerte utleieboliger (14,3 pst), andel husholdninger med barn under 17 år med inntekt under 50 pst av medianen 4,1 pst).

må i dialog med kommunene vurdere størrelsen på behovet i den enkelte kommune sett i sammenheng med det totale behovet i fylkets kommuner og ressurser til disposisjon. Fylkesmannen tar den endelige avgjørelsen ved fordeling av midler.

### **7.3 Vurdering av søknader om midler til andre tiltak**

Fylkesmannen skal vurdere søknader om tiltak som kan styrke barnevernet etter kriteriene nevnt i avsnitt 6.1. Tiltak som bidrar til å styrke kompetansen i barnevernet skal prioriteres.

Dersom en kommune søker om midler til andre tiltak, mens fylkesmannen mener at kommunen i første rekke har behov for flere stillinger må dette tas opp med aktuell søker. Formålet må være å komme fram til en felles forståelse av behovene.

## **8. MÅLOPPNÅELSE OG RAPPORTERING**

### **8.1 Indikatorer**

Følgende indikatorer er valgt for å måle om målsettingen for satsingen nås:

<b>Indikatorer</b>
1. Antall fagstillinger (både besatte og ubesatte) i den kommunale barneverntjenesten
2. Gjennomsnittet for antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling
3. Andel med tiltaksplan og omsorgsplan
4. Andel fristoversittelser i undersøkelsessaker
5. Andel med tilsynsfører av de barn og unge i fosterhjem som har krav på tilsynsfører
6. Andel henleggelse av undersøkelser
7. Antall gjennomførte tiltak for å styrke barnevernet
8. Antall ansatte i barneverntjenesten som har fått/gjennomført kompetansetiltak

Gjennom kommunenes halvårsrapporteringer og noen egne enkle rapporteringer knyttet til satsingen, jf avsnitt 8.3 under, vil departementet følge med på utviklingen i indikatorene, både på landsbasis og i hver enkelt fylke. Positiv endring i indikatorene vil støtte oppunder målsettingen om et styrket barnevern.

### **8.2 Rapporteringskrav fra kommunene til fylkesmannen**

Kommunene skal rapportere per 30. juni 2011 og per 31. desember 2011, jf halvårsrapporteringsskjemaet som kommunene allerede bruker, frist for rapportering er henholdsvis 10. august 2011 og 10. januar 2012. Dette innebærer med andre ord ingen ny rapportering utover den kommunene allerede avgir til fylkesmannen.

Når det gjelder andre tiltak for å styrke barnevernet, skal type tiltak og vurderinger av disse rapporteres til fylkesmannen så snart gjennomføringen er avsluttet og senest per 10. januar 2012 (se rapporteringsskjema i vedlegg).

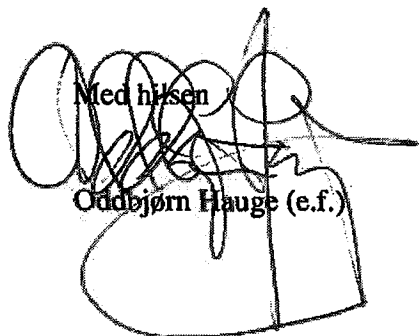
Kommunene skal avgi en enkel regnskapsrapport 1. februar 2012.

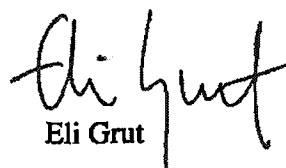


### 8.3 Rapporteringskrav fra fylkesmannen til departementet

Fylkesmannen skal innen 20. august 2011 og 20. januar 2012 kontrollere halvårsrapporteringen fra kommunene.

Fylkesmennene skal i tillegg gi en kort vurdering og statusrapport av situasjonen i fylket hvert halvår, per 20. august 2011 og per 20. februar 2012.

Med hilsen  
  
Oddbjørn Hauge (e.f.)

  
Eli Grut

## Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager

**Hjemmel:** Fastsatt ved kgl.res 29. oktober 2010 med hjemmel i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager § 14 tredje ledd. Fremmet av Kunnskapsdepartementet.

### § 1. Formål og virkeområde

Forskriften skal sørge for at godkjente ikke-kommunale barnehager behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd.

Forskriften gjelder ved kommunens tildeling av tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager etter barnehageloven § 14 første og andre ledd.

### § 2. Kommunens ansvar

Kommunen skal sørge for at godkjente ikke-kommunale barnehager i kommunen behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd til ordinær drift etter denne forskriften. Kommunen skal dokumentere at tildelingen skjer i samsvar med denne forskriften.

### § 3. Det kommunale tilskuddet til ordinær drift

Det kommunale tilskuddet skal dekke kostnader til ordinær drift i barnehagen som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling. Kostnader til ordinær drift omfatter driftskostnader, kapitalkostnader og administrasjonskostnader.

Det samlede offentlige tilskuddet til ikke-kommunale barnehager skal utgjøre samme andel av den gjennomsnittlige offentlige finansieringen av tilsvarende kommunale barnehager som året før. Tilskuddet skal utgjøre minimum 88 prosent av det som tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.

Kommunen har ikke plikt til å gi tilskudd slik at det samlede offentlige tilskuddet til den ikke-kommunale barnehagen overstiger det tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering. Der den ikke-kommunale barnehagen har lavere foreldrebetaling enn i tilsvarende kommunale barnehager, har kommunen ikke plikt til å dekke differansen.

Tilskuddet skal begrenses oppad til at den ikke-kommunale barnehagen ikke får tilskudd for flere barn enn det er plass til innenfor barnehagens godkjenning. Store aktivitetsendringer i den ikke-kommunale barnehagen medfører at kommunen må beregne tilskuddet til barnehagen på nytt.

### § 4. Tilskudd til driftskostnader

Kommunen skal gi tilskudd til driftskostnader i godkjente ikke-kommunale barnehager. Tilskuddet skal beregnes ut i fra gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager. Kommunale barnehager med budsjetterte driftskostnader som er minimum 25 prosent høyere enn gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader i tilsvarende kommunale barnehager kan holdes utenfor grunnlaget for beregningen. Kommunen skal gi et påslag for administrasjonskostnader på fire prosent av tilskuddet til driftskostnader. Kommunen skal fastsette tilskuddssatser til driftskostnader per heltidsplass. Satsene skal beregnes i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år fastsatt av departementet.

Det skal være egne satser per heltidsplass for ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager. For ordinære barnehager og familiebarnehager skal det settes én sats for barn over tre år, og én sats for barn under tre år. For åpne barnehager skal det settes én felles sats gjeldende for barn over og under tre år. Kommunen skal dokumentere hvordan tilskuddssatsene er beregnet.

Kommunen skal kunngjøre forslag til tilskuddssatser i forbindelse med at årsbudsjettet legges ut til alminnelig ettersyn, og skal før 1. februar i budsjettåret underrette de ikke-kommunale barnehagene om fastsatte tilskuddssatser for driftskostnader.

Kommuner som ikke har kommunale ordinære barnehager, familiebarnehager eller åpne barnehager, skal benytte nasjonale gjennomsnittssatser for tilskudd til driftskostnader fastsatt av departementet ved beregningen av tilskudd til driftskostnader til ikke-kommunale barnehager.

#### **§ 5. Tilskudd til kapitalkostnader**

Kommunen skal gi tilskudd til kapitalkostnader i godkjente ikke-kommunale barnehager per heltidsplass.

Kommunen velger om den vil gi tilskuddet ut i fra gjennomsnittlige kapitalkostnader per heltidsplass i egne tilsvarende kommunale barnehager, eller om den vil benytte nasjonale gjennomsnittssatser for kapitaltilskudd fastsatt av departementet.

Der kommunen gir tilskuddet ut fra gjennomsnittlige kapitalkostnader i egne tilsvarende kommunale barnehager skal det være én sats for ordinære barnehager, én for familiebarnehager og én sats for åpne barnehager. Kommunen skal dokumentere hvordan tilskuddssatsene er beregnet.

Kommunen skal kunngjøre forslag til tilskuddssatser i forbindelse med at årsbudsjettet legges ut til alminnelig ettersyn, og skal før 1. februar budsjettåret underrette de ikke-kommunale barnehagene om fastsatte tilskuddssatser for kapitalkostnader.

Kommunen kan gi ekstra tilskudd til kapitalkostnader til ikke-kommunale barnehager med høye kapitalkostnader.

#### **§ 6. Reduksjon av kommunalt tilskudd**

Kommunen kan redusere det kommunale tilskuddet dersom barnehagen foregående regnskapsår hadde vesentlig lavere bemanning eller lønnskostnader per årsverk enn det som er vanlig i tilsvarende kommunale barnehager og eier av barnehagen hadde avsatt urimelig utbytte eller tatt ut urimelig godtgjørelse for egen eller nærstående arbeidsinnsats i barnehagen.

Med urimelig utbytte og arbeidsgodtgjørelse menes at normal kompensasjon for arbeid og kapitalinnsats i barnehagen overstiges.

Reduksjonen i det kommunale tilskuddet skal stå i forhold til den kostnadsbesparelsen barnehagen har, jf. første ledd.

#### **§ 7. Opplysningsplikt**

Eiere av ikke-kommunale barnehager skal 15. desember hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen på skjema fastsatt av departementet. Rapporteringen danner grunnlag for utmålingen av kommunalt tilskudd året etter. Kommunen kan bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkter i året, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. Dette skal fastsettes i lokale retningslinjer.

Ikke-kommunale barnehager som i løpet av året har store aktivitetsendringer, blant annet opprettelse eller nedleggelse av avdeling eller større gruppe, skal melde fra til kommunen.

#### **§ 8. Endringer i grunnlaget for de kommunale tilskuddssatsene**

Kommunen skal én gang per år fatte vedtak om tilskudd til ikke-kommunale barnehager i samsvar med § 4 og § 5.

Kommuner som i løpet av året endrer bevilgningene til ordinær drift i kommunale barnehager, skal samme året fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Dersom kommunens regnskap viser at forbruket i de kommunale barnehagene avviker fra det som lå til grunn for fastsettelsen av tilskuddssatsene etter § 4 og § 5, skal kommunen i forbindelse med kommunestyrets årlige fastsettelse av årsregnskapet fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Etterjustering av tilskudd det er fattet vedtak om i samsvar med andre ledd skal hensyntas.

### **§ 9. *Vilkår for kommunalt tilskudd***

Kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd.

### **§ 10. *Tilbakebetaling***

Barnehager som i løpet av året mottar høyere tilskudd enn den har krav på, skal etter vedtak fra kommunen enten tilbakebetale et tilsvarende beløp eller få trukket fra beløpet ved senere eller neste års utbetaling av tilskudd.

### **§ 11. *Refusjon av kostnader knyttet til barn fra andre kommuner***

Kommuner som har ikke-kommunale barnehager med barn som er bosatt i en annen kommune, har rett til refusjon for kostnader til ordinær drift som ikke dekkes av foreldrebetalingen og andre offentlige tilskudd fra kommunen der barnet er bosatt. Refusjonen skal baseres på nasjonale gjennomsnittssatser for tilskudd til driftskostnader og kapitalkostnader fastsatt av departementet.

### **§ 12. *Klage til fylkesmannen***

Eier av ikke-kommunal barnehage kan påklage kommunens vedtak om tildeling av tilskudd etter denne forskriften til fylkesmannen.

### **§ 13. *Endringer i forskriften***

Departementet kan øke minimumsforpliktelsen i § 3 andre ledd i samsvar med gjeldende års budsjettvedtak.

### **§ 14. *Ikraftsetting***

Forskriften trer i kraft 1. januar 2011. Fra samme tidspunkt oppheves forskrift 19. mars 2004 nr. 539 om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd.



# Lokale retningslinjer for Rakkestad kommune knyttet til forskrift om likeverdig behandling

Vedtatt av Rakkestad kommunestyre 10.02.11, sak nr.

## § 1 **Formål og virkeområde** - Bestemmelsen sikrer likeverdighet mellom kommunale og ikke-kommunale barnehager i Rakkestad kommune

Rakkestad kommune har som mål:

- at barnehagetilbudet i kommunale og ikke-kommunale barnehager skal ha god kvalitet
- å legge til rette for forutsigbare økonomiske rammer for hver enkelt barnehage
- å bruke tid på samarbeid om vilkår og rutiner – utarbeide samarbeidsavtale
- å utarbeide rutiner som sikrer at forskriften følges – unngå klagebehandling

Oversikt over barnehagene som omfattes av forskriften:

- Ellemelle barnehage - godkjent for 36 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- Gudim barnehage - godkjent for 24 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- Knerttitten barnehage - godkjent for 36 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- Noahs Ark barnehage - godkjent for 48 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- Musikktrillet barnehage - godkjent for 36 barn, dersom alle barna er o/ 3 år
- RingsbyTunet barnehage - godkjent for 54 barn, dersom alle barna er o/ 3 år

*Ved endringer i det etablerte ikke-kommunale barnehagetilbudet i Rakkestad kommune som krever ny godkjenning vil det foretas skjønnsmessige vurderinger i henhold til statlig forskrift.*

Ikke-kommunale barnehagers inntekter vil fra 01.01.2011 omfatte kommunalt tilskudd og foreldrebetaling.

I tillegg til det kommunale driftstilskuddet som reguleres av barnehageloven § 14, kan ikke-kommunale barnehager søke kommunen om tilskudd til barnegrupper som trenger forsterkning, herunder:

- tilskudd til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne i barnehage
- tilskudd til minoritetsspråklige barn
- kompetansemidler

## § 2 **Kommunens ansvar** – Bestemmelsen beskriver kommunens ansvar

Kommunen skal ivareta kravet til likeverdig behandling overfor godkjente ikke-kommunale barnehager.

Rakkestad kommune ivaretar bestemmelsen gjennom:

- vedtak om utbetaling av tilskudd
- dokumentasjon på at tildeling er i samsvar med forskriften vedlegges vedtaket

## § 3 **Det kommunale tilskuddet til ordinær drift** - Bestemmelsen regulerer hvilke kostnader det kommunale tilskuddet skal dekke innenfor drift, kapital og administrasjon

Kommunen skal sikre hvilke kostnader som skal regnes med og trekkes fra. *Dette gjøres gjennom en lokal modell hvor alle kostnader synliggjøres.*

Kommunen skal fastsette den ikke-kommunale prosentandel  
Rakkestad kommune utbetaler prosentsats i henhold til forskriften i 2011;  
Januar til juli: 88 %  
August til desember: 91 %

*Rakkestad kommune skal fastsette kostnader ved nedleggelse eller opprettelse av kommunal barnehage dersom det blir aktuelt*

Kommunen skal beregne nytt tilskudd ved store aktivitetsendringer.

*Rakkestad kommune definerer "store aktivitetsendringer" som:*

- o *en økning eller reduksjon i antall barn som samlet sett opptar 18 plasser eller mer*
- o *midlertidig stengning i mer enn en måned, av hele barnehagen eller minst 18 plasser*
- o *endring som følge av ny godkjenning*

Kommunen skal sørge for at for mye utbetalt driftstilskudd blir tilbakebetalt.

#### § 4 **Tilskudd til driftskostnader** - Bestemmelsen fastsetter kommunens ansvar for utmåling av tilskudd til driftskostnader

Rakkestad kommune fastsetter tilskuddsats til ordinære ikke-kommunale barnehager innen 1. februar. Det fastsettes tilskuddssatser for drift av ordinære barnehager i 2011.

Tilskuddsatsen beregnes ut fra følgende kriterier:

- pr. heltidsplass for barn over 3 år og under 3 år inkl. administrasjonskostnader
  - o med småbarnsplass menes barnehageplass for barn under 3 år.
  - o med storbarnsplass menes barnehageplass for barn over 3 år
  - o barn regnes som under 3 år til og med det året de fyller 3 år
- *beregningen av antall heltidsplasser foretas på bakgrunn av 15.12- og 01.08- rapportering, gjeldene fra 01.01 og 01.08*
- forholdstallet ved fordeling av kostnader mellom små og store barn: 1,8

Rakkestad kommune beregner antall oppholdstimer per år ved hjelp av SSB nøkkel:

Oppholdstid		
0-8 timer per uke	=	6 timer
9-16 timer per uke	=	13 timer
17-24 timer per uke	=	21 timer
25-32 timer per uke	=	29 timer
33-40 timer per uke	=	37 timer
41 timer eller mer	=	45 timer

Ved beregning av antall oppholdstimer per år tas det utgangspunkt i at barnehagene er åpne i 48 uker (11mnd) i året. Antall oppholdstimer per år fremkommer ved å multiplisere antall barn i hver oppholdskategori med nøkkelen for den aktuelle kategorien og 48.

*Tilskudd utbetales forskuddsvis 15.januar, 15.april, 15.juli, 15.oktober.*

*Etterjustering foretas: 15.april (årsoppgjør foregående år) og 15. oktober (2.tertial)*

Dokumentasjon av hvordan tilmålingen er foretatt vedlegges, og skal inneholde:

- *regneark hvor det fremkommer alle budsjetterte kostnader til ordinær drift av kommunale barnehager*
- *beregning av barnehagens heltidsplasser i bruk ved rapporteringstidspunktet*

**§ 5 Tilskudd til kapitalkostnader** - Bestemmelsen fastsetter kommunens ansvar for utmåling av tilskudd til kapitalkostnader

*Rakkestad kommune skal benytte nasjonale gjennomsnittssatser for utmåling av kapitalkostnader.*

**§ 6 Reduksjon av kommunalt tilskudd** - Bestemmelsen kan redusere det kommunale tilskuddet

*Rakkestad kommune kan avkorte tilskuddet dersom de vilkår som er nevnt i merknaden til forskriften er tilstede. Det skal foretas en helhetsvurdering hvor beregninger gjøres i forbindelse med levering av årsregnskap. Det kan være nødvendig å innhente informasjon fra barnehagen.*

**§ 7 Opplysningsplikt** - Bestemmelsen angir opplysningsplikter for eier og kommunen

Rakkestad kommune skal gi opplysninger innen 31.12 om antall rapporteringer neste kalenderår og hva som skal til for at tilskuddet endres

- *det skal gjennomføre 2 rapporteringer i 2011;*
  - o *antall barn per 15.12, frist 07.01, gir grunnlag for tilskudd jan – juli*
  - o *antall barn per 01.08, frist 15.08, gir grunnlag for tilskudd aug – des*
- *tilskuddet kan endres dersom det er store aktivitetsendringer mellom 01.01 og 31.07, og mellom 01.08 og 31.12*
- *tilskuddet endres 01.01 og 01.08, som følge av rapporteringene*

Barnehagen skal gi opplysninger om:

- antall barn, barnas alder, oppholdstid
- det maksimale antall barn som kan være tilstede samtidig
- lokalenes størrelse
- personal- og pedagogisk bemanning

15.12-rapporteringen skjer elektronisk på fastsatt skjema av departementet gjennom BASIL ([www.basil.no](http://www.basil.no)). En papirutskrift av skjemaet som rapporteres elektronisk signeres med eiers originalunderskrift og sendes kommunen innen 07.01

*01.08-rapporteringen skjer på kommunens skjema. Skjema underskrives av eier og sendes kommunen innen 15.08.*

Månedlig rapportering skjer på fastsatt skjema innen den 15. i hver måned. Denne rapporteringen gjelder opplysninger i henhold til *Forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte* og *Forskrift om saksbehandlingsregler ved opptak i barnehage*.

Kommunen som barnehagemyndighet skal:

- Kontrollere opplysninger gitt av eier
- Føre tilsyn om at opplysningene er i overensstemmelse med de faktiske forhold og godkjenningen
- Invitere til informasjonsmøte minst 1 gang per år

**§ 8 Endringer i grunnlaget for de kommunale tilskuddsatsene**

Vedtatt om utmåling av tilskuddssatser fattes for ett år av gangen, og kommunen skal velge tidspunkt for en etterjustering, foruten ved oppgjør av årsregnskapet.

*Rakkestad kommune kan velge å etterjustere tilskuddsatsene dersom det er betydelig merforbruk / mindreforbruk i forhold til budsjetterte kostnader i de kommunale barnehagene etter behandling av andre tertialrapportering og ved den årlige fastsettelsen av årsregnskapet.*

#### **§ 9   Vilkår for kommunalt tilskudd**

Bestemmelsen fastsetter kommunen rett til å sette vilkår for barnehagedrift for kommunalt tilskudd

*Rakkestad kommune velger å ikke sette spesielle krav for barnehagedriften i den enkelte barnehage utover det forskriften tilsier.*

#### **§ 10   Tilbakebetaling**

Bestemmelsen fastsetter eiers plikt til tilbakebetaling av tilskudd den urettmessig har mottatt ved feil fra eier side og ved feil fra kommunens side.

*Rakkestad kommune vil vurdere krav om tilbakebetaling av for mye utbetalt tilskudd i henhold til forskriftens merknader, og ved en konkret rimelighetsvurdering i det enkelte tilfelle.*

#### **§ 11   Refusjon av kostnader knyttet til barn fra andre kommuner**

Bestemmelsen fastsetter kommunens rett til refusjon fra andre kommuner

Rakkestad kommunen har utarbeidet følgende rutiner:

- *utarbeider oversikt over barn fra andre kommuner med plass i ikke-kommunale barnehager. Det sendes eget skjema til barnehagene i forbindelse med rapporteringene.*
- *kommunen sender krav til kommuner som har barn med barnehageplass i Rakkestad – det skal benyttes nasjonale satser*
- *kommunen refunderer krav fra andre kommuner for barn fra egen kommune som benytter barnehageplass i annen kommune – det skal benyttes nasjonale satser*

*De ikke-kommunale barnehagene er gitt mulighet til å spesifisere opptakskriterier i barnehagens vedtekter innen 31.01.11.*

#### **§ 12   Klage til fylkesmannen**

Bestemmelsen gir eier av ikke-kommunal barnehage rett til å påklage vedtak om tildeling av tilskudd. *Rakkestad kommune har utarbeidet prosedyrer for klagebehandling.*

#### **§ 13   Endringer i forskriften**

Bestemmelsen gir departementet hjemmel til å øke minimumsforpliktelsen til kommunen

#### **§ 14   Ikraftsettelse**

Forskriften trer i kraft 1. januar 2011. De lokale retningslinjene vedtas januar 2011, med virkning fra 1.januar 2011. *Det underskrives samarbeidsavtale mellom Rakkestad kommune og den enkelte ikke-kommunale barnehage.*