

RAKKESTAD KOMMUNE

KOMMUNESTYRET

MØTEINNKALLING

KOMMUNESTYRET
Møtedato/sted: 28.04.2011 Kommunestyresalen, Kulturhuset kl: 18.30 (andakt kl 18.15)

SAKLISTE:

FOLKETS SPØRRETID:

SPØRSMÅL TIL ORDFØREREN MÅ MELDES INNEN TIRSDAG 26. APRIL 2011.

18/11

KONTROLLUTVALGET - ÅRSMELDING 2010

19/11

KLIMA- OG ENERGIPLAN FOR KOMMUNENE I INDRE ØSTFOLD

20/11

KOMMUNEDELPLAN TRAFIKKSIKKERHET

21/11

BANKGÅRDEN RAKKESTAD AS - KJØP AV AKSJER

22/11

EIENDOMS- OG EIENDELSPROSJEKTET - AVSLUTNING - MELDING

23/11

**MELDING - HOVEDPLAN AVLØP (REVIDERING AV SANERINGSPLAN) -
OPPSTART**

24/11

MELDING - KOMMUNALE VEIER - INVESTERINGER 2010 - AVSLUTNING

Saksdokumentene følger vedlagt.

Saksdokumentene er utlagt på Servicekontoret og Biblioteket f.o.m 12.04.2011 og t.o.m møtedagen.

Sakskart med saksdokumenter ligger også på kommunens internettside
www.rakkestad.kommune.no

Kommunestyremøtet overføres av Radio 5 på frekvens 102.9.

De representanter som ikke kan møte p.g.a. lovlig forfall må omgående melde fra om dette til politisk sekretariat eller servicekontoret, tlf. 69225500. **Vararepresentanter møter kun etter nærmere innkalling herfra.**

Rakkestad, den 11.04.2011

Peder Harlem
Ordfører

GRUPPEMØTER

ARBEIDERPARTIET

Innkaller til gruppemøte **tirsdag 26.04.2011 kl 18.30 Formannskapssalen**

Faste representanter og de tre første vararepresentantene bes møte.

Forfall bes meldt på tlf 476 88 290, Ellen Solbrække

SENERPARTIET

Innkaller til gruppemøte **tirsdag 26.04.2011 kl 18.30 Grupperom 2**

Faste representanter og de tre første vararepresentantene bes møte.

Forfall bes meldt på tlf 959 12 345, Inger Kaatorp Homstvedt

VENSTRE

Innkaller til gruppemøte **tirsdag 26.04.11 kl 18.00 i Grupperom 1**

Faste representanter og de tre første vararepresentantene bes møte.

Forfall bes meldt på tlf 995 50 371, Bjørn Erik Studsrud

RAKKESTAD KOMMUNE

KOMMUNESTYRET

Saksbehandler Laila Olsen Rode

Arkiv nr. 210

Utvalg

KOMMUNESTYRET

Saknr

18/11

Møtedato28.04.2011

Utvalgssak 18/11**Saknr 11/494****Løpenr 4779/11**

18-11 KONTROLLUTVALGET - ÅRSMELDING 2010

Kontrollutvalgets innstilling:

Årsmelding for 2010 fra kontrollutvalget i Rakkestad kommune tas til orientering.

Saksopplysninger:

- Vedlegg:**
1. Årsmelding fra Kontrollutvalget 2010 – Rakkestad kommune
 2. Brev av 22.02.11 vedlagt møtebok fra kontrollutvalgets møte 17.02.11 fra Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat.

Kommunens ansvar for saken:

I henhold til forskrift om kontrollutvalg avgir kontrollutvalget sin årsmelding. Årsmeldingen fremmes direkte for kommunestyret.

Andre opplysninger:

Kontrollutvalget behandlet årsmeldingen i sitt møte 17.02.11, jfr vedlegg 1 og 2 og ber kommunestyret ta meldingen til orientering.

RAKKESTAD KOMMUNE

KOMMUNESTYRET

Saksbehandler Espen Jordet

Arkiv nr. 026

Utvalg	Saknr	Møtedato
DET FASTE UTVALG FOR PLANSAKER	8/11	24.03.2011
FORMANNSKAPET	20/11	06.04.2011
KOMMUNESTYRET	19/11	28.04.2011

Utvalgssak 19/11

Saknr 11/624

Løpenr 3630/11

19-11 KLIMA- OG ENERGIPLAN FOR KOMMUNENE I INDRE ØSTFOLD

Rådmannens innstilling:

1. Rakkestad kommunestyre vedtar "Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold 2011-2020".
2. Planen har status som kommunedelplan.

DET FASTE UTVALG FOR PLANSAKERs behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

DET FASTE UTVALG FOR PLANSAKERs innstilling til formannskapet:

1. Rakkestad kommunestyre vedtar "Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold 2011-2020".
2. Planen har status som kommunedelplan.

FORMANNSKAPETs behandling:

Inger Kaatorp Homstvedt (SP) fremmet følgende tilleggsforslag: *Det utarbeides en handlingsplan med lokale prioriteringer for Rakkestad.*

Det faste utvalg for plansakers innstilling med Kaatorp Homstvedts tilleggsforslag enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETs innstilling til kommunestyret:

1. Rakkestad kommunestyre vedtar "Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold 2011-2020".

2. Planen har status som kommunedelplan.
3. Det utarbeides en handlingsplan med lokale prioriteringer for Rakkestad.

Saksopplysninger:

Vedlegg:

- Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold 2011-2020 med tabell over innkomne høringsuttalelser med kommentarer

Bakgrunn for saken:

Etter initiativ fra Indre Østfold Regionråd og vedtak i Rakkestad kommunestyre, sak 79/08, har Rakkestad kommune gjennomført felles planprosess med 9 andre kommuner i Indre Østfold. Resultatet av arbeidet er forslag til klima- og energiplan for Indre Østfold.

Det faste utvalg for plansaker i Rakkestad vedtok i sak 6/10 å legge planen ut til høring. Planen ble lagt ut til høring med frist 15.01.2011. Høringsinnspillene er listet opp i egen tabell for å gi en oversikt over innspill og kommentarer. Noen av innspillene er i tråd med planforslaget og således kommentert som ivaretatt i planen. En del endringer og tekstjusteringer er lagt inn etter nærmere vurderinger i prosjektarbeidsgruppen og styringsgruppen. Noen innspill er av en slik art at de har blitt løftet frem i regionrådet for nærmere vurdering. Det er kommet inn relativt mange innspill både fra offentlige myndigheter og organisasjoner. I alt vesentlig er innspillene ivaretatt i planforslaget og lagt inn i teksten. Ingen av innspillene har ført til vesentlige endringer av innholdet i den grad at det fordrer en ny høringsrunde. Det er gjort mindre vesentlige endringer i mål, strategier og tiltaksdel.

Kommunens ansvar for saken:

Sluttbehandling av planforslaget til "Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold 2011-2020".

Andre opplysninger:

Kommentarer til høringsinnspill:

Kommentarene fremgår i korte trekk i vedlagt tabell, men de viktigste punktene er:

- De offentlige myndigheter har generelt sett gitt planen en god kritikk ved å påpeke at den er gjennomarbeidet og gir en god lokal energi- og klimapolitikk som ivaretar de nasjonale føringer.
- Statens vegvesen understreker viktigheten av å satse på de tiltakene som bidrar til størst reduksjon av CO2. De lister opp 5 råd om handlinger og tiltak som planen omhandler eller ivaretar.
- Fylkesmannen nevner innledningsvis at mål, strategier og tiltak må innarbeides i egen organisasjon og i øvrig plan og styringssystemer. Ingen innvendinger mot at kommunene ferdigbehandler og egengodkjenner planen. Det er gjort en del endringer og justeringer som følge av fylkesmannens høringsinnspill.
- Østfold fylkeskommune har og en grundig saksbehandling med mange innspill, men mener planen generelt er godt skrevet og på en god måte knytter faglige begrunnelser til definerte mål, strategier og tiltak. Planen har en logisk oppbygging og er presentert på en forståelig og

svært god måte. Grunnlagsanalysen er et godt grunnlag for det videre arbeid med klima og energi.

- Foruten at fylkeskommunen foreslår også å ta med eierskapsutøvelse i strategi og tiltak, så bes Indre Østfolds kommuner å ta stilling til å kunne delta i Energiforum Østfold i forhold til felles gjennomføring av energipolitikk i Østfold.
- Kommunene bes også om å ta stilling til i forbindelse med felles planarbeid på klima og energi å avklare politikk på biogass og bioenergi for øvrig bl.a ved å samarbeide eller delta i prosjekt Biogass Østfold 2015.
- Ellers roses planen for inkluderingen av innspillene i fra fylkesplan "Østfold mot 2050".
- Det pekes på at arbeidet med klimatilpasning vil bli kvalitativt bedre ved et samarbeid om en felles prosess både blant Indre-kommunene og med resten av Østfold.

- Indre Østfold Renovasjon IØR foreslår noen omformuleringer i planforslaget som hensyntas. Videre er selskapet positive til å samarbeide om de tilakene som berører deres virksomhet.

- Indre Østfold Ungdomsråd har et gjennomarbeidet høringsforslag, spesielt hva gjelder trafikk og samferdselsdelen. De spesifiserer satsingen på kollektivtrafikktiltak med konkrete krav og forslag om planen endres/justeres i forhold til.

- Marker Bondelag og Trøgstad Bondelag har hver gitt innspill og synspunkter som ivaretar landbrukssektoren.

- Marker Bondelag er noe spørrende til gjennomføring/ambisjoner i forhold til denne sektoren fordi landbruksnæringen må få bedret rammebetingelser/ øremerkede midler etc.
- Trøgstad Bondelag innleder med å påpeke at andre sektorer med større økning i klimagassutslipp vil fortsette å øke dersom det ikke legges opp til en annen politikk og påpeker at landbrukssektoren har hatt stabilt utslipp i hele måleperioden 1990-2007. Tross denne generelle betraktningen stiller de seg positive til å gjennomføre direkte tiltak i landbruksnæringen og mer indirekte tiltak.
- Kommentarene i fra bondelagene tas til orientering.

- Ytre Hobøl Bygdekvinne lag har 4 kommentarer til planen og som generelt støtter opp om innholdet i denne, spesielt hva gjelder tiltak for å bygge opp om tettsted og minske transportbehov, nye utbyggingsområder sees i sammenheng med kort avstand til vei og kollektivtilbud. I tillegg støtter de forslagene i plan som går på det holdningsskapende arbeidet.

- NVE ber kommunene hensynta og være klar over innholdet i energilovens forskrifter og nevner spesifikt forhold som områdekonsesjon/strømleverandør har ansvar for og som står i sammenheng med kommunene. Videre er det krav til energiattester for store bygg, det vil bli innført Grønne sertifikater i Norge i 2012 og det er viktig å arbeide videre med klimatilpassning i arealplanleggingen. Planen vil gjennom videre oppfølging i klima- og energiarbeid særlig hva gjelder strategi og tiltak under klimatilpassing, måtte ta hensyn til disse kommentarene.

Indre Østfold Regionråd behandlet planen i sak 03/2011 den 18.02.2011. og vedtok følgende tilrådning ovenfor kommunene:

1. Indre Østfold Regionråd anbefaler at foreliggende planforslag med justeringer etter høringen vedtas i kommunene som en kommunedelplan for klima og energi 2011-2020.
2. Kommunene bes behandle planutkastet innen juni 2011.
3. Styringsgruppen (rådmannsgruppen) gis i oppgave:

- Følge opp det felles arbeidet med klima- og energiplanen ved å nedsette en samhandlingsgruppe. Her skal også energiansvarlige fra kommunene være representert for oppfølging av Enøk-tiltak.
- Følge opp fylkeskommunens råd om å delta på vegne av Indre-kommunene i Energiforum Østfold og delta/samarbeide med prosjekt Biogass Østfold 2015.
- Følge opp videre felles klimaplanarbeid og klimanettverket i Østfold i forhold til felles oppgaver slik som f.eks videre arbeid med klimatilpassning i kommunene.

Konsekvensvurderinger:

Helse- og miljøkonsekvenser:

Norge har forpliktet seg til å jobbe aktivt for å redusere utslippet av klimagasser til atmosfæren. Ca 20 % av det nasjonale klimagassutslippet er relatert til kilder der norske kommuner har midler/mulighet til å påvirke utslippet.

Det er lite sannsynlig at reduserte utslipp vil merkes lokalt i Rakkestad. Like fullt er Rakkestad kommune ansvarlig for å bidra til at de nasjonale målene for klimagassreduksjon oppnås.

Økonomi:

I planen er det foreslått å avsette minimum 20 kr pr. innbygger til øremerkede ENØK-tiltak i egen kommune. For Rakkestad betyr dette da 150 000 kr i et eget ENØK fond. Forslaget tas til etterretning i budsjettarbeidet for 2012 og videre inn i økonomi og handlingsplan.

Utover dette vil planforslaget gi føringer for alle sektorer i Rakkestad kommune. Vedtak, som gjøres i forhold til de temaer planen omhandler, bør ha forankring i planens anbefalinger.

Andre faglige vurderinger:

Gjennom samarbeid mellom de 10 indre Østfold kommunen kan Rakkestad kommune vedta en klima- og energiplan. Dette er en plan med forankringer i nasjonale og regionale føringer. Planen innehar 5 strategier og til sammen 49 tiltak. Kommunene har forskjellig ståsted og utfordringer. Med utgangspunkt i samarbeidet som er etablert i planprosessen og etablering av en samhandlingsgruppe, har en tro på at det vil bli gjennomført flere tiltak enn om hver kommune arbeider alene. Det vil også være nødvendig med samarbeid utover Indre Østfold kommunen for å kunne oppnå resultater

Administrasjonens vurdering:

Klima- og energiplanen for Indre Østfolds kommuner 2011-2020 vil gi føringer og overlapp med annen oversiktsplanlegging innenfor de ulike sektorene. Det gjelder avfallsplanlegging, samferdsels- og trafikkplanlegging, næringsplanlegging/landbruksplan og generelt planforutsetninger i arealplanleggingen.

Rakkestad kommune vil følge tilrådingene fra Indre Østfold Regionråd angående oppfølging av planen.

RAKKESTAD KOMMUNE

KOMMUNESTYRET

Saksbehandler Stine Syvertsen

Arkiv nr. 143 Q8

Utvalg	Saknr	Møtedato
DET FASTE UTVALG FOR PLANSAKER	6/11	24.03.2011
KOMMUNESTYRET	20/11	28.04.2011

Utvalgssak 20/11

Saknr 11/166

Løpenr 3457/11

20-11 KOMMUNEDELPLAN TRAFIKKSIKKERHET

Rådmannens innstilling:

1. For utarbeidelse av Trafikksikkerhetsplan opprettes en styringsgruppe med følgende sammensetning:
 1. Politisk representant og leder av komiteen: _____
 2. Politisk representant: _____
 3. Politisk representant: _____
 4. Rådmann alternativt kommunalsjef

Følgende representert fra administrasjonen vil utgjøre arbeidsgruppen ved utarbeidelse av Rakkestad kommunes Trafikksikkerhetsplan 2013 – 2024:

1. Representant fra planavdelingen TML - Espen Glosli
2. Representant fra kommunalteknikk TML - Stine Syvertsen
3. Enhetsleder kommunalteknikk TML - Anita Isebakke
4. Seksjonsleder TML – Thorbjørn Stubberud

DET FASTE UTVALG FOR PLANSAKERs behandling:

- Representanten Roger Torper foreslo *Jan Lie* som politisk representant.
- Representanten Karoline Fjeldstad foreslo *Dagfinn Sørtorp* som politisk representant og leder av komiteen.
- Representanten *Stein Bruland* foreslo seg selv som politisk representant.

Rådmannens innstilling med representantenes forslag ble enstemmig vedtatt.

DET FASTE UTVALG FOR PLANSAKERs innstilling til kommunestyret:

1. For utarbeidelse av Trafikksikkerhetsplan opprettes en styringsgruppe med følgende sammensetning:
 1. Politisk representant og leder av komiteen: Dagfinn Sørtorp (Sp)

2. Politisk representant: Jan Lie (Ap)
3. Politisk representant: Stein Bruland (Krf)
4. Rådmann alternativt kommunalsjef

Følgende representert fra administrasjonen vil utgjøre arbeidsgruppen ved utarbeidelse av Rakkestad kommunes Trafikksikkerhetsplan 2013 – 2024:

1. Representant fra planavdelingen TML - Espen Glosli
2. Representant fra kommunalteknikk TML - Stine Syvertsen
3. Enhetsleder kommunalteknikk TML - Anita Isebakke
4. Seksjonsleder TML – Thorbjørn Stubberud

Saksopplysninger:

Bakgrunn for saken:

Det ble i 2001 vedtatt i kommunestyret en trafikksikkerhetsplan for Rakkestad kommune for perioden 2001 – 2012. Planen ble varslet oppstart på revidering 2006, men pga ulike årsaker har dette ikke blitt gjennomført. Det foreligger nå et forslag om å utarbeide en ny plan, som sees på i sammen med det planarbeidet som er under prosess i kommunen i dag. Ny utarbeidet Trafikksikkerhetsplan vil være en kommunedelplan.

Hovedplan for vei og trafikksikkerhet skal være et politisk og administrativt styringsverktøy, både i planleggingsprosesser og folkehelsearbeidet i kommunen. Planen vil inneha forslag til både fysiske og ikke fysiske tiltak.

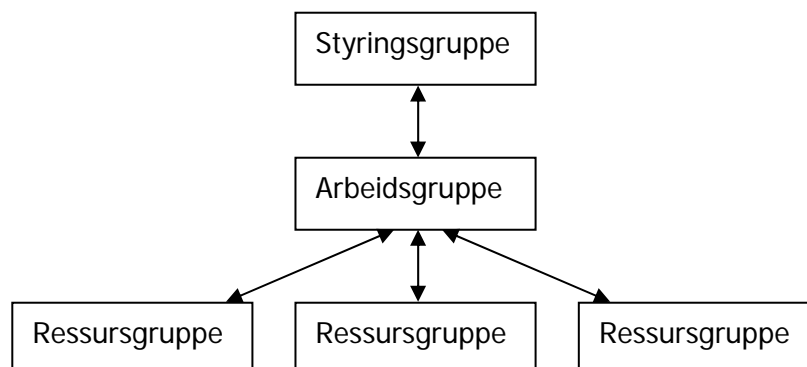
Kommunens ansvar for saken:

Rakkestad kommune er i flere lover og forskrifter pålagt å ha planer og rutiner for å forebygge ulykker og skader. Kommunen har ansvar for trafikksikkerhet på kommunale veier.

Det faste utvalg for plansaker oppretter representanter til styringsgruppe for videre arbeid med utarbeidelse av Trafikksikkerhetsplanen.

Andre opplysninger:

Forslag til organisering for utarbeidelse av trafikksikkerhetsplan:



For politisk forankring av trafikksikkerhetsplanen vil det være hensiktsmessig å opprette en styringsgruppe med representanter fra politisk nivå. Arbeidsgruppa vil være den som utarbeider dokumentet og samarbeider med ressursgruppene. Arbeidsgruppa vil bestå av personer fra administrasjonen, og vil rapportere til Styringsgruppa. Styringsgruppa vil være

den som godkjenner dokumentet og legger Trafikksikkerhetsplanen frem for politisk behandling.

Trafikksikkerhet er tverrfaglig og flere instanser bør være med i utarbeidelse av ny trafikksikkerhetsplan. Deltakere i ressursgruppene:

- Politiet
- Skole/barnehage
- Fylkes Trafikksikkerhets utvalg (FTU) og Trygg Trafikk (TT)
- Samfunnsikkerhet og beredskap
- Idrettslag/foreninger
- Eldre-/funskjonsrådet
- Evt andre instanser

En trafikksikkerhetsplan vil inneha en gjennomgang av både fysiske og ikke fysiske tiltak for å øke trafikksikkerheten i kommunen.

Administrasjonen vil ha tett samarbeid med Statens Vegvesen og Trygg Trafikk i arbeidet med ny trafikksikkerhetsplan. Arbeidet vil starte opp våren 2011, og en ferdig Trafikksikkerhetsplan for 2013 – 2024 forventes å kunne foreligge innen utgangen av 2012.

Rammebetingelser:

En trafikksikkerhetsplan inngår som et ledd i flere lover og forskrifter, bla:

- Kommunehelsetjenesteloven – oversikt over helsetilstand og foreslå helsefremmede og forebyggende tiltak
- Forskrift om miljørettet helsevern og forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler. Virksomheter skal planlegges, drives og avvikles slik at ulykker og skader forebygges. Arbeide for å redusere risikoen for at ulykker skal skje og skadebegrensning.

K o n s e k v e n s v u r d e r i n g e r :

Helse- og miljøkonsekvenser:

Tiltak som foreslås gjennomført i en trafikksikkerhetsplan vil ha en helsemessig god forebygging av skader og ulykker. Mange av tiltakene er også ofte ikke fysiske tiltak, som for eksempel holdningsskapende arbeid og opplysningsarbeid.

Økonomi:

Kostnader for utarbeidelse av trafikksikkerhetsplan vil bli dekket av driftsbudsjettet for Gatelys/Trafikksikkerhet.

Investeringskostnader for de enkelte tiltakene som vil bli foreslått i en trafikksikkerhetsplan vil bli innarbeidet i fremtidige budsjett- og økonomiplaner.

Administrasjonens vurdering:

Administrasjonen vil ha tett samarbeid med Statens Vegvesen og Trygg Trafikk i arbeidet med ny trafikksikkerhetsplan. Trygg Trafikk er en instans som bistår kommuner med å utarbeide trafikksikkerhetsplaner, og administrasjonen vil ta raskt kontakt med TT for hjelp til videre fremdrift i utarbeidelse av kommunens trafikksikkerhetsplan.

RAKKESTAD KOMMUNE

KOMMUNESTYRET

Saksbehandler Alf Thode Skog

Arkiv nr. 255

Utvalg	Saknr	Møtedato
FORMANNSKAPET	22/11	06.04.2011
KOMMUNESTYRET	21/11	28.04.2011

Utvalgssak 21/11

Saknr 11/794

Løpenr 4840/11

21-11 BANKGÅRDEN RAKKESTAD AS - KJØP AV AKSJER

Rådmannens innstilling:

Rakkestad kommunestyre vedtar ikke å kjøpe følgende aksjeposter i Bankgården Rakkestad AS i samsvar med avtaleutkast mellom Rakkestad kommune og de aktuelle aksjonærer av 31.1.11:

DnB Nor Bygg AS,	400	aksjer	16	prosent
Rakkestad og Degernes Brandkasse,	400	aksjer	16	prosent
Ruud Eiendom AS,	400	aksjer	16	prosent
Norklo Eiendom AS,	400	aksjer	16	prosent

Sum,	1 600	aksjer	64	prosent
------	-------	--------	----	---------

Rakkestad kommunestyre er seg bevisst det medansvar Rakkestad kommune har i henhold til aksjonæravtale om å skape lønnsomhet i selskapet og levere en rimelig avkastning til eierne på den investerte kapital. Det kan etter kommunens vurderinger skje ved disse tiltak:

- 1 – Via reguleringsplan å legge til rette for en forsiktig boligbygging i "Bankkvartalet".
- 2 – Kommunal leie i annen etasje av bankbygget – dersom Rakkestad kommune gjennom utredninger finner at det er formålstjenlig og behov er til stede.

Rakkestad kommunestyre initierer dialog og prosess med øvrige eiere av selskapet i samsvar med premisser i dette vedtak.

FORMANNSKAPETS behandling:

Representantene Øyvind Furuheim (AP) og Villy Tjerbo ble erklært inhabile. Hjemmelen for Furuheims inhabilitet er forvaltningslovens § 6 første ledd bokstav e, mens hjemmelen Tjerbos vedkommende er forvaltningslovens § 6 annet ledd.

Roger Torper (AP) og Jan Tore Gjølby (V) møtte som vararepresentanter under behandlingen av saken.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETs innstilling til kommunestyret:

Rakkestad kommunestyre vedtar å ikke kjøpe følgende aksjeposter i Bankgården Rakkestad AS i samsvar med avtaleutkast mellom Rakkestad kommune og de aktuelle aksjonærer av 31.1.11:

DnB Nor Bygg AS,	400	aksjer	16	prosent
Rakkestad og Degernes Brandkasse,	400	aksjer	16	prosent
Ruud Eiendom AS,	400	aksjer	16	prosent
Norklo Eiendom AS,	400	aksjer	16	prosent

Sum,	1 600	aksjer	64	prosent
------	-------	--------	----	---------

Rakkestad kommunestyre er seg bevisst det medansvar Rakkestad kommune har i henhold til aksjonæravtale om å skape lønnsomhet i selskapet og levere en rimelig avkastning til eierne på den investerte kapital. Det kan etter kommunens vurderinger skje ved disse tiltak:

- 1 – Via reguleringsplan å legge til rette for en forsiktig boligbygging i "Bankkvartalet".
- 2 – Kommunal leie i annen etasje av bankbygget – dersom Rakkestad kommune gjennom utredninger finner at det er formålstjenlig og behov er til stede.

Rakkestad kommunestyre initierer dialog og prosess med øvrige eiere av selskapet i samsvar med premisser i dette vedtak.

Saksopplysninger:

Vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken:

Politisk ledelse initierte for ca. et år siden at Rakkestad kommune burde kjøpe ut de andre aksjonærene i Bankgården Rakkestad AS og på denne måte bli eneeier i selskapet. Det var begrunnet i hovedsak i følgende tre argumenter:

- 1 – *Bankgården Rakkestad AS sliter jevnt over med underskudd eller svak lønnsomhet, og daglig leder og styre ønsker at hovedeier – Rakkestad kommune – skal spille en aktiv rolle i å legge et grunnlag for en mer robust virksomhet.*

I den sammenheng avviklet Rakkestad kommune og selskapets daglige leder og styre en serie møter. På basis av "2" og "3" nedenfor, ble det konkludert med at kommunen burde ta over det fulle eierskap i bedriften.

- 2 – *Bankgården Rakkestad er et signalbygg – som med sin kulturhistoriske verdi bør være under full kommunal kontroll.*
- 3 – *Bankgården Rakkestad omgjøres over tid til administrasjonsbygg og rådhus.*

I fjor høst gjennomførte formannskapet et par diskusjons-/prosessmøter på spørsmålet. Ideen hadde politisk oppslutning – uten at partiene bandt seg opp til noe standpunkt i den endelige behandlingen.

Ordfører og rådmann skulle forhandle fram et avtaleutkast med de øvrige aksjonærer – som formannskapet og kommunestyret så ville ta stilling til. Dette foreligger nå. Innholdet er i korte trekk:

Rakkestad kommune kjøper de øvrige eieres aksjer i Bankgården Rakkestad AS for kr. 3 990 pr. aksje – der kr. 3 490 pr. aksje refererer seg til beregnet verdi av selskapet eksklusiv tomt og kr. 500 pr. aksje knytter seg til regnskapsmessig verdi på tomten.

Til grunn for verdifastsettelsen, ligger en rapport – laget på oppdrag av Rakkestad kommune – fra revisjonsfirmaet Ernst & Young AS.

Avtaleutkastet omfatter ikke driften av Bankgården Rakkestad AS. Som sådan blir den ikke påvirket av en slik transaksjon.

Dette innebærer en kjøpesum for 64 prosent av aksjene i selskapet på kr. 6 384 000.

Rakkestad kommunestyre har bevilget kr. 6 600 000 til ervervet (2011) – som dog først er disponibel når vedtak på disposisjonen i enkeltsak foreligger. I budsjett 2011 og økonomiplan 2011 – 2014, er langsiktige driftsmessige konsekvenser av tiltaket satt til kr. 350 000 pr. år (renter av bundet kapital).

Faktiske opplysninger:

Bankgården Rakkestad AS eier Bankgården Rakkestad, og driver utleievirksomhet i bygget.

Selskapets eierstruktur er i øyeblikket:

Rakkestad kommune,	900	aksjer	36	prosent
DnB Nor Bygg AS,	400	aksjer	16	prosent
Rakkestad og Degernes Brandkasse,	400	aksjer	16	prosent
Ruud Eiendom AS,	400	aksjer	16	prosent
Norklo Eiendom AS,	400	aksjer	16	prosent

Sum,	2 500	aksjer	100	prosent
------	-------	--------	-----	---------

Bankgården Rakkestad AS hadde aktiva på kr. 10 006 000 pr. 31.12.09. Dette fordelte seg som følger:

Omløpsmidler,	kr.	210 000
Anleggsmidler,	"	9 796 000

Sum,	kr.	10 006 000
------	-----	------------

Størstedelen av eiendelene knytter seg til bygningen og tomten.

På samme tidspunkt var selskapet finansiert på denne måte:

Kortsiktig gjeld,	kr.	836 000
Langsiktig gjeld,	"	4 450 000
Egenkapital,	"	4 720 000

Sum,	kr.	10 006 000
------	-----	------------

Bankgården Rakkestad AS har en aksjekapital på kr. 2 500 000. I tillegg er det – 31.12.09 – bokført et overskuddsfond på kr. 2 220 000. På denne måte blir den samlede egenkapital på kr. 4 720 000.

Langsiktig gjeld var på kr. 4 450 000 (2009) – som i hovedtrekk relaterer seg til kjøpet av bygget (Bankgården) for noen år siden.

Kortsiktig gjeld utgjorde kr. 836 000 (2009) – hvorav leverandørgjeld ved årsskiftet 2009 – 2010 beløp seg til kr. 603 000.

Bankgården Rakkestad AS' omsetning var i 2007 – 2009:

2009	2008	2007
744 000	933 000	916 000

Driftsgrunlaget er i sin helhet utleie av lokaler.

Selskapet hadde et underskudd før skatt kr 242 000 i 2009 – tilsvarende – kr. 125 000 i 2008 og – kr. 23 000 i 2007.

Rådmannen oppgir disse nøkkeltall for bedriften:

	2009	2008	2007
Egenkapitalandel,	47,2	51,1	50,5
Gjeldsgrad,	1,1	1	1
Resultatgrad,	-11,2	15	10,4
Likviditetsgrad,	0,3	37,2	34
Total rentabilitet,	-0,5	2,2	1,9

Bankgården Rakkestad AS har høy egenkapitalandel og lav gjeldsgrad. Sånn sett er finansieringen av selskapet robust både på kort og lang sikt.

Like fullt går driften ikke rundt. Det skyldes først og fremst et utleiepotensial som ikke er utnyttet eller som ikke lar seg realisere. I tillegg oppnår bedriften – med de leietakere det nå har (ikke registrert som avgiftspliktige i merverdiavgiftsregisteret) – ikke fradrag for sin inngående merverdiavgift. Dette utgjør betydelige beløp hvert år.

Utleie er i hovedsak konsentrert om to leietakere og byggets første etasje – DnB Nor ASA og Rakkestad legesenter. Begge leieavtaler er langsiktige. De utgjør – sånn som rådmannen ser det – basis for driften av selskapet.

Bankgården Rakkestad er også et kostbart bygg å vedlikeholde og drive.

Bygget:

Rakkestad kommune fikk i fjor laget en uavhengig rapport om Bankgårdens tekniske standard (15.6.10 – ABC Kontroll AS). Det heter blant annet:

Ved gjennomgang har vi kommet fram til flg. konklusjon:

- *Bygget er i meget god teknisk stand, solid bygget og godt vedlikeholdt.*
- *Bygget trenger oppgradering og modernisering innvendig.*
- *Det er gode muligheter for å montere heis utvendig i bakgården. Heisløsning må prosjekteres av kompetent arkitekt og fylkeskonservatoren skal godkjenne løsningen.*
- *Det ligger betydelige begrensninger i gjeldende sentrumsplan i ft omregulering av eiendommen til eks. boligformål.*

Det ble varslet reguleringsplanarbeid i 2008. Brev fra Østfold fylkeskommune, datert 06.02.2008 gir klare føringer om at område SP 1 er spesialområde og avsatt til bevaring. Arbeidet ble ikke videreført.

Med hensyn til en forsiktig boligbygging på eiendommen, viser rådmannen til framstillingen nedenfor.

Ombygging av Bankgården til administrasjonsbygg og rådhus er verken kostnadsberegnet eller utredet for øvrig. Det krever investeringer på mange millioner kroner (temmelig sikkert åttesifret beløp) – i tillegg til kjøpesummen for anlegget.

Aksjonæravtale:

Aksjonærene i Bankgården Rakkestad AS etablerte for noen år siden en aksjonæravtale – som er en regulær, juridisk bindende kontrakt mellom eierne i selskapet. Om formål sier avtalen:

Selskapets formål er å erverve og eie bygget og eiendommen i J. C. Liensgate 5 i Rakkestad og forvalte denne på en måte som ivaretar bygget og området på en måte som framhever byggets kulturelle verdier. Eiendommens totale arealer er på 9 293 kvadratmeter. Eierne skal ha en rimelig avkastning på sin investerte kapital. Selskapet skal leie lokalene til formål som er forenlig med byggets kultur og tradisjon.

Bygget er et av Rakkestads fineste og selskapet vil ta vare på det. Dette vil kreve ekstra store vedlikeholdskostnader i framtiden. Det kan finansieres ved utleie og forsiktig utbygging av deler av området. Planene må være godkjent av fylkeskonservator før de fremmes i egen reguleringsplan. Selskapet utarbeider selv reguleringsplan for området, som maks skal ha en BYA på 20 prosent.

Rådmannen oppfatter at eierne forventer en "rimelig avkastning" av kapital som er bundet i bedriften, og at det skal oppnås ved utleie av lokaler og forsiktig boligbygging i området. Dette er felles forpliktelser og ansvar for partene.

Utleiepremisser er det redegjort for foran.

Bygging av boliger på eiendommen:

Bankgården Rakkestad AS fremmet for omkring tre år siden et forslag til reguleringsplan for eiendommen sin. Den ble ikke spesielt godt tatt i mot av kommunen – fordi det på det tidspunktet ble sett på som lite ønskelig å bygge boliger på tomten og fylkeskonservatoren på sin side var avventende til tiltaket.

Siden den gang er premisser endret, og kort stokket og delt ut på nytt. Østfold fylkeskommune fastsatte for en tid tilbake en fylkesplan der fortetting av boliger i sentrumsområder er sentrale elementer, og kommunestyret vil i løpet av våren beslutte en kommuneplan som bygger på de samme prinsippene. I tillegg er rådmannen av den oppfatning at plansmia, stedsanalysen og sentrumsambisjonene/sentrumsprosjektet i en totalitet underbygger en mer intensiv utnyttelse av bankeiendommen enn det som er tilfelle i dag.

En slik strategi er formålstjenlig for Rakkestad Sentrum spesielt og Rakkestad kommune som en helhet.

Rådmannen mener det innen forsvarlige rammer lar seg gjøre å realisere boligprosjekter i området – slik også Østfold fylkeskommunes uttalelse av 6.2.08 må være å forstå. Grunnlaget for utvikling av Bankgården Rakkestad AS i den retning som eierne etterlyser, er i så fall til stede.

Kommunal leie av lokaler:

For Rakkestad kommune, er det aktuelt å leie lokaler til egen virksomhet i andre etasje av bygget. Både kulturskolen i gamle Fladstad skole og sang- og musikkaktivitetene i gamle Bergenhus skole trenger over tid enten andre lokaler eller bygningsmassen som de for tiden holder til i bør påkostes vesentlig. Det er et tiltak for 2011 – 2014 – som er såpass kompleks at de – trass i sentral plassering på dagsordenen og i en viss grad bevilgninger til formålene – ikke har blitt gjennomført sin helhet i 2009 og 2010.

Så langt er gode løsninger ikke funnet.

Rådmann og kultursjef ser på en lokalisering i nærheten av rådhuset og kulturhuset som fornuftig og formålstjenlig. Det er forvaltnings- og tjenestemessig rasjonelt, og vil også generere gode logistiske effekter.

Både Rakkestad kommune og brukere kan dra nytte av denne plasseringen. For Rakkestad Sentrum innebærer det økning av aktivitet og konsentrasjon av virksomhet.

Rådmannen ønsker å arbeide videre med problemstillingen, og legge fram en utredning av sakskomplekset – leie av lokalene (Bankgården), rådhuset, kulturhuset og Rådhusveien I – mot slutten av året eller tidlig i 2012. Denne tiden er nødvendig – også fordi det er effekter i relasjon til budsjett 2012 og økonomiplan 2012 – 2015.

Rådmannens vurderinger:

Rakkestad kommune er største eier av Bankgården Rakkestad AS (36 prosent), og part i aksjonærvtalen mellom eierne av selskapet. Det gir et ansvar for å delta i tiltak for å skape lønnsomhet i virksomheten og levere avkastning på investert kapital til aksjonærene.

Kommunalt eierskap er i seg selv neppe svar på det som er utfordringene i denne saken. For det første krever det investeringer på nesten 6,5 millioner kroner – av knappe kapitalressurser – å ta over de "ikke kommunale" aksjeposter, og dernest påvirker en endring i eierstrukturen ikke driftspremissene for bedriften. Rakkestad kommune står på egen hånd overfor de samme problemer med skape tilfredsstillende resultater.

I den sammenheng understreker rådmannen også at kommunen ikke på noe vis er i posisjon til å drive Bankgården i samsvar med sitt formål. Det er ikke dens virkefelt, og den er ikke rigget for det.

Fra politisk side er det tanker om etter hvert å gjøre Bankgården til administrasjonsbygg og rådhus for Rakkestad kommune. Det er ikke utredet, men flere momenter taler likevel for at det ikke er spesielt egnet for denne anvendelsen. I tillegg vil omgjøringer, ombygginger og påkostninger av lokalene være kostnadskrevende. Rådmannen er sikker på at det dreier seg om flere millioner kroner – muligens et åttesifret beløp.

Rakkestad kommune bør heller sette inn disse ressursene på sine primærområder – der det er oppgaver nok å ta fatt med. Rådhuset og Rådhusveien 1 fungerer i dag og i overskuelig framtid som administrasjonshus og rådhus, og har dessuten et ytterligere potensial for utvikling innenfor de arealrammer som er til stede.

Tilbake sitter rådmannen med at Rakkestad kommune har medansvar for å skape lønnsomhet i bedriften, og derigjennom levere eierne tilstrekkelig avkastning på kapitalen de har investert. Det kan skje ved at det via reguleringsplan legges til rette for en moderat utbygging av boliger i "Bankkvartellet", og leie av lokaler i andre etasje i bankbygningen dersom kommunen finner at den har behov for det.

Rådmannen anbefaler det som videre skritt i saken.

RAKKESTAD KOMMUNE

KOMMUNESTYRET

Saksbehandler Alf Thode Skog

Arkiv nr. 614

Utvalg	Saknr	Møtedato
FORMANNSKAPET	21/11	06.04.2011
KOMMUNESTYRET	22/11	28.04.2011

Utvalgssak 22/11

Saknr 11/792

Løpenr 4837/11

22-11 MELDING - EIENDOMS- OG EIENDELSPROSJEKTET - AVSLUTNING

Rådmannens innstilling:

Rakkestad kommunestyre tar meldingen til orientering.

FORMANNSKAPETS behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt

FORMANNSKAPETS innstilling til kommunestyret:

Rakkestad kommunestyre tar meldingen til orientering.

Saksopplysninger:

Vedlegg: Ingen.

Bakgrunn for saken:

Innledende:

I møte 31.10.07 – sak nr. 58/07 – bestemte formannskapet å etablere et prosjekt, for å vurdere kommunens eiendoms- og eiendelsmasse og legge fram et forslag til kommunestyret om tiltak (salg m.m.) knyttet til ulike aktiva. Til å lede prosjektet ble denne styringsgruppen oppnevnt:

Villy Tjerbo, leder,

Dagfinn Søtorp,

John Thune,

Øyvind Furuheim,

Hanne Bull Fladstad,

Vidar Storeheier.

Rådmannen ivaretok prosjektlederrollen.

Om mandatet for utredningen heter det i saksframlegget (formannskapssak nr. 58/07) blant annet:

Rakkestad kommune bør fra tid til annen på mer generelt grunnlag gjennomgå også sin eiendoms- og eiendelsmasse. Et betydelig element i forvaltningsvirksomheten er å se på eierskap til aktiva – hvilke ressurser som er bundet opp i dem, hvilke inntekter de gir og hvilke kostnader de generer. I tillegg inngår i sånne prosesser å vurdere alternativ ressursanvendelse – idet det økonomisk og/eller på annen måte kan skape bedre resultater for kommunen.

Proessen:

Eiendoms- og eiendelsprosjektet delte prosjektet opp i delprosjekter – i den hensikt lettere å løse sine oppgaver:

- 1 – Arealer.
- 2 – Boliger,
- 3 – Andre bygningseiendommer.
- 4 – Eierskap og eierskapsdisposisjoner.
- 5 – Andre momenter.

Fra prosjektstart er følgende delrapporter levert:

- 1 – Eierskapsstrategi.
- 2 – Arealer i Rakkestad sentrum og de sentrumsnære områder.
- 3 – Rakkestad Kommunale Skoger.
- 4 – Boliger.

Som følge av kapasitetsbegrensninger er rapportene i varierende grad fulgt opp, men flere tiltak er gjennomført når det gjelder både areal- og boligspørsmål. Samlede salgsinntekter ligger i størrelsesorden kr. 19 000 000 i 2008 – 2010 – uten at effekten på noen måte er eiendoms- og eiendelsprosjektets fortjeneste alene. I betydelig grad er disposisjonene et resultat av kommunens regulære virksomhet på området.

Med hensyn til eierskapsstrategi, er Rakkestad Energi AS behandlet. Det tas sikte på videre oppfølging av selskap der Rakkestad kommune har del- og/eller heleierskap i juni 2011.

Eiendoms- og eiendelsprosjektet har i stor grad levert rapporter i samsvar med målsetting og mandat, og vurderer sånn sett å ha fullført sine oppgaver. Det er opp til det administrative og politiske apparat å videreføre de tiltak som blir vedtatt.

Avslutning:

Eiendoms- og eiendelsprosjektet hadde et avsluttende møte i oktober i fjor, og pekte på noen enkeltobjekter som burde være gjenstand for oppfølging og administrativ og politisk behandling i 2011 og 2012. Dette gjelder:

- 1 – Gamle Bergenhus skole,
- 2 – Østbygda skole,
- 3 – Ytterskogen skole,
- 4 – Gamle Tjernes skole,
- 5 – Førriisdahlhuset (Bellevue),
- 6 – Kvikstadhuset,

*7 – Bolighus ved Rakkestad Flyplass,
8 – Coopeiendommen (privat eie).*

I tillegg understreket prosjektet hensiktsmessigheten i å lage en ny reguleringsplan for Heggveien. Med plansmia, er for så vidt dette spørsmålet i prosess.

Punktene 1 – 7 står i hovedsak på dagsordenen, og er enten løst eller under bearbeiding på en eller annen måte. Likeledes aktualiserer punkt 7 og 8 seg i nær framtid.

RAKKESTAD KOMMUNE

KOMMUNESTYRET

Saksbehandler Anita Isebakke

Arkiv nr. M30

Utvalg	Saknr	Møtedato
LANDBRUK-, PLAN OG TEKNIKKUTVALGET	4/11	24.03.2011
FORMANNSKAPET	19/11	06.04.2011
KOMMUNESTYRET	23/11	28.04.2011

Utvalgssak 23/11

Saknr 11/619

Løpenr 3552/11

23-11 MELDING - HOVEDPLAN AVLØP (REVIDERING AV SANERINGSPLAN) - OPPSTART

Rådmannens innstilling:

Rakkestad kommunestyre tar melding om oppstart "Hovedplan avløp for Rakkestad kommune" til orientering.

LANDBRUK-, PLAN OG TEKNIKKUTVALGETs behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

LANDBRUK-, PLAN OG TEKNIKKUTVALGETs innstilling til formannskapet:

Rakkestad kommunestyre tar melding om oppstart "Hovedplan avløp for Rakkestad kommune" til orientering.

FORMANNSKAPETs behandling:

Landbruk- plan og teknikkutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETs innstilling til kommunestyret:

Rakkestad kommunestyre tar melding om oppstart "Hovedplan avløp for Rakkestad kommune" til orientering.

Saksopplysninger:

Vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken:

Rakkestad kommune vedtok 1991 en saneringsplan for avløp i Rakkestad kommune. Denne planen ble revidert i 1998. Flere av tiltakene er nå gjennomført, og det er nå behov for en ny revidering av saneringsplan. I forbindelse med revidering av saneringsplan er det nå et ønske om å se på hele håndteringen av "kommunens" avløpsbehandling – avløpet fra den enkelte abonnent via ledningsnett og pumpestasjoner, frem til behandling ved kommunens avløpsrensaneanlegg. Dette vil da bli en kommunedelplan på lik linje som planen som nå utarbeides for vannforsyning – Hovedplan vannforsyning.

Hovedplan for avløp vil blant annet ta for seg disse hovedpunktene:

- Nå-beskrivelse.
- Målsetting og behov.
- Vurdering av tiltak; for ledningsnett, renseanlegg, resipienter, industripåslipp (påslippstillatelser), slambehandling og evt utvidelse av ledningsnett/nye abonnenter.
- Handlingsplan/økonomiplan, konsekvenser for avløpsgebyrene.

Utarbeidelse av hovedplan avløp for Rakkestad kommune starter opp juni 2011.

Kommunens ansvar for saken:

Meldingen behandles i Landbruk-, plan og teknikkutvalg, formannskap og kommunestyre.

Behandlingsrekkefølge:

- Utvalget for landbruk, plan og teknikk
- Formannskapet
- Kommunestyret

Andre opplysninger:

Rakkestad kommune har ansvar for drift og vedlikehold av kommunens avløpsanlegg og kommunalt ledningsnett etter Forurensingsloven med tilhørende forskrifter. Hovedplan for avløp vil bli en delplan i kommuneplanen.

Rammebetingelser:

Rakkestad kommunes avløpsanlegg er underlagt disse lover og forskrifter:

- lov av 13. mars 1981 nr 6 om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven) og tilhørende forskrifter

K o n s e k v e n s v u r d e r i n g e r :

Helse- og miljøkonsekvenser:

En sikker og god avløpsbehandling er viktig for å sikre både det lokale og regionale miljøet for forurensning.

Økonomi:

Utarbeidelse av hovedplan for avløp vil ha en antatt kostnad på ca kr 350 000 over en toårsperiode (2011 og 2012), og vil dekkes over ordinært driftsbudsjett.

Administrasjonens vurdering:

Arbeidet med hovedplan for avløp er ikke startet opp. Utarbeidelse av hovedplan avløp for Rakkestad kommune vil starte opp i juni 2011.

Det foreslås en prosjektgruppe bestående av en konsulent, fagansvarlig avløp, enhetsleder teknisk drift, enhetsleder kommunalteknikk, miljøingeniør og ingeniør VAR. Det vil bli fulgt noe av den samme planen som for gjennomføring av utarbeidelse av hovedplan for vannforsyning.

Planlagt fremdrift m.m.:

- | | | |
|--|-------------|-----------|
| - Nåbeskrivelse av anlegg og ledningsnett | høst | 2011 |
| - Intervjurunder med bedrifter | vinter | 2011/2012 |
| - Vurdering av fremtidig kapasitet renseanlegg | vinter | 2011/2012 |
| - Tiltaksanalyser og vurdering forskjellige tiltak | vår | 2012 |
| - Handlingsplan | vår | 2012 |
| - Sluttrapport | sommer/høst | 2012 |

RAKKESTAD KOMMUNE

KOMMUNESTYRET

Saksbehandler Anita Isebakke

Arkiv nr. Q14

Utvalg	Saknr	Møtedato
LANDBRUK-, PLAN OG TEKNIKKUTVALGET	2/11	24.03.2011
FORMANNSKAPET	18/11	06.04.2011
KOMMUNESTYRET	24/11	28.04.2011

Utvalgssak 24/11

Saknr 11/466

Løpenr 3410/11

24-11 MELDING - KOMMUNALE VEIER - INVESTERINGER 2010 - AVSLUTNING

Rådmannens innstilling:

Landbruk-, plan- og teknikkutvalget tar melding om "Kommunale vegger – påkostninger 2010" til orientering.

LANDBRUK-, PLAN OG TEKNIKKUTVALGETs behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

LANDBRUK-, PLAN OG TEKNIKKUTVALGETs innstilling til formannskapet:

Landbruk-, plan- og teknikkutvalget tar melding om "Kommunale vegger – påkostninger 2010" til orientering.

FORMANNSKAPETs behandling:

Rådmannen fremmet et tilleggsforslag på bakgrunn av signaler fra formannskapet som ønsker at styringsgruppen som arbeidet med veiprojekt i 2010 skal fortsette.

Tilleggsforslag: *....med følgende tillegg: Styringsgruppen for veiprojektet 2010 fortsetter sin virksomhet i 2011 med prosjektet "Veiprojekt 2011".*

Landbruk- plan og teknikkutvalgets innstilling med rådmannens tilleggsforslag enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETs innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret tar melding om "Kommunale vegger – påkostninger 2010" til orientering med følgende tillegg: Styringsgruppen for veiprojektet 2010 fortsetter sin virksomhet i 2011 med prosjektet "Veiprojekt 2011"

Saksopplysninger:

Vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken:

Rakkestad kommunestyre bevilget - i budsjett 2010 og økonomi- og handlingsplanen 2010 – 2013 - kr. 5 000 000 til formålet. Det ble etablert en styringsgruppe bestående av politikere og administrasjon, som har medvirket til gjennomføring av prosjektene innenfor rammen av bevilgningene avsatt til formålet i 2010.

Kommunens ansvar for saken:

Rakkestad kommune er ansvarlig for drift og vedlikehold av sin veimasse med tilhørende installasjoner – for eksempel bruer. Lover, forskrifter og normer setter rammer for denne virksomheten.

Behandlingsrekkefølge:

- Utvalget for landbruk, plan og teknikk
- Formannskapet
- Kommunestyret

Andre opplysninger:

Melding om oppstart ble behandlet i utvalget for landbruk, plan, og teknikk den 11.03.2010. Det ble i møtet gjort følgende presisering/vedtak:

Tiltak som er prioritert av styringsgruppen for kommunale veier (ref. møtereferat fra styringsgruppemøte 15. januar 2010 punkt 5) skal fullføres i sin helhet, og i prioritert rekkefølge, før investeringsmidler satt av i Budsjett 2010 – handlings- og økonomiplan 2010 – 2013 benyttes på andre tiltak.

Styringsgruppa foretok i møte den 28.05.2010, endringer i investeringsplanen for kommunale veier for 2010. Blant annet ble investeringsplaner for rehabilitering av kommunale bruer tatt ut. Det ble så prioritert å dypgrøfte hele veistrekning Hol – Østby. Det ble gitt ut et notat, med orientering om tilstand til kommunale bruer, til utvalget for landbruk, plan og teknikk til møtet den 29.04.2010

Anbudsrunde for dypgrøfting av kommunal vei Skalle – Fosser og Hol - Østby ble gjennomført juli/august og oppstart grøfting var i august. Ferdigstillelse av anleggsarbeidene og veiene sto ferdig i november 2010. Noe tilføring av fresemasser på veiskulder gjenstår. Videreføring av dypgrøfting av resterende veistrekning av kommunal vei Hol – Østby, måtte utsettes til vår 2011 på grunn av tele.

Alle grunneiere, oppsittere på kommunal vei Skalle – Fosser og Hol – Østby, avis, ordfører og varaordfører ble innbudt til åpningen av kommunal vei Skalle – Fosser. Åpningen ble feiret med gløgg, grilling av pølser og snorklipping. Det var få oppsittere som møtte opp, men de som møtte var veldig fornøyde med gjennomføringen av prosjektet.

Rammebetingelser:

Vegloven og tilhørende forskrifter – samt Statens Vegvesens håndbøker og normer. Tiltak på bruer er også regulert gjennom regelverket i plan- og bygningsloven.

Konsekvensvurderinger:**Helse- og miljøkonsekvenser:**

Dårlige veier kan føre til slitasje på kjøretøy og irritasjon for bilførere og oppsittere langs veiene i kommunen. I tillegg, kan unormal kjøring for å unngå huller og lignende skape farlige situasjoner.

Økonomi:

Regnskap for opprusting av kommunale veier Skalle – Fosser og Hol – Østby

Aktivitet	Regnskap
Dypgrøfting kommunale veier	599 897
Oppbygging og asfaltering Skalle - Fosser	1 119 012
Dypstabilisering og asfaltering Hol - Østby	1 338 469
Materialkostnader, rør, kummer og lignende	499 339
Prosjektering Skjørtoorp bru	40 300
Asfaltering Tyrihansveien/Smedbakken	67 556
Prosjektadministrasjon (internt)	125 000
MVA	343 074
Totalt	4 132 647

Resultat for investeringsprosjektet "Påkostninger kommunale veier 2010" er mindre utgifter på kr. 867 353,- - som står til disposisjon for bruk i 2011. Det blir fulgt opp i tertialrapport nr. 1 2011.

Administrasjonens vurdering:

Det gjenstår tilføring av fresemasser på halve veistrekning på kommunal vei Skalle – Fosser. Beregnet kostnad for dette vil være ca kr. 20 000, og vil gjennomføres våren 2011. Videre vil gjenstående midler bli prioritert til å slutføre dypgrøfting av kommunal vei Hol – Østby våren 2011.

ÅRSMELDING

fra

Kontrollutvalget

2010

Rakkestad kommune



1. Kontrollutvalgets formål

Bestemmelsene om at kommunen skal ha et eget kontrollutvalg framgår av kommunelovens § 77¹.

I tillegg har Kommunaldepartementet i egen forskrift av 01.07.04² gitt nærmere bestemmelser om utvalgets saksbehandling, ansvar og oppgaver. Forskriften har hjemmel i kommuneloven.

Formålet med kontrollutvalget er beskrevet i forskriftens kap.3 alminnelige regler om kontrollutvalgets ansvar og oppgaver³

Kontrollutvalget forestår på vegne av kommunestyret det fortløpende tilsyn med forvaltningen i kommunen. Utvalget påser at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning⁴.

2. Kontrollutvalgets sammensetning

Kommuneloven og forskrift om kontrollutvalg angir bestemte krav til de som skal velges som medlemmer til kontrollutvalget. Det heter bl.a. at medlem av kontrollutvalg ikke kan være medlem eller varamedlem av formannskap eller kommunal nemnd med beslutningsmyndighet. De kan heller ikke være medlem av kommuneråd eller ansatt i kommunen.

Minst ett av utvalgets medlemmer skal velges blant kommunestyrets medlemmer.

De relativt strenge valgbarhetsreglene har bakgrunn i hensynet til habilitet og uavhengighet, samt at det skal være et klart skille mellom beslutningsmyndighet og kontrollansvar.

Kontrollutvalget skal i henhold til bestemmelsene i kommunelov og forskriften(e) bestå av minimum tre medlemmer. Det er opp til kommunestyret å bestemme om kontrollutvalget skal ha flere medlemmer.

Kontrollutvalget i Rakkestad har i 2010 hatt følgende sammensetning:

Funksjon	Medlemmer	Personlige varamedlemmer
Leder	Kjell Ringstad	Tove Tjerbo
Nestleder	Undis Degnes	Øyvind Kjeve
Medlem	Svein Iver Gjøby	Tor Øistein Fjeld
Medlem	Andreas Graff	Marit Røste
Medlem	Iris Gattermann Olsen, - Tor Normann Nakkim valgt som fast medlem i kommunestyremøte 04.11.2010	Tor Normann Nakkim, - Ola Wergeland Krogh valgt som varamedlem i kommunestyremøte 04.11.2010

¹ Endret per 01.07.04

² Ny forskrift for kontrollutvalg mvf. 01.07.04

³ Ny forskrift for kontrollutvalg mvf. 01.07.04

⁴ Ny forskrift for kontrollutvalg mvf. 01.07.04

3. Kontrollutvalgets plandokumenter og møter

3.1 Plandokumenter

Kontrollutvalget har behandlet og vedtatt følgende plandokument for sin virksomhet:

Plan for forvaltningsrevisjon 2011 - 2014
Overordnet revisjonsstrategi 2009 for Rakkestad kommune

3.2 Møteaktivitet

Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS har vært sekretariat for kontrollutvalget og sørget for saksutredninger til kontrollutvalgets møter.

Sekretariatsfunksjonen har vært ivaretatt slik at møteinnkallinger, saksdokumenter og protokoller blir behandlet og utformet på tilnærmet samme måte som for øvrige politiske organ.

Møteinnkallinger og sakskart er også sendt til utvalgets varamedlemmer, ordfører og rådmann.

Kontrollutvalget i Rakkestad kommune har i 2010 avholdt i alt 5 møter hvor det er behandlet i alt 21 saker.

4. Behandlede saker

- Endring av prosjektbeskrivelse - NAV
- Årsmelding 2009 for kontrollutvalget i Rakkestad kommune
- Rakkestad kommunes årsregnskap for 2009 – uttalelse
- Rakkestad kommunes skatteregnskap for 2009
- Indre Østfold Kommunerevisjon IKS – Ressurser, oppgaver og planlagt tidsforbruk 2010 i Rakkestad komune
- Overordnet revisjonsstrategi 2010 for Rakkestad kommune
- Vurdering av revisors uavhengighet
- Møteplan 2. halvår 2010
- Overordnet analyse
- Forslag til budsjett for kontroll og tilsyn 2011
- Plan for forvaltningsrevisjon
- Rapport vedrørende kartlegging / testing av intern kontroll Bergenhus barnehage, Rakkestad kommune
- Rapport vedrørende kartlegging / testing av intern kontroll Bergenhus skole, Rakkestad kommune
- Møteplan 1. halvår 2011

I tillegg

- Referater
- eventuelt

4.1 Regnskap

Behandlingen av årsregnskapet for 2009 er behandlet i kontrollutvalget, og kontrollutvalget har i tillegg til beretning fra revisjonen, avgitt en uttalelse om Rakkestad kommunes årsregnskap for 2009.

Det ble for regnskapsåret 2009 avgitt en ren revisjonsberetning til Rakkestad kommunes årsregnskap.

Regnskapssjef Finn Kultorp deltok ved behandlingen av kommuneregnskapet og redegjorde for årets regnskap og resultat. I tillegg deltok skatteoppkrever Johnny Syverstad ved gjennomgangen av skatteregnskapet og redegjorde for vesentlige trekk ved skatteinngang og skatteinnskriving.

4.2 Forvaltningsrevisjon

- **Plan for forvaltningsrevisjon**

Plan for forvaltningsrevisjon i Rakkestad kommune ble behandlet på kontrollutvalgets møte 09.12.2010, og følgende vedtak ble fattet:

1. Kontrollutvalget vedtar plan for forvaltningsrevisjon
2. Ut fra vedlagte prosjektbeskrivelser vedtar kontrollutvalget følgende 4 prosjekter i rekkefølge i planperioden:
 - Prosjekt 1 "Rutiner for postgang"
 - Prosjekt 2 "Byggesaksbehandling"
 - Prosjekt 3 "Oppfølging av politiske vedtak og mål innen teknisk"
 - Prosjekt 4 "Bruk av konsulent tjenester"
3. Plan for forvaltningsrevisjon oversendes kommunestyret for behandling. Dersom det skulle være behov for å endre planen, delegeres denne beslutningen til kontrollutvalget.

5. Tilsyn med revisjonens arbeid

Kontrollutvalgets ansvar for å påse at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning ivaretas blant annet gjennom at kontrollutvalget får seg forelagt overordnet revisjonsstrategi. Denne strategien inneholder revisjonens prioriteringer av handlinger innenfor gitte ressursrammer.

I tillegg blir kontrollutvalget i møtene informert om spesielle forhold og funn som revisjonen har gjort.

6. Informasjon

Ordføreren holdes orientert om arbeidet i kontrollutvalget gjennom at han fortløpende får tilsendt saksdokumenter og protokoller.

Leder av kontrollutvalget forestår for øvrig den uformelle kontakt med den politiske ledelse i kommunen.

Kontrollutvalgets møter brukes aktivt når det gjelder informasjonsutveksling. Til utvalgets møter inviteres etatsledere, virksomhetsledere og andre nøkkelpersoner i den hensikt å utveksle informasjon. Utvalgets erfaring er at slik informasjon er viktig for utvalgets arbeid samtidig som det gir muligheter for å spre kunnskap om utvalgets arbeid og plass i forvaltningen.

Rakkestad xxxxxxxx

Kjell Ringstad
Kontrollutvalgets leder
(Sign.)



Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold

Planforslag

2011

2011-2020

ISKALD FEILBEREGNING

Vi har skapt så mye klimakluss

At klodens iskalde soner smelter.

Når temperaturen går fra minus til pluss

Er det noe som ikke rimer.

- Dag Evjenth

Indre  Østfold
Regionråd

Dato behandling i kommunene

Kommune	Dato for behandling	Vedtak
Aremark	xxxx.xx.xxx	ssssssssssssssssssssssssss
Marker		
Rømskog		
Trøgstad		
Eidsberg		
Spydeberg		
Rakkestad		
Asim		
Skiptvet		
Hobøl		
Indre Østfold Regionråd	01.10.2011	Saken oversendes kommunene som legger den ut på høring, med høringsfrist 15. januar 2011. Det tas sikte på ferdigbehandling i kommunene senest mai. 2011.

Utarbeidet av Askim kommune v/Lars Tore Martinsen på vegne av Regionrådet Indre Østfold
Arbeidsgruppe: Steinar Kløverød, Ann Kristin Halvorsrud, Kjell Flenstad, Finn Frøshaug, Hilde Brandsrud, Bent Melleby, Espen Jordet, Liv Hjerpeton og Øivin Thømt, Håvard Lucasen

Tegninger: Øisteins Blyant
Dikt: Dag Evjenth

Askim, februar 2010

INNHOOLD

Forord.....	5
kapittel 1 - Sammendrag.....	6
1.1 Hovedtilrådninger	6
1.2 Hoved- og delmål for klima- og energiplanen	9
1.3 Strategier og tiltak.....	9
kapittel 2 - Innledning	10
2.1 HVORFOR en klima- og energiplan.....	10
2.2 Organisering av klima- og energiplanarbeidet i Indre Østfold.	11
2.3 Planens oppbygning	11
2.4 Bruk av tallgrunnlag for beregning av energireduksjon og klimagassutslipp frem til 2020	12
Kapittel 3 - nasjonale og internasjonale Føringer	12
3.1 nasjonale føringer klimautslipp.....	12
3.2 Nasjonal energipolitikk.....	13
3.2.1 Vannkraftproduksjon og elektrisitet som energikilde	13
3.3 internasjonale føringer.....	14
kapittel 4 - Status for energi- og klimautvikling i Indre Østfold 2007	15
4.1 Status Energiforbruk 2007.....	15
4.1.1 totalt energiforbruk indre østfold 2007	16
4.1.2 totalt energiforbruk indre Østfold fordelt på brukergrupper.....	16
4.1.4 stasjonær Energiforbruk fordelt på kommunene 2007	18
4.1.5 Stasjonært energiforbruk i tjenesteytende sektor 2007	19
4.2 utvikling Mobilt energiforbruk 2000-2007	20
4.2.1 Mobil energibruk 2007 fordelt på kommunene	20
4.3 Status klimagassutslipp	21
4.4 Utslipp fordelt på sektor	21
4.4.1 direkte klimautslipp fordelt på kommunene 2007	22
4.4.2 Kilder til klimautslipp - utvikling 2000-2007	22

4.4.3 Klimautslipp 2007 per kommune	23
kapittel 5 - Prognose klimagassutslipp	25
5.1 Prognose stasjonært og mobilt energiforbruk nasjonalt	26
5.1.1 Prognose stasjonært energiforbruk fordelt på brukergrupper	26
5.1.2 Prognose mobil energibruk	27
kapittel 6 - Visjon, mål og strategi	28
6.1 Hovedmål	28
6.2 Delmål	30
6.3 strategier	32
1. Kommunen skal i samarbeid med de øvrige kommunene i regionen sørge for en hensiktsmessig organisering av klima- og energiarbeidet i egen organisasjon, i kommunale selskaper gjennom eierskapsutøvelsen, mot innbyggerne og næringslivet	32
2. Energiforbruket skal reduseres ved å øke andelen gjenvinnbare ressurser i regionen, øke andelen alternativ energi og endre forbruksmønstre	35
3. Kommunen skal stille tydelige miljø- og klimakrav i kommuneplanens arealdel og ved endring av kommunens servicestruktur	42
4. Kommunen skal sikre rammebetingelser for en bærekraftig forvaltning innen jordbruks- og skogsbruksnæringen	44
5. Kommunen skal forebygge ulykker ved ras, skred og flom gjennom et føre-var prinsipp i planleggingen og ved utbygging	46
Kap 7 Aktuelle lenker:	55
7.1 Vedlegg	55

FORORD

Kommunene i Indre Østfold forpliktet seg i desember 2008 til å delta i en felles prosess for å utarbeide en felles klima- og energiplan. Planen foreligger nå, og skal behandles som kommunedelplan i alle kommunene.

Planens virketid er 2011-2020 og det er satt ambisiøse mål på vegne av regionen. Vi skal til sammen redusere klimagassutslippene og energiforbruket i regionen med 20 % innen 2020, ut i fra 2007-nivå. Dette er ambisiøse mål for et arbeid som ikke innebærer kjøp av kvoter i utgangspunktet. Tiltakene har ofte lang virkningstid, så det er viktig å komme i gang. Med denne planen forplikter vi oss på konkrete mål som også innebærer at vi bruker hverandres kompetanse gjennom eksisterende og nye fellesarenaer.

Planen har, foruten hovedmålene, i seg konkrete strategier og tiltak som på sikt skal føre til et endret forbruksmønster i samfunnet som helhet. Kommunene har en rekke virkemidler. Spesielt den nye plan- og bygningsloven gir kommunene et godt utgangspunkt for å stille tydelige miljøkrav. Vi besitter også en unik mulighet til å påvirke adferd og holdninger hos våre yngste innbyggere og vi kan være med å vri produksjon av varer og tjeneste i retning av mer miljøvennlige løsninger gjennom anskaffelser. For å nå resultater, må vi ha tydelige mål og vi må jobbe i felleskap. Kommunene står som felles eiere av sentral infrastruktur og energiproduksjon som gjør oss i stand til å bruke kommunenes selskaper for å nå målene. Kort sagt, har vi virkemidlene tilgjengelig, men mangler en felles forpliktelse til å ville noe samlet på vegne av regionen. Denne planen forplikter hver og en enkelt kommune til å samarbeide også utover det samarbeid vi allerede har. Det forutsettes at det i 2011 avsettes organisatoriske ressurser og i 2012 økonomiske ressurser.

Jeg håper at vi nå har det felles verktøyet som er nødvendig for å iverksette konkrete tiltak som gir effekt i vår region. Denne planen har også et viktig folkehelseperspektiv ved at den både berører mindre bruk av bil og med det redusert utslipp, endrede levevaner eller forbruksmønster og bedre tilrettelegging av gå, sykle og utbyggings skjermede areal ved f.eks grønne drag i landskapet.

Det er en spennende tid Indre Østfold er inne i. Vi vet at underveis med utformingen av planen jobber de fleste kommunene med ulike miljøprosjekter som i seg selv vil bidra til å nå planens hovedmål. Samtlige kommuner er kommet godt av sted når det gjelder satsing på ENØK-prosjekter i bygg, Aremark har et spennende biofyringsanlegg som forsyner alle offentlige bygg med miljøvennlig energi. Østfold energi har et avfallsforbrenningsanlegg i Rakkestad og Indre Østfold Renovasjon IKS forsyner egen fyllplass og Askim, Spydeberg og Hobøl avløpssamarbeid med gass. Elektriske ladepunkter for el-bil, sykkelbyprosjekt i Askim og Eidsberg er andre eksempler på gode og målrettede tiltak som er underveis.

På vegne av Indre Østfold Regionråd

Trygve Westgård

-leder-

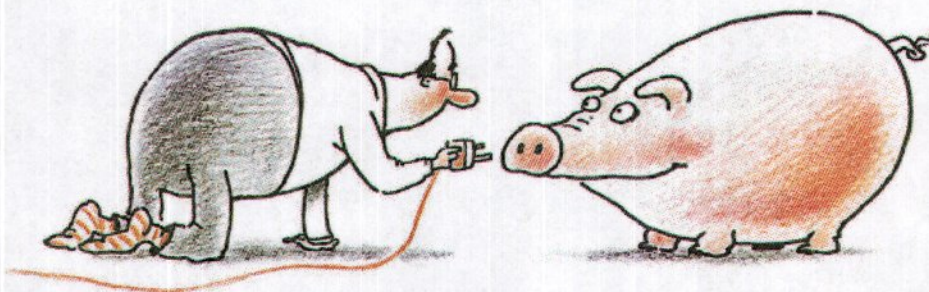
1.1 HOVEDTILRÅDNINGER

Klima- og energiplan for Indre Østfold har som hovedmål at hver kommune skal redusere klimagassutslipp med 10 % i handlingsplanperioden og 20 % innen 2020. Innen 2020 skal kommunene redusere energiforbruket med 20 %. En forutsetning for å nå disse målene er at dette arbeidet må starte umiddelbart.

Planens visjon er å gjøre Indre Østfold klimanøytral i løpet av 2030 og gjøre kommunene i fellesskap fortjent til betegnelsen "Miljøregionen Indre Østfold".

Planen tar utgangspunkt i statussituasjonen pr 2007 for utslipp og energiforbruk og konkretiserer en rekke tiltak som på kort og lang sikt vil bidra til at regionen som helhet oppnår måltallene. Planen har status som kommunedelplan etter plan- og bygningsloven og skal rulleres hvert 4 år. Ved rullering i 2014 skal det rapporteres kommunevise måltall i forhold til 2007-nivå. Miljøverndepartementet skal utarbeide en veileder som vil sette krav til metodikk for måling av tiltak i kommunene. Det er ventet at denne vil være tilgjengelig ved rullering i 2014.

Kommunen har et ansvar og en unik mulighet gjennom rollene som samfunnsutvikler, regulator og myndighetsutøver til å påvirke og endre adferd i egen organisasjon og samfunnet for øvrig. Kommunene sitter som eier av infrastruktur og produksjon innenfor både vann, vei, renovasjon og energi, tjenester som er svært sentrale verktøy for å oppnå planens hovedmål. Kommunenes regulatorrolle innen arealforvaltning, jordbruk og skogbruk skal utnyttes for å sikre miljøperspektivet og en bærekraftig utvikling i tråd med planens hovedmål. Kommunene har også en unik mulighet til å utvikle gode miljøholdninger hos barn og ungdom spesielt og innbyggerne generelt. Som innkjøper av varer og tjenester, er kommunene i en særstilling til å påvirke produktviklingen ved å stille miljøkrav som tildelingskriterium i anskaffelsesprosessen. Det forutsettes at kommunene forankrer og følger opp planens tiltak i fellesskap.



FINNE ALTERNATIVE ENERGIKILDER

Tegning: Øisteins blyant

Tiltakene må gjennomføres med det for øye at det er flere viktige dimensjoner som må samspille. På kort sikt må kommunene sikre en organisatorisk ramme for arbeidet, i egen kommune og i fellesskap. En samhandlingsgruppe innenfor miljø, skal ha som hovedansvar å følge opp planen. I tillegg skal det utpekes ENØK-ansvarlig fra kommunene som skal rådggi egen kommune og sikre oppfølging av ENØK-tiltakene i planen. Miljø skal inn i lederavtaler og lederprogrammer og på den måten sikre et helhetlig fokus i organisasjonen.

I arealpolitikken er det pekt på at kommunene besitter de nødvendige virkemidlene gjennom funksjon som arealforvalter, grunneier og lokal planmyndighet. Fremtidsrettet og miljøvennlig arealplanlegging skal redusere både innbyggernes og næringslivets transportbehov. Grønne områder og gang- og sykkelveier skal sikre lokale natur- og rekreasjonsmuligheter og redusert transport. Kommunene skal legge miljøføringer i energiforsyning ved oppføring av nye næringsområder og boliger, og bidra til å informere om de ulike alternativene og støtteordninger som finnes for blant annet energisparende tiltak.

Utslippene fra stasjonær forbrenning som energibruk i bygninger og lignende, representerer den nest største utslippskilden. Det skal stilles bygningstekniske energi- og klimakrav ved nybygg og gammel bygningmasse skal ved reovering, sikres tilsvarende krav. Dette vil medføre redusert energiforbruk. Samtidig skal kommunene legge til rette for økt andel fornybar energi etter hvert som fjernvarmeutbygging og biobrensel blir mer lønnsomt.



HOLDNINGSKAPENDE
ARBEID

Tegning: Øisteins blyant

Planen omfatter tiltak for å vri energiproduksjon i retning av mer fornybar energi og redusere utslipp av klimagasser. Samtidig er klimatilpasning også et svært viktig område som kommunene har et reelt ansvar for å sikre gjennom bl a areal- og reguleringsplaner gjennom et "føre-var"- prinsipp. I den forbindelse er ROS-analyser og tiltak innenfor jordbruk og skogbruk sentrale områder som kommunene må ha et fokus på. Det er allerede utarbeidet en statlig klimamelding for landbruket som kommunene i dag legger til grunn for sektorens

utslipp og energibruk. Det foreligger også en kommunedelplan for avfall innenfor IØR-området som skal rulleres i 2011. Det vil da være sentralt å sikre at føringer fra klima- og energiplanen legges til grunn for avfallssektoren. Klimatilpasningsdimensjonen som ligger i etableringen av de nye vannregionene er også eksempler på pågående arbeid som vil bidra til å nå målet.

Planene viser også på hvilke områder kommunen skal legge miljøføringer, som f.eks. utbyggingstetthet og krav om alternative energikilder ved utbygging av boliger, næringsbygg og offentlige bygg. I den anledning er kommunenes rolle overfor konsesjonær ved tildeling av konsesjon, viktig å definere slik at rammeverket for etablering av miljøvennlig energiproduksjon tilrettelegges i de kommunale planene.

Planen skal være et underlag for alle beslutninger som involverer energibruk og klimaspørsmål. Helhetstenkingen i dette arbeidet betyr at kommunene i fellesskap får et felles grunnlagsdokument som legger føringer for et systematisk klimaarbeid og som gir innspill til videre handlingsplanoppfølging og budsjettarbeidet i årene fremover. Det kommunale handlingsrommet er definert mer spesifikt i strategi og tiltaksdelen (kapittel 6).

For å lykkes i videre arbeid i regionen og i kommunene, er det viktig å ta tak i de foreslåtte tiltak og innlemme klimaplanarbeidet mot budsjettarbeidet i kommunene og tilskuddsmulighetene mot staten. Kommunesektoren trenger også statens hjelp for å få til satsningen raskt nok fremover. Kvotekjøp er et alternativ som skal vurderes i 2014. I den anledning arbeider KS for at kommunenes klimaplaner og effektmål av redusert CO₂-mengde legges til grunn for å forhandle tilskudd.



LADESTASJON

Tegning: Øisteins blyant

1.2 HOVED- OG DELMÅL FOR KLIMA- OG ENERGIPLANEN

Hovedmål 1: Klimagassutslippene skal innen 2020 reduseres med 20 % i forhold til 2007-nivå

Hovedmål 2: Det totale energiforbruket innen 2020 reduseres med 20 % i forhold til 2007-nivået med hovedvekt på fossilt brensel.

- Delmål 1 Utslipp fra transport (mobile kilder) skal reduseres med 20 % fra 2007 nivå innen 2020.
- Delmål 2 Utslipp fra energi til oppvarming (stasjonær forbrenning) skal reduseres med 20 % fra 2007-nivå innen 2020.
- Delmål 3 Utslipp fra avfall og landbruk og industri skal reduseres med 10 % innen 2012 og 20 % fra 2007-nivå innen 2020.
- Delmål 4 Andelen materialgjenvinning i regionen økes til 60 % innen 2020.
- Delmål 5 Minimum 20 % av energiproduksjonen fra lokale kraft- og /varmeverk i Indre Østfold skal baseres på fornybare energibærere.
- Delmål 6 Minst 50 % av det stasjonære energiforbruket i Indre Østfold skal dekkes av andre energibærere enn elektrisitet og fossilt brensel.

Tabell 5 og 6 i kapittel 6 konkretiserer hva målene innebærer av reduksjoner innenfor energi og klimagassutslipp pr kommune.

1.3 STRATEGIER OG TILTAK

Det er utarbeidet 5 strategier som følger hoved- og delmålene:

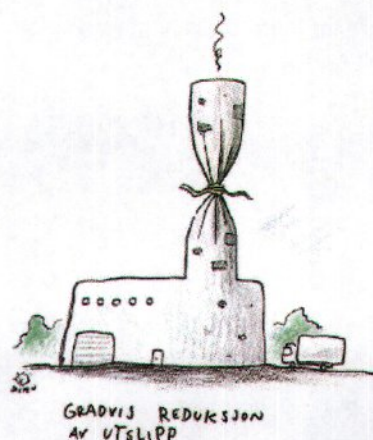
1. Kommunen skal i samarbeid med de øvrige kommunene i regionen sørge for en hensiktsmessig organisering av klima- og energiarbeidet i egen organisasjon, mot innbyggerne og næringslivet.
2. Energiforbruket skal reduseres ved å øke andelen gjenvinnbare ressurser i regionen, øke andelen alternativ energi og endre forbruksmønster.
3. Kommunen skal stille tydelige energi- og miljøkrav i kommuneplanens arealdel og ved endring i kommunens servicestruktur.
4. Kommunen skal sikre rammebetingelser for en bærekraftig forvaltning av landbruksnæringen.
5. Kommunen skal forebygge ulykker ved ras, skred og flom gjennom et føre-var prinsipp i planleggingen og ved utbygging.

Hver strategi følges av konkrete tiltak som skal igangsettes (kap 6.4)

2.1 HVORFOR EN KLIMA- OG ENERGIPLAN

Kommunen har en sentral oppgave som samfunnsutvikler, som produsent av velferdstjenester, som eier av infrastruktur og som ivaretaker av lokaldemokratiet. Som samfunnsutvikler fordrer denne rollen å være fremtidsrettet og sikre en utvikling som ikke gagnar bare vår generasjon, men også de fremtidige generasjoner. Til disposisjon har kommunene mulighet til å sette egne tiltak og mål på dagsorden gjennom selvstendig politiske vedtak.

Kommunen i rollen som regulator og myndighetsutøver overfor innbyggerne, lokalt og regionalt næringsliv, har en rekke verktøy gjennom ulikt lov- og forskriftsverk som gir mulighet for å sikre en bærekraftig utvikling. Å redusere energiforbruket og sikre en bærekraftig samfunnsutvikling innebærer at kommunene legger en lokalpolitisk egeninteresse i klima- og energiarbeidet. Den felles klima- og energiplanen slik den er utformet har i seg intensjonen og ønske om å sette noen klimaavtrykk, avtrykk som best kan settes gjennom en felles innsats, på tvers av kommunegrensene.



Tegning: Øisteins blyant

Samtidig er kommunene sentrale aktører for at Norge som nasjon skal oppfylle de overordnede målene som er vedtatt. Klimaforliket innebærer et kutt i de nasjonale utslippene på 15-17 millioner tonn CO₂ innen 2020 og klimanøytralitet innen 2030 ut i fra et 1991-nivå.

Klima- og energiplanen for Indre Østfold har status som kommunedelplan og har i seg en handlingsdel for hvordan kommunen skal arbeide med energi- og klimaspørsmål i tiden frem til 2020. Planens visjon er ambisiøs, vi skal strekkes oss etter å bli klimanøytrale i 2030 og stå inne for å kunne kalle oss "klimaregionen Indre Østfold". Dette innebærer en helhetlig tilnærming ved at kommunene i fellesskap og hver for seg prioriterer og iverksetter konkrete tiltak som ledd i et felles mål og felles strategier.

Denne planen skal forplikte kommunene i arbeidet om å oppfylle den langsiktige visjonen, et arbeid som enklere nås dersom kommunene forankrer og arbeider i fellesskap med å utvikle langsiktige og bærekraftige energiløsninger.

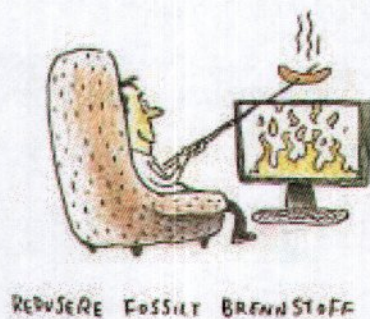
Kommunene eier i fellesskap flere sentrale selskaper innenfor avløp, renovasjon og energi som må få tydelige signaler fra sine eiere om å bidra i det felles løftet. Tilgang på lokale og fornybare energiresurser og vurdering/produksjon av fremtidige energi og klimaløsninger, er stikkord for de krav eierne skal stille til sine selskaper og samarbeidspartnere.

2.2 ORGANISERING AV KLIMA- OG ENERGIPLANARBEIDET I INDRE ØSTFOLD.

Regionrådet vedtok desember 2008 å utarbeide en felles klima- og energiplan for de 10 Indre Østfoldkommunene Aremark, Marker, Rømskog, Spydeberg, Askim, Eidsberg, Skiptvet, Hobøl, Rakkestad og Trøgstad. Arbeidet er støttet økonomisk av Enova SF og fylkesmannen. Grunnlagsmateriale knyttet til status og prognoser for utslipp og energiforbruk er levert av Nettkonsult AS.

Styringsgruppe for prosjektet er rådmannsutvalget. Regionrådssekretær er styringsgruppas daglige representant og prosjekteier. Askim kommune har hatt prosjektledelsen, v/Lars Tore Martinsen. Hver kommune har i prosjektet oppnevnt en klimakontakt som har koordinert arbeidet inn mot egne kommuner. I tillegg har det vært nedsatt 3 temagrupper for arbeidet med hovedstrategier og tiltak innenfor Avfall og energi, Næring og landbruk og Areal og transport. Klimakontaktene har stått bak arbeidet med utarbeiding av planutkast og deltatt i planprosessen for øvrig med kurs, befarings, høringsmøter med befolkning og politikere etc.

Prosjektleder fra KS kommunenettverk Østfold og Akershus har også deltatt i planprosessen sammen med temaarbeidsgruppene og flere representanter fra Østfold fylkeskommune og fylkesmann.



Tegning: Øisteins blyant

2.3 PLANENS OPPBYGNING

Planen bygger på en status- og målbeskrivelse av energi- og klimagassutslipp i hver enkelt kommune i Indre Østfold og regionen som helhet.

Kapittel 1 er et sammendrag av visjon, mål og strategier for klima- og energiarbeidet i regionen for perioden 2011-2020.

Kapittel 2 beskriver bakgrunnen for den felles planen og organisering.

Kapittel 3 beskriver hvilke nasjonale og internasjonale føringer kommunene er bundet av.

Kapittel 4 beskriver statussituasjonen i 2007 som er utgangspunktet for vurderinger og måloppnåelse i 2020, fordelt på ulike energibærere, sektorer og kommunene.

Kapittel 5 angir prognosene for klimautslipp og energiforbruk i perioden frem til 2020, basert på de historiske tallene.

Kapittel 6 beskriver hovedmål og delmål for prosjektet, og angir 5 strategier for å nå målene.

Fakta om CO₂ utslipp og drivhuseffekten

Jordens atmosfære virker omtrent som glassrutene i et drivhus. Sollys slippes gjennom atmosfæren mens varmestråling absorberes og reflekteres av atmosfæren. Den viktigste gassen i atmosfæren som står for drivhuseffekten er vanddamp (H₂O) men det er karbondioksyd (CO₂), metan (CH₄) og lystgass (N₂O) som vanligvis omtales som klimagasser. Den naturlige drivhuseffekten er en forutsetning for livet på jorda ved at gjennomsnittlig temperatur er 15 grader og ikke -19 som den ellers ville ha vært. En økning av karbondioksyd, metan og lystgass, vil føre til at drivhuseffekten blir kraftigere og at temperaturen øker. Det er stor enighet om at middeltemperaturen på jorden har økt og forskere mener at dette skyldes menneskeskapt klimagassutslipp, hvor en vesentlig del skyldes forbrenning av fossile brennstoffer. Endringer i klimaet kan blant annet føre til endringer i temperatur, nedbørmengde, luftfuktighet, vindstyrke, vindretning, trykkforhold, skydekke og solinnstråling. Følger av klimaendringene kan være at havnivået stiger og at det biologiske mangfoldet endres. I global sammenheng er det særlig temperatur som blir brukt for å måle langtidsutviklingen av klimaet.

Videre beskrives en rekke konkrete tiltak, og er sin helhet grunnlag for politisk vedtak.

Kapittel 7: Aktuelle linker

Vedlegg 1 (statusdelen) er en utdykning av kap 5 og 6.

2.4 BRUK AV TALLGRUNNLAG FOR BEREGNING AV ENERGIREDUKSJON OG KLIMAGASSUTSLIPP FREM TIL 2020

Når det gjelder beregning av utslipp fra nasjonalt nivå til kommunenivå, er det i dag flere måter å gjøre dette på, både i forhold til utgangsnivå og selve beregningsmetoden. Det er fortsatt ingen klare statlige føringer for hvilken beregningsmetode som skal benyttes. Kommunene har derfor ulik grunnlag i sine vurderinger. Det er ikke valgt å sette av stor plass til å vurdere de ulike beregningsmetodene som eksisterer. Det viktigste er at en har et utgangspunkt for å måle effekt av tiltakene som iverksettes, og vi har derfor valgt å legge til grunn 2007-nivået både i hovedmålene og delmålene. Dette forenkler kommunikasjon om hovedtallene og målingene som skal skje i 2014 ved rullering. Imidlertid må vi være klar over usikkerheten og feilmarginene når landstall i stor grad fordeles pr. innbygger og kommuner. Beregningsmodellene jobbes videre med og vil måtte forbedres.

KAPITTEL 3 - NASJONALE OG INTERNASJONALE FØRINGER

Kommunene skal forholde seg til målsettingene som Stortinget har vedtatt, og som igjen er utarbeidet i et internasjonalt fellesskap. Klima og energiplanen utfyller på den måten de overordnede målene Norge som nasjon har satt, og konkretiserer hvordan Indre Østfold skal bidra.

3.1 NASJONALE FØRINGER KLIMAUTSLIPP

Norge har gjennom Kyotoprotokollen forpliktet seg til en maksimal økning i klimagassutslippene på 1 % i forhold til 1990-nivået. Som ledd i protokollen, skal økte utslipp over dette kompenseres gjennom såkalte utslippsrettigheter. Eksempler på dette er kjøp av utslippsrettigheter fra andre industriland eller finansiering av godkjente prosjekter for utslippsreduksjoner i utviklingsland, det som kalles "den grønne utviklingsmekanismen" ("Clean Development Mechanism").

Norges oppfølging av Kyotoprotokollen ble vedtatt i Stortingsmelding 29 (1996-1997). Regjeringen har videre fulgt opp med Klimameldingen (Stortingsmelding 34 (2006-2007), hvor den nasjonale målsetting ble satt til ytterligere å øke vårt krav med 10 %. Dette innebærer at Norge samlet kan slippe ut 38,7 millioner tonn CO₂-ekvivalenter. Til sammenligning var de nasjonale utslippene av klimagasser i 1991 42,6 millioner tonn CO₂-

ekvivalenter. I 2006 økte imidlertid utslippene til 52,1 millioner tonn CO₂-ekvivalenter, en økning på 22 % (SSB).

Klimameldingen ble etterfulgt av det såkalte "klimaforliket" i januar 2008. Dette var et felles klimaforlik mellom regjeringspartiene (AP, SV og SP) og de tre opposisjonspartiene (H, Krf og V), og ga grunnlaget for en langsiktig klimapolitikk i Norge.

Hovedmålsettingen i forliket er at Norge skal være karbonnøytral i 2030, med delmål om en reduksjon av nasjonale klimagassutslipp med 30 % innen 2020. Noen av tiltakene som skisseres er at 2/3 av utslippsreduksjonene av klimagasser skal tas i Norge, at oljekjeler skal fases ut ved hjelp av støtteordninger og at energibruk i bygg skal effektiviseres. I tillegg vil staten:

- sette krav til energieffektivisering i alle sektorer
- sikre rammebetingelser for energibruk i form av utslippskrav, miljøavgifter og teknologiutvikling
- redusere bruk av fossile brensel
- kreve behandling av metangass i avfallsdeponi og gjødselanlegg
- gode støtteordninger for klimavennlige tiltak i ulike sektorer
- støtte forskning på ny fornybar energi som offshore vindkraft og hydrogensamfunnet
- støtte forskning på CO₂-lagring

3.2 NASJONAL ENERGIPOLITIKK

Stortingsmelding 29 (1990-99) la til grunn en samlet reduksjon av energiforbruket på 12 TWh innen 2010, en utvikling som innebar å begrense energiforbruket vesentlig mer enn om utviklingen overlates til seg selv. Meldingen skisserte også en økning på 4 TWh mer vannbåren varme basert på nye fornybare energikilder, varmepumpe og spillvarme innen år 2010 og bygging av vindkraftanlegg som årlig produserer 3 TWh innen 2010. Olje og energidepartementet har senere varslet at det totale reduksjonsmålet økes fra 12 til 30 TWh innen 2016. Det er opprettet et energifond på 200 milliarder, i tillegg til 700 mill årlig som ENOVA i dag disponerer. Olje- og energidepartementet varslet videre følgende tiltak for å nå reduksjonsmålet som kommunene skal ta i bruk:

- styrke infrastrukturen for fjernvarme
- stimulere til energieffektivitet og oppvarming basert på fornybar energi i husholdningene
- etablere vrakpantordning for oljekjeler

3.2.1 VANNKRAFTPRODUKSJON OG ELEKTRISITET SOM ENERGIKILDE

Den nasjonale energipolitikken og målene som knytter seg til energireduksjon og endret produksjon, er i stor grad preget av at kraftbransjen er en del av et nordisk marked, og at vi har forpliktet oss gjennom EUs hovedmål om 20 % reduksjon av energiforbruket og 20 % fornybar energi som energibærer. Dette innebærer å øke andelen av andre energikilder enn elektrisitet og at bruk av elektrisk energi i Norge skal reduseres. Dette til tross for at vi produserer klimanøytral elektrisitet i vannkraftverkene. Årsaken er at økt forbruk av elektrisitet medfører import av elektrisitet som medfører klimagassutslipp i andre land. Økt forbruk av elektrisitet i Norge kan dermed bidra til høyere utslipp globalt.

3.3 INTERNASJONALE FØRINGER

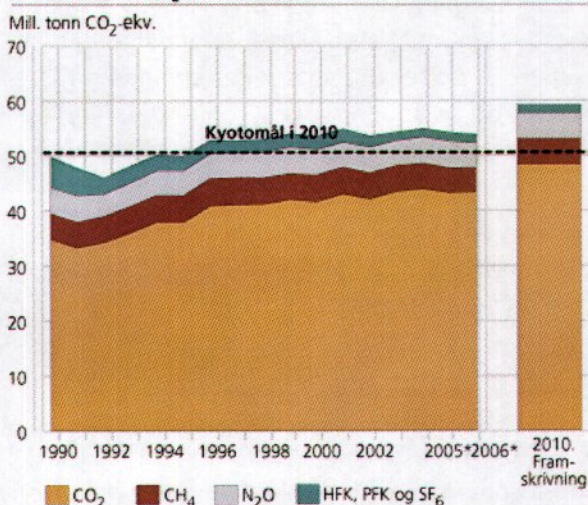
FNs klimapanel IPCC (Intergovernmental Panel of Climate Change) er en internasjonal institusjon bestående av flere hundre regjeringsrepresentanter og vitenskapsmenn. Deres arbeidsoppgave er å åpent og objektivt vurdere den beste naturvitenskapelige, tekniske og samfunnsøkonomiske informasjon om klimaendringer. Klimapanelet gjennomfører ingen forskning selv, men vurderer arbeid utført av forskere og eksperter fra hele verden. IPCC kan, med bakgrunn i arbeid gjennomført i perioden fra etablering i 1988 og frem til i dag, konkludere med at globale klimaendringer uten tvil foregår, og etter all sannsynlighet skyldes menneskelig påvirkning.

Klimapanelet har lagt frem fire hovedrapporter. Hver og en av disse har bidratt til milepæler i det internasjonale klimaarbeidet. Den første hovedrapporten fra 1990 la grunnlaget for klimakonvensjonen vedtatt i Rio de Janeiro i 1992. Hovedrapportene fra 1995 og 2001 var grunnleggende for Kyotoavtalen (1997) og implementeringen av denne. Den fjerde og siste hovedrapporten kom i 2007 og utgjorde det fagmessige grunnlaget for den internasjonale klimakonferansen i København i 2009.

Fra Norges, og flere andre i-lands side, var det ønsket en ambisiøs avtale om utslippskutt som følge av Københavnkonferansen. Det ble oppnådd enighet om at oppvarmingen av jordkloden skal begrenses til 2 grader over et før-industrielt nivå og at det skal settes av store summer til klimatiltak i u-land. Det ble imidlertid ikke enighet om klare globale utslippsmål eller at en juridisk bindende og oppfølgende avtale ble vedtatt i 2010. Hovedproblemene under forhandlingene var knyttet til konflikter mellom u- og i-land, både i forbindelse med forhandlingsgrunnlaget og tiltaksansvaret. Som et resultat, blokkerte enkeltland for den nødvendige konsensus om avtalen. Avtalen har derfor ingen annet formell forankring i forhandlingene enn at partskonferansen tok den til etterretning. Det er derfor uklare knyttet til hvilken rolle avtalen vil spille for det videre arbeidet. Figur 1 viser historiske utslipp og feremskrivninger til 2010. Her er Norges Kyoto-måle illustrert med en stiplet linje.

Samtidig skal avtalen vurderes i 2015, og man vil i den forbindelse også vurdere mer ambisiøse langsiktige målsettinger.

Utvikling i klimagassutslipp, 1990-2006* og framskrivning i 2010. Millioner tonn CO₂-ekvivalenter



Kilde: Historiske data: Utslippsregnskapet til Statistisk sentralbyrå og Statens forurensningsbilsyn; Framskrivning: St.meld. nr. 1 (2006-2007) Nasjonalbudsjettet 2007.

Figur 1 Utviklingen av klimagassutslipp historisk 1990-2006 og framskrivning til 2010. Stiplet linje er mål etter Kyoto 2010

KAPITTEL 4 - STATUS FOR ENERGI- OG KLIMAUTVIKLING I INDRE ØSTFOLD 2007

Når kommunene i Indre Østfold forplikter seg til så ambisiøse mål som planen legger opp til, er det sentralt å ha en felles referanseramme for beregning av utslipp

Planen tar derfor utgangspunkt i 2007-tall da dette er de siste historiske tallene som kan fremskaffes. Alle målingstall benyttet i planen er fremskaffet av Nettpartner AS¹. Dette kapittelet er et sammendrag av den vedlagte statusdelen.

Tabell 1 status forbruk Indre Østfold 2007

Status IØ 2007	Forbruk
Totalt energiforbruk	1 681 GWh
Totalt klimautslipp	361 895 tonn CO ₂ ekvivalenter

Tallene vil være referansetall for å måle effekten av tiltakene ved rullering av planen i 2014. Dette gjelder energiforbruk fordelt på type energibærer, fordeling mellom kommunene og i forhold til sektor. Tilsvarende gjøres for klimagassutslipp.

Når det gjelder energiforbruk er det kun tatt hensyn til direkte energiforbruk og direkte klimagassutslipp i kommunene da det per i dag ikke er noe standard som gjør det mulig å regne på indirekte forbruk og utslipp. Når det gjelder klimakonsekvenser for forbruk av elektrisitet i Norge, er dette satt til null i statusen da det er benyttet tallmateriale fra SSB som ikke beregner klimagassutslipp knyttet til forbruk av elektrisitet. Tabell 1 angir totalutslipp av klimagasser og faktisk energiforbruk pr 2007.

4.1 STATUS ENERGIFORBRUK 2007

Energiforbruket deles gjerne inn i to kategorier, stasjonært og mobilt. Totalt energiforbruk er summen av stasjonært og mobilt energiforbruk. Stasjonært energiforbruk er all energi knyttet til drift av husholdninger, bygningsmasser og øvrig stasjonære enheter, som elektrisitet, biobrensel, petroleum, gass og avfall. Til mobilt energiforbruk knytter det seg energiformer benyttet i transport og veinett, både offentlig og privat. Tabell 2 viser status for de ulike energikategoriene pr 2007 i Indre Østfold.

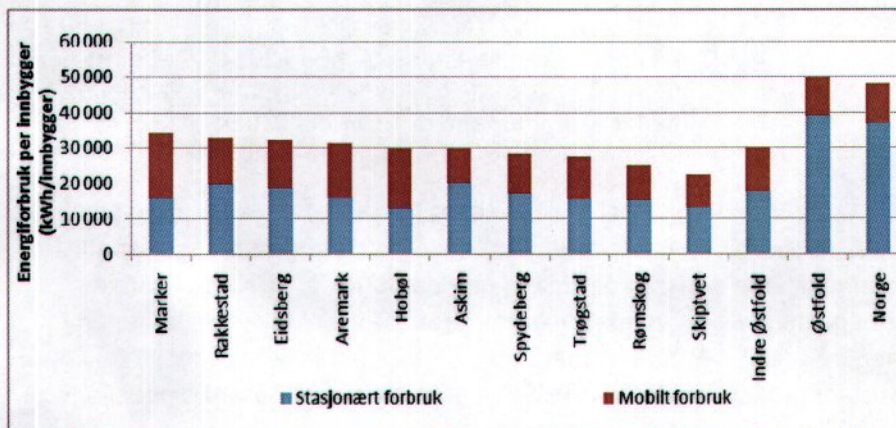
Tabell 2 totale energiforbruk fordelt på stasjonært og mobilt energiforbruk 2007 IØ

Status energiforbruk 2007 IØ	Forbruk
Stasjonært energiforbruk	980 Gwh
Mobilt energiforbruk	701 Gwh
Totalt energiforbruk	1681 GWh

¹ Nettpartner er et selskap som leverer tallmateriale for ENØK-analyser og som bl a Eidsberg kommune og Østfold Energi allerede har benyttet.

4.1.1 TOTALT ENERGIFORBRUK INDRE ØSTFOLD 2007

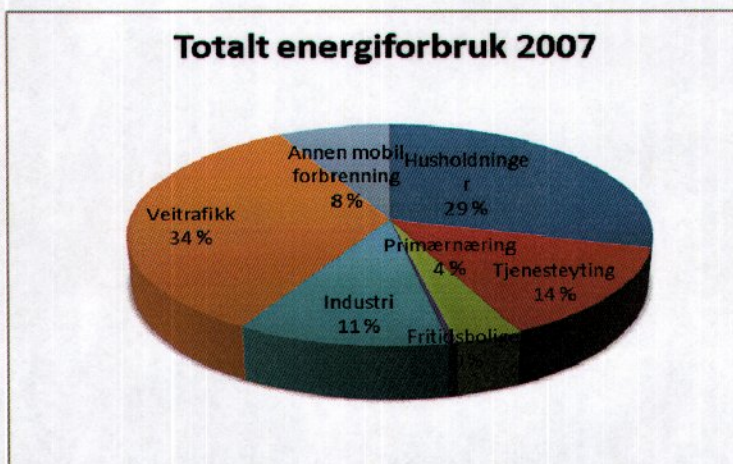
Sammenlignet med de øvrige kommunene i Østfold og landet for øvrig, var det gjennomsnittlig totale energiforbruk per innbygger i Indre Østfold noe lavere, 30 225 kWh/innbygger. Fordelingen mellom kommunene i Indre Østfold viser at Marker kommune har det høyeste mobile energiforbruket per innbygger, mens Askim hadde det høyeste stasjonære energiforbruket per innbygger. Skiptvet hadde det laveste mobile energiforbruket. Se figur 2. Det var allikevel små variasjoner mellom kommunene, variasjoner som kan relateres til geografi og innbyggertetthet.



Figur 2 totale energiforbruk pr innbygger (kWh/innbygger) fordelt på kommunene, regionen og landet

4.1.2 TOTALT ENERGIFORBRUK INDRE ØSTFOLD FORDELT PÅ BRUKERGRUPPER

En sammenstilling av energiforbruket fordelt på ulike brukergrupper er interessant å vurdere da tallene kan gi grunnlag for å vurdere treffsikkerheten i forhold til tiltak. Figur 3 viser at i Indre Østfold var det høyeste energiforbruket innenfor veitrafikk, på til sammen 34 % av det totale forbruket. Husholdningene sto for 29 % av energiforbruket, tjenesteytende og primærsektor sto for henholdsvis 14 og 4 % av totale forbruk.



Figur 3 Totale energiforbruket 2007 fordelt på brukergrupper

4.1.3 Stasjonært energiforbruk 2000-2007

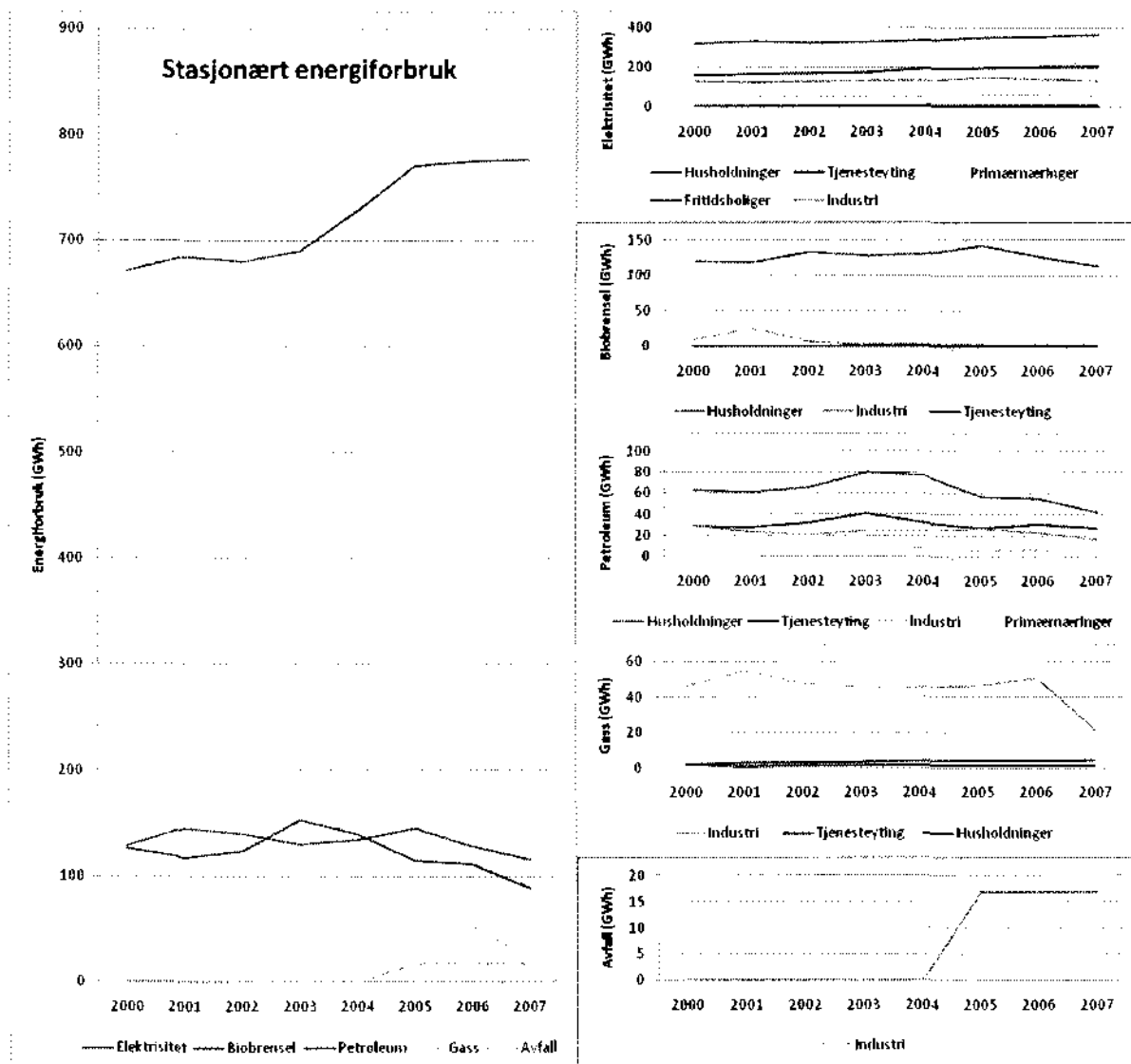
Energiforbruk knyttet til husholdninger, industri og øvrig bygningsmasse står for mer enn halvparten av det totale energiforbruket. I perioden 2000 – 2005 økte forbruket av elektrisitet dramatisk og *elektrisitet* som energibærer står for brorparten av energiproduksjonen. Samtidig ser vi en utflating av el-forbruket i perioden 2005-2007. Når vi ser på de øvrige energibærerne, som biobrensel, petroleum, gass og avfall, viser tallene at disse formene i utgangspunktet utgjør en svært liten andel av energiproduksjonen, også fikk en svak nedgang.

Det er i hovedsak husholdningene, tjenesteytende sektor og industrien som er hovedforbrukere av all energi, og spesielt elektrisitet. Unntaket er *avfall* som energi som fra 2004 økte noe, men fra en nullproduksjon. Det er Rakkestad kommune som benytter avfall til produksjon av prosessvarme i form av damp.

Primærbrukerne av avfall er i perioden 2004-2007 *industrien*. Oppsummert viser figur 4 at i perioden 2000-2007 var elektrisitet hovedenergibærer og at de øvrige formene hadde en negativ utvikling. Unntaket var avfall, som fra 2004 ble benyttet i industrien som energikilde.



Tegning: Øisteins blyant



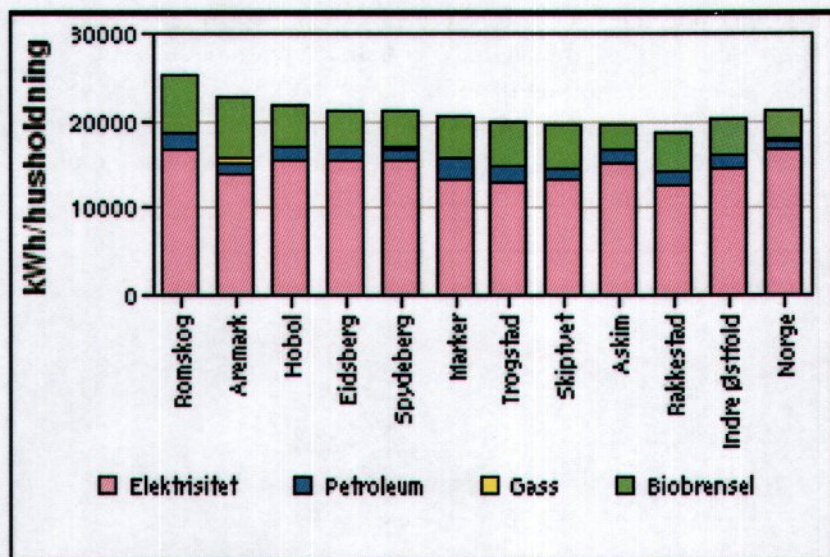
Figur 4 Historisk utvikling av energibærere 2000-2007 Indre Østfold

4.1.4 STASJONÆR ENERGIFORBRUK FORDELT PÅ KOMMUNENE 2007

Energibærerne elektrisitet, petroleum, gass og biobrensel danner utgangspunktet for den stasjonære energiproduksjonen. Figur 5 viser en oversikt over type energibærere fordelt på de 10 kommunene, Indre Østfold som region og landsgjennomsnitt per husholdning. Her ser vi at elektrisitet som energibærer står for brorparten av produksjonen.

Rømskog har høyest energiforbruk per husholdning i regionen med 25 326 kWh/husholdning. Dette er høyere enn gjennomsnittet for Indre Østfold og for landet som er

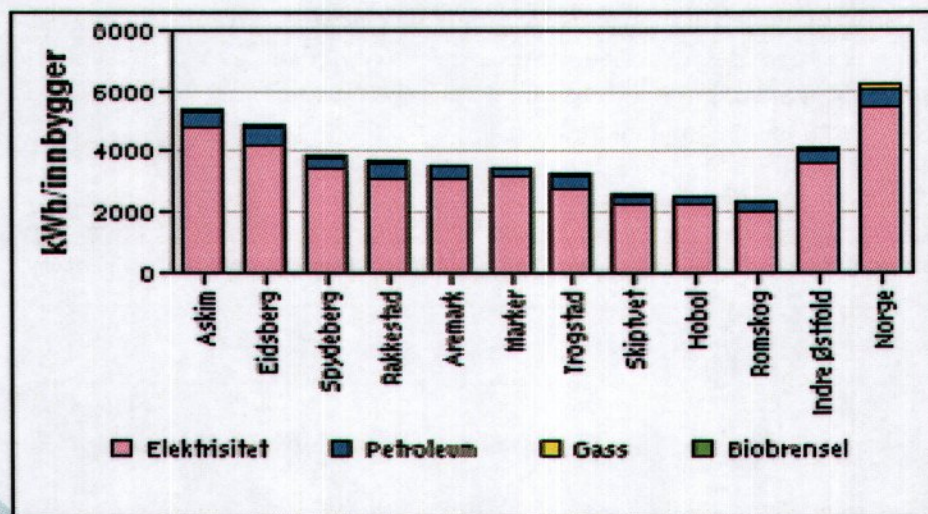
hhv. 20 337 og 21 385 kWh/husholdning. I 2007 sto husholdningene i Rømskog kommune for 43 % av det totale energiforbruket. Figur 5 viser tydelig at det er elektrisitet som er hovedenergibæreren i husholdningene i regionen.



Figur 5 Hovedenergibærere, total energiforbruk husholdning IØ 2007

4.1.5 STASJONÆRT ENERGIFORBRUK I TJENESTEYTNDE SEKTOR 2007

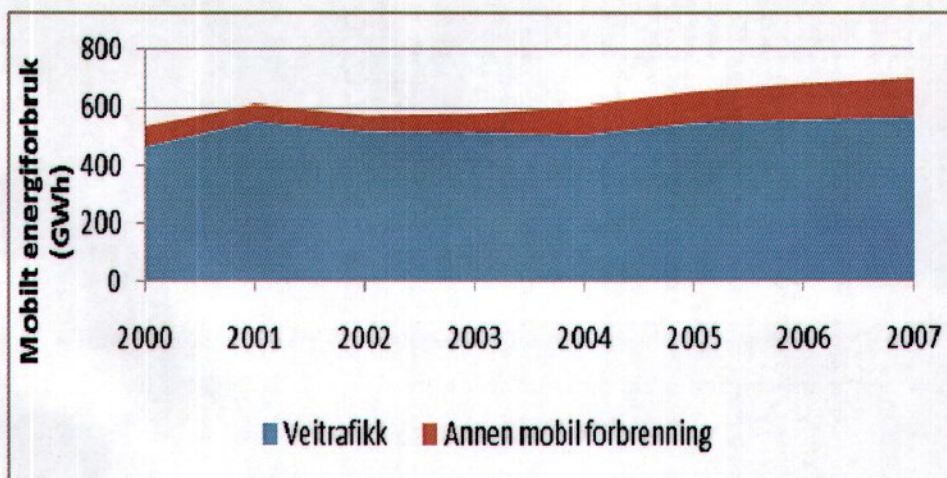
Figur 6 viser det stasjonære energiforbruket i tjenesteyting per innbygger for alle kommunene i Indre Østfold, samt gjennomsnittet for Indre Østfold og landet i 2007 (ikke temperaturkorrigert). Askim har høyest energiforbruk i tjenesteyting per innbygger i regionen med 5 414 kWh/innbygger. Dette er høyere enn gjennomsnittet for Indre-Østfold som er 4 138 kWh/innbygger, men lavere enn gjennomsnittet for landet på 6 639 kWh/innbygger.



Figur 6 Stasjonært energiforbruk i tjenesteyting pr innbygger IØ 2007

4.2 UTVIKLING MOBILT ENERGIFORBRUK 2000-2007

Mobilt energibruk knyttes til veitrafikk og annen mobil forbrenning som anleggsmaskiner, traktorer, småbåter, gressklippere, kort sagt, alt mobilt utstyr i husholdningen, industri og tjenesteyting som går på en eller annen form for energi. Mobilt energibruk sto i 2007 for 42 % av det totale energiforbruket. Veitrafikken utgjør i hovedsak det mobile energiforbruket. Figur 7 som viser utviklingen i perioden 2000-2007 illustrerer for øvrig at energiforbruket innenfor veitrafikken har vært høyt, men relativt stabilt.



Figur 7 Mobilt energiforbruk fordelt på vei og annen mobil forbrenning

4.2.1 MOBILT ENERGIBRUK 2007 FORDELT PÅ KOMMUNENE

Tabell 3 viser det totale mobile energiforbruket i 2007 i alle kommunene i regionen. Askim og Eidsberg kommune skiller seg ut med et mobilt energiforbruk på over 140 GWh, mens Rømskog kommune er helt i nedre del av skalaen med sine 6,6 GWh. Flere av Indre Østfold kommunene har et høyt mobilt energiforbruk. Årsaken til det høye mobilforbruket er E 18 mellom Norge og Sverige som går gjennom dette området.

Tabell 3 Mobilt forbruk 2007 fordelt pr kommune (GWh)

Askim	Eidsberg	Rakkestad	Hobøl	Marker	Trøgstad	Spydeberg	Skiptvet	Aremark	Rømskog
143,3	140,5	100,1	77,8	64,8	59,2	55,7	31	22,3	6,6

4.3 STATUS KLIMAGASSUTSLIPP

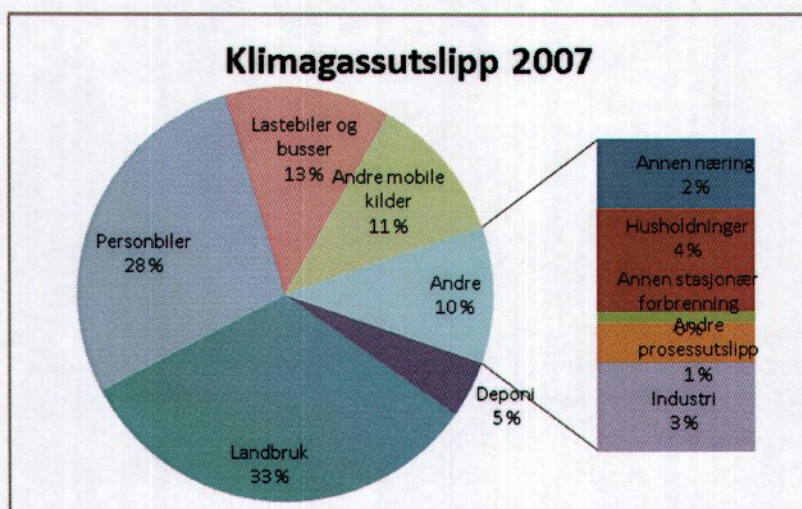
Klimagassutslipp og hvordan disse påvirker klimaet vårt, er en sentral indikator innenfor miljø og klimaarbeidet. Det er bred enighet om at det haster å få ned utslippene for å unngå en høyere temperaturøkning og igjen redusere miljøkatastrofer i verden. Det totale utslippet av klimagasser i Indre Østfold i 2007 var 361 895 tonn CO₂-ekvivalenter, tabell 4.

Tabell 4 Totale klimagassutslipp Indre Østfold 2007

Klimagassutslipp 2007	CO ₂ -ekvivalenter
Totalt	361 895 tonn

4.4 UTSLIPP FORDELT PÅ SEKTOR

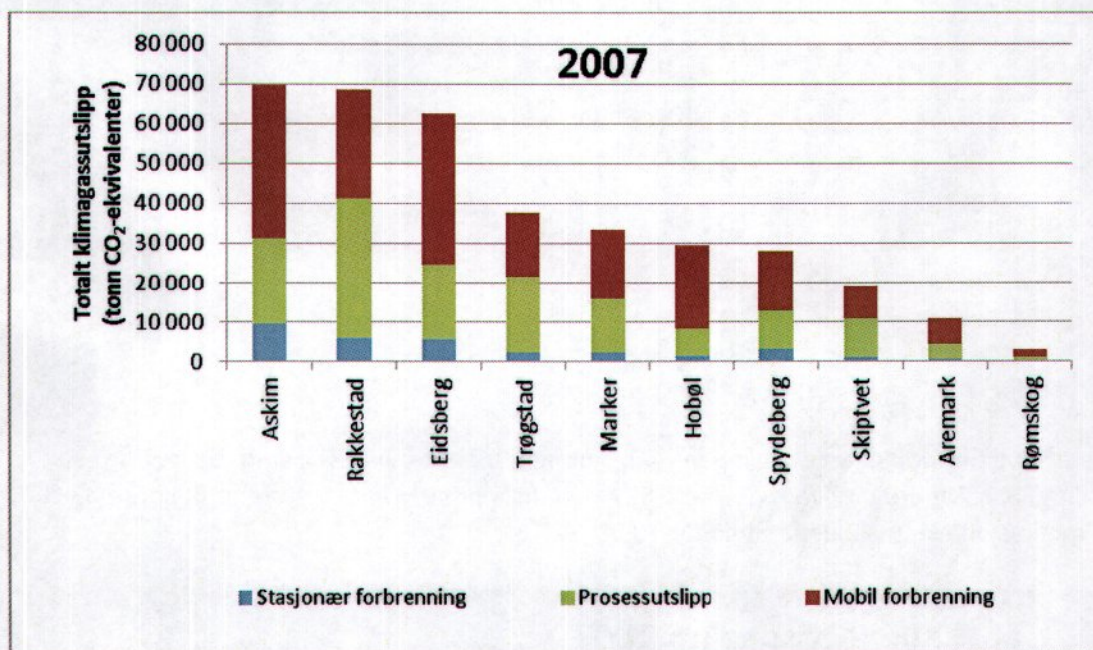
Mobile utslipp har de høyeste utslippene. Til sammen utgjorde privatbilisme, busser og lastebiltrafikk og andre mobile kilder hele 52 % av utslippene. Landbruk alene utgjorde 33 %, mens de stasjonære utslippene utgjorde 10 %. Se figur 8.



Figur 8 Klimautslipp fordelt på sektorer

4.4.1 DIREKTE KLIMAUTSLIPP FORDELT PÅ KOMMUNENE 2007

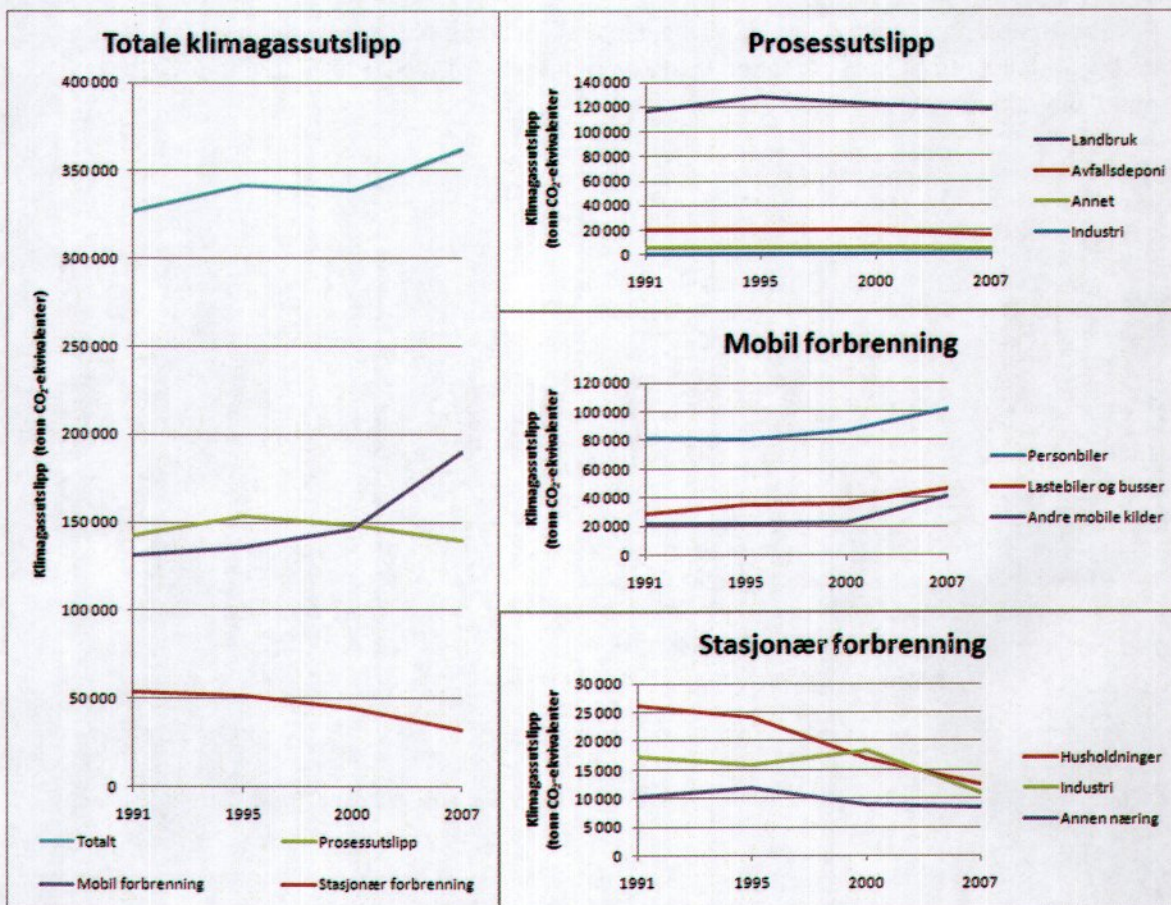
Utslipp av klimagasser fordelt på kommunene i Indre Østfold viser stor forskjell mellom kommunene. Askim, Rakkestad og Eidsberg har markant høyere utslipp, mens Aremark og Rømskog har i perioden forholdsvis lave. I Askim og Eidsberg er det klimagassutslipp fra mobil forbrenning som er størst, mens i Rakkestad er det prosessutslipp, hovedsaklig fra landbruket. Innbyggerantall og landbruk er forklaringsårsaker til de store variasjonene. Se figur 9.



Figur 9 totale direkte klimagassutslipp 2007 i Indre Østfold

4.4.2 KILDER TIL KLIMAUTSLIPP - UTVIKLING 2000-2007

Det har vært en reduksjon i utslipp fra stasjonær forbrenning og prosessutslipp men en økning i mobil forbrenning. Etter år 2000 har de mobile utslippene økt betraktelig, og blitt den største utslippskilden i regionen. Spesielt kommunene Askim og Skiptvet har hatt en kraftig økning i det mobile utslippet på hhv 39 % og 31 % fra 2000 til 2007. De resterende kommunene ligger på mellom 15- 20 % økning i samme tidsrom. Figur 10 viser de direkte klimagassutslippene i Indre Østfold, samt hvilke kilder som er årsaken til utslippene. Utslipp fra stasjonær forbrenning, som betyr energiforbruk i husholdningene, tjenesteyting og primærnæring, står for en beskjeden andel, men er likevel ansett som en kilde med stort reduksjonspotensial på kommunenivå.

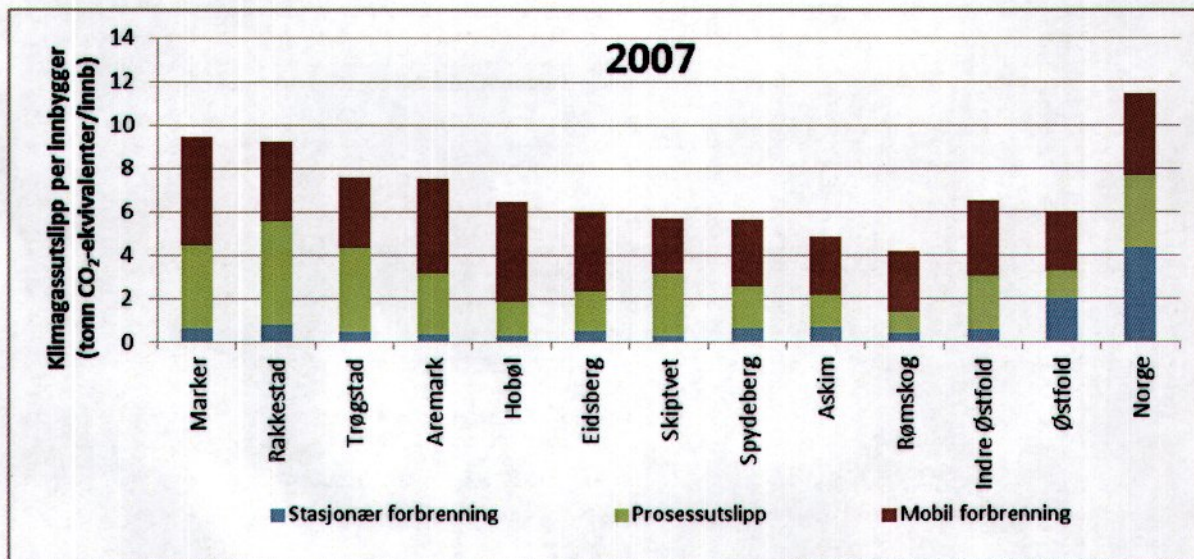


Figur 10 - Utviklingen totale direkte klimagassutslipp fordelt på kilder og brukergrupper

4.4.3 KLIMAUTSLIPP 2007 PER KOMMUNE

Figur 11 er vist for å gjøre en enkel sammenligning mellom nabokommuner, regionen, fylket og landet når det gjelder klimagassutslipp for 2007 per kommune og per innbygger. Regionen har høyere utslipp per innbygger enn i Østfold fylke, men lavere enn i hele Norge. Indre Østfold slipper totalt ut 6,5 tonn CO₂-ekvivalenter per innbygger, mens status for hhv fylket og landet er 6,0 og 11,5 tonn CO₂-ekvivalenter per innbygger. Når det gjelder det totale klimagassutslipp per innbygger, ligger årsaken i innbyggertall og i hvilken grad kommunen har hovedveier som går gjennom kommunen. De mobile utslippene i regionen er høye. Dette kommer hovedsakelig av at hovedferdselsåren mellom Norge og Sverige, E18, berører mange av kommunene. Opp mot 25 % av all godstransport på veg mellom Norge og utlandet benytter E18. E18 betjener også det vesentligste av person- og godstransporten som skal til eller fra Indre Østfold.

For Rakkestad og Trøgstad er klimagassutslippet fra landbruket høyt i forhold til innbyggertallet, og er hovedårsaken til at kommunen har høyere utslipp per innbygger enn nabokommunene



Figur 11: Sammenstilling klimagassutslipp per innbygger i kommunene, regionen, Indre Østfold og landet

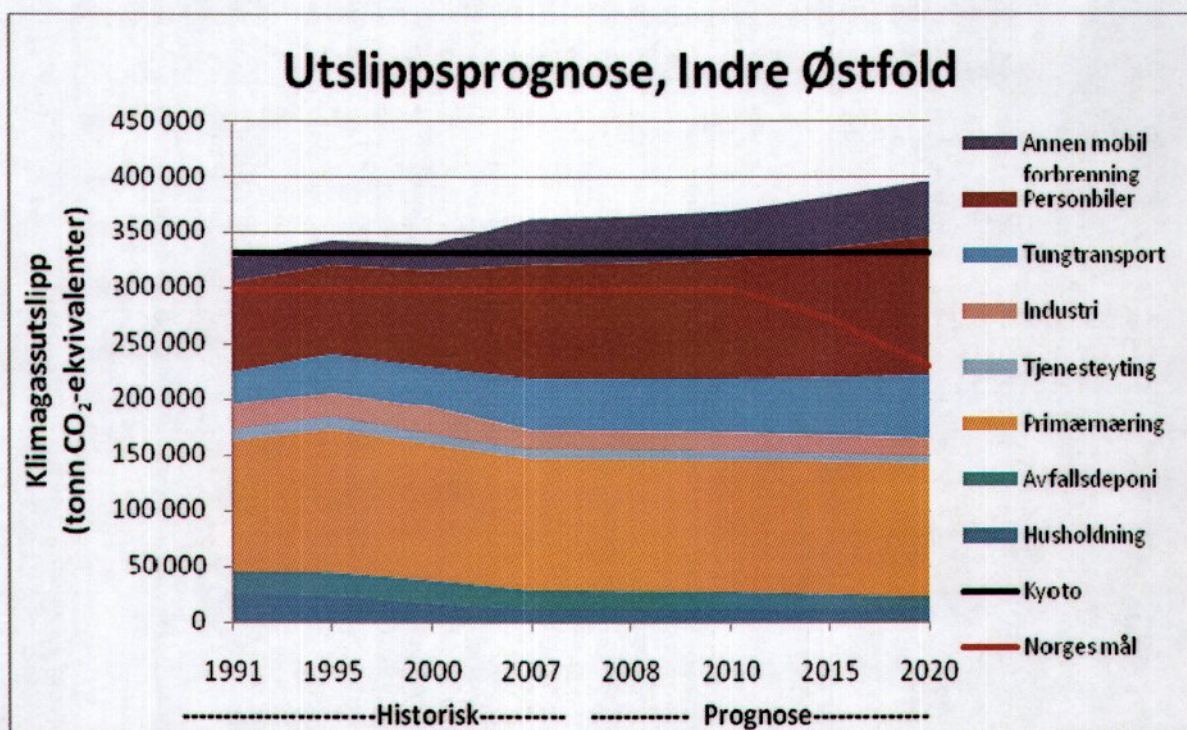


Tegning: Øisteins blyant

KAPITTEL 5 - PROGNOSE KLIMAGASSUTSLIPP

Prognoser viser en antatt utvikling basert på et gitt antall tidligere års utvikling, og er et viktig verktøy for å se hvor man bør sette inn tiltak som har størst effekt. I prosjektet er 2007-tall lagt inn som et grunnlag for å prognostisere en utvikling frem til 2020. Stasjonær forbrenning, prosessutslipp og mobil forbrenning er kategorier som gir et bredt utgangspunkt, jmf kapittel om status 2007. Prognosene illustrert i figur 12 viser en økning i klimagassutslippene i regionen frem til 2020. Det er i hovedsak den mobile forbrenningen som utgjorde over 50 % av klimagassutslippene i 2007 som videreføres i prognosene frem til 2020.

For utslipp tilknyttet stasjonær forbrenning tas det utgangspunkt i prognosen for stasjonært energiforbruk og utslipp tilknyttet de ulike energibærerne. Når det gjelder prosessutslipp er disse antatt å holde seg på samme nivå som i 2007, bortsett fra utslippene fra avfallsdeponier, som reduseres med 3 % årlig pga. deponiforbudet som trådte i kraft i 2009. For utslippene fra mobil forbrenning er det lagt innen årlig utslippsøkning på 1,5 %.

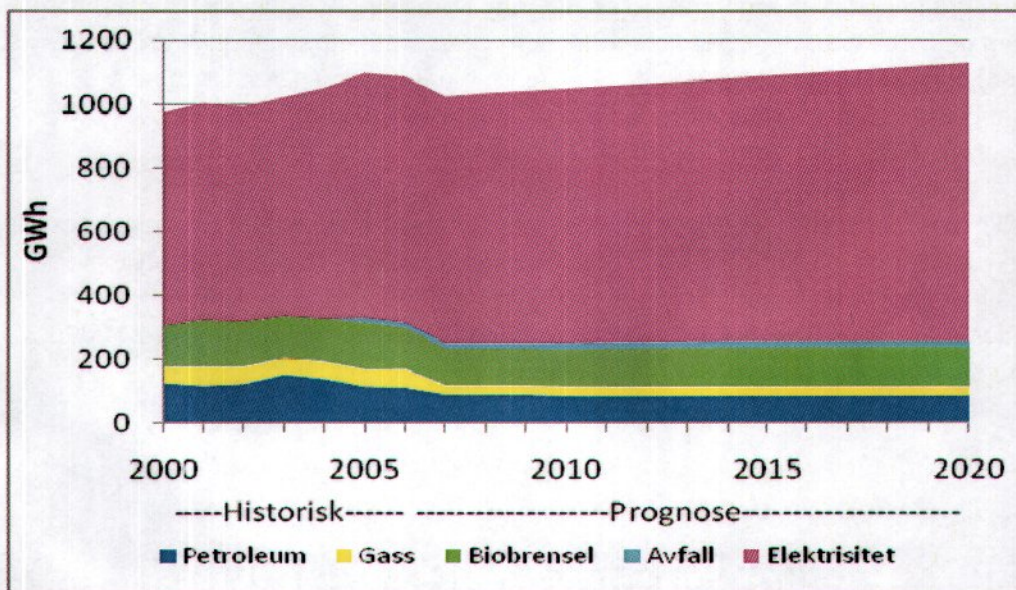


Figur 12 Prognose utslipp av klimagasser til 2020

5.1 PROGNOSE STASJONÆRT OG MOBILT ENERGIFORBRUK NASJONALT

Prognosene som er utarbeidet, er brutt ned på stasjonært og mobilt energiforbruk. Stasjonært energiforbruk illustrert i figur 13 viser fordeling på type energibærere. Ikke uventet er elektrisitet den største energibæreren. Gass, biobrensel og petroleum er energibærere som i liten grad vil øke i omfang. (hvis vi ikke setter inn tiltak

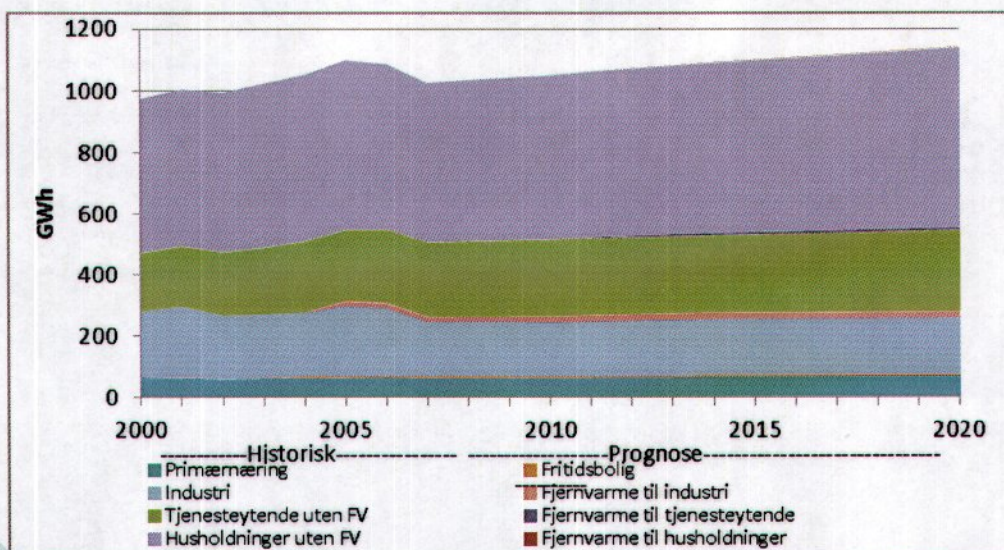
mmm



Figur 13 Stasjonært energiforbruk fordelt på energibærere

5.1.1 PROGNOSE STASJONÆRT ENERGIFORBRUK FORDELT PÅ BRUKERGRUPPER

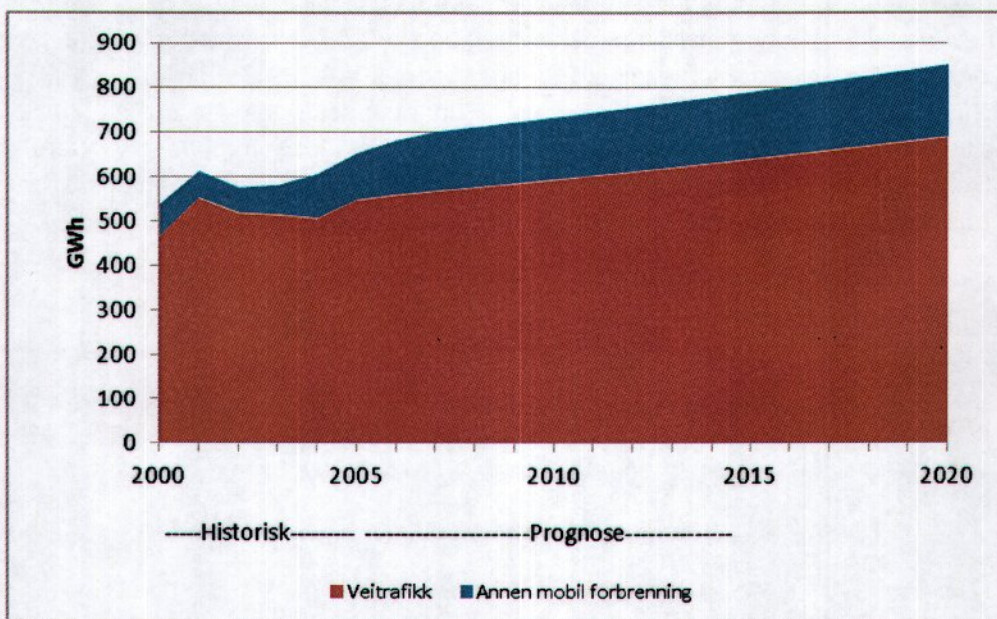
Figur 14 viser utviklingen i stasjonært energiforbruk. Historisk utvikling fram til 2007, og prognose for perioden 2008-2020. Det antas at det stasjonære energiforbruket i regionen vil øke fra 1 026 GWh til 1 141 GWh, det vil si med over 11 %, i denne perioden. Prognosen for stasjonært energiforbruk tar hensyn til befolkningsutviklingen i kommunen.



Figur 14 Prognose stasjonært energiforbruk fordelt på energibærere og brukergupper

5.1.2 PROGNOSE MOBIL ENERGIBRUK

Figur 15 viser utviklingen i mobilt energiforbruk. Historisk utvikling fram til 2007, og prognose for perioden 2008-2020. Det antas at i løpet av denne perioden vil det mobile energiforbruket i regionene øke fra 701 GWh til 851 GWh, det vil si med over 20 %. I prognosen for mobilt energiforbruk tas det høyde for en generell vekst på 1,5 % per år.



Figur 15 Prognose mobilt energiforbruk fordelt på brukergupper



Tegning: Øisteins blyant

KAPITTEL 6 - VISJON, MÅL OG STRATEGI

Klima- og energiplanleggingen baseres i stor grad på utenforliggende internasjonale avtaler/forutsetninger som Norge har forpliktet seg. Norge skal gradvis redusere utslippene årlig og det er en nasjonal målsetting om å gjøre kommunesektoren klimanøytral innen 2030.

Kommunene besitter sentrale verktøy for å kunne styre samfunnsutviklingen. Ambisjonsnivået i planen er å styre utviklingen slik at regionen utad kan fremstå som en foregangsregion for miljø- og energiforvaltning. Planens visjon er at Indre Østfold er klimanøytral i 2030. Det er i den anledning viktig å være klar over at kjøp av utslippskvoter vil være et sentralt virkemiddel for Norge som nasjon, men at det også for kommunene vil være et alternativt. Det er imidlertid i planen ikke lagt inn kvotekjøp som et tiltak, men dette skal vurderes ved rullering av planen i 2014 når måltallene er klare.

Når klimagassutslippet for Østfold og Indre Østfold er kjent, er det mulig å rapportere etter målbare tall ved gjennomføringen og etter hvert justere tiltakene etter hvert som de innarbeides i virksomhetenes handlingsplaner og i budsjettet.



6.1 HOVEDMÅL

Klima- og energiplanen legger opp til kommunevise og forpliktende vedtak knyttet til et redusert energiforbruk og klimagassutslipp, slik fremstilt i tabell 5 og 6.

Hovedmål 1:

Klimagassutslippene skal innen 2020 reduseres med 20 % i forhold til 2007-nivå

Kommunene i Indre Østfold setter som mål å redusere klimagassutslippene fra 2007-nivå med 10 % i 2012 og 20 % i 2020. Det er forventet at klimagassutslippet i regionen i 2012 og 2020 vil være på henholdsvis 374 300 og 397 194 tonn CO₂-ekvivalenter hvis ingen tiltak iverksettes. For å nå målsettingen i 2020 skal det forventede klimagassutslippet i regionen reduseres med totalt 107 678 tonn CO₂-ekvivalenter til et nivå på totalt 289 516 tonn CO₂ ekv.

Tabell 5 gir en oversikt over målsettingen målt i tonn ekv fordelt på de ti kommunene. Fordelingen mellom kommunene i forhold til forventet reduksjon er basert på forventet utslipp minus målsetningsnivået. Figuren gir også en oversikt over historiske tall, prognoser og igjen reduksjonsmålene. Forventet utslipp er en prognose som er satt opp med utgangspunkt i fra 2007.

Tabell 5 oversikt historisk, prognose, målsetting og reduksjonstall for kommunene i Indre Østfold i CO₂ ekvivalenter

	Historisk	Historisk	Forventet utslipp (prognose)		Målsetting		Reduksjonsmål i forhold til forventet utslipp	
	(tonn CO ₂ -ekv.)	(tonn CO ₂ -ekv.)	(tonn CO ₂ -ekv.)		(tonn CO ₂ -ekv.)		(tonn CO ₂ -ekv.)	
	1991	2007	2012	2020	2012	2020	2012	2020
Aremark	9 838	10 633	11 106	11 939	9 570	8 507	1 535	3 433
Marker	26 953	33 350	34 655	36 980	30 015	26 680	4 640	10 300
Rømskog	2 248	2 750	2 874	3 100	2 475	2 200	399	900
Spydeberg	25 275	27 910	28 978	30 905	25 119	22 328	3 859	8 577
Askim	64 406	69 625	70 838	73 767	62 662	55 700	8 176	18 067
Eidsberg	62 242	62 534	65 389	70 455	56 281	50 028	9 108	20 428
Skiptvet	16 637	19 334	19 982	21 131	17 400	15 467	2 582	5 663
Hobøl	23 133	29 518	31 093	33 896	26 567	23 615	4 527	10 281
Trøgstad	36 987	37 752	38 954	41 092	33 977	30 202	4 977	10 890
Rakkestad	59 536	68 488	70 432	73 931	61 639	54 790	8 793	19 140
Indre Østfold	327 255	361 895	374 300	397 194	325 705	289 516	48 595	107 679

Hovedmål 2: Det totale energiforbruket skal innen 2020 reduseres med 20 % i forhold til 2007-nivået med vekt på reduksjon i fossilt brensel

Hovedmål 2 for kommunene i Indre Østfold er å forplikte seg til en 20 % reduksjon av totale energiforbruket i forhold til 2007-nivået. Det er forventet at det totale energiforbruket vil øke fra 1 728 GWh i 2007 til 1 822 GWh i 2012 og 1 992 GWh i 2020. Det vil si at regionen Indre Østfold må redusere det totale energiforbruket med 228 GWh til 2012 og totalt 610 GWh til 2020.

Tabell 6 viser totalt energiforbruk (summen av stasjonært og mobilt energiforbruk) i 2007, forventet energiforbruk i 2012 og 2020 uten at tiltak blir iverksatt, målsetting for 2012 og 2020, samt hvor mye hver kommune må redusere sitt forventede totale energiforbruk med for å klare målsettingen.

Tabell 6 totalt energiforbruk 2007, forventet forbruk 2012-2020 uten tiltak, med mål og reduksjonsmål pr kommune og region

	Historisk total energiforbruk	Forventet total energiforbruk		Målsetting		Reduksjonsmål i forhold til forventet energiforbruk	
	2007	2012	2020	2012	2020	2012	2020
	GWh	GWh	GWh	GWh	GWh	GWh	GWh
Aremark	46	48	50	43	37	5	13
Marker	124	128	139	115	99	14	39
Rømskog	17	18	19	16	14	2	5
Eidsberg	342	364	399	315	273	49	126
Askim	440	464	504	406	352	58	152
Skiptvedt	79	84	92	73	63	11	29
Trøgstad	141	148	159	130	113	17	46
Rakkestad	253	264	283	233	202	30	81
Hobøl	142	152	167	131	114	20	53
Spydeberg	144	154	170	133	115	21	55
Indre Østfold	1 728	1 822	1 992	1 595	1 382	228	610

6.2 DELMÅL

Tabell 7 Fremskrivning av totale utslipp etter reduksjon fordelt på transport, landbruk og industri, oppvarming og avfall

Klimagassutslipp	%-vis andel 2007-nivå	Faktiske utslipp 2007 CO ₂ tonn ekv	Utslipp pr 2012 basert på 10 % reduksjon av 2007-nivå i CO ₂ tonn ekv	Utslipp pr 2020 basert på 20 % reduksjon ifht 2007 nivå CO ₂ tonn ekv
Transport (mobil)	52	188 185	169 367	150 548
Landbruk/industri	33	119 425	107 483	95 540
Oppvarming (stasjonær)	10	36 189	32 571	28 952
Avfall	5	18 095	16 285	14 476
Totalt Indre Østfold	100	361 895	325 705	289 516

Delmålene som er utarbeidet har sin basis i 2007-nivået, brutt ned på fylkesnivå og igjen på regionnivå. Delmålene for utslippskutt er fordelt på en fremskrivning av 2007-fordelingen, slik vist i tabell 7 innenfor de tre hovedutslippsskildene mobil, stasjonær og landbruk/industri/avfall (delmål 1, 2 og 3). Utslppsreduksjonen korresponderer med utslippnivået slik vist i tabell 5.

Delmål 1 Utslipp fra transport (mobile kilder) skal reduseres med 10 % innen 2012 og 20 % innen 2020 fra 2007-nivå

Mobil forbrenning utgjorde i 2007 52 % av de totale utslippene og knytter seg til biltrafikk, både personbilbruk, lastebiler og offentlig kommunikasjon. Prognosene frem til 2020 innenfor veitrafikken viser en økning på over 20 %, hvor privatbilismen står for brorparten. Det er derfor sentralt å formulere gode strategier som kan tilrettelegge for realistiske kutt i de mobile utslippene.

Delmål 2 Utslipp fra energi til oppvarming (stasjonær forbrenning) skal reduseres med 10 % innen 2012 og 20 % innen 2020 fra 2007-nivå

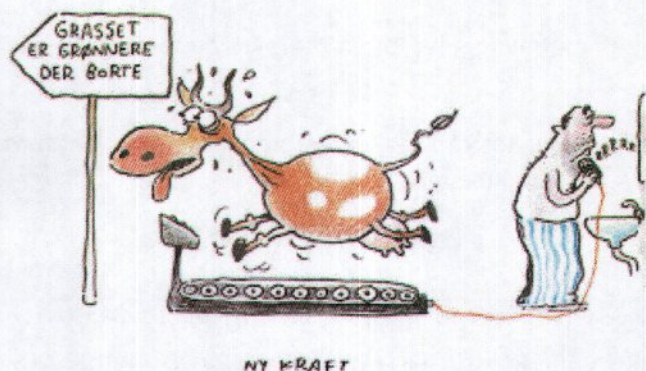
Utslipp fra stasjonær forbrenning utgjorde i 2007 10 % av de totale utslippene. Stasjonær forbrenning knytter seg til energibruk i privat og offentlig bygningsmasse. Det har vært en forsiktig økning i de stasjonære utslippene frem til 2007, mens prognosene viser en økning på 11 % frem til 2020.. Økningen hensyntar demografiske endringer i perioden..

Delmål 3 Utslipp fra avfall og landbruk/prosess skal reduseres med 10 % innen 2012 og 20 % innen 2020 fra 2007-nivå

Utslipp fra landbruk utgjorde til sammen 33 % av de totale utslippene, mens avfallssektoren står for små direkte utslipp, kun 5 %. Prognosene viser en økning som spesielt knytter seg til landbruket.

Delmål 4 Andelen materialavfall som gjenvinnes økes til 60 % innen 2020

Regjeringen har satt et mål om å øke materialgjenvinning og energiutnyttelsen til totalt 75 % innen 2020. Det genereres i dag totalt 470 000 tonn avfall i hele fylket (husholdning og næringsavfall), mens Indre Østfoldregionens andel i 2009 utgjorde ca 45.000 tonn. Det er registrert 50 % materialgjenvinning i regionen. Energiutnyttelsen er i dag på 90 %. Målet er å øke materialgjenvinningsandelen til 60 %. Dette innebærer en dreining av produksjonen fra materialgjenvinning til energiutnyttelse.



Tegning: Øisteins blyant

Delmål 5 Minimum 20 % av energi produsert i Indre Østfold skal være basert på fornybare energibærere i forhold til 2007-nivå

Målet om å øke andelen fornybar produksjon av energi i Indre Østfold følger EUs mål som Norge er forpliktet av. Elekrisitet basert på vann er ikke definert som fornybar energikilde ihht disse forpliktelsene. Bakgrunnen er at Norge er del av et nordisk marked som innebærer at økt forbruk av vannkraft vil medføre eksport av klimagassutslipp. Målet innebærer en vridning av eksisterende produksjon og etablering av fornybar energianlegg som biobrensel, vindkraft og fjernvarme. Dette er energibærere som i dag utgjør en svært beskjeden andel av energiproduksjonen. Målet vil være svært sentralt for at Norge som nasjon skal innfri forpliktelsene.

Delmål 6 Minimum 50 % av den stasjonære energien (oppvarming) i Indre Østfold skal dekkes av andre energibærere enn elektrisitet og fossilt brensel.

Det stasjonære energiforbruk utgjør 980 av i alt 1681 GWh i Indre Østfold, det vil si 58 % av det totale forbruket. Oppvarming av hus og bygninger er sannsynligvis også et område som

kommunen har stor treffsikkerhet i forhold til å endre energikilde for. Delmålet innebærer en bevisst satsing på fornybar energi til de største brukerne, industri og tjenesteytende næring (offentlig). Hovedenergikilden er elektrisitet, med 79 %, mens biobrensel utgjør kun 12 %. Målet innebærer å øke andelen fornybar energi som hovedkilde til oppvarming.

6.3 STRATEGIER

Det er utformet 5 strategier som kommunene forplikter seg til å arbeide ut i fra for å nå de overordnede målene. Strategiene danner igjen bakgrunn for iverksettelsen av en rekke tiltak som beskrives i kapitlet.

1. Kommunen skal i samarbeid med de øvrige kommunene i regionen sørge for en hensiktsmessig organisering av klima- og energiarbeidet i egen organisasjon, i kommunale selskaper gjennom eierskapsutøvelsen, mot innbyggerne og næringslivet.
2. Energiforbruket skal reduseres ved å øke andelen gjenvinnbare ressurser i regionen, øke andelen alternativ energi og endre forbruksmønster.
3. Kommunen skal stille tydelige energi- og miljøkrav i kommuneplanens arealdel og ved endring i kommunens servicestruktur.
4. Kommunen skal sikre rammebetingelser for en bærekraftig forvaltning av landbruksnæringen.
5. Kommunen skal forebygge ulykker ved ras, skred og flom gjennom et føre-var prinsipp i planleggingen og ved utbygging.

1. KOMMUNEN SKAL I SAMARBEID MED DE ØVRIGE KOMMUNENE I REGIONEN SØRGE FOR EN HENSIKTMESSIG ORGANISERING AV KLIMA- OG ENERGIARBEIDET I EGEN ORGANISASJON, I KOMMUNALE SELSKAPER GJENNOM EIERSKAPSUTØVELSEN, MOT INNBYGGERNE OG NÆRINGSLIVET.

Strategien innebærer at kommunene raskt etablerer en hensiktsmessig organisering og bruk av ressurser i egen organisasjon og i samarbeid med de øvrige kommunene. Det er sentralt for å forankre og sikre oppfølging av planen. Tiltakene sikrer også en nødvendig etablering av et regionalt tungt fagmiljø.

Det skal avsettes *øremerkede ENØK-midler* tilsvarende minimum 20 kr pr innbygger i budsjettet for 2012. Det er i dag stor variasjon på hvor mye kommunene benytter til ENØK og 20 kr pr innbygger vil være et minimumsbeløp. I Askim vil overskudd fra utleie danne utgangspunkt for et ENØK-fond, mens et annet alternativ kan være å øremerke en %-del av overskuddet fra Østfold Energi til ENØK.

Kommunen forplikter seg videre til å avsette *fagressurser til ENØK-arbeid* i egen organisasjon som danner et regionalt fagnettverk. ENØK-ansvarlig skal foreslå

disponeringen i ENØK-budsjettet.

Det skal nedsettes en *samhandlingsgruppe* med ansvar for å koordinere oppfølgingen av planen. Samhandlingsgruppen har ansvar for å koordinere og følge opp fellestiltakene i planen. Gruppen skal i fellesskap overvåke og måle effekten av tiltakene årlig, og på bakgrunn av dette, rapportere på status til eget kommunestyre. Gruppen skal ha et spesielt ansvar ved rullering av planen i 2014. Samhandlingsgruppens deltakere rapporterer til administrasjonssjef.

Indre Østfold har et interkommunalt innkjøpsamarbeid som har utarbeidet en innkjøpsstrategi der bl.a bruk av miljøkriterier i anskaffelsesprosessen inngår. Kunnskapen omkring mulighetene i anskaffelsesregelverket må styrkes hos hver enkelt leder. Kommunene som innkjøpere er i en posisjon til å vri produksjon og tjenester i en mer miljøvennlig retning. Det er derfor sentralt at informasjon og kunnskap sikres i alle ledd i den kommunale virksomhetslederstrukturen og i styringen av kommunale selskap.

Miljøledelse

Det er foreslått å ta i bruk miljøledelse som et lederverktøy. Miljøledelse innebærer å integrere miljøhensyn i de ordinære plan- og styringssystemene. For hver enkelt leder innebærer dette at de i tillegg til de ordinære resultatkravene, også blir målt på hvilket fokus og innsats som settes inn på miljø i egen virksomhet. Kunnskap om og bruk av miljøkriterier i anskaffelsesprosesser er et kriterium for måling ved at hver enkelt virksomhet som skal anskaffe en vare eller tjeneste, skal sørge for at kravene samsvarer med de sentrale innkjøpsavtaler.

Et annet kriterium vil være en generell miljørapportering med tilhørende status for miljøavvik. Her vil f.eks. internopplæring i Miljøfyrtårnarbeidet være et tiltak, foruten sektorspesifikke tiltak knytte til de ulike brukergruppene fra opplæring og fokus på miljø og klima i barnehagene til kunnskap og bruk av miljøforskrifter i teknisk etat. Flere kommuner har allerede tatt i bruk miljøledelse, og bl.a. Program for storbyforskning har evaluert flere kommuners miljøledelsesprogram.



Tegning: Øisteins blyant

Det er også foreslått å ta i bruk et *energioppfølgingssystem* som måler faktisk energiforbruk pr bygg. Dette verktøyet vil være sentralt i forhold til resultatstyring. Verktøyet leveres av strømleverandør.

Det interkommunale fagnettverk for energiansvarlige/energiledelse i kommunene vil kunne bistå lederne med ENØK-overvåkning og gode råd om virkningsfulle tiltak på kort og lang sikt.



FORNYBAR OPPVARMING

Tegning: Øisteins blyant

Holdningsskapende arbeid

De fleste skoler og barnehager driver allerede verdifullt miljøarbeid i ulike former i dag. Gå-til skolen-aksjoner, kildesortering (gjennom miljøfyrtårnarbeidet) og miljøopplæring i skolen er tiltak som har stor effekt på sikt. Det er foreslått å satse ytterligere på klima og energiarbeid i skolene, og spesielt på mellomtrinnet. Det er i dag ulike opplæringsprogram som en kan ta i bruk f eks Regnmakerskolen – www.regnmakerne.no).

Det nye Science Senteret i Sarpsborg vil bli et sentralt sted for å lære viktigheten av miljøinnsats på alle plan i samfunnet, illustrert med modeller og visuelle hjelpemidler. Science Senteret bygger selv etter passivhusstandarden. Miljø og energi er sentrale tema som rettes mot skoleundervisningen ved å sette sammen egne læreopplegg for klassetrinnene. Egne miljøvennlige busser i Østfold bringer skoleelever gratis. Kommunene vil kunne samarbeide direkte med Inspiria Sciencesenter om et faglig opplegg, og kommunene er invitert som piloter til et samarbeid på web.

Den digitale læringsplattformen er eksempel på en web som skolene kan utnytte.

Ungdommens bystyre, elevutvalg og elevråd er også utnyttede fora for å sette fokus på miljø og energiarbeid (et eksempel er en videokonkurranse for ungdom i skolen våren 2010 som arrangeres). Ved utarbeidelse av denne planen, er ungdommens bystyre/ungdomsrådene engasjert, og de vil være sentrale høringsfora i forhold til enkeltsaker så vel som ved rullering av planen.

Web og elektroniske tjenester

Svært få kommuner i Indre Østfold har utnyttet de digitale mulighetene som ligger i elektroniske innbyggertjenester på nettet. Det er lagt opp til å *øke andelen elektroniske tjenester med 20 % hvert år*. Tiltaket kan gjennomføres i regi av det interkommunale prosjektet Døgnåpne Østfold.

Kommunen har også et sentralt ansvar for å sikre oppdatert informasjon på internett ut mot innbyggerne og næringslivet om ENØK-tiltak og finansieringsordninger. Det er lite hensiktsmessig at alle kommunene tilbyr denne type tjenester, og det er foreslått at *Regionrådet på vegne av kommunene oppdaterer og vedlikeholder en felles hjemmeside for klima og energi*. Kommunene skal også vurdere å etablere *en regional funksjon som energi- og klimarådgiver for innbyggere og næringsliv*. Det er flere kommuner som i fellesskap tilbyr en slik tjeneste, og oppdatering av webside kan sees i sammenheng med en slik funksjon.

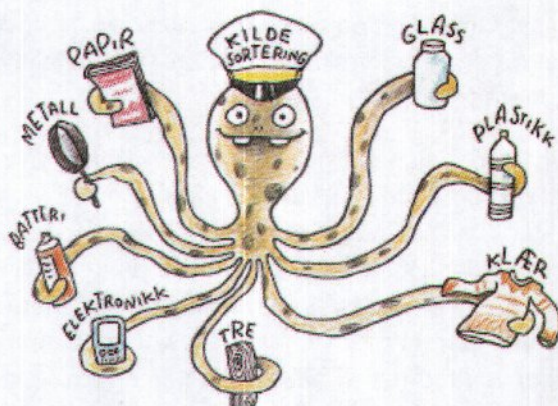
Miljøfyrtårn

Kommunene skal iverksette full kildesortering i alle kommunale virksomheter. Svært mange virksomheter er allerede sertifisert, men det er fortsatt en del som ennå ikke har et godt nok system.

2. ENERGIFORBRUKET SKAL REDUSERES VED Å ØKE ANDELEN GJENVINNBARRE RESSURSER I REGIONEN, ØKE ANDELEN ALTERNATIV ENERGI OG ENDRE FORBRUKSMØNSTER

Avfall

Regjeringens mål er at 75 % av totalavfallet skal gjenvinnes innen 2010 i dialog med avfallsselskapene. Dette omfatter både materialgjenvinning og energiutnyttelsen. I Indre Østfold er målsettingen en opptapping til 60 % materialgjenvinning innen 2020. Dersom energiutnyttelsen inkluderes i avfallsutnyttelsen ved IØR ligger utnyttelsen på 80-90% og slik sett overoppfyller regjeringens mål om 75% gjenvinning. Rømskog, Aremark og Rakkestad ligger lavere i forhold til målet både på materialgjenvinning og energiutnyttelse da de ikke har innsamling av alle fraksjoner. Målet er å dreie produksjonen fra materialgjenvinning til energiutnyttelse.



Tegning: Øisteins blyant

Hobøl, Spydeberg, Skiptvet, Askim, Trøgstad, Eidsberg og Marker eier Indre Østfold Renovasjon IKS som i dag står for innsamling av husholdningsavfall for kommunene. IØRs datterselskap, Retura Østfold betjener næringslivets avfallsbehov. Stegen avfallsanlegg dekker avfallsbehandlingen for 7 kommuner og tar ut 700 000 m³ (kubikk) deponigass årlig til egen oppvarming og oppvarming av kloakkrenseanlegg (ASHA). Totalt utnyttes ca 44 % av gassen, resten blir faklet av (brent). Det arbeides for å optimalisere gassproduksjonen og redusere lekkasje av deponigass på nye områder. Samtidig innebærer deponiforbudet en reduksjon av gassproduksjon, og dermed mindre behov for utbygging av nye gassanlegg. I Rømskog går avfallet til Aurskog/Høland og så til videre behandling i Fredrikstad og Halden. Marker er med i IØR, og har egen gjenvinningsstasjon som drives av IØR.



Teanina: Øisteins blvant

Husholdningene i Aremark sorterer organisk avfall og restavfall. Dette samles inn og sendes til Rokke avfallsanlegg for omlasting og videre transport til forbrenningsanlegg i Sverige.

Det finnes dessuten fire miljøstasjoner i Aremark der det kan leveres glass, metall, papp og papir. To ganger i året er det mulig for innbyggerne å levere restavfall på miljøstasjonene.

Rakkestad har ingen avfallsplass. Koplå er en miljøstasjon der ulike fraksjoner blir sortert og levert til gjenvinning. Husholdningsavfall går til energigjenvinning. Østfold Energi sitt

avfallsforbrenningsanlegg på industriområdet i Rakkestad mottar dette. Rakkestad kommune har ikke innsamling av alle fraksjoner p.g.a. avfallsforbrenningsanlegget. Plast, våtorganisk og ellers annet husholdningsavfall går til forbrenning. EE-avfall, spesialavfall, glass, metall, trevirke etc. leveres på miljøstasjonen.

Indre Østfold Renovasjon har utarbeidet en strategi som går frem til 2015 som tydeliggjør målet om høyere gjenvinningsgrad, reduksjon av avfallsmengde, lavere utslipp og en økt satsing på biobrensel og gass. I tillegg gir en reduksjon av avfallsmengden mindre utslipp. Samtidig står sektoren for store utslipp indirekte som følge av at avfallet transporteres til behandlingsanlegg utenfor Indre Østfold.

Kommunene gjennom sin rolle som eier av renovasjonsselskap har en sentral rolle for å sikre at avfallsressursen i større grad utnyttes. Deponering av avfall gir stort utslipp av metan og avfallsforbrenning som uten gjenvinning gir store CO₂-utslipp. Avfallssektorens satsing på alternativ energi, er en sentral føring i planen. Et eget fokus på utnyttelsen av organisk avfall til nye biogass og biogjødselsprosjekt er også sentrale føringer fra eierne til selskapene. Avfallsselskapenes har også en sentral rolle i kommunikasjon med innbyggerne og spesielle målgrupper om konsekvenser ved forbruk/avfallshåndtering, og hvordan det bedre kan tilrettelegges for avfallssorting i tiden fremover. Det er eiers ansvar å sikre rammebetingelser og tydeliggjøre forventninger til selskapene gjennom eierstrategier.

Status for kraftproduksjon i Indre Østfold

Indre Østfoldregionen har på landsbasis en høy produksjon av kraft og kraftforedlende industri, og er i dag netto eksportør gjennom kraftverkene Solbergfoss, Vamma og Kykkelsrud kraftverk. Totalt utgjør disse kraftverkene i Glomma ca 4 % av landets totale vannkraftproduksjon. Over 2/3 deler av energiforbruket til husholdning og næringsbygg i Østfold er basert på elektrisitet. I industrien er andelen ca 50 %. Resterende energibruk i industrien er basert på oljeprodukter og bioenergi som avlut, flis, bark og avfall. I husholdning fordeler den siste tredelen seg omtrent likt mellom olje/parafin og bioenergi i form av ved.

I energisammenheng er det de lokale utslippene fra fossilt brensel, olje, parafin og



Tegning: Øisteins blyant

propan/naturgass, samt drivstoffene bensin og diesel som bidrar til utslipp av klimagasser. Imidlertid vil tiltak innen redusert elektrisitetsbruk også bidra til reduksjoner av de globale klimagassutslippene. Norge totalt sett og Indre Østfold som region produserer i stor grad strøm basert på norsk vannkraft. I det norske Kyotoregnskapet er det lagt til grunn at vannkraft ikke bidrar til CO₂-utslipp ved produksjon. Videre er det antatt at tilnærmet all elektrisitet forbrukt i Norge er produsert i norske vannkraftanlegg.

Reelt sett er imidlertid den strømmen man forbruker i Østfold i stor grad påvirket av eksport og import av elektrisitet basert på andre energikilder. Dette innebærer at en ansvarlig klimapolitikk ikke kan baseres på at man skal ha en overgang til elektrisk kraft. Det er også nødvendig å ha målsettinger om å redusere forbruket av elektrisitet. Dette er spesielt viktig i en situasjon der elektrisitetsforbruket øker og den marginale elektrisitetsmengden må importeres eller produseres med fossile energibærere i Norge.

En sentral premis for å sikre at den energien som kjøpes er ren energi, er derfor kjøp av grønn energi når ny kraftavtale skal inngås. Dette er virkemiddelet kommunen har for å sikre at kjøp av elektrisitet i Indre Østfold faktisk er basert på vannkraft.

Alternative energikilder

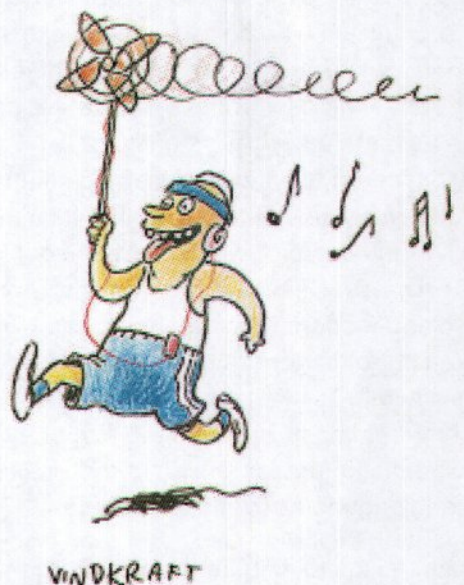
Regionen har i dag utnyttede energiressurser innen fornybar energi både når det gjelder vann, vind og delvis biobrensel. Kykkelsrud oppgraderer p.t kraftstasjonen i Glomma med tanke på en fordoblet kapasitet som vi gi effekt i forhold til utslipp.

Det finnes energiteknologi som ikke gir utslipp av klimagasser. Dette er blant annet vannkraft, vindkraft, bioenergi, solenergi- og bølgekraft. Disse er omtalt i teksten under.

NVE har gitt konsesjon i Indre Østfold til å bygge fjernvarmeanlegg, basert delvis på gass og delvis på biobrensel. Det er i forbindelse med avfallsforbrenningsanlegget på industriområdet i Rakkestad utbygd et fjernvarmenett. 25 GWh som utgjør hele produksjonen på anlegget leveres til nærliggende industri. Biogassanlegg med våtorganisk avfall og bio/trevirke har potensial til å utnyttes til energi i regionen.

a. Vindkraft

Utvikling av offshore vindturbiner er fortsatt på et tidlig stadium. Foreløpig er det ingen vindturbiner på norsk sokkel, men på grunt vann i den britiske delen av Nordsjøen er det utplassert vindturbiner. Disse er basert på modifikasjoner av onshore vindturbiner. Tilstandsovervåking og nye tilkomstløsninger kommer til å være viktig for framtidens offshore vindturbiner. Olje- og energidepartementet (OED) har vurdert mulighetene for å bruke kraft fra vindmøller til å elektrifisere innretninger i den Sørlige Nordsjø. Resultatene så langt tyder på at det er en stor utfordring å forsyne innretninger offshore med stabil/kontinuerlig energi fra offshore vindmølleanlegg.



Tegning: Øisteins blyant

NVE har fått utarbeidet et vindatlas som viser ressursene for vindkraft i Norge. Her tar man først og fremst for seg kysten fra Lindesnes til Nordkapp, da det er her de største ressursene finnes. 5.oktober 2006 offentliggjorde regjeringen en støtteordning for produksjon av fornybar elektrisitet. Dette innebar en støtte på 8 øre pr kWh produsert elektrisitet for vindkraft. Norske myndigheter har som mål å bygge ut 3 TWh vindkraft innen 2010.

Østfold er ikke tatt ut av Olje og energidepartementet til å være et vindkraftfylke. Utbygging kan enkelte steder allikevel bli aktuelt å vurdere etterhvert som det blir omsøkt. Derfor er kommunene bedt om bl.a av fylkeskommunen om å *lage retningslinjer for vindkraft* slik Eidsberg kommune har vedtatt.

b. Biobrensel

Alt biologisk materiale kalles med et samlebegrep for biomasse. Biomasse som brukes til energiformål kalles biobrensel, som er en fornybar energikilde. Ved, flis, pellets og halm er eksempler på biobrensel. Så lenge man tar ut mindre biomasse enn det som kommer til hvert år, vil man kunne bruke denne energikilden uten at den tar slutt. I Norge er den årlige tilveksten av biomasse så stor at det ikke er en reell begrensning. Når biomasse vokser i naturen tar det opp CO₂. Denne CO₂-mengden slippes ut når man brenner biomassen. Den samme CO₂-mengden hadde sluppet ut i den naturlige råtningsprosessen dersom man ikke hadde brent biomassen. Man ser derfor at biobrensel er en CO₂-nøytral energikilde, det vil si at bruk av biobrensel ikke fører til økte utslipp av CO₂ til atmosfæren. Erstatte man bruk av 1 TWh fyringsolje med biobrensel, kan man regne at Norges totale CO₂-utslipp reduseres med 1 %.

c. Biogassanlegg for gjødsel og avfall

Gjennom anaerob behandling blir den lett nedbrytbare delen av det organiske stoffet brutt ned til biogass som er 50-80 % metan, resten CO₂ samt små mengder andre gasser. En vesentlig del av det organiske bundne nitrogen blir omdannet til ammonium nitrat som er bedre tilgjengelig for plantevekst. Biogassen kan brukes til produksjon og salg av varme, elektrisitet og som drivstoff for kjøretøyer. Råtneresten (digestat) kan anvendes som et gjødselprodukt. Tiltaket reduserer utslippene av metangass og lystgass fra gjødsellagringen og utnytter energien som kan erstatte fossile brensel. Fylkesmannens landbruksavdeling er bedt om å beregne hvor mye resttrevirke som kan utnyttes til biogass. Det er antydnet at minst 2 biogassanlegg bør etableres i Indre Østfold i handlingsplanperioden. Biogassanlegg kan bygges som rene gårdsanlegg. Av økonomiske grunner kan det ofte være gunstig å satse på felles anlegg, helst med blanding av våtorganisk avfall. Tiltaket krever samarbeid mellom landbruks- og avfallssektoren. Det er lagt som forutsetning at kommunene i løpet av planperioden utreder et tilstrekkelig produksjonsanlegg for biobrensel fra avfallsanleggene. Dette er grunnleggende for å sikre fjernvarmeanleggene nødvendig biobrensel.



Tegning: Øisteins blyant

Fylkesmannen i Østfold og Innovasjon Norge har gjennom prosjektet Biogass 2015 ønsket å forsterke satsingen på biogass i Østfold.

Se: http://www.ostfold-f.kommune.no/modules/module_123/proxy.asp?l=20710&C=279&D=2

Fylkeskommunen har bevilget kr 300.000 for å starte opp prosjektet på vegne av et regionalt partnerskap. Målet for Biogass Østfold 2015 er å bidra til å realisere potensialet som ligger i en bærekraftig utnyttelse av energiressursene i gjødsel og våtorganisk avfall fra landbruk, husholdninger, storhusholdning og næringsmiddelindustri i Østfold til produksjon av biogass som erstatning for fossile energiressurser innenfor samferdsel, industriproduksjon og oppvarming.

Kommunene skal også tilrettelegge for etablering av produksjonsanlegg for biobrensel basert på husdyrgjødsel og trevirke. Dette vil kunne være et næringsutviklingspotensial som tilleggsnæring for landbruket fremover.

d. Fjernvarmeanlegg med vannbåren varme

Fjernvarme er ikke en energikilde, men en måte å distribuere energi på. Et fjernvarmeanlegg består av en varmesentral der vannet varmes opp, og et rørsystem som frakter det varme vannet rundt til byggene. I tillegg må hvert bygg ha en kundesentral. Man kan bruke mange forskjellige energibærere til å produsere fjernvarme, blant annet biobrensel, olje, gass og elektrisitet.

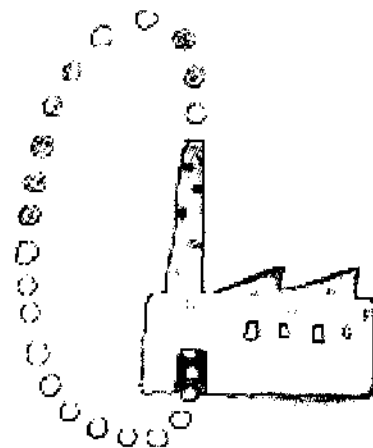
Den pågående utbyggingen av fjernvarme i Indre Østfold vil bidra til reduserte klimagassutslipp ved at fossilt brensel og elektrisitet erstattes med bl.a. avfall, bioenergi og overskuddsvarme. Forutsetningen for en effektiv utnyttelse av fjernvarme er at det satses mer på etablering av vannbårene oppvarmingssystemer i nye bygg og bygg som rehabiliteres. Det er gitt flere konsesjoner i Indre Østfold, bl.a. både i Askim og Eidsberg hvor det arbeides med å tilrettelegge for fjernvarme i sentrum og store utbyggingsområder. Det er foretatt et estimat av konsesjonær på hvor mye av denne energimengden som vil erstatte elektrisitet og olje. Etter hvert som kravene i den nye teknisk forskrift TEK073 iverksettes, vil fjernvarme primært erstatte elektrisitet og olje. Dermed bidrar fjernvarmeutbygging både til å redusere klimagassutslipp der det erstattes med olje og det reduserer elektrisitetsbruket der det erstatter elektrisitet. Det siste er et viktig mål i klima- og energiplanene – reduksjon av klimagassutslipp skal ikke skje ved konvertering til elektrisitet med tilhørende økning i forbruket.

Dersom det foreligger en konsesjon for fjernvarmeanlegg i henhold til energiloven, kan kommunestyret pålegge tilknytningsplikt i henhold til plan- og bygningsloven, gjennom bestemmelser i kommuneplanens arealdel og i bestemmelser i reguleringsplanene. Bygninger som oppføres innenfor konsesjonsområdet må da tilknyttes fjernvarmeanlegget.

Det er sentralt at kommunene sikrer de nødvendige forutsetninger i konsesjonsområdet for at fjernvarmeutbyggingen skal størst mulig effekt. Virkemidlene som kommunene i større grad må utnytte ligger i arealplanleggingen.

Kommunal bygningsmasse

Kommunene er eier av infrastruktur og bygningsmasse, og kan gjennom egen virksomhet iverksette en rekke tiltak som vi gi effekt. Energi til



RESIRKULERING

Tegning: Øisteins blyant

oppvarming utgjør størsteparten av energibehovet i bygg totalt sett, og det er også økonomisk lønnsomt å raskt igangsette energieffektiviseringstiltak i bygg og anlegg, f.eks nye oppvarmingsløsninger, herunder fjerning av oljekjeler og på sikt, bruk av fjernvarmeanlegg som oppvarmingskilde der det er mulig. Alle oljekjeler skal fases ut i løpet av 2015. Det er egne tilskuddsordninger fra Enova.

Kommunal bygningsmasse har et generelt energieffektiviseringspotensial på 20 % gjennom bruk av fjernvarmeutbygging, energieffektivisering og utfasing av fyringsolje. Boliger bruker omtrent like andeler fyringsoljer og parafin, mens næringsbygg bruker 85 % fyringsoljer og resten gass. Boliger og næringsbygg (utenom industri) står for ca. en tredjedel av norsk innenlands energiforbruk og har CO₂-utslipp på 1,6 millioner tonn tilsvarende 3 prosent av samlet norsk klimagassutslipp.

Det samme gjelder andelen energi fra fjernvarme og varmepumper. Andelen fyringsolje i boliger er i dag 4,4 prosent og forventes å avta til 3,7 prosent. For næringsbygg er tilsvarende tall 9,6 prosent til 7,3 prosent. Antakelsen om svak total vekst i energiforbruket og reduksjon innen fyringsoljer, bygger blant annet på forventninger om fortsatt tekniske forbedringer, at energikravene i teknisk forskrift til plan- og bygningsloven opprettholdes og skjerpes og at nybygg ikke vil benytte fossil oppvarming som naturgass og fyringsolje.

Virkemidlene for å oppnå konvertering fra fossil brensel og høyverdig elektrisk energi til oppvarming til alternative energibærere er bl.a. gjennom ny teknisk forskrift TEK, samt energikrav ved planlegging, prosjektering og innkjøp i offentlig sektor. Koblingen av ulike typer virkemidler både av regulatorisk art, tilskuddsordninger, avgifter og informasjonstiltak vil understøtte hverandre og gi mange mulige tiltak med positiv effekt. Det er foreslått relativt mange tiltak i tiltaksversikten.

En reduksjon av energiforbruk i egne nybygg og i gammel bygningsmasse skal gradvis erstatte dagens elektrisk energi med økt andel fornybar energi etter hvert som fjernvarmeutbygging og biobrensel blir mer økonomisk å bygge ut. Innovasjon og utvikling innenfor fornybar energi er sentralt for å sikre at kommunen oppnår målene. Innbyggerne og næringen vil få bedre veiledning om energisparetiltak og kommunen må anmode utbyggere på forhåndskonferanse og lignende om å ta i bruk fornybare energikilder ved nybygg/ombygg.

Da energi til oppvarming utgjør størsteparten av energibehovet i bygg, er det særlig aktuelt å se på



Tegning: Øisteins blyant

oppvarmingsløsninger/energisystemer. Kommunene bør være pådrivere i dette arbeidet og organisere seg slik at det faglig gjøres erfaringsutveksling og råd om konkret oppfølging over kommunegrensene ved å opprette et godt fagnettverk innen ENØK-arbeidet.

Det skal gjennomføres ENØK-analyse av hele kommunens bygningsmasse i løpet av 2014.

Fjernvarmesøknader konsesjonsbehandles p.t. og sommeren 2010 er flere konsesjoner gitt i Indre Østfold. Trolig bør alle kommunale bygg i konsesjonsområdet over 500 m² vurderes for fjernvarme ved rullering av arealplan og nye planforskrifter.

Grønne energikommuner som et ENØK-nettverk for kommunene (KS og Miljøverndepartementet), anbefaler å ta i bruk såkalte EPC-avtaler (energy performance contracting) mellom kommunen og ENØK-entreprenør. Denne avtaleformen sikrer en effektiv energibruk gjennom en kostnadsfordeling mellom entreprenør og byggeier og har vært tatt i bruk i flere kommuner. Planen innebærer å starte arbeidet med å vurdere en slik avtale.

El-transport

Det er foreslått å utrede en ordning for leie av sykler og el-sykler i perioden. Dette vil være aktuelt for tettstedskommunene. Kommunene skal etablere minimum en ladestasjon for el-bil og samarbeide med fylkeskommunen om å utarbeide en plan for ladepunkter langs hovedtraseer for el-bil.

Klimakur 2020 – ulike virkemiddelmenyer og mulige tiltak

Det ble nedsatt en interdepartemental arbeidsgruppe med mandat om å vurdere effektene ved ulike klima- og energitiltak. Gruppen har utarbeidet en rapport - "Klimakur 2020". I denne analysen vises hvordan Norge kan redusere utslippene innenfor de ulike sektorene gjennom 160 ulike tiltak. Virkemidler er både av regulatorisk art, tilskuddsordninger, avgifter og informasjonstiltak som vil understøtte hverandre og gi positiv effekt og som kommunene i Indre Østfold vil kunne dra faglig nytte av. Arbeidsgruppen presiserer at det tar tid fra når staten iverksetter virkemidler til vi ser resultater i form av reduserte utslipp. Jo tidligere beslutningene om hvilke virkemidler Norge vil satse på tas, jo større utslippsreduksjoner kan oppnås innen 2020.

Klimakur-rapporten og bakgrunnsdokumentene er å finne på www.klimakur2020.no.



Tealina: Øisteins blvant

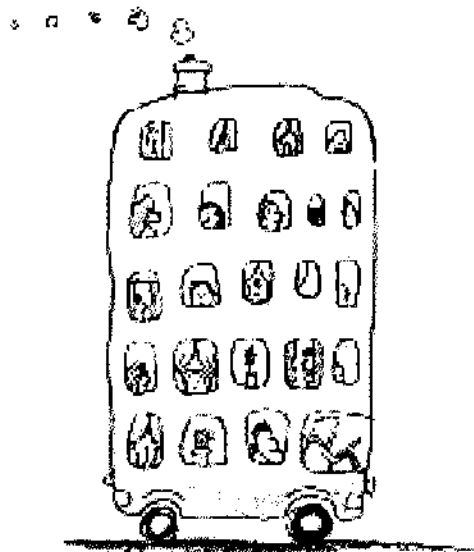
3. KOMMUNEN SKAL STILLE TYDELIGE MILJØ- OG KLIMAKRAV I KOMMUNEPLANENS AREALDEL OG VED ENDRING AV KOMMUNENS SERVICESTRUKTUR

Kommunen er lokal planmyndighet og har virkemidler som samfunnsutvikler. Kommunen skal fastsette forutsetningene for bruk av nye arealer til boliger og næringsvirksomhet og for videreutvikling av bruk og utnytting av bebygde arealer. Ny plan- og bygningslov forutsetter at energi- og klimahensyn skal veie tyngre enn i tidligere lov. Prioriteringene i kommunens areal- og transportplanlegging skal ivareta dette. Et regionalt samarbeid i areal- og transportplanleggingen setter kommunene bedre i stand til å være rustet for fremtiden.

Østfold mot 2050

Ny fylkesplan "Østfold mot 2050" er retningsgivende for den kommunale planlegging og legger opp til en mer effektiv arealutnyttelse. Transportsystem over fra vei til bane, mer kollektivreiser og at innbyggerne i fremtiden må bo tettere er trender som kommunene må forholde seg til. Fylkesplan valgte å utvikle arealene i Østfold slik at transportbehovet blir minst mulig. Dette gjelder både ved etablering av næringsområder og boliger.

En sentral forutsetning i fylkesplanens arealstrategi er derfor retningslinjer om fortetting, transformasjon og arealeffektivitet. Disse forutsetningene skal oppnås ved at arealforbruket i tettstedene årlig reduseres med 2,5m² per innbygger de kommende 40 årene. Behovet for nytt tettstedsareal (nye byggeområder) i Indre Østfold de neste 40 årene kan reduseres til 6,7km². Dette arealet er beregnet å være mindre enn allerede godkjente nye byggeområder i kommuneplanenes arealdeler i de 10 kommunene. Tettstedsarealet per innbygger varierer fra ca. 450m² til ca. 1.700m² i Indre Østfold. Det legges opp til at kommunene i fellesskap fastsetter hvordan redusert arealforbruk skal fordeles mellom tettstedene.



KAFFENLIG TRANSPORT

Tegning: Øisteins blyant

Rikspolitisk retningslinje for areal og transportplanlegging legger tydelige føringer for kommunen. Kommunene må tilrettelegge i sin planlegging for at hver enkelt reiser mindre og mer energieffektivt mellom arealene (skole, barnehage, butikk, jobb osv). Uansett teknologisk utvikling med mer klimavennlige løsninger for bil/transport er arealbruken det mest betydningsfulle for å redusere transportomfang og klimautslipp. Dette ved å bygge opp om eksisterende senterstruktur primært og kollektivtrafikk.

Å bygge opp om eksisterende senterstruktur og ut langs høyverdige kollektivakser/vei gir ofte konflikter i forhold til jordvern og landskapshensyn. Fylkesplanen la til grunn at hensynet til miljø og fortetningsalternativet ble prioritert. Fylkesmannens landbruksavdeling varslet innsigelse fordi fylkesplanen legger opp til et for stort arealforbruk og ikke tar nok hensyn til vernet av matjord, Foreslår bedre utnyttelse av allerede etablerte næringsområder før

etablering av nye næringsområder (på landbruksmark). Utflytende byer er vanskelig utfordring i flg. klimamelding. Fylkesplan er til godkjenning i departementet.

Grøntarealer: Gang- og sykkelstier

Det legges opp til å sikre velfungerende og sammenhengende grøntområder i tettsteder, samt jobbe langsiktig for å få til et sammenhengende regionalt gang-/ og sykkelveinett som bedrer trafiksikkerhet og reduserer biltransport for arbeidsreiser og fritidsreiser. I en ny situasjon med økt kollektivtransport (mer tog og mer buss) må framtidige parkeringsarealer lokaliseres og utnyttes på en annen måte enn i dag.

Planlegging av bolig og næringsområder i tilknytning til offentlig transport vil kunne redusere bruken av privat bil. Tilsvarende bør kommunal planlegging av egen servicestruktur legge til grunn tilsvarende målsetting.

Askim og Eidsberg utredes nasjonalt i forhold til å utvikle byene som sykkelbyer. Utredningene lages på bakgrunn av den nasjonale sykkelstrategi i nasjonal transportplan (NTP). Status for tilrettelegging og bruk av sykkel i kommunen skal beskrives. Det skal presenteres prinsipper for utvikling av et sammenhengende sykkelnett og vise forslag til hovednett, samt beskrivelse av hvilke traséer, ruter og tiltak som bør gjennomføres for å sikre et trygt og sammenhengende sykkelveinett i kommunen. På et nasjonalt nivå er målet at sykkeltrafikken i byer og tettsteder skal dobles og at 80 % av alle barn og unge skal sykle til og fra skole.



GANG- OG SYKKELSTIER

Tegning: Øisteins blyant

Forbruksmønster og kommunens rolle

Kommunen skal stille tydelige miljø- og klimakrav i kommuneplanens arealdel og ved endring i kommunens servicestruktur. Kommunen skal i sin planlegging tilrettelegge for drop-soner tilknyttet hver skole minimum 300-500 meter fra skolen. Dette er i tråd med Nasjonale transportplans føringer og kommunalt trafiksikkerhetsarbeid.

Innbyggerne og næringslivet skal sikres veiledning om energisparetiltak og kommunen må anmode utbyggere på forhåndskonferanse og lignende om å ta i bruk fornybare energikilder ved nybygg/ombygg.

Kommunen som planmyndighet (ny plan- og bygningslov og nye byggeforskrifter), skal stille krav om å sikre mest mulig effektiv energibruk i bygg. Krav til isolasjon i bygg og tilkopling til fjernvarmeanlegg vil i seg selv bidra til lavere energibruk i eksisterende bygningsmasse. I

områder med ny utbygging kan det settes krav til energi/ varmeløsninger for å redusere klimagassutslipp.

Kjøpesenterbestemmelsen skal forvaltes strengt for å styrke utviklingen og oppbyggingen av byene. Ikke bare handelsvirksomhet, men også annen publikumsrettet næring og service , slik som treningssentre, hotell, offentlige kontorer med mer, bør primært lokaliseres innenfor tettstedene.

Fjernvarmesøknader konsesjonsbehandles i tiden fremover. Trolig bør alle nye bygg/eksisterende bygg over 500 m² vurderes for fjernvarme i konsesjonsområdene. Regjeringen foreslår at Norge innfører krav til en "passivhus standard" fra 2015. I den forbindelse foreslås det at kommunene har en nøkkelrolle ved å tidlig vise vei ved å sette av områder i hver kommune med krav til passivhusstandard.

Parkering

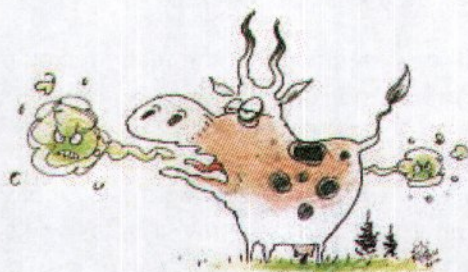
Bykommunene i Indre Østfold har i dag en parkeringsordning uten avgift. Avgift er et trafikkregulerende tiltak. En helhetlig parkeringspolitikk innebærer at dette virkemiddelet sees i sammenheng med den øvrige samferdselspolitikken. Trafikkøkonomisk institutt (TØI) påpeker at avgift på parkering er et sentralt virkemiddel for å regulere trafikken i sentrumsområdene. I den forbindelse bør det utredes klima- og energikonsekvenser ved å innføre felles parkeringspolitikk på kommunal og privat grunn i hver av kommunene og regionen som helhet.

4. KOMMUNEN SKAL SIKRE RAMMEBETINGELSER FOR EN BÆREKRAFTIG FORVALTNING INNEN JORDBRUKS- OG SKOGSBRUKSNÆRINGEN

Status for landbruksnæringen Indre Østfold

Antall gårdsbruk i Indre Østfold har sunket med 560 de siste 10 årene, i 2008 var antallet ca 1.400. Areal dyrka mark har sunket fra 447.300 dekar (daa) til 439.900 daa (ned 7.400 daa). Gjennomsnittsstørrelsen pr gårdsbruk har steget med ca 80 daa de siste 10 årene. Det produseres stort sett korn og grovfôr. Indre Østfold er store på produksjon av slaktekylling og slaktegris. Gårdsskogene er gjennomgående små. Gjennomsnittsstørrelsen pr gårdsbruk i Indre Østfold 2008: 315 dekar dyrka mark og 510 daa skog. (se www.spydeberg.kommune.no/landbruk/)

På landsbasis er landbruket den største kilden til utslipp av metangass (CH₄) og lystgass (N₂O). Lystgass dannes ved nedbrytning av nitrogenforbindelser i jord og lagret husdyrgjødsel under oksygenfattige forhold. Økt tilførsel av nitrogenforbindelser, for eksempel ved gjødsling, øker dannelsen og utslipp av lystgass. Ved nitratlekkasje til overflate- og grunnvann blir en del av nitrogenet omdannet til lystgass. Slik lekkasje oppstår når tilførslene er større enn det vegetasjonen kan ta opp og ved erosjon.



Tegning: Øisteins blyant

Klimamelding

Landbrukssektoren var først ute med å lage egen klimamelding - St.meld. nr 39 (2008-2009) "Klimautfordringene - landbruk en del av løsningen" Tiltak i planen for å redusere klimagasser fra landbruket er:

- Dyrke vekster for bioenergi på marginale areal og øke bruken av bioenergi i landbruket/minske fossilt brensel.
- Behandle gjødsel i biogassanlegg, der metan utvinnes og benyttes til produksjon av varme (fjernvarme) eller elektrisitet.
- God gjødselplanlegging/ redusert bruk av gjødsel eller overgang til gjødsel med redusert nitrogeninnhold.
- Forbedring av jordkulturen, redusert areal dyrket myr, andre håndteringsmåter for vekstrest (avfall), samt forebygging av pakkskader i jord, slik at kritiske oksygennivåer og avrenning av nitrogen unngås.
- Fangvekster/bufferzoner/vegetasjonsbelter
- Vedlikehold av hydrotekniske tiltak og omlegging til økologisk drift (mål om 15 % økologisk produksjon og forbruk innen 2020).

Utfordringen er å gjøre lokale tilpasninger for å få fulgt opp meldingen og samkjøre denne med det øvrige klimaplanarbeidet. Landbrukssektoren skal fortsette med mange av de samme tiltakene som tidligere, men med økt fokus på de som gir CO₂-reduksjoner. Dette gjelder tiltaket som innebærer å øke andelen bioenergi i landbruket med 10 % årlig, samt redusere nitrogengjødsel i jordbruket med 10 % innen 2020. Innen 2020 skal andelen økologisk landbruk utgjøre 15 %. Når det gjelder skogbruk skal næringen øke andelen foryngelsesplanting. Totalt skal vekstuttaket økes med 20 % innen 2020.



Tegning: Øisteins blyant

5. KOMMUNEN SKAL FOREBYGGE ULYKKER VED RAS, SKRED OG FLOM GJENNOM ET FØRE-VAR PRINSIPP I PLANLEGGINGEN OG VED UTBYGGING

Økt temperatur har allerede ført til endringer i klima. Økt nedbørintensitet deler av året vil føre til økt erosjon og forurensning i vassdrag, i tillegg til økt risiko for ulykker og skade på eiendom. Klimaendringer og konsekvenser av dette er nærmere beskrevet i diverse grunnlagsdokument, bl.a. på universitetet i Oslo sine sider under www.CICERO og tema klimakonsekvenser eller i CIENS rapport 1-2007. I forbindelse med departementenes og kommunenes samarbeidsprogram "Fremtidens byer" er det nedsatt et nettverk som skal jobbe med en handlingsplan bl. a innenfor satsingsområdet "Tilpasning til klimaendringer". Resultatene fra nettverksarbeidet skal innlemmes i kommunenes klimaarbeidet. Kommunene er også oppmerksomme på at sårbare/rasutsatte områder må ha et spesielt fokus i Risiko- og sårbarhetsanalysen tilknyttet kriseberedskap og i arealplanleggingen. Det er tillegg nedsatt et utvalg² som skal rådggi kommunene i forhold klimatilpasning.

Ny kunnskap om klimatilpasninger må innlemmes i det kommunale ROS arbeidet og planarbeidet etter hvert som resultatene foreligger. Dette vil trolig få større fokus ved kommende rullering av klimaplanen.

EU's rammedirektiv for vann og oppfølgingen av vannområdeforvaltningen fra 2009 har også som formål å lage tiltaksplan og forvaltningsplan som skal sikre god miljøtilstand, tilnærmet naturtilstand, i vassdrag, grunnvann og kystvann. Dette er et arbeid som kommunene i dag deltar i.

Direktoratet for sivilt beredskap har bedt kommunene om å dokumentere nødbørsmengdene for å se eventuelle variasjoner i forhold til den generelle økningen på 20 % nedbør frem mot år 2100. På bakgrunn av dokumentasjonen skal det utarbeides en fremskrivning for å kunne dokumentere virkningen av avrenning i forhold til vann- og avløp, vei, ras og skred. Denne kunnskapen vil være sentral for den kommunale planleggingen.



Tegning: Øisteins blyant

² NOU Klimatilpasning er et offentlig utvalg som skal utrede sårbarhet og behov for klimatilpasning i Norge. Utredningen legges frem innen 1.november 2010

6.4 STRATEGIER OG TILTAK

Strategi 1		Kommunen skal i samarbeid med de øvrige kommunene i regionen sørge for en hensiktsmessig organisering av klima- og energiarbeidet i egen organisasjon, i kommunale selskaper, ut mot innbyggerne og regionen som helhet	
	Område	Tiltak	kommentar/vurdering
1	ENØK-budsjett	Kommunen avsetter i budsjett for 2012 minimum 20 kroner pr innbygger til øremerkede ENØK-tiltak i egen kommune	En del kommuner har allerede øremerkede ENØK-midler. Se eksempler i tekstdelen. Midlene skal ha egen budsjettpost og fremgå av regnskap/årsmelding på faktisk bruk
2	ENØK-ansvarlig	Kommunen utpeker våren 2011 en fast ENØK-ansvarlig som danner en regional faggruppe. ENØK-ansvarlig skal rådgir egen administrasjonssjef i fagsaker knyttet til ENØK	ENOVA stiller krav om at hver kommune har en ansvarlig som rådgir i ENØK-saker. ENØK-ansvarlig foreslår disponeringer i ENØK-budsjettet
3	ENØK-system	Det innføres et elektronisk system for oppfølging av energiforbruket i kommunale bygninger.	Systematisk energioppfølgingssystem er et internkontrollsystem som letter arbeidet med driftsbesparelser og rapporteringer på energi. Systemet leveres av strømlleverandør
4	Interkommunal samhandlingsgruppe	Kommunen deltar med en fagressurs i en interkommunal samhandlingsgruppe som har ansvar for å koordinere og følge opp fellestiltakene i planen. Gruppens hovedansvar vil være å overvåke og måle effektene av tiltakene. Kjøp av kvoter som tiltak skal utredes av gruppen og vurderes som et tilleggstiltak der regionen ikke når delmålene. Omfanget av gruppens arbeid beskrives i eget mandat.	Samhandlingsgruppen skal på vegne av adm.sjef sørge for å sikre koordinering og iverksetting av tiltak i tråd med planen, i egen kommune og for tiltak som krever regional samhandling. Gruppen skal hvert år rapportere på resultat og effekt for sin kommune og regionen.

5	Lederavtaler	Kommunen skal utrede og vurdere miljøledelse som ledd i sitt lederutviklingsprogram/avtaler	Relevant for kommunene og kommunale selskaper
6	elektroniske tjenester	Kommunen skal videreutvikle elektroniske innbyggerrettede tjenester på nett og øke andelen hvert år fra 2011	Jmf Døgnåpne Østfold
7	holdningsskapende arbeid	Skolenes mellomtrinn tilbys fra skoleåret 2011/12 et klimaprojekt.	Regnmakerne.no er eksempel på et opplegg.
8	holdningsskapende arbeid	Kommunen skal årlig gjennomføre minst en holdningskampanje for å oppfordre ansatte til å gå/sykle til jobb	Det kan være en konkurranse el.l og omfatter f.eks alle med reiseavstand bolig-jobb mindre enn 3 km
9	holdningsskapende arbeid	Egne "Gå til skolen"-kampanjer vurderes for alle skolene.	
10	holdningsskapende arbeid	Samhandlingsgruppens representant gis mandat til å etablere en regional klimapris rettet mot private næringsliv. Prisen deles ut første gang 2012	Prisens størrelse og finansiering utredes av gruppen og legges inn i kommunale budsjetter 2012
11	holdningsskapende arbeid	Den interkommunale samhandlingsgruppen vedlikeholder en felles hjemmeside for klima og energi som skal gi råd om redusert energibruk og fornybar energi for husholdning og næring	Indre Østfolds hjemmeside linkes til Livskraftige.no og Science Senter Østfold. Det regionale senteret er under oppbygging og har invitert Indre Østfoldkommunene med som pilot
12	holdningsskapende arbeid	I løpet av handlingsplanperioden skal kommunene vurdere å opprette en regional funksjon som energi- og klimarådgivningskontor for innbyggere og bedrifter	Flere andre regioner og fylker samarbeider i dag om en slik funksjon

13	Kildesortering	Kommunen skal iverksette full kildesortering i alle kommunale virksomheter	Er et "skal" krav i Miljøfyrtårn
14	Innkjøpsavtaler	Kommunen ved innkjøpskontor/ansvarlig skal etterspørre energisparing og miljøfremmende produksjon som kriterie ved alle kommunale innkjøp	v/innkjøpskontor/ansvarlig

Strategi 2

Energiforbruket skal reduseres ved å øke andelen gjenvinnbare ressurser i regionen, øke andelen alternativ energi, energisparing og endrede forbruksmønstre.

		Tiltak	Kommentar/vurdering
15	Avfall	Kommunen som eier stiller krav til renovasjonsvirksomhetene om at 80 % av avfallet i kommunene skal gjenvinnes innen 2020	Iverksetter vil være renovasjonsselskap/virksomhet, etter instruks fra eiere, jmf krav om eierstrategier
16	Avfall	Kommunen skal i løpet av planperioden samarbeide med de øvrige kommunene om utredning av et tilstrekkelig produksjonsanlegg for biobrensel fra avfallanleggene i Indre Østfold (f eks returvirke, hageavfall, matavfall og slam).	Dette tiltaket er nødvendig for å sikre fjernvarmeanleggene nødvendig biobrensel
17	Fjernvarme	Kommunen skal definere sin rolle som arealplanmyndighet og klima- og energistrateg overfor konsesjonær for fjernvarmeutbygging før rullering av kommuneplanens arealdel og i reguleringsplaner	Sikre at forutsetningene i konsesjonsområdet, påkoblingskrav m.v., er ivaretatt i arealplanleggingen
18	Fjernvarme	Kommunen skal i løpet av planperioden samarbeide med de øvrige kommunene om å utrede tilstrekkelige produksjonsanlegg for biobrensel (husdyrgjødsel og trevirke)	Kommunens rolle blir å tilrettelegge for en vekst av denne type næring, og nødvendig tiltak for å sikre

			fjernvarmeanleggene med nødvendig biobrensel
19	ENØK	Kommunen skal gjennomføre ENØK-analyse av kommunens egne bygninger i løpet av 2014	
20	ENØK	Kommunen skal vurdere å ta i bruk energisparekontrakter med ENØK-entreprenør (EPC)	EU-tilpasset opplegg foreslått av KS program Grønne energikommuner
21	el-bil	Kommunen skal påvirke næringslivet for å etablere ladestasjoner for el-biler	Opplyse bedriftene om støtteordninger fra Enova
22	el-bil	Kommunen skal i løpet av 2013 etablere minimum 1 ladestasjon for el-biler	
23	el-bil	Kommunen skal samarbeide med fylkeskommunen om å utarbeide en plan for ladepunkter langs hovedtraseer for el-bil	Helhetlig plan for utbygging av ladepunkt
24	el-bil	Ved nyanskaffelse av kommunal bilpark, skal kommunen utrede og tilrettelegge for plug-in hybridbiler og el-biler	Ved utløp av kontraktperiode for tjenestebilpark, skal det legges inn miljøkrav som grunnlag for anskaffelse. Dette innebærer også at kommune tilrettelegger for ladestasjoner.
25	Sykkel	Kommunene skal utrede ordning for leie av sykkel og el-sykler i løpet handlingsplanperioden, der det ligger til rette for dette.	"Bysykler" som leieordning der det ligger til rette for dette
26	grønn energi	Ved inngåelse av ny kraftavtale, skal grønn energi etterspørres.	Innkjøpskontor/ansvarlig avtaleforhandler

27	Oljekjeler	Alle oljekjeler i kommunale virksomheter skal avvikles som hovedenergikilde innen 2016	Det er egne tilskudds ordninger, jmf ENOVA
28	Vindkraft	I løpet av planperioden skal aktuelle kommunen utrede og fastsette retningslinjer for vindkraft	Eidsberg kommune har som første kommune utarbeidet slike retningslinjer
Strategi 3 Kommunen skal stille tydelige energi- og klimakrav i kommuneplanens arealdel og ved endring av bygningsstruktur			
	Tema	Tiltak	Kommentar/vurdering
29	Arealstrategi	Kommunene skal legge fortetting, transformasjon og arealeffektivitet til grunn ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdeler. Det skal utarbeides og vedtas felles planforutsetninger som legges til grunn for revidering av kommuneplanenes arealdel i hver enkelt kommune.	
30	Arealstrategi	Kommunen skal vurdere "drop-soner" for kjøring av barn minimum 300-500 meter fra skolen innen 2014.	Som del av trafikksikkerhetsarbeidet og prosjekt "klar ferdig gå til skolen".
31	Arealstrategi	Det kommunale trafikksikkerhetsarbeidet og friluftsarbeidet må planmessig sees i en sammenheng for å definere et sammenhengende gang-/sykkelvei nett (sykkelveileder).	Fylkeskommunen bør definere et regionalt nett som kommunene supplerer.
32	Arealstrategi	I tettstedene skal nye utbyggingsområder planlegges med kort avstand til sentrale vei- og kollektivtilbud	Klimavennlig utbyggingsmønster skal hensynta mellom maks 10-15 minutter til høyverdige kollektivakser

33	Arealstrategi	Kommunen skal i arealplanperioden tilrettelegge for utbygging av minst et bolig- eller næringsfelt med alternativ energibærer som hovedkilde for oppvarming.	Fjernvarme/biogass er eksempler på energibærere som et geografisk avgrenset utbyggingsområde skal ha sin hovedenergikilde på. Utbyggingsavtalen mellom kommunen og privat aktør skal inneholde bestemmelser om energiform. Passivhus er eksempel på utbyggingsmåte som regjeringen har lagt frem
34	Plan	Klima- og energihensyn tas inn i alle reguleringsplaner, utbyggingsavtaler og forhåndskonferanser med bolig- og næringsutviklere	Det skal arbeides interkommunalt med å utarbeide minimumskrav ihht plan- og bygningsloven. Planforum Indre Østfold gis mandat til å utarbeide retningslinjer som kommunene følger opp.
35	Kollektivtransport	Regionrådet gis fortsatt mandat til å videreføre påvirkningsarbeidet med å styrke togtilbudet ved Østre Linje	
36	Kollektivtransport	Regionrådet gis fortsatt mandat til å videreføre påvirkningsarbeidet overfor statlig og fylkeskommunale myndigheter for å etablere et høyhastighetstog Oslo-Stockholm via Ski-Indre Østfold- Karlstad.	
37	Kollektivtransport	Kommunen selv og gjennom Regionrådet skal påvirke fylkeskommunen til å ta i bruk biogassbusser i Indre Østfold	Regionalt biogassprosjektet mot 2015 er et aktuelt verktøy
38	Transport	Kommunen skal gjennom skiltmyndigheten, oppfordre til å unngå tomgangskjøring	Skilt i sentrum og ved sentrale kollektivpunkt etc

39	Transport	Den interkommunale samhandlingsgruppen gis mandat til å utrede en parkeringspolitikk	Bruke p-politikken som virkemiddel for innstramning av bilbruk og støtte opp om miljøvennlig transport.
40	Næring	Kommunen skal om mulig i arealplan sørge for at næringsarealer legges i tilknytning til kollektivtilbud	Redusert arealbruk og god tilgang til vei, jernbane, hyppige bussavganger. Kommunene må samarbeide om videre areal og transportplanoppfølging.
Strategi 4 Kommunen skal arbeide for en bærekraftig forvaltning av landbruksnæringen			
	Område	Tiltak	Kommentar/vurdering
41	Landbruk	Kommunene følger opp relevante klima og energiføringer i Stortingsmeldingen "Landbrukets klimamelding"	Retningsgivende/førende for kommunalt klimaarbeid
42	Landbruk	Kommunen skal arbeide for å erstatte bruk av fossilt brensel med bioenergi i landbruket med 10% årlig gjennom stimuleringsordninger.	Landbrukskontorene gis myndighet til å iverksette og følge opp
43	Landbruk	Kommunen v/landbrukskontorene skal drive rådgiving som bidrar til å redusere nitrogen gjødsel i jordbruket med 10 % i planperioden	Landbrukskontorene gis myndighet til å iverksette og følge opp tiltak. Det er utarbeidet miljøtiltak for landbruket som angir en positiv utvikling.
44	Landbruk	Kommunen skal arbeide for å nå regjeringens mål om at 15% av landbruksproduksjonen skal være økologisk innen 2020	Landbrukskontorene gis myndighet til å overvåke og iverksette tiltak

45	Skogbruk	Kommunen skal arbeide for nyplanting i skogsområdene og økt uttak med 20 % innen 2020.	
Strategi 5			
Kommunen skal forebygge ulykker ved ras, skred og flom gjennom et føre-var prinsipp i planlegging og ved utbygging			
		Tiltak	Kommentar/vurdering
46	plan	Kommunen skal utarbeide ROS-analyser av sårbare områder som oppdateres hvert 4. år	Samarbeid forutsettes mellom planmyndighetene og fagmyndigheter
47	Plan	Videreføre arbeidet med å implementere EUs direktiv for vannforvaltning og etableringen av vannområder	EUs rammedirektiv for vann og vannområdeforvaltningen i regionen er sentrale verktøy.
48	Plan	Kommunen utarbeider klimaretningslinjer for vei, vann, avløp og bygningsstruktur	Det er i dag et interdepartementalt arbeid som skal rådgi kommunene på forebyggende tiltak for klimatilpasning. Tiltrådningene skal være klare i løpet av 2010.
49	Plan	Grøntområdene skal sikres i kommunens arealplanlegging slik at de kan tas vare på som bufferområder mot økte nedbørmengder.	Tiltaket er sentralt for å unngå overvann i ledningsnett og dermed sentralt for beredskapsplanlegging

KAP 7 AKTUELLE LENKER:

Universitetet i Oslo senter for klimaforskning – <http://www.cicero.uio.no/home/>

Enova – www.regnmakerne.no

Klima- og forurensningsdirektoratet - <http://www.klimakur2020.no/>

KS-program: Grønne energikommuner -

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/tema/fornyng-i-kommunene/fornyng-i-kommunesektoren/gronne-energikommuner.html?id=545303>

Klimasiden I.Ø via Eidsberg kommune:

<http://www.eidsberg.kommune.no/Modules/theme.aspx?ObjectType=Article&ElementID=17474&Category.ID=38731>

Miljøtiltakene i landbruket via landbrukskontoret for Hobøl/Spydeberg/Askim:

http://www.spydeberg.kommune.no/getfile.aspx/document/epcx_id/14568/epdd_id/14290

www.Klimatilpasning.no (miljødepartementet)

7.1 VEDLEGG

Statusrapport for energi- og klimautslipp Indre Østfold 2007

Dikt av Dag Evjenth:

VANNSTYRE

De merket overhodet ikke floden

Som skyllet ubønhørlig over kloden

Fordi de allerede, i en lang periode.

Hadde tatt seg alt for mye vann over hodet.

Energi- og klimaplan 2011-2020 for I.Ø kommunene

Tabell

- oversikt innkomne høringsuttalelser og kommentarer

Dato inn	Høringsinnspill	Kommentar nr og avsnitt i brev	Omhandler følgende	Videre behandling
13.01.2011	Statens Vegvesen	Nr 1 er 4.avsnitt	Satse på oppfølging av de tiltak som bidrar til størst Co2-reduksjon	Er ivaretatt i planforslaget
		Nr 2 er 5.avsnitt	Følge opp strategiene for tiltak i kap. 7.3.2 i fylkets klima- og energiutredning (god måte å synliggjøre effekt av tiltak)	Er ivaretatt
		Nr 3 er punktvis forslag	<p>Samordnet areal og transportplanlegging: Minimalisere transportbehov ved planlegging av nye utb.omr. og redusere spredt utbygging</p> <p>Få flere til å gå: Fokus også på drift og vedlikehold av gangsykkelvei og opparbeide snarveier.</p> <p>Få flere til å sykle: Sammenhengende nett for sykkeltrafikk + sykkelparkeringer/sykkelparkeringsanlegg</p> <p>Få flere til å reise med kollektivt: Arbeide for få gode kollektivknutepunkt for fremføring av fjernbusser/ekspresbusser og med gode venteeareal og informasjon.</p> <p>Stramme inn parkeringsmulighetene for bil i sentrumsområdene.</p>	<p>Er ivaretatt + kommentere by/land i forh til spredt utb. Tas til etterretning.</p> <p>Er ivaretatt s.44 om parkeringspolitikk</p>
15.01.2011	Fylkesmannen	Nr 1 er avsnitt 4	Innarbeide mål, strategier og tiltak i egen organisasjon og i øvrige plan og styringssystemer	Er ivaretatt
		Nr. 2 er avsnitt 5	Planutkastet oppfylder planretningslinjens krav, fremstår som	Tas til orientering i

			gjennomarbeidet og lokal energi- og klimapolitikk ivaretar de nasjonale føringer. Ingen innvendinger mot at kommunene ferdigbehandler og egengodkjenner planen.	felles sak
		Nr 3 er avsnitt 6	Faktajustering i forhold til info om fylkesplanen	Innarbeides
		Nr 4 er avsnitt 7	Støtter forslag om fortettingsstrategi med streng håndhevelse av kjøpesenterbestemmelsen. Opprømsing av div næring og tjenester som bør lokaliseres til etablerte tettsteder.	Innarbeides: Tillegg s.42
		Nr 5 er avsnitt 8	Foreslår bedre utnyttelse av allerede etablerte næringsområder før etablering av nye næringsområder (på landbruksmark). Utflytende byer er vanskelig utfordring i flg. klimamelding. Mobil energibruk en av de største utfordringer.	Er ivaretatt s. 43 og formuleres som ”bør vurdere en bedre utnyttelse...” Er ivaretatt
		Nr 6 er avsnitt 9	Flere aktører burde være involvert i tema transport og areal ved neste rullering	Tas til etterretning
		Nr 7 er avsnitt 10-11	Foreslår å utvide målsetting om avfall til også å omfatte næringsavfallet. Synliggjøre at kommunens forvaltning av regelverk etter forurensningsloven ligger til kommunen som forurensningsmyndighet.	Innarbeides/ kommenteres av IØR Er ivaretatt og står på s. 43
		Nr 8 er avsnitt 12	Peke på regionens potensial for karbonbinding i skog	Bes om dette beregningsgrunnlaget fra FM landbruksavd. for synliggjøring i statusdel.
		Nr 9 er avsnitt 13-14	Bør nevne det langsiktige perspektiv om å frigjøre kraft/elektrisitet (mhp indirekte utslipp fra gass- olje og kull) til bruk i kjøretøy og andre formål som er vanskelig å dekke med biobrensel. Energieffektivitet i bygg/krav om målsettinger må formidles igjennom kommunens kontaktflate utad.	Tas til orientering. Er innarbeidet i strategiene for enøk

		Nr 10 er avsnitt 15	Følge opp NOU 2010:10 "Tilpassing til et klima i endring" ved rullering/seinere delplaner	Tas til etterretning og orientere om dette arbeid som er foreslått av fylkeskommunen og fylkesmannen som felles for klimanettverk Østfold.
14.01.2011	Ø.Fylkeskommune	Nr. 1 er avsnitt 2	Grunnlagsanalysen danner et godt grunnlag for det videre arbeid på klima og energi og er presentert på en forståelig og svært god måte. Oppsettet og utformingen i planen er svært god. Det er en logisk oppbygning med redegjørelse for mål.....etc. Planen er godt skrevet og knytter på en god måte faglige begrunnelser til definerte mål, strategier og tiltak.	Er ivarettatt. Tas til orientering i felles sak
		Nr. 2 er avsnitt 4	Arbeidet med klima og energi er faglig ressurskrevende og preget av sammensatte problemstillinger. Planen anerkjenner dette på en god måte gjennom å etablere en samhandlingsgruppe for miljø slik det er beskrevet på s. 7.	Er ivarettatt. Tas til orientering i felles sak
		Nr. 3 er avsnitt 5	Vesentlig at det opplyses om usikkerhet og feilmarginene i tallmaterialet utover det som er nevnt i kap. 2.4.	Justeres i teksten s 12
		Nr. 4 er avsnitt 2 side 2	Anbefaler at Hovedmål 2 revideres til å gjenspeile delmålene. Bes spesielt om å vurdere formuleringen i delmål 4.	Justere formuleringen gjennomgående ut fra endring i delmål 2. Ellers er delmålene klare, tydelige, målbare
		Nr. 5 er avsnitt 4 side 2	Miljøledelse er en kritisk suksessfaktor... Indre-kommunene har forstått dette og satt opp gode tiltak. Det er på s.11 også	Innlemmer eierskapsutøvelsen

			nevnt eierskapsutøvelse som et område og verktøy for oppnåelse av målene. Det anbefales at dette også innlemmes i strategi 1 med egne tiltak.	slik som foreslått i strategi 1 og tiltak nr 5 s.48-49
		Nr. 6 er avsnitt 5-6 side 2	Bes om en vektning/spesifisering i Hovedmål 2 vedrørende ønskelig med reduksjon i energiforbruk fra fossilt brensel og strøm framfor reduksjon i totalt energiforbruk.	Ny formulering settes inn i tekst s. 30
		Nr. 7 er avsnitt 1 side 3	Indre-kommunene kunne deltatt i Energiforum Østfold i forhold til felles arbeid med utvikling og gjennomføring av en energipolitikk i Østfold (vil være forenelig med flere strategier/tiltak).	Kommenteres og behandles i sak og vise til tiltak nr. 38
		Nr. 8 er avsnitt 3 side 3	Bør gjennom Indre-kommunenes felles planarbeid på klima og energi avklare felles politikk og strategi på biogass og bioenergi for øvrig. Ugyldig nettadr. Til prosjekt Biogass Østfold bes endret.	Dette er omtalt i tiltak 38. Tas til orientering
		Nr. 9 er avsnitt 5 side 3	Bes om en strategi for hvordan I.Ø-kommunene kan tilnærme seg biogass og påfølgende tiltak i forhold til samarbeid med Prosjekt Biogass Østfold 2015.	Tas til orientering se ovenfor.
		Nr.10 er avsnitt 6 side 3	Fylkeskommunen anerkjenner tiltakene som går på benyttelse av alternative energikilder i transport, særlig hva gjelder bruk av elektriske biler.	Er ivaretatt. Tas til orientering
		Nr. 11 er avsnitt 2 side 4	Fylkeskommunen roser planen for inkluderingen av innspillene i fra fylkesplanen "Østfold mot 2050"	Er ivaretatt. Tas til orientering
		Nr.12 er avsnitt 4 side 4	Det er fornuftig tilnærming å basere seg på de statlige signalene i St.meld.nr.39 2008-2009 Klimautfordringene – landbruk en del av løsningen.	Er ivaretatt. Tas til orientering
		Nr. 13 er avsnitt 6 side 4	Klimatilpasning er like stort og viktig punkt som klima og energiplanen for øvrig. Arbeidet vil bli kvalitativt bedre ved et samarbeid om en felles prosess både blant Indre-kommunene og med resten av Østfold.	Tas til orientering
22.12.2010	I.Ø.Renovasjon IKS	Nr.1-3 er avsnitt 2 side 1	1. IØR er positiv til hovedtrekkene i planen, men vil bemerke at krav til renovasjonsvirksomheten bør stilles	Tas til etterretning

			<p>som materialgjenvinning eller inkl. energigjenvinning, ikke generelt som gjenvinning.</p> <p>2. IØR er positiv til å utrede produksjonsanlegg for biobrensel i Indre Østfold.</p> <p>3. IØR er positive til å kunne bidra i det videre arbeid innen fornybar energi og/eller biobrensel.</p> <p>I tillegg er det noen kommentarer til teksten i planen vedrørende det som omhandler avfallshåndteringsområdet.</p>	<p>Forslag til omformuleringer i teksten gjennomføres i samråd med IØR.</p>
20.12.2010	Indre Østfold Ungdomsråd	Nr. 1-6 side 1	<ul style="list-style-type: none"> • Det bør etableres bedre kollektivtilbud mellom tettstedene og byene i Indre Østfold, og bedre forbindelse mellom jernbane og buss. • Det foreslås mindre busser mellom tettstedene som kan gi ungdom et bedre tilbud og som er bedre for miljøet. • Bussholdeplassene må tilrettelegges med bussbuer for skydd mot vær og vind og større steder bør ha varme venterom. • Info.tavler og nettbasert informasjon må moderniseres og tilpasses dagens teknologi. • Busser bør gå på miljøvennlig drivstoff. • Det bør etableres tyverisikre sykkelparkeringer ved jernbanestasjoner og bussholdeplasser. 	<p>Tiltakene innenfor transportområdet vurderes mot foreslåtte tiltak i planen for eventuelt tilførsler og justeringer.</p>
13.01.2011	Marker Bondelag	Nr. 1-2 side 1	<ul style="list-style-type: none"> • De ser det som noe utfordrende at landbrukskontorer skal sikre rammebetingelser for å øke andelen økologisk drift med 15% fra 2011 nivå innen 2020. Det må komme øremerkede midler utover det som kommer i dag. • Punkt med reduksjon av nitrogengjødsel i jordbruket med 10% i planperioden er til dels vanskelig å forstå 	<p>Tas til orientering</p> <p>Alle sektorer er ment å måtte å måtte bidra</p>

			hensikten med pga. bøndene forholder seg til balansert gjødsling/gjødselplaner allerede i dag.	
17.01.2011	Trøgstad Bondelag	Nr. 1-7 side 1-2	<ul style="list-style-type: none"> • Med bakgrunn i at andre sektorer har hatt stor økning i klimagassutslipp og vil fortsette å øke dersom ikke det settes inn virkemidler eller legges opp til en annen politikk. Det foreslås at det først og fremst brukes ressurser på å redusere i de sektorer som har hatt økning. Landbruket har hatt stabilt utslipp i hele måleperioden fra 1990 – 2007. • Det stilles seg positivt til at kommunene vil tilrettelegge for økt bruk av bioenergi og biogass. • Det bør stilles krav til utbyggere om å tilrettelegge for vannbåren varme. • Fellesanlegg for produksjon av biogass bør kunne gjennomføres. • Jorddrenering er et effektivt tiltak som bedrer effekten for klimagassreduksjon. • Forbedring av utnyttelsen av nitrogen i husdyrgjødsel og mineralgjødsel vil redusere lystgassproduksjon. Midler til tiltak bør gjøres tilgjengelige. • Uten en vesentlig bedring av utbyggingen av kollektivtilbudet, vil p-avgift straffe all virksomhet som ikke er sentrumsnær. 	Tas til orientering. Kommentere at alle sektorer i Norge er forventet å måtte bidra
17.01.2011	Ytre Hobøl Bygdekvinnelag	Kommentar 1 Minske transport/energibruk, bygge opp om tettstedsstrukturer Kommentar 2 Holdningsskapende	<p>Settes stor pris på plan om redusert klimagassutslipp og energibruk.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Støtter punkt om grønne områder og gang- sykkelveier og det som står om redusert transport. Ønskelig å beholde og videreutvikle Ytre Hobøl/Ringvoll, utbyggingsformål og økt tilrettelegging av friluftsliv, slik at behovet for biltransport reduseres. • Støtter at det skal tilbys skolens mellomtrinn et miljø- 	Ivaretatt i plan. Tas til orientering.

		arbeid	<p>og klimaprojekt.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Støtter "gå til skolen kampanjer" og oppfordring til foreldre/barn om at de går en bit frem til skolen fra busstopp eller dropp-soner. • Støtter strategi om utbyggingsområder sees i sammenheng med kort avstand til sentrale vei- og kollektivtilbud. 	
18.01.2011	Norges Vassdrags og Energidirektorat NVE	Nr 1 er 2.avsnitt	Klima- og energiplanen bør sees i sammenheng med en del forhold tilknyttet områdekonsesjonær, bygningseiers plikt til bl.a energimerke bolig, til å gjennomføre energivurderinger.	Ivaretas i plan under Enøk-strategier og tiltak, bl.a arbeidet ved Enøk-ansvarlige i kommunene
		Nr 2 er 3-6.avsnitt	Følge opp energilovens forskrift om energiutredninger og årlig energiutredningsmøte tillagt områdekonsesjonær. Kommunene anbefales å engasjere seg i arbeidet.	Tas til orientering
		Nr 3 er avsnitt 7-9	Yrkesbygg over 1000m ² (og en del andre krav) skal ha gyldig energiattest – krever kompetanse (se www.energimerking.no)	Tas til orientering
		Nr 4 er avsnitt 10	Fra 1. Januar 2012 innføres ordning med Grønne sertifikater i Norge (pålagt strømleverandør). Kjøpeplikt bestemmes politisk.	Tas til orientering
		Nr 5 er avsnitt 11-12	Klimatilpassing i arealplanleggingen fordrer hensynssoner (flom, erusjon, skred) med forslag til avbøtende tiltak. Se NVEs retningslinje nr. 1/2008 på www.nve.no . Positivt at planforslaget har "føre var" holdning og strategier som tar hensyn til disse farene.	Tas til orientering.

Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS

Rakkestad kommune
Att. Ordfører
Postboks 264
1891 RAKKESTAD

23.02.2011
11/494 1
2623/11
210
ASA
RADM.

Deres referanse

Vår referanse

2011/311-10-23184/2011-IRMA

Klassering

510/128

Dato

22.02.2011

Årsmelding 2010 for kontrollutvalget i Rakkestad kommune

Vedlagt følger utskrift av sak 11/4 "Årsmelding 2010 for kontrollutvalget i Rakkestad kommune" m/vedlegg, behandlet i kontrollutvalgets møte 17.02.2011.

Sekretariatet gjør spesielt oppmerksom på pkt. 2 i vedtaket, og ber om at saken blir behandlet i kommunestyret.

Med hilsen



Iren Madsen
daglig leder

Kopi til eksterne mottakere:

Rakkestad kommune Rådmann Postboks 264 1891 RAKKESTAD

Saksnr.: 2011/311
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 3241/2011
Klassering: 510/128
Saksbehandler: Iren Madsen

Møtebok

Behandlet av Kontrollutvalget Rakkestad	Møtedato 17.02.2011	Utvalgssaksnr. 11/4
--	------------------------	------------------------

Årsmelding 2010 for kontrollutvalget i Rakkestad kommune

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Årsmelding 2010 for kontrollutvalget i Rakkestad kommune vedtas
2. Årsmeldingen oversendes kommunestyret til orientering

Rakkestad, 10.01.2011

Iren Madsen
Daglig leder

Kontrollutvalget Rakkestads behandling 17.02.2011:

Kontrollutvalget Rakkestads vedtak/innstilling 17.02.2011:

1. Årsmelding 2010 for kontrollutvalget i Rakkestad kommune vedtas
2. Årsmeldingen oversendes kommunestyret til orientering

Vedlegg

Årsmelding 2010 for kontrollutvalget i Rakkestad kommune

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

I samsvar med tidligere praksis, og i henhold til forskrift om kontrollutvalg, avgir kontrollutvalget sin årsmelding for 2010.

Vurdering

Årsmeldingen bygger på samme oppsett som foregående år, og er ment å gi et riktig bilde av den aktivitet som har funnet sted i 2010.